



MEJORES ciudadanos MEJOR gobierno

MEJOR ciudad/región



20 AÑOS CONSTRUYENDO DEMOCRACIA



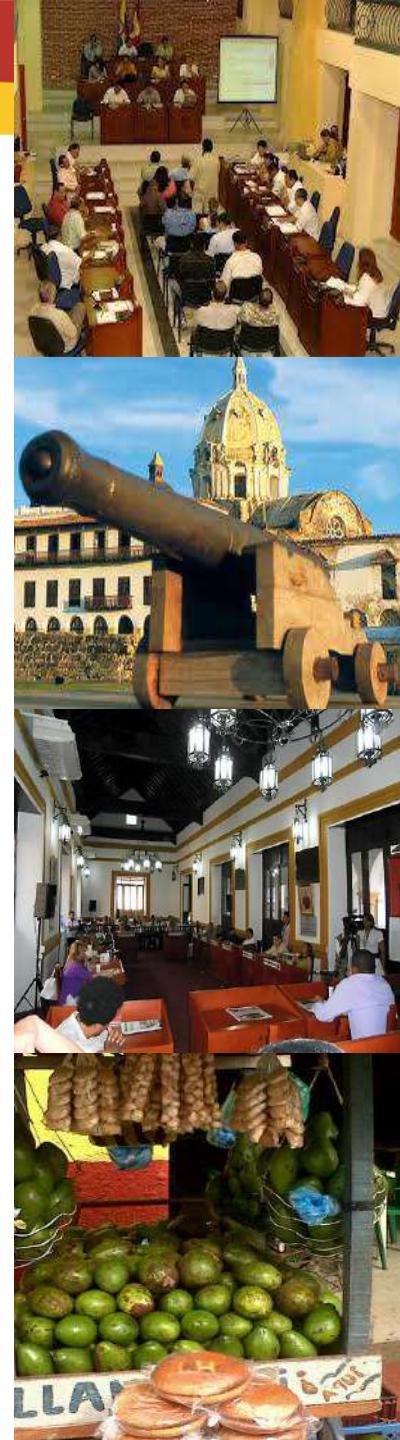
Seguimiento al Concejo Distrital de Cartagena

Informe final 2012



**OBSERVATORIOS
FUNCICAR**

CONCEJO DE CARTAGENA Y
ASAMBLEA DE BOLÍVAR





¿Qué contiene este informe?

- Asistencia
- Permanencia
- Mesa directiva
- Cumplimiento bancada
- Control Político
- Actividad Normativa
- Acceso a la información
- Registro de conflicto de intereses
- * **Intervenciones con contenido**



Información general 2012

- Número de sesiones ordinarias y extraordinarias 2012: **221**
- Promedio duración de las sesiones: **2 horas con 17 minutos**
- Audiencias públicas realizadas: **45**
- Cabildos abiertos: 1 sobre el Adulto Mayor realizado en el Coliseo de Combate.
- Promedio de asistencia del Concejo: **96%**
- Promedio de permanencia del Concejo: **89%**



Control político 2012

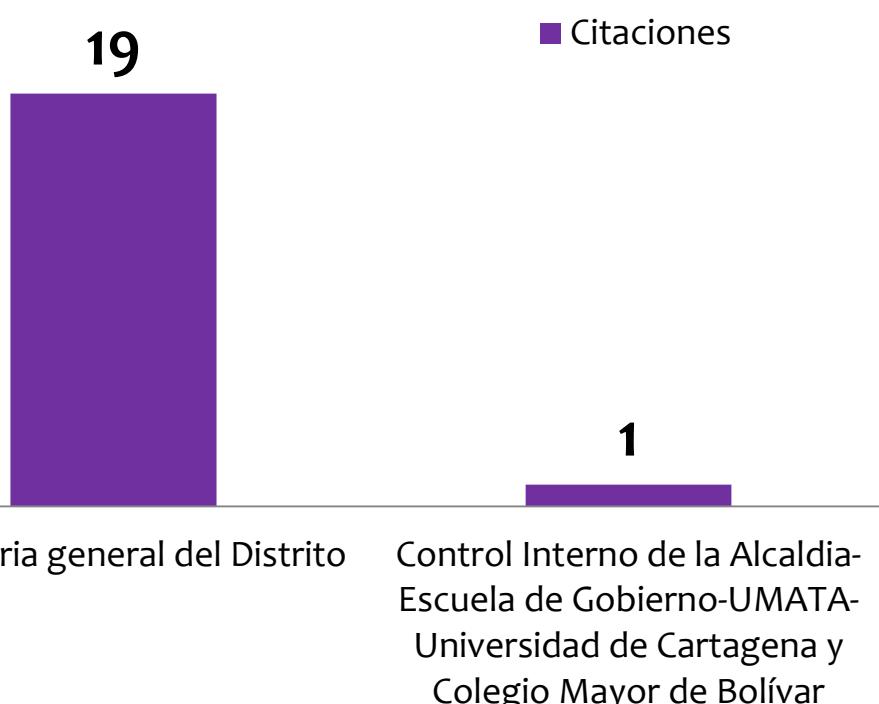
- Debates de control político programados: 57
- Debates de control político realizados: 47
- Debates de control político no realizados: 10
- **Efectividad: 80%**
- Número de sesiones aplazadas: 18 *[14 por inasistencia de los funcionarios y 4 por el envío tardío de la información]
- Total proposiciones de control político: 393
- Bancadas con más proposiciones: **Conservadora** (71 proposiciones) **La U** (66 proposiciones)
- Dependencia más citada: **Secretaría General** (19 citaciones)
- Menos cumplida: **Oficina jurídica de la Alcaldía** (12 citaciones, 4 asistencias)



Control político 2012

- Cumplimiento de la Administración a debates de control político

Dependencias más y menos citadas



Dependencias más cumplidas

- DADIS 7/7
- Policía Metropolitana 5/5

Dependencias menos cumplidas

- Oficina Jurídica del Distrito 4/12
- Sociedad de Mejoras Públicas 0/3
- Electricaribe 1/4



Actividad Normativa 2012

- Total Proyectos de Acuerdo presentados: 35
- Total Acuerdos aprobados: 17
- Temas más tratados: **Regulaciones corporativas** (8 proyectos de acuerdo), **finanzas públicas** (7 proyectos de acuerdo), **acciones afirmativas a poblaciones específicas** (4 proyectos de acuerdo) y **Plan de Desarrollo**.
- Bancadas más activas: **Partido de la U** (9 proyectos de acuerdo presentados, 3 convertidos en Acuerdo) y **Conservadora** (5 proyectos de acuerdo presentados, 2 convertidos en Acuerdo).

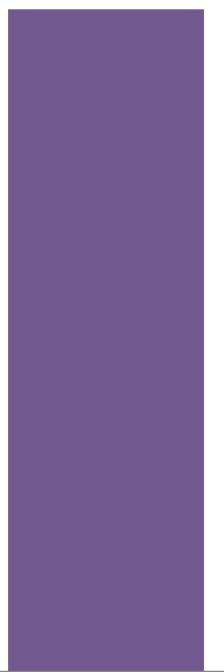
Actividad Normativa 2012

Proyectos de Acuerdos presentados y aprobados

■ Presentados ■ Aprobados

19

Concejo
Archivados:11
Objetado:1



16

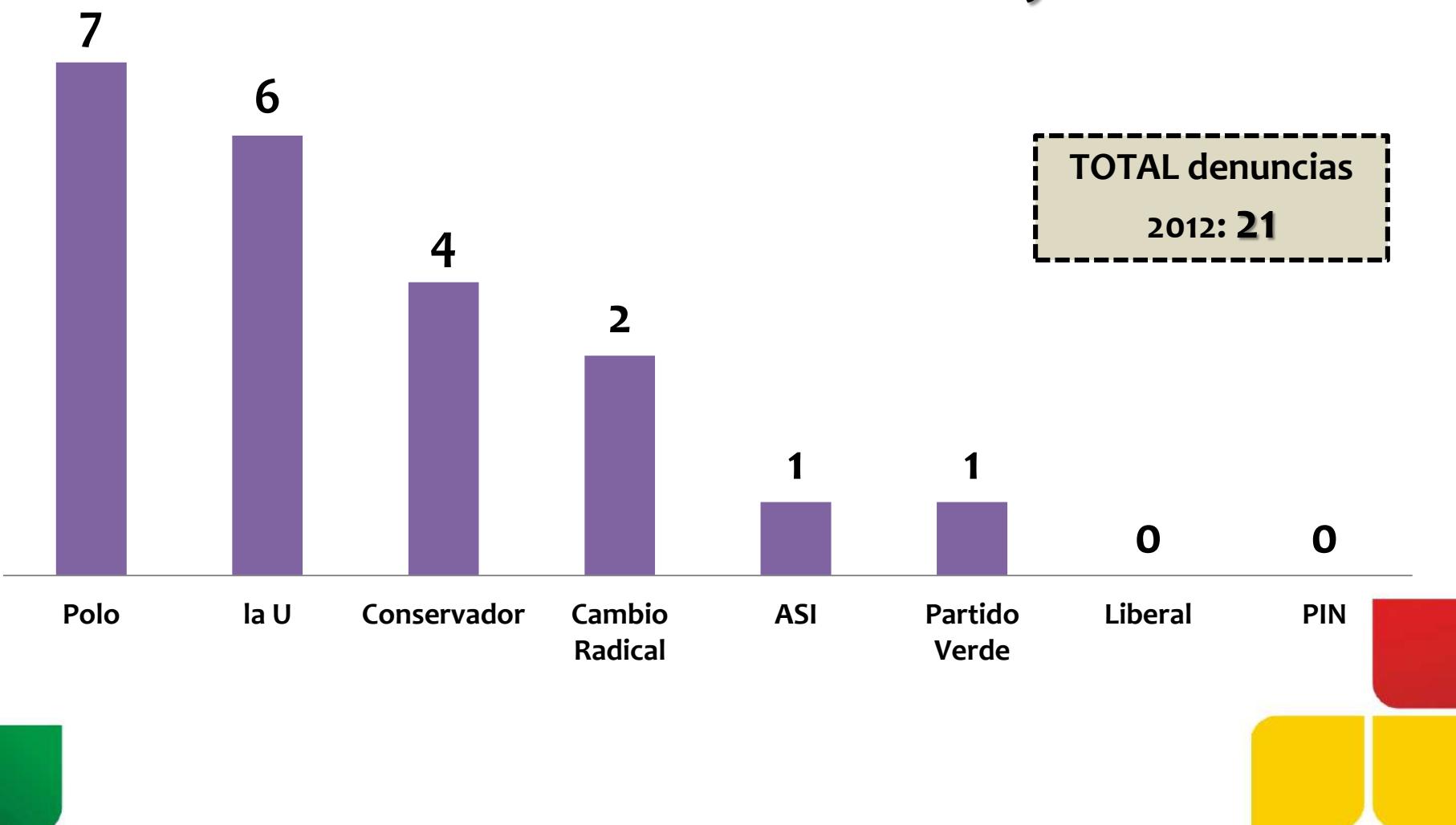
Administración
Archivados:3
Retirado:2
Ponencia
negativa:1

10

Administracion



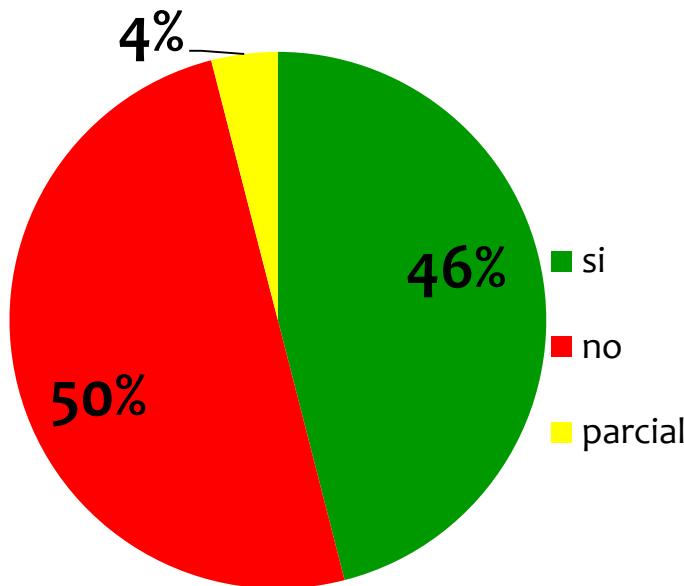
Denuncias hechas por concejales 2012



Fechas	Bancada	Temas denuncias hechas por concejales 2012
09/03/2012	LA U	Los casos de la construcción del Centro Recreacional y Empresarial Los Corales que adelanta Comfenalco y la Sociedad Los Corales Cartagena S.A.S, la prórroga del contrato a favor de la Sociedad de Mejoras Públicas por parte del Ministerio de Cultura, el despido “injustificado y desacertado” de la funcionaria Paola Mordecai por parte del Presidente de la Corporación de Turismo Luis Ernesto Araujo por el escándalo de la feria turística de ANATO, los retrasos en los tramos 5-A de Transcaribe, el emisario submarino, el convenio entre REFICAR, INEM, SENA y el posible déficit presupuestal en la Secretaría de Educación.
11/07/2012		Incumplimiento del contrato de construcción del parque HL Román en el barrio manga.
02/08/2012		Solicitud de investigación a funcionarios de Aguas de Cartagena y Electricaribe por inasistencia a los debates
16/11/2012		Denuncia a la Alcaldía por no revisar proyecto de acuerdo sobre el manejo de los monumentos en la ciudad.
16/11/2012		Denuncia al Ministerio de Cultura por haber otorgado el manejo de monumentos de la ciudad a una entidad cuyo objeto misional no corresponde a esta función.
21/12/2012	ASI	Atrasos en Transcaribe, ocupación del espacio público, exenciones en el cobro del predial, las inspecciones del DADIS a los centros de salud de Pasacaballo, La Esperanza, la Boquilla, El Pozón y Nelson Mandela, las debilidades en la defensa jurídica del Distrito, censos de beneficiarios de subsidios alterados, obras de EDURBE, situación de los muelles y puertos de la ciudad, entre otros.
07/03/2012		Investigación de manejo de dinero recaudado por parte de Sociedad de Mejoras Públicas.
13/04/2012		Denuncia por inasistencia a debate de control político a la Directora de Corvivienda.
30/08/2012		Denuncia a la Administración por la expedición del Decreto 1144 sobre la reglamentación del suelo en la Zona Norte ya que este podría estar incurriendo en un posible prevaricado por acción y en un prevaricato por omisión al no revocarlo.
30/08/2012	Conservador	Denuncia por manejo dilatorio de la Alcaldía a la proposición 138 que solicita revocatoria del decreto 1144.
14/11/2012		Director de Distriseguridad quien interpuso una demanda por posibles irregularidades en las pasadas elecciones locales es denunciado por extralimitación de funciones por parte del funcionario.

Fechas	Bancada	Temas denuncias hechas por concejales 2012
17/07/2012	POLO	Denuncia al asesor de despacho encargado de las obras en la Plaza de la Aduana por justificar las cuatro suspensiones de la obra.
06/02/2012		Denuncia contra directora de la ESE Cartagena por estado de la infraestructura en los hospitales.
09/08/2012		Investigación al Director de la Aeronáutica Civil, quien en unas declaraciones apoyó a SACSA.
09/08/2012		Denuncia a Ex alcaldesa Judith Pinedo por haber emitido la Resolución 0329 de 2008 para exonerar de impuesto a la empresa SACSA.
05/09/2012		Denuncia a la Oficina Asesora de Servicios Públicos de la Alcaldía, por la extensión de los contratos de barrido y recolección de basura en la ciudad.
20/10/2012		Denuncia a Aguas de Cartagena por presunto detrimento patrimonial en Emisario Submarino ya que esta obra estaba presupuestada en menos de 500 mil millones terminó costando 700 mil millones de pesos.
31/10/2012		Investigar a Bruce Mac Master por los contratos que la empresa de la cual era socio tuvo en el 2009 con EDURBE.
08/08/2012	Partido Verde	Se citó a Electricaribe por el cambio de contadores en algunas comunidades de la ciudad como Nuevo Bosque, pero la Gerente Regional de la empresa Fanny Guerrero no asistió, es la segunda vez consecutiva que se excusa la citada.
27/10/2012	Cambio Radical	Investigar la conducta del Gerente de la Nueva EPS por posible ocultamiento de información relacionada con la enfermedad del Alcalde Cartagena, Campo Elías Terán.
16/11/2012		Denuncia a Distriseguridad por la sustracción vía electrónica, de 23 millones de pesos, que fueron utilizados para sanear las deudas por impuestos prediales que tenían tres inmuebles con la Secretaría de Hacienda

Acceso a la Información 2012



- El Concejo de Cartagena en 2012 registró un 46% de acceso a la información pública mediante **visititas personales, llamadas telefónicas y página web** de la corporación, evidenciándose un leve avance en comparación con 2011 donde el nivel de acceso fue del 41%.

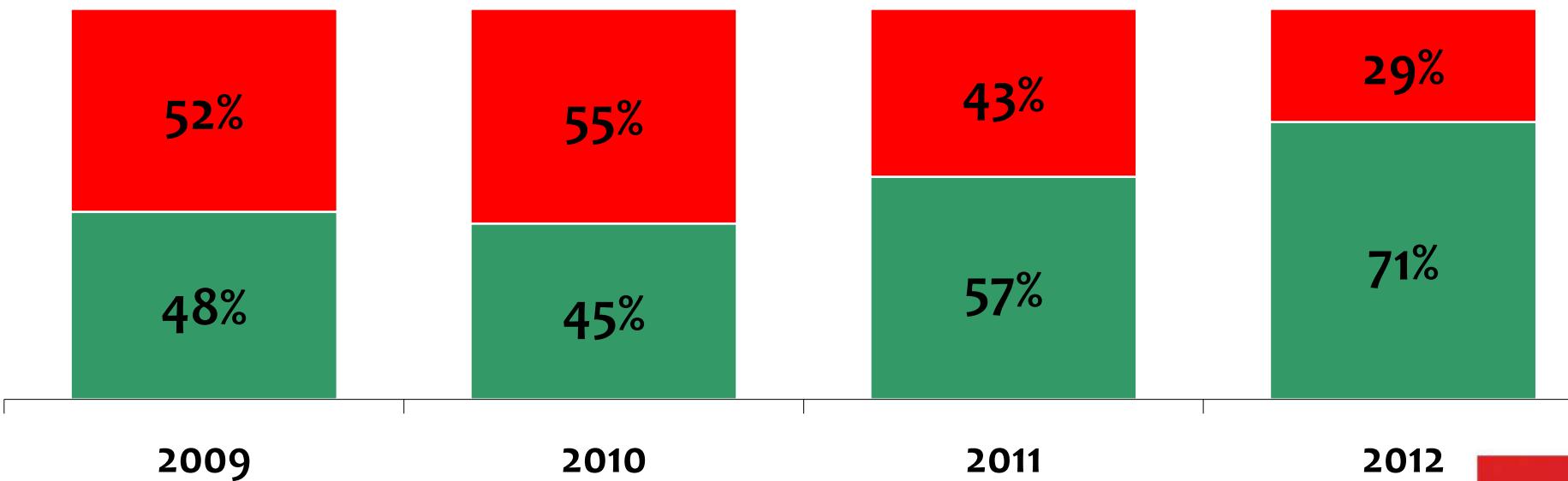




¿Usted ha escuchado que existe un Concejo de Cartagena?



■ Sí ha escuchado ■ No ha escuchado



Fuente: Encuesta de percepción ciudadana 2012, Cartagena Como Vamos

Rendición de cuentas 2012

- El Concejo de Cartagena rindió cuentas a la ciudadanía dos veces en el año 2012. La primera rendición de cuentas se realizó el 30 de julio de 2012 en el teatro Adolfo Mejía, donde además de informar a la ciudad de la gestión de la Corporación, también se homenajeó a los líderes comuneros de la ciudad. La segunda rendición de cuentas fue el 21 de diciembre en las instalaciones del Concejo.
- Se recomienda mejorar la convocatoria a la ciudadanía.





DESEMPEÑO CONCEJALES 2012

CONCEJALES	Cumplimiento en asistencia, permanencia y respeto al vocero2012	BANCADAS	Desempeño en asistencia, permanencia y respeto a la vocería
Andrés Betancourt (Conservador)	4,7		
Antonio Quinto Guerra (Conservador)			
Cesar Pión (La U)			
David Múnera (POLO)	4,6		
Duvinia Torres (La U)			
William Pérez (La U)			
Boris Anaya (Liberal)			
David Dáger (Liberal)	4,5		
Pastor Jaramillo (Cambio Radical)			
Rafael Meza (Conservador)			
Américo Mendoza (ASI)			
Germán Zapata (ASI)	4,4		
Wilson Toncel (Cambio Radical)			
Alfredo Díaz (PIN)	4,3		
Antonio Salim (Cambio Radical)			
Lewis Montero (PIN)			
Saray Aguas (VERDE)	4,2		
Vicente Blel (Cambio Radical)			
*Jaime de Ávila (Liberal)	3,4		
Mesa Directiva	Desempeño	4,2	
Rafael Meza (Conservador)		4,2	
Saray Aguas (Verde)		4,2	
Américo Mendoza (ASI)		4,2	

Registro de conflicto de intereses concejales 2012

Concejal	Impedimentos en sesiones	Consignado en Libro de Registro
Boris Anaya	8	NO
Andrés Betancourt	6	NO
Antonio Quinto Guerra	6	NO
Rafael Meza	6	NO
Alfredo Díaz	3	NO
David Dáger	3	SI
Lewis Montero	3	NO
Vicente Blel	3	NO
Américo Mendoza	1	SI
Antonio Salim Guerra	1	NO
David Múnera	1	NO
Saray Aguas	1	SI
William Pérez	1	NO
Cesar Pión	0	SI
Duvinia Torres	0	NO
Germán Zapata	0	NO
Pastor Jaramillo	0	SI
Wilson Toncel	0	NO
Jaime de Ávila	0	NO

El registro de intereses privados de algunos concejales se encuentra en Secretaría general del Concejo desde el 5 de Marzo de 2013.

Concejales con registro:

- Antonio Salim Guerra (Cambio Radical)
- Pastor Jaramillo Robles (Cambio Radical)
- Wilson Toncel (Cambio Radical) **incompleto.**
- Américo Mendoza (ASI)
- David Dáger (Liberal)
- Hernando Trucco (Liberal)
- Andrés Betancourt (Conservador) Y
- Antonio Quinto Guerra (Conservador).

***A finales del 2012 la secretaría general del Concejo entregó al Observatorio los conflictos de intereses de 4 concejales.



Indicador de Intervenciones con Contenido

Se mide registrando el uso de recursos **técnicos** y **jurídicos** por parte de los concejales para argumentar las intervenciones, ya sea en calidad de vocero o individualmente.

- **Argumento técnico:** Referencia específica a estudios, investigaciones, informes, comunicados de prensa de fuente oficial, estadísticas.
- **Argumento jurídico:** Referencia específica al contenido de la Constitución, leyes, decretos, códigos, actos administrativos, resoluciones, Conpes, sentencias, ordenanzas, acuerdos, actas, contratos. Se realiza verificación de la existencia y correspondencia con el tema de la sesión a cada norma referenciada.

Teniendo en cuenta tanto la **cantidad** de las intervenciones y su **contenido**, así como la **proporcionalidad** entre estos dos aspectos:

Cantidad (total de intervenciones – respeto al vocero) **30%**

Contenido (intervenciones con contenido) **40%**

Proporcionalidad **30%**



Fortaleciendo el indicador Intervenciones con contenido

Además de argumentos técnicos y jurídicos, adicionamos para el 2013:

- **Propuestas**: Relacionadas con el tema en debate que respondan claramente las preguntas: **¿Qué hacer y quién lo hace?**
- **Denuncias**: Presentar denuncia formal durante la sesión con pruebas frente a una presunta ilegalidad y solicitud de envío de actas a entes de control.



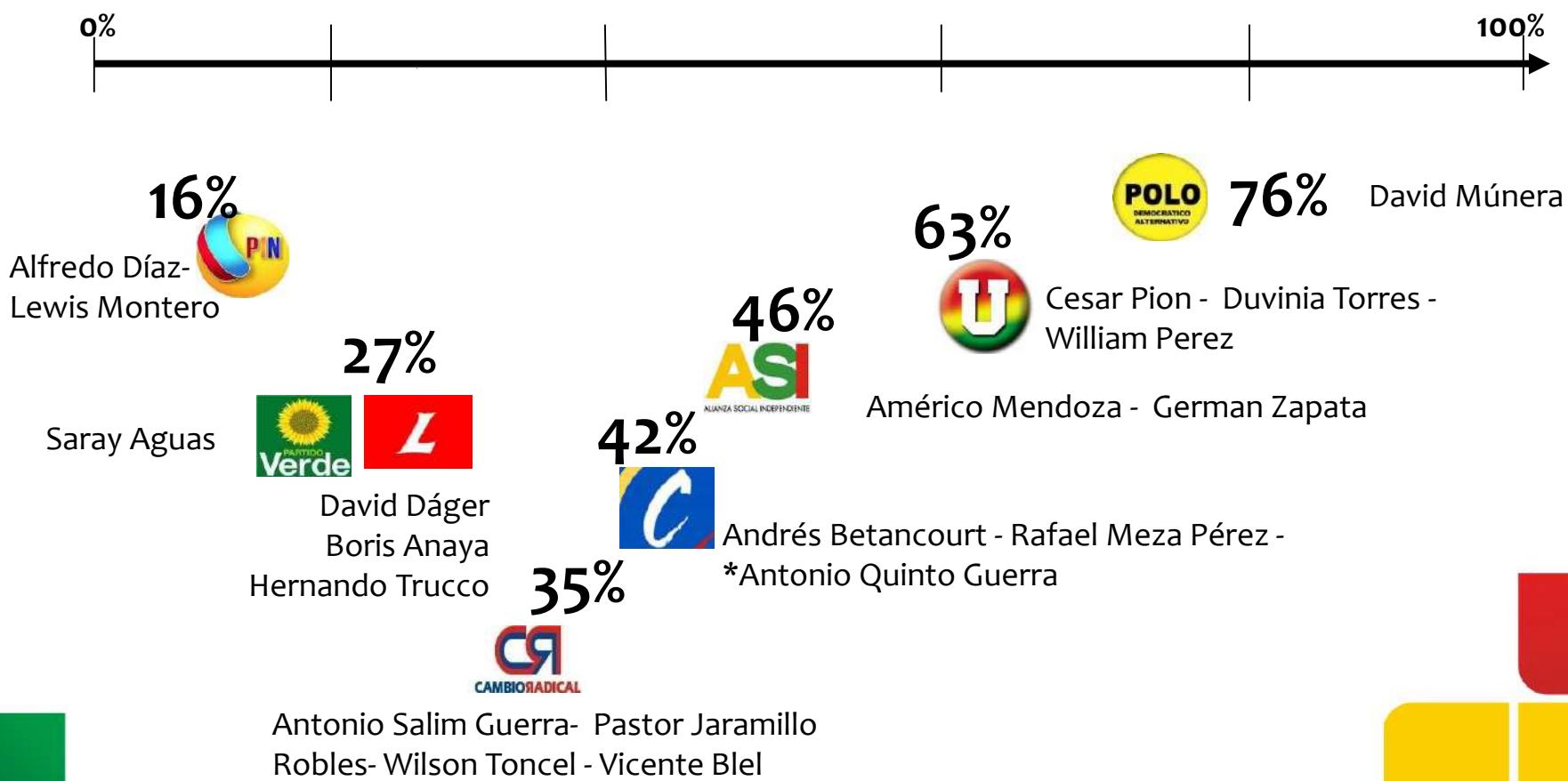
Ejemplos de intervenciones realizadas por concejales 2013

- **Intervención:** “se debe analizar más de fondo las causas que han generado dicha problemática, asegurando que en Cartagena el problema es de pobreza, señala además que en las secretarías se pierden los rubros porque no se han integrado. Por lo que sugiere apuntar más al problema social, las causas, consecuencias y el por qué de las situaciones”. (7/03/13).
- **Contenido técnico:** “Cartagena tiene 241.000 empresas nacionales y 31 empresas extranjeras inscritas en Cámara de Comercio, cifras tomadas de derecho de petición presentado a la cámara de comercio. Las empresas ganan beneficios por programar actividades”. (13/03/13)
- **Contenido jurídico:** “Ley 44 de 1990 artículo 8 modificado por el artículo 6 de la ley 242 de 1995 el valor de los avalúos catastrales se ajustarán anualmente”. (5/02/13).
- **Propuesta:** “el reto es aumentar la base catastral y no los incentivos, que como incentivo se logre un recaudo colectivo a través de la recuperación de la cartera y que ese tributo sea invertido en la comunidad, teniendo una medición a través de las J.A.C o J.A.L”. (5/02/13).
- **Denuncia:** “Solicita enviar copia del acta a la procuraduría para que se investigue la celebración de los contratos dudosos realizados por el IPCC”. (13/03/13).



Así va el Concejo en intervenciones con contenido **2013** por bancadas

(Febrero y marzo)





Recomendaciones para mejorar en el indicador de intervenciones con contenido

- Cumplir la ley de bancadas dejando que el vocero sea quien exponga la mayor parte de la posición del partido. No incumplir los tiempos de intervención estipulados en el reglamento interno de la Corporación.
- Todos los integrantes de la bancada deben participar, siempre respetando la vocería. Si hay algún o algunos integrantes que no intervienen, ésto le bajará el desempeño de la bancada. El indicador es medido diariamente pero se consolida cada **15 días**.
- Utilizar siempre soportes técnicos como datos, cifras, o jurídicos como leyes, dentro de los argumentos.
- Al hacer propuestas, determinar claramente qué se debe hacer y quiénes serían los responsables de asumir esta sugerencia.
- El Concejo es el espacio por excelencia para el debate y dejar por sentado posiciones políticas. Sin embargo es importante que la mayoría de sus intervenciones no sean sólo para este fin; el uso de argumentos técnicos, jurídicos, hacer denuncias o propuestas en concreto es fundamental para elevar el nivel de los debates en la Corporación.
- **OJO:** El comportamiento individual de cada uno de los integrantes de la bancada repercute en el desempeño del grupo.



Conclusiones

- El Concejo de Cartagena mantiene altos índices de asistencia y permanencia, 96% y 89% respectivamente.
- En el 2012 el Concejo se esforzó por abrir espacios de participación ciudadana al realizar 45 audiencias públicas y 1 Cabildo abierto; que en comparación con el 2011 tuvo un aumento significativo ya que en ese entonces se realizaron 14 audiencias.
- Las bancadas más activas en el ejercicio del Concejo político fueron la Conservadora seguida de la bancada de La U.
- 18 sesiones de debate de control político tuvieron que ser aplazadas; 14 por ausencia de los citados y 4 por el envío tardío de la información por parte de los funcionarios.
- Durante el 2012 el Concejo de Cartagena presentó más proyectos de acuerdo que la Alcaldía de Cartagena **(19 vs. 16)**



Conclusiones

- Las bancadas más activas en actividad normativa fueron la U con 9 proyectos y la Conservadora con 5.
- El acceso a la información ciudadana continúa con dificultades, especialmente el acceso por visita personal al Concejo.
- La visibilización de la Corporación ha aumentado considerablemente gracias al trabajo con medios masivos de comunicación.
- Aún hay concejales que no registran sus conflictos de intereses privados ante la Secretaría General del Concejo.
- La última rendición de cuentas del 2012 se hizo con menos rigor que las anteriores: Poca asistencia ciudadana, baja convocatoria y publicidad en medios de comunicación, información incompleta en informes; el Concejo aún no abre espacios para que la ciudadanía participe de estos eventos de rendición de cuenta.

Recomendaciones

- Desde la Mesa Directiva exigir el cumplimiento de la ley de bancadas; ajustar el reglamento interno a esta ley.
- Hacer más participativas las rendiciones de cuentas al permitir la interacción con ciudadanos; poner a disposición de la ciudadanía el informe de RC al menos 15 días antes; presentar informe financiero.
- Trabajar para disminuir el número de proyectos archivados.
- Trabajar por acercar la ciudadanía al Concejo.
- Hacerle seguimiento permanente a las denuncias remitidas a los entes de control.



www.funcicar.org



Funcicar Fundación Pro Cartagena



@funcicar

