

2014

INFORME FINAL PROYECTO DE
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL



FUNCICAR
Cartagena
11/03/2014



Nombre del Proyecto: Formación y fortalecimiento de los concejos municipales de San Jacinto, El Carmen de Bolívar, Ovejas y San Onofre.

Objetivos:

- Contribuir al fortalecimiento institucional de los concejos municipales a intervenir para que éstos estén en capacidad de incentivar la participación ciudadana, y dar cumplimiento a la normatividad que los regula.
- Diseñar e implementar acciones que garanticen una participación ciudadana efectiva de los Comités de Desarrollo Comunitario (CDC) de las comunidades PACE I y PACE II, en los espacios de incidencia para la toma de decisiones públicas del Concejo Municipal, en los municipios participantes.

Nombre Operador: Fundación Cívico Social Pro Cartagena, Funcicar.

Periodo Reportado: Septiembre 7 de 2013 a Febrero de 2014.

I. COMPONENTE DE FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES INSTITUCIONALES

a. ACTIVIDADES

LUGAR	ACTIVIDAD DESARROLLADA	BENEFICIARIOS (No. De personas y población objetivo)	MES
Concejo de El Carmen de Bolívar		13	OCTUBRE
Concejo de Ovejas		7	
Concejo de San Jacinto		6	
Concejo de San Onofre		5	
Concejo de El Carmen de Bolívar		14	
Concejo de Ovejas		7	
Concejo de San Jacinto		5	
Concejo de San Onofre		6	
Concejo de Ovejas		7	
Concejo de San Onofre		16	
Sede emisora "Carmen Stereo"	Acercamiento con emisora para contribuir a mejorar la visibilidad de el Concejo municipal	1	
Concejo de Ovejas	Acercamiento con corresponsal del periódico El Meridiano	1	
Sede Funcicar	Coordinación de taller sobre contratación estatal, régimen de inhabilidades para servidores y funcionarios públicos y Sistema General de Participación en los concejos de San Jacinto y El Carmen de Bolívar	6	
Concejo de El Carmen de Bolívar		9	
Concejo de Ovejas		9	
Concejo de San Jacinto		7	
Concejo de San Onofre		1	
Concejo de El Carmen de Bolívar		15	
Concejo de Ovejas		13	
Concejo de San Jacinto		13	
Concejo de Ovejas		13	
Concejo de El Carmen de Bolívar		15	
Concejo de San Jacinto		13	
Concejo de El Carmen de Bolívar		15	
Concejo de San Onofre		13	

LUGAR	ACTIVIDAD DESARROLLADA	BENEFICIARIOS (No. De personas y población objetivo)	MES
Concejo de Ovejas		13	
Concejo de San Jacinto		13	
Sede Funcicar	Revisión reglamentos internos de los concejos de El Carmen de Bolívar, San Jacinto, Ovejas y San Onofre, insumo para el documento de propuestas de mejora de los reglamentos	Concejos de Ovejas, San Onofre, San Jacinto y El Carmen de Bolívar	
Concejo de El Carmen de Bolívar		15	
Concejo de Ovejas		13	
Concejo de San Jacinto		13	
Concejo de El Carmen de Bolívar		Concejo de El Carmen de Bolívar	
Concejo de San Onofre		Concejo de San Onofre	
Concejo de Ovejas		Concejo de Ovejas	
Concejo de San Jacinto		Concejo de San Jacinto	
Sede Funcicar	Gestión ante la Alcaldía Municipal, de la clave del correo institucional Concejo de San Jacinto	Concejos de Ovejas, San Onofre, San Jacinto y El Carmen de Bolívar	
Concejo de El Carmen de Bolívar			
Concejo de San Onofre			
Concejo de Ovejas			
Concejo de San Jacinto			
Sede Funcicar	Análisis de los Planes de Desarrollo local de los CDC	Comunidades PACE I y PACE II	
Colombia Responde	Comité Técnico de Seguimiento	Equipos Colombia Responde y Funcicar	
Sede Funcicar	Redacción comunicado sobre avances y dificultades del proyecto	Medios de comunicación	
Sede Funcicar	Envío de información a web máster de la Alcaldía municipal de San Onofre para actualizar enlace del concejo	13 concejales de San Onofre y ciudadanía en general del municipio	
Hotel Capilla del Mar, Cartagena	Taller de comunicaciones y rendición de cuentas Concejo municipal de San Onofre	2 concejales de San Onofre	
Sede Funcicar	Asesoría telefónica concejales de El Carmen de Bolívar	Concejales de El Carmen de Bolívar	
Sede Funcicar	Redacción guía de realización de audiencias públicas	Concejales de los municipios a intervenir	
Sede Funcicar	Creación y actualización Facebook de San Onofre	13	

LUGAR	ACTIVIDAD DESARROLLADA	BENEFICIARIOS (No. De personas y población objetivo)	MES
Concejo de San Onofre	Acompañamiento y apoyo en la realización de la audiencia pública en el Concejo de San Onofre sobre servicios públicos domiciliarios	35 ciudadanos y 13 concejales	
Concejo de San Onofre	Implementación de encuestas faltantes en el Concejo municipal de San Onofre y Ovejas para diagnóstico	Concejales de San Onofre	
Sede Funcicar	-Comunicaciones con el Presidente y Secretario General de El Carmen de Bolívar para definición de fecha y coordinación de Audiencia Pública; y líderes de CDC para su participación.	Concejo y Líderes CDC	
El Carmen de Bolívar	Acompañamiento técnico y logístico a la Audiencia Pública	30 personas: Concejales, funcionarios públicos de la Alcaldía Municipal y 2 representantes de los CDC	
Sede Funcicar	Comunicaciones con Concejales de San Jacinto y Ovejas, para culminar la aplicación de encuestas, insumo para el documento Diagnóstico	2 Concejales	
Sede Funcicar	Comunicaciones con el Presidente y Secretaria General del Concejo de San Jacinto para determinar fecha de acompañamiento técnico y realización de ejercicio de Audiencia Pública	Concejo y Líderes CDC	
Sede Funcicar	Culminación de la tabulación de las encuestas de los Concejales para la consolidación del Documento de Diagnóstico	Concejos	
Sede Funcicar	Reunión entre equipo monitor de Colombia Responde y equipo asesor de Funcicar, para revisar ejecución del proyecto y pasos a seguir		
Sede Funcicar	Consolidación de documento final de Diagnóstico sobre el Estado de los Concejos Municipales	Concejos	
Sede Funcicar	Comunicaciones con los Presidente y Secretarios Generales de los Concejos de El Carmen de Bolívar y San Onofre para determinar fecha de acompañamiento técnico y realización de ejercicios de Rendición de Cuentas.	Concejos y líderes de CDC	
Sede Funcicar	Consolidación de archivo final con productos realizados durante la ejecución del Proyecto en el Componente de Fortalecimiento Institucional y Componente de Fortalecimiento Organizacional.	Concejos	
Hotel Boston -Sincelejo	DIALOGO SOCIEDAD CIVIL- ESTADO Para el Fortalecimiento de los Concejos Municipales en los Municipios de Consolidación de Montes de María (El Carmen de Bolívar, San Jacinto, San Onofre y Ovejas)	1 Servidor Pública 13 Concejales 15 Líderes Comunitarios	

b. LOGROS Y/O RESULTADOS

Para el desarrollo del proyecto se privilegió coordinar un plan de trabajo conjunto y establecer compromisos por parte de los Concejos y el equipo Asesor de FUNCICAR. A través de estos documentos se estableció una agenda de actividades pactadas con los Concejales lo que permitió que el equipo asesor planeara todas las actividades a realizar de acuerdo a la programación:

- Fortalecimiento de Capacidades



Se realizaron 5 ejercicios de formación en cada Concejo Municipal sobre: bancadas, técnica normativa, control político, reforma política; Taller de formación sobre contratación estatal, régimen de inhabilidades para servidores y funcionarios públicos y Sistema General de Participación; y Comunicaciones en los concejos de San Jacinto y El Carmen de Bolívar; Taller de formación sobre comunicaciones, rendición de cuentas, audiencias públicas y cabildos abiertos.

A través de estos talleres los concejales que asistieron aprendieron acerca de:

- Alternativas para hacer cumplir las leyes que los rigen al interior de cada concejo.
- Identificar falencias en materia del cumplimiento de la ley de bancadas y el control político y recibieron asesoría para el cumplimiento de la Ley.
- Casos prácticos sobre cómo redactar correctamente una proposición de control político y un proyecto de acuerdo a partir de proposiciones presentadas previamente por los concejales.
- Establecer medidas, de acuerdo a los estatutos internos de cada partido, frente al incumplimiento de la ley de bancadas.
- Los Concejales conocen los antecedentes del control político, su función en el adecuado funcionamiento de la gestión pública municipal y sus beneficios.
- Los Concejales identifican quienes son los funcionarios sujetos de control político. Y conocen los diferentes instrumentos de control político: debates, moción de censura y la moción de observaciones.

Para el desarrollo de los Talleres de Contratación, el proyecto logró establecer una alianza con la Gobernación de Bolívar a través de la delegación del experto Juan Mauricio González, para impartir el taller de contratación estatal, régimen de inhabilidades para servidores y funcionarios públicos y Sistema General de Participación. Con el propósito de aprovechar su experiencia, se propuso a la Coordinación del proyecto por parte de Colombia Responde, la realización del mismo de manera conjunta entre las corporaciones de San Jacinto y el Carmen de Bolívar, en el Carmen de Bolívar (para los Concejos de San Onofre y Ovejas, la experta fue Erica Martínez Nájera). Estos talleres tuvieron el siguiente impacto:



- Los Concejales están familiarizados con las cinco modalidades de contratación pública: licitación pública, selección abreviada, concurso de méritos, mínima

cuantía y contratación directa; así como las generalidades de los procesos de contratación pública y su fases: precontractual, contractual y post-contractual, y las implicaciones de cada una.

Los Concejales conocen como ingresar al portal único de contratación pública, www.colombiacompra.gov.co para conocer y hacer seguimiento efectivo a los procesos de contratación pública de las alcaldías municipales y de cualquier institución pública; eliminando la justificación de no hacer control político a la contratación por las demoras en los derechos de petición. Se realizó un ejercicio práctico de revisión de un contrato publicado en el portal único de contratación, con cada Concejo.

Durante los talleres de comunicaciones: los concejales aclararon dudas sobre cuándo y cómo redactar un comunicado de prensa, una rueda de prensa o un recorrido a medios. Se les entregó a los concejales una guía para el uso de redes sociales y herramientas 2.0 encaminadas a visibilizar su gestión como concejales. Y un documento que brinda asistencia técnica a los concejales y equipo de la secretaría general para la realización de rendiciones de cuentas, audiencias públicas y cabildos abiertos.

Intercambio de Experiencias con Concejal de Cartagena de Indias: En el marco del Taller de Comunicaciones, el Concejal Andrés Betancourt, autor del Acuerdo de Rendición de cuentas del Concejo de Cartagena le manifestó a los concejales de San Onofre algunas recomendaciones para la institucionalización de los ejercicios de rendición de cuentas:



- **Asesorías Telefónicas a los Concejos**

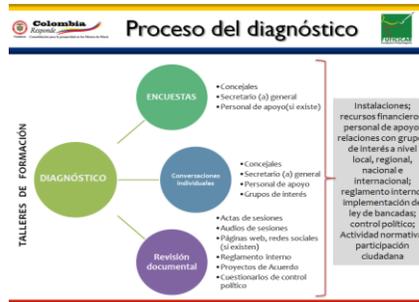
Brindada al Concejo de El Carmen de Bolívar, en la cual se resolvieron dudas respecto a la elección de la Mesa Directiva, específicamente sobre que la primera vicepresidencia debe ser ocupada por un concejal de la oposición a la Administración. El concejal que recibió directamente la asesoría fue Dagoberto Rojano; y se hicieron recomendaciones a la comisión de presupuesto del Concejo debido a que el Presidente de 2013 decidió crear una comisión ampliada para el estudio del Presupuesto 2014, sin embargo, entregó el proyecto a unos concejales que no hacen parte de la Comisión de Presupuesto, según información suministrada por el concejal Xavier Blanco quien fue el que recibió la asesoría directamente.

• Diagnósticos

Durante las primeras visitas a los Concejos y con el propósito de resaltar la importancia del fortalecimiento de capacidades, se socializó con los concejales los resultados de percepción de los Concejos realizado durante 2011, en el marco del Proyecto de Fortalecimiento de la Gobernabilidad Democrática en los Montes de María, financiado por Colombia Responde y ejecutado por FUNCICAR.

Posterior a esto, se diseñó y aplicó un nuevo formato de encuesta (ver Diagnósticos) para conocer la situación interna actual de cada uno de los concejos en materia de ley de bancadas, rendición de cuentas, gobierno en línea, control político, actividad normativa, actualización del reglamento interno, entre otros. Para el análisis de los resultados se aplicó la encuesta al 80% de los concejales de cada concejo.

Los diagnósticos incluyen la percepción de una muestra de los integrantes de las comunidades Pace I y Pace II, en relación a la labor de los concejos municipales.



• Comunicaciones y Visibilidad

Una de las mayores debilidades de los concejos municipales es causada por su falta de visibilidad, lo que también influye en el desconocimiento ciudadano sobre sus labores lo que dificulta que sean objetos de control social, y la persistente mala imagen de los mismos. Para identificar alternativas de apoyo, el equipo asesor del proyecto tuvo un primer acercamiento con la emisora “Carmen Stereo” para considerar como contribuir a visibilizar las corporaciones, desde su percepción como medio de comunicación sobre el Concejo municipal de El Carmen de Bolívar.

El encuentro permitió la realización de una entrevista al Director de la Emisora que condujo a que se comprometiera a brindar un espacio gratuito al Concejo municipal para que informara a la ciudadanía, en la periodicidad que considere conveniente, la gestión de la corporación. Lo anterior sujeto a una solicitud formal del Concejo a este medio.

De la misma forma el equipo se reunió con el periódico El Meridiano en Ovejas, quien manifestó las dificultades para que se publiquen notas del Concejo.



Herramientas 2.0 Se les explicó a los concejales los usos y ventajas de tener una cuenta oficial del Concejo en Facebook. De esta manera se les sensibilizó acerca del uso de herramientas 2.0 al servicio de la corporación. Se decidió abrir la cuenta en Facebook y no en Twitter porque la primera red social es más popular entre los concejales y se sienten más familiarizados con ella.

Otro de los resultados del proyecto fue la actualización de la información del enlace del concejo en las páginas web de cada Alcaldía municipal; para conocer cuál era la información que faltaba y/o que estaba desactualizada se aplicó un monitoreo de acceso a la información. Posteriormente, el equipo asesor contactó al web máster de las alcaldías de San Jacinto, El Carmen de Bolívar y Ovejas para informarlos sobre el proyecto y sensibilizarlos para que apoyaran el proceso de actualización de la página web; se les remitió la información faltante, lo que permitió la actualización de las mismas.

Así mismo se consiguió que el Ministerio de las TIC's enviara el instructivo para solicitar la página web oficial de cada uno de los concejos, ofrecida gratuitamente por el programa Gobierno en Línea, así como el correo institucional; para el caso del concejo de El Carmen de Bolívar.

- Se actualizaron todos los links de los Concejos en las páginas web de las cuatro Alcaldías Municipales.
- Cada Concejo tiene su propia cuenta de facebook institucionales.
- Concejales abrieron cuentas de facebook individuales.

- Participación de los concejales en eventos de su interés

En el marco del proyecto se enlazó a los concejales de los municipios a intervenir con eventos a nivel nacional que podrían ser de su interés para mejorar su gestión como cabildantes.

Se remitió un correo electrónico a todos los concejales y secretarios generales con la invitación del Ministerio de las TIC's a un taller sobre solicitud y uso de páginas web oficiales y correos electrónicos institucionales para los concejos. Esta actividad se llevó a cabo en la Gobernación de Sucre en Sincelejo y contó con la presencia de uno de los concejales de Ovejas, el Secretario General y el Presidente del Concejo de San Onofre.

Igualmente se les remitió información a los concejales para informarles que el **viernes 25 de octubre**, la Revista Semana realizó el foro **'Regalías y región: eje de desarrollo en el Caribe'**, Barranquilla. El Foro se realizó para discutir las iniciativas que actores de gobierno, sector privado y sociedad civil han adelantado sobre el rumbo social y económico que debe tomar la Región Caribe, en el marco de la implementación del nuevo Sistema General de Regalías (SGR).

- Revisión Documental

Se revisaron los reglamentos internos de los concejos de El Carmen de Bolívar, San Jacinto, Ovejas y San Onofre, para darles recomendaciones sobre modificaciones necesarias a los mismos. Se hizo la revisión documental de cada reglamento, identificándose los artículos, títulos y capítulos que requerirían algunas modificaciones para ajustarlos a la Ley de Bancadas, Ley de Acceso a la Información, entre otras.

- Audiencia Pública y Rendición de Cuentas



Se construyó y entregó un documento guía de asesoría técnica para realización de audiencias públicas, cabildos abiertos y rendiciones de cuentas, que fue entregado durante los talleres de comunicaciones. El documento brinda un paso a paso y recomendaciones prácticas, para la exitosa realización de audiencias públicas.

El documento redactado por el equipo asesor se remitió al Concejo de San Onofre y de El Carmen de Bolívar por ser estos los únicos que a la fecha han manifestado su interés en realizar una audiencia pública.

Ambos Concejos utilizaron la guía para realizar audiencias públicas, que tuvieron lugar el 15 de Noviembre de 2013 en San Onofre (la primera de su historia) y el 25 de Noviembre de 2013 en El Carmen de Bolívar.

En el caso de **San Onofre**: La audiencia pública sobre servicios públicos domiciliarios se llevó a cabo el a las 9:00AM en las instalaciones del Concejo municipal; asistieron cerca de 35 ciudadanos; de los cuales intervinieron 25. El equipo asesor viajó a San Onofre días previos a la audiencia pública para apoyar a la ciudadanía en la elaboración de las ponencias; el día anterior a la audiencia, se repasó con todos los concejales la metodología de la misma, haciendo énfasis en que los concejales estarían para escuchar las preocupaciones de la comunidad y no debatir las intervenciones de los asistentes. Se diseñaron en conjunto con el presidente y el secretario general del Concejo, las reglas de juego de la audiencia y se apoyó al presidente en la elaboración de su discurso de apertura y cierre.

Los concejales tuvieron la oportunidad de presentarse a los asistentes y comprometerse a utilizar las evidencias entregadas ese día, como insumo para la realización de debates de control político. La policía atendió el llamado del Concejo para que acompañar la audiencia en caso de presentarse algún problema; y la emisora comunitaria convocó a la ciudadanía con anticipación para que participara en la audiencia, gracias a la comunicación enviada desde el Concejo utilizando el borrador facilitado por el equipo asesor.

De igual forma el equipo asesor brindó acompañamiento técnico y logístico a la Audiencia Pública en el Municipio de El Carmen de Bolívar, sobre Presupuesto 2014 y POAT, en la que participaron dos Líderes de los CDC intervenidos a través del Componente de Fortalecimiento Organizacional. Este municipio confirmó con poca anticipación la fecha y hora lo que limitó el tiempo de asesoría.

c. Dificultades

-Si bien se estableció un plan de trabajo conjunto y se pactaron fechas con los miembros de los concejos municipales, la inasistencia a las actividades fue baja. Esto se vio ahondado por las actividades del proyecto no coincidieron con las sesiones de los concejos. El Concejo de Ovejas fue el que tuvo la situación más crítica de incumplimiento al Plan de trabajo interno aprobado en conjunto.

-En aras de fortalecer a las corporaciones, las convocatorias a los talleres se realizaron de manera articulada entre la secretaria general de cada concejo y el equipo asesor. Sin embargo hubo dificultades en la comunicación con los concejales de Ovejas y San Jacinto, puesto que fue necesario corroborar 3 veces sus datos de contacto, los teléfonos suelen estar apagados o no contestan.

-Poca disponibilidad de algunos concejales para la aplicación de las encuestas diagnósticas.

-Poca diligencia de los secretarios generales y presidentes de los concejos para suministrar la documentación requerida por el proyecto para la construcción de productos de asesoría y recomendaciones de mejoras.

-En los concejos de El Carmen de Bolívar y San Jacinto (éste último no cuenta con computadores para la secretaría general), no hay internet permanente dentro de la sede, lo cual dificulta la actualización permanente de la cuenta oficial de Facebook y la revisión constante de los correos electrónicos. En Ovejas suele haber internet pero con intermitencias.

Debido a las dificultades para el desarrollo de la intervención, fue necesaria la redacción de un comunicado sobre avances y dificultades del proyecto para informar a la opinión pública los avances y dificultades del proyecto en cada uno de los concejos intervenidos; y motivar la voluntad política de los concejos para que se comprometieran con la realización de audiencias públicas y rendición de cuentas.

Comentado [CR1]: Se confunde la comprensión de la frase, se entiende en el sentido de que asistieron.

-Los Concejos de San Jacinto y Ovejas no manifestaron voluntad política para la realización de ejercicios de audiencia pública y rendición de cuentas. Una fuerte división en el Concejo de Ovejas, fue la justificación por parte del Presidente, para la no apertura de estos espacios de participación ciudadana.

El presidente del Concejo de Ovejas, concejal Néstor García, informó el 15 de Noviembre de 2013 vía correo electrónico que no veía viable la implementación de la audiencia pública y la rendición de cuentas en su Concejo debido a la "Falta de disposición de la mayoría de los concejales". Por tal motivo se decidió focalizar el esfuerzo de asesoría en los otros concejos intervenidos.

-Los Concejos de El Carmen de Bolívar y San Onofre, no manifestaron voluntad política para la realización de ejercicios de rendición de cuentas.

-Audiencia Pública en el Carmen de Bolívar: el poco tiempo entre la definición de la fecha y la realización de la Audiencia Pública, no permitió que se le brindara asesoría técnica previa al Concejo, solo se pudieron dar sugerencias a los Concejales y al Presidente del Concejo antes del inicio de la sesión. Por la misma razón, solo dos líderes de los CDC participaron en el ejercicio de Audiencia Pública.

d. Alertas

-Se identificaron debilidades y alertas que los Concejales deben revisar frente a los procesos de contratación revisados. Una Licitación Pública para el caso del Municipio de Ovejas y un proceso de Selección Abreviada en el Municipio de San Onofre. En ambos Municipios se evidenció la ausencia de publicaciones de procesos de contratación realizados bajo la modalidad de contratación directa. Esto presenta un riesgo, debido a que es la única modalidad que no se hace por concurso público y al no estar disponible la información limita la transparencia. Ambos Municipios se encuentran acogidos al periodo de transición para la aplicación de la Ley 1510 de 2013, "por la cual se reglamenta el sistema de compras y contratación pública". Esta Ley debió ser aplicada por estos municipios el primero de enero de 2014.

e. Productos

- Planes de trabajo conjunto firmados entre cada concejo municipal y el equipo asesor.

-Diseño, implementación y análisis de un instrumento de recolección de información para crear un documento diagnóstico sobre la situación actual de cada concejo a intervenir, en términos de Instalaciones, personal de apoyo; relaciones con grupos de interés a nivel local, regional, nacional e internacional; reglamento interno, implementación de ley de bancadas, control político, actividad normativa y participación ciudadana. Diagnósticos sobre el estado actual de cada Concejo Municipal intervenido.

- Base de datos de entidades y actores claves que puedan prestar asistencia técnica, financiera o de cualquier otro tipo a los concejos intervenidos.

- Documento con sugerencias de ajustes y actualizaciones necesarias al reglamento interno de los concejos municipales.

- Diseño y desarrollo de talleres sobre técnica normativa, reforma política, control político, bancadas, rendición de cuentas (participación ciudadana) y comunicaciones; y contratación estatal, inhabilidades de funcionarios públicos y sistema general de participación.

- Acompañamiento técnico a 2 de los concejos para la realización de un evento de una audiencia pública, dejando capacidades instaladas a través de documentos metodológicos.

-Intercambio de experiencias entre concejales de los municipios a intervenir y del Concejo de Cartagena, al cual asistieron concejales del municipio de San Onofre-Sucre.

-Construcción de una guía práctica para hacerle seguimiento a los concejales, que fue socializada y entregada a la ciudadanía.

-Documento con impacto del proyecto que registra los avances alcanzados por cada corporación.

II. PARTICIPACIÓN E INCIDENCIA CIUDADANA EN LA TOMA DE DECISIONES PÚBLICAS

a. ACTIVIDADES

LUGAR	ACTIVIDAD DESARROLLADA	BENEFICIARIOS (No. De personas y población objetivo)	MES
Sede Funcicar	Análisis de los Planes de Desarrollo local de los CDC en clave de Planes de Desarrollo Municipal	Comunidades PACE I y PACE II	
Sede Funcicar	Diseño de un instrumento de recolección de información para realizar un documento diagnóstico sobre la percepción ciudadana sobre las corporaciones públicas intervenidas	Comunidades PACE I y PACE II	
Sede Funcicar	Diseño de un instrumento de diagnóstico de conocimientos para identificar necesidades de formación	Comunidades PACE I y PACE II	
San Jacinto (Villa Nore) (Octubre 22)		12 personas	
El Carmen de Bolívar (Salón Comfenalco) (Octubre 23)		18 personas	
San Onofre (El Rancho) (Octubre 24)		21 personas	
Ovejas (Casa del Almirante) (Octubre 25)		10 personas	
Sede Funcicar	Identificar temáticas de formación para líderes de los CDC de las comunidades PACE (revisión propuesta de Escuela de Liderazgo)	Comunidades PACE I y PACE II	
San Jacinto (Villa Nore) (Octubre 30)		17 personas	
El Carmen de Bolívar (Casa de la Cultura) (Noviembre 11)		23 personas	
San Onofre (El Rancho) (Noviembre 12)		14 personas	

LUGAR	ACTIVIDAD DESARROLLADA	BENEFICIARIOS (No. De personas y población objetivo)	MES
Ovejas (Casa de la Cultura) (Noviembre 17)		9 personas	OCTUBRE
San Onofre (Concejo Municipal) (Noviembre 15)			
El Carmen de Bolívar (Concejo Municipal) (Noviembre 25)			
San Jacinto (Freedom) (Noviembre 23)	Taller para construcción de documento para participar en audiencia pública	13 personas	
Sede Funcicar	Avance en el documento diagnóstico de percepción ciudadana sobre corporaciones públicas	Comunidades PACE I y PACE II	
Sede Funcicar	Avance en el documento diagnóstico de conocimientos de las Comunidades PACE	Comunidades PACE I y PACE II	
Sede Funcicar	Análisis de los Planes de Desarrollo local de los CDC en clave de Planes de Desarrollo Municipal	Comunidades PACE I y PACE II	NOVIEMBRE
Sede Funcicar	Elaboración documento diagnóstico percepción ciudadana sobre corporaciones públicas	Comunidades PACE I y PACE II	
Sede Funcicar	Elaboración documento diagnóstico de conocimientos	Comunidades PACE I y PACE II	
Sede Funcicar	Identificación de temáticas de formación para líderes de los CDC de las comunidades PACE (revisión propuesta de Escuela de Liderazgo)	Comunidades PACE I y PACE II	
San Jacinto (Sede Mesa de Víctimas) (Diciembre 19)		15	
El Carmen de Bolívar (Restaurante Mr. Iguana) (Diciembre 20)		14	
Ovejas (Biblioteca Municipal) (Diciembre 21)		1	
San Onofre (El Rancho) (Diciembre 22)		9	
San Onofre (Rincón del Mar) (Enero 25-2014)	Acompañamiento para la red de CDC, en alianza con el Proyecto de Fortaleciendo Organizacional.	Aproximadamente 50 personas (Listado de asistencia original es del proyecto de Fortalecimiento Organizacional).	

LUGAR	ACTIVIDAD DESARROLLADA	BENEFICIARIOS (No. De personas y población objetivo)	MES
Sede Funcicar	Elaboración documento final comparativo que da cuenta de los avances registrados en los CDC frente al tema de cualificación de sus miembros.	Comunidades PACE I y PACE II	

b. LOGROS Y/O RESULTADOS

- Asesoría técnica a los CDC de las comunidades PACE I y PACE II para la participación activa de los grupos poblacionales con representación en los concejos

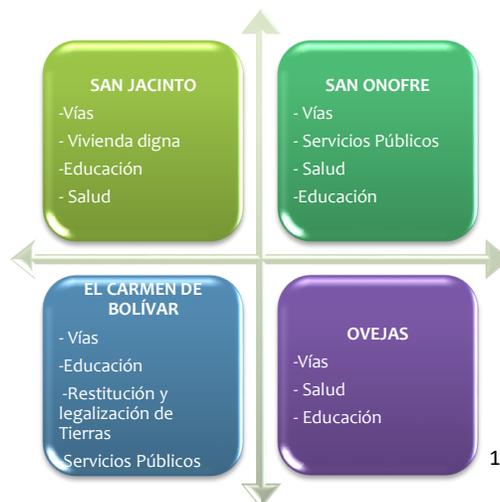


Primer encuentro con miembros de las comunidades PACE I y II para socializar el proyecto y establecer fechas para los encuentros de trabajo con cada comunidad.

Con cada CDC se conformó un equipo de trabajo nombrando vocero y secretario para facilitar la comunicación entre los participantes, a través de los cuales se les hacía llegar información sobre las actividades programadas e insumos para el avance de sus acciones como líderes. En un segundo encuentro con los CDC se trabajó la identificación de temáticas de

interés de la comunidad y taller sobre mecanismos de participación ciudadana, haciendo especial énfasis en Audiencias Públicas; y se apoyó la construcción de ponencias a presentar en audiencias públicas. (*Temas priorizados en el cuadro*).

Así mismo se brindó orientación a los participantes sobre la metodología para la construcción de las ponencias para participar en audiencia pública y se elaboraron borradores para cada temática identificada.



Los representantes de los CDC de los municipios de El Carmen y San Onofre pudieron presentar sus ponencias durante las Audiencias Públicas propiciadas por estos concejos.

En el Carmen de Bolívar participaron dos (2) líderes de los CDC en espacio para la ciudadanía otorgado en sesión del concejo sobre presupuesto; y en San Onofre se presentaron cuatro (4) ponencias por miembros de los CDC en la Audiencia Pública.

- Análisis de los Planes de Desarrollo local de los CDC en clave de Planes de Desarrollo Municipal

Se desarrollaron mesas de trabajo con representantes de los CDC del municipio de San Jacinto, El Carmen de Bolívar, San Onofre y Ovejas, sobre cómo hacer seguimiento a Plan de Desarrollo Local en clave de Plan de Desarrollo Municipal. Durante las mismas se identificaron temáticas y líneas de acción para participar en espacios de participación ciudadana.



Los líderes participantes revisaron con la orientación pertinente, las estrategias, planes y programas contemplados en el plan de desarrollo municipal correspondientes a las líneas de acción identificadas y redactaron inquietudes sobre la ejecución de estrategias, planes y programas para solicitar de manera respetuosa a las entidades pertinentes las respectivas respuestas.

- Identificación de necesidades de formación y revisión de la propuesta de la Escuela de Liderazgo

Se diseñó y se aplicó un instrumento para Identificar necesidades de formación en las comunidades, referentes a la participación ciudadana. Se aplicó el instrumento a los líderes participantes en los municipios de El Carmen de Bolívar, San Jacinto, Ovejas y San Onofre.

Como segunda actividad se revisó el esquema de la propuesta de la Escuela de Liderazgo referente al desarrollo humano, presentado por el operador del proyecto de Fortalecimiento Organizacional de las comunidades PACE I y PACE II; y revisión de la Ficha General del eje temático 3 de la propuesta de la Escuela de Liderazgo, presentado por el operador del proyecto de Fortalecimiento Organizacional de las comunidades PACE I y PACE II.

Se identificaron las siguientes necesidades de formación, temas:



- Análisis de los Planes de Desarrollo Local de los CDC en clave de Planes de Desarrollo Municipal

Se construyó un documento que identifica las estrategias y programas presentes en el Plan de Desarrollo Municipal que respondan a necesidades específicas de cada comunidad, para lo que se tuvo en cuenta los Planes de Desarrollo Comunitario de las Comunidades PACE I y II. Estos talleres fueron de gran relevancia debido a que los líderes de las comunidades CDC no hacían seguimiento a los avances en planes de desarrollo comunitario.

El propósito de estos documentos es orientar acciones de participación ciudadana para solicitar a las alcaldías las acciones pertinentes en pro del desarrollo de las comunidades, o participar en los espacios de participación ciudadana convocados por el Concejo Municipal (audiencias públicas, cabildo abierto o rendición de cuentas). En este sentido se brindaron orientaciones a los miembros de los CDC sobre cómo hacer seguimiento al plan de desarrollo municipal en clave de plan de desarrollo local (comunidad); esto permitió que los líderes participantes redactaran inquietudes sobre la ejecución de estrategias, planes y programas contemplados en el plan de desarrollo municipal para solicitar de manera respetuosa a las entidades pertinentes las respectivas respuestas.

Los líderes representantes de los CDC de Ovejas no asistieron al último encuentro convocado en el mes de diciembre por cruce en actividades con sus comunidades, lo que dificultó la orientación de grupos de seguimiento en este municipio (solo asistió una persona).

- Elaboración de un documento comparativo que da cuenta de los avances registrados en los CDC frente al tema de cualificación de sus miembros.

Con el objetivo de registrar los avances de los líderes de los CDC participantes frente a la cualificación de sus miembros en temas de incidencia ciudadana en la toma de decisiones públicas, se construyó un documento comparativo que muestra de manera sintética las temáticas y las capacidades adquiridas por cada concejo municipal. Las temáticas de fortalecimiento de capacidades abordadas durante el proyecto fueron:



c. Dificultades

-La no articulación con el proyecto de Fortalecimiento Organizacional, ocasionó retrasos en el inicio de este componente, programación acelerada de actividades y asumir talleres de formación en mecanismos de participación ciudadana no contemplados inicialmente.

-Las lluvias presentadas durante los meses de octubre y noviembre, fueron un obstáculo para que las comunidades más alejadas se vincularan al primer ejercicio de socialización del proyecto por el estado de las vías.

-En las comunidades que existe un plan de desarrollo local, no todos los líderes participantes lo conocen. Así mismo, no todos los líderes participantes conocen el plan de desarrollo municipal. Se les entregó copia del Plan de Desarrollo Municipal correspondiente en medio magnético.

-Poca accesibilidad a computadores e internet por parte de algunos líderes para hacer seguimiento y acompañamiento a la labor asignada. Para subsanar esta dificultad, fue necesario seleccionar un líder como secretario, que fue el enlace con el asesor para el intercambio de información electrónica.

-A la fecha de desarrollo de este proyecto el operador del proyecto de Fortalecimiento Organizacional de las comunidades PACE I y PACE II, no había iniciado la fase de Escuela de Liderazgo, por lo que fue necesario, para el correcto desarrollo de actividades, asumir la formación pertinente en mecanismos de participación ciudadana para que los líderes de las comunidades pudieran participar activamente en los espacios de participación ciudadana convocados por los Concejos Municipales.

-Fue difícil la articulación con el operador del proyecto de Fortalecimiento Organizacional de las comunidades PACE I y PACE II, lo que ocasionó cruces de actividades en los CDC.

-Las convocatorias de los Concejos municipales a las audiencias públicas fueron muy cortas, lo que limitó la participación ciudadana.

-La no programación de audiencias públicas en los municipios de San Jacinto y Ovejas, generó desmotivación en los líderes participantes, y la necesidad de reprogramar de actividades para estudiar la posibilidad de participar en espacios de rendición de cuentas y/o hacer solicitud de audiencia a Concejos Municipales sobre temas de interés de las comunidades. Sin embargo, los Concejos Municipales de San Jacinto y Ovejas, no tuvieron voluntad política para propiciar estos espacios.

-Dificultad por parte de los líderes para identificar acciones realizadas por la administración municipal en su comunidad, debido a la presencia de varios actores sociales en el territorio (Colombia Responde, Gobernación, Departamento de la Prosperidad Social -DPS).

d. Productos

-Diseño e implementación de un instrumento de recolección de información insumo para la construcción del diagnóstico sobre el estado de los Concejos municipales desde la percepción ciudadana de los miembros de los CDC.

-Análisis documental de planes de desarrollo locales existentes en cada comunidad PACE, en clave de Plan de desarrollo Municipal y proyectos de acuerdo adelantados por el Concejo Municipal (fortalezas, oportunidades de mejora, avances y propuestas).

-Identificación de coincidencias temáticas de formación priorizadas con los concejales y el proceso de fortalecimiento organizacional seguido con los CDC de las comunidades PACE, con el fin de realizar

sugerencias que permitan fortalecer temas de incidencia ciudadana en la toma de decisiones públicas y participación activa en audiencias públicas y/o cabildos.

-Asesoría y acompañamiento técnico brindado a los CDC de las comunidades PACE I y PACE II para la participación activa de los grupos poblacionales con representación en los concejos, haciendo especial énfasis en el enfoque de género.

-Acompañamiento a la construcción de ponencias para las Audiencias Públicas de San Onofre y El Carmen de Bolívar.

- Orientación para la conformación de grupos de seguimiento a la labor de los concejos municipales con miembros de las comunidades PACE I y PACE II (articulados con los CTP en cada municipio, donde sea posible).

-Documento final comparativo que dé cuenta de los avances registrados en los CDC frente al tema de cualificación de sus miembros.

III. DIALOGO SOCIEDAD CIVIL- ESTADO: Para el Fortalecimiento de los Concejos Municipales en los Municipios de Consolidación de Montes de María



Con el diálogo Sociedad Civil –Estado, realizado en la ciudad de Sincelejo el 20 de febrero de 2014, se cierra al proyecto de Fortalecimiento Institucional.

Objetivo: Generar espacios y escenarios para la construcción de consensos, que promuevan la legitimidad y mejoren los niveles de confianza entre la institucionalidad – comunidad – otros actores políticos locales.

Durante el evento se presentaron los resultados del proyecto a través de los siguientes paneles:





Realizado por: Natalia Borrero Guerrero, Asesora de seguimiento y monitoreo.