FUNDACIÓN CIVICA POR CARTAGENA – FUNCICAR-

ANALISIS DEL INFORME DE AVANCES DEL PLAN DE DESARROLLO LOCAL 2016-2019

LOCALIDAD I – DISTRITO DE CARTAGENA

DICIEMBRE 2018

Tabla de contenido

1. INTRODUCCIÓN 2
2. COMPOSICIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO DE LA LOCALIDAD 1 3
3. AVANCE DEL PLAN DE DESARROLLO POR LÍNEAS ESTRATÉGICAS 4
4. ANÁLISIS DEL PLAN DE DESARROLLO POR TEMÁTICAS 16
5. CONCLUSIONES 20

1. INTRODUCCIÓN

El presente documento consta de un análisis del cumplimiento de las metas del Plan de Desarrollo de la Localidad 1 del Distrito de Cartagena con corte al primer semestre de 2018, de conformidad con cada una de las Líneas Estratégicas incluidas en dicho plan. Así mismo, presenta una serie de observaciones respecto a cada una de las situaciones que presenta el documento respecto al avance o retraso de cada una de estas iniciativas de desarrollo comunitario.

Dicho estudio se presenta con el porcentaje de cumplimiento de cada uno de los programas que la componen, así como un análisis sintetizado de cada una de las metas en estado crítico en cuanto a su cumplimiento, y al final unas observaciones generales a modo de conclusión sobre la situación de cada uno de los sectores.

De igual forma, se analizará el porcentaje de avance del Plan de Desarrollo por temáticas clave, y se realizarán algunas conclusiones adicionales que servirán de herramienta para determinar unas sugerencias en el Plan de Acción que permita el cumplimiento de metas propuestas a fecha 2019.

Se contará a lo largo del documento con una semaforización que servirá para determinar el grado de cumplimiento de programas y proyectos. Por tal motivo he determinado para este trabajo los siguientes rangos:

De 0% a 30%: Rojo- Crítico

De 31% a 60%: Amarillo – Mediano cumplimiento

De 61% a 100%: Verde - Alto grado de avance hasta la fecha

2. COMPOSICIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO DE LA LOCALIDAD 1

El Plan de Desarrollo de la Localidad 1, consta de 3 objetivos generales, con 7 ejes estratégicos, que a su vez contienen un total de 20 líneas estratégicas en total, y sus respectivos programas, tal y como se describe a continuación:

OBJETIVO 1: SUPERAR LA DESIGUALDAD		
EJE ESTRATÉGICO	**LÍNEA ESTRATÉGICA**	**PROGRAMAS**
CARTAGENA INCLUYENTE	EDUCACIÓN PARA LA GENTE DEL SIGLO XXI	• COBERTURA E INFRAESTRUCTURA • LA CALIDAD DIGNIFICA • EDUCACIÓN SUPERIOR: JÓVENES FORMADOS CON CALIDAD • FORTALECER LA INSTITUCIONALIDAD CULTURAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA
	POR UNA CARTAGENA CON EQUIDAD EN SALUD	• VIGILANCIA EN SALUD PÚBLICA • GARANTÍA DE LOS DEBERES Y DERECHOS • CONVIVENCIA Y SALUD MENTAL EN LA LOCALIDAD • SEXUALIDAD, DERECHOS SEXUALES Y REPRODUCTIVOS EN LA LOCALIDAD • PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN EN SALUD DE LA MUJER EN LA LOCALIDAD
	CIUDAD Y DEPORTE	• HÁBITOS Y ESTILOS DE VIDA SALUDABLES • INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA • DEPORTE SOCIAL COMUNITARIOS • PATRIMONIO, IDENTIDAD Y MEMORIA • FOMENTO ARTE Y CULTURA PARA LA VIDA
	CULTURA	• PATRIMONIO, IDENTIDAD Y MEMORIA • FOMENTO ARTE Y CULTURA PARA LA VIDA
PRIMERO LA GENTE	INFANCIA, NIÑEZ Y ADOLESCENCIA FELIZ Y PROTEGIDA	• PRIMERA INFANCIA FELIZ Y PROTEGIDA EN LA LOCALIDAD HISTÓRICA Y DEL CARIBE NORTE • NIÑEZ Y ADOLESCENCIA FELIZ CON ESPACIOS PARA LA PROMOCIÓN, PROTECCIÓN Y GARANTÍA DE LOS DERECHOS
	JÓVENES CON ESPERANZA Y FUTUROO	• JÓVENES GENERANDO ESPACIO DE PARTICIPACIÓN SOCIAL
	MUJERES EN PLENO GOCE EFECTIVO DE SUS DERECHOS	• UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA PARA LAS MUJERES • MUJERES GENERANDO ESPACIOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA • LAS MUJERES ECIDIMOS SOBRE NUESTROS CUERPOS, SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA • LOCALIDAD LIBRE DE CULTURA MACHISTA
	GENTE DE ESPECIAL PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL RECONOCIDAS, EMPODERADAS Y RESPETADAS	• PRIMERO LA DIVERSIDAD SEXUAL EN LA LOCALIDAD • PROTECCIÓN Y ATENCIÓN INTEGRAL A LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD, SU FAMILIA Y CUIDADOR O CUIDADORA • FORTALECIMIENTO A LOS PROCESOS ORGANIZATIVOS DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD • INCLUSIÓN LABORAL
	AÑOS DORADOS Y BRILLANTES	• ATENCIÓN INTEGRAL A LOS ADULTOS MAYORES • ENVEJECIMIENTO ACTIVO Y SALUDABLE • PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN DEL MALTRATO AL ADULTO MAYOR

OBJETIVO 2: ADAPTAR EL TERRITORIO PARA LA GENTE		
EJE ESTRATÉGICO	LÍNEA ESTRATÉGICA	PROGRAMAS
DESARROLLO ECONÓMICO INFLUYENTE	A.L.H.C.N., COMUNIDAD PARA INVERTIR	• EMPRENDIMIENTO • FORMULACIÓN Y GESTIÓN DE RECURSOS
MEDIO AMBIENTE Y GESTIÓN DE RIESGO	EDUCACIÓN Y CONTROL AMBIENTAL (LOCALIDAD HISTÓRICA Y DEL CARIBE NORTE)	• MONITOREO AMBUENTAL • CONTROL Y VIGILANCIA AMBIENTAL • CULTURA AMBIENTAL • CUIDANDO A LOS ANIMALES DE NUESTRA LOCALIDAD
	TERRITORIO VERDE Y RIQUEZA HÍDRICA	• UN ARBOL UNA VIDA PARA MI GENTE
	GESTIÓN DE RIESGO	• CONOCIENDO EL RIESGO DE NUESTRA COMUNIDAD
TERRITORIO SOSTENIBLE, ORDENADO, EQUITATIVO E INCLUYENTE	ESPACIO PÚBLICO Y MOVILIDAD PARA LA GENTE	• LOCALIDAD HISTÓRICA DEL CARIBE NORTE CON MEJORES ESPACIOS PARA LA GENTE
	DESARROLLO URBANO PARA LA COMPETITIIDAD	• EQUIPAMENTOS EN VÍAS PARA LA COMPETITIVIDAD EN LA LOCALIDAD
	VIVIENDA Y SERVICIOS PÚBLICOS	• SERVICIOS PÚBLICOS PARA LA GENTE

OBJETIVO 3: CONSTRUIR CIUDADANÍA Y FORTALECER LA INSTITUCIONALIDAD		
EJE ESTRATÉGICO	LÍNEA ESTRATÉGICA	PROGRAMAS
SEGURIDAD INTEGRAL	CARTAGENA SIN MIEDO	• LOCALIDAD HISTÓRICA Y DEL CARIBE NORTE CON BARRIOS SEGUROS
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL	CULTURA CIUDADANA Y PAZ	• EN ARMONÍA CON MI GENTE • COMUNIDAD INCLUSIVA, EQUITATIVA Y DE CALIDAD ORIENTADA HACIA LA PROMOCIÓN DE CONVIVENCIA Y CONSTRUCCIÓN • VOY CON CARTAGENA
	PARTICIPACIÓN Y FORTALECIMIENTO A LA DESCENTRALIZACIÓN	• FORTALECIMIENTO DE ORGANIZACIONES DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y COMUNITARIA • FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Y DESCENTRALIZACIÓN
	GESTIÓN PÚBLICA LOCAL TRANSPARENTE	• GESTIÓN PÚBLICA LOCAL Y TRANSPARENTE • FORTALECIMIENTO DE LA GOBERNABILIDAD LOCAL MEDIANTE LA PROFUNDIZACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y LA TRANSPARENCIA EN LA LOCALIDAD • FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA INTEGRAL DE LA GESTIÓN DE LA CALIDAD

Tabla 1: Plan de Desarrollo de la Localidad 1 2016 – 2019 y su organización por Objetivos Estratégicos, Ejes Estratégicos, Líneas estratégicas y Programas. Elaboración propia.

3. AVANCE DEL PLAN DE DESARROLLO POR LÍNEAS ESTRATÉGICAS

A continuación, se realizará el análisis del avance del Plan de Desarrollo de la Localidad por las líneas estratégicas que lo conforman. En este punto, se presentará de manera gráfica el avance porcentual de la misma, y se enunciará cuántos programas lo conforman, si existe algún programa en estado crítico y las observaciones adicionales a que haya lugar.

LÍNEA ESTRATÉGICA: EDUCACIÓN PARA LA GENTE DEL SIGLO XXI

LÍNEA ESTRATÉGICA: EDUCACIÓN PARA LA GENTE DEL SIGLO XXI	
PROGRAMA	**% AVANCE**
COBERTURA E INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA	60%
LA CALIDAD DIGNIFICA	100%
EDUCACIÓN SUPERIOR: JÓVENES FORMADOS CON CALIDAD	37.5%
FORTALECER LA INSTITUCIONALIDAD CULTURAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA	0%
PROMEDIO	49.3%

PROMEDIO DE AVANCE LÍNEA ESTATÉGICA: 49.3% (MEDIANO CUMPLIMIENTO)

CANTIDAD DE PROGRAMAS: Cuatro programas.

PROGRAMAS EN ESTADO CRÍTICO DE CUMPLIMIENTO: Un programa, "**FORTALECER LA INSTITUCIONALIDAD CULTURAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA**"

OBSERVACIONES ADICIONALES: Los proyectos más críticos en materia de cumplimiento requieren ser revisados para identificar a que se debe el poco o nulo porcentaje de cumplimiento de metas. El proyecto en Estado crítico merece mayor atención puesto que hasta la fecha, transcurrido más de la mitad del cuatrienio no presenta avance alguno.

LÍNEA ESTRATÉGICA: POR UNA CARTAGENA CON EQUIDAD EN SALUD

LÍNEA ESTRATÉGICA: POR UNA CARTAGENA CON EQUIDAD EN SALUD	
PROGRAMA	**% AVANCE**
VIGILANCIA EN LA SALUD PÚBLICA	100%
GARANTÍA DE LOS DEBERES Y DERECHOS DE LOS GRUPOS POBLACIONALES VULNERABLES DE LA LOCALIDAD	57.3%
CONVIVENCIA SOCIAL Y SALUD MENTAL EN LA LOCALIDAD	100%
SEXUALIDAD, DERECHOS SEXUALES Y REPRODUCTIVOS EN LA LOCALIDAD	77.3%
PROMOCION Y PREVENCION EN SALUD DE LAS MUJER EN LA LOCALIDAD	96.8%
PROMEDIO	86.3%

PROMEDIO DE AVANCE LÍNEA ESTATÉGICA: 86.3% (ALTO GRADO DE AVANCE)

CANTIDAD DE PROGRAMAS: Cinco programas.

PROGRAMAS EN ESTADO CRÍTICO DE CUMPLIMIENTO: Ninguno

OBSERVACIONES ADICIONALES: En este caso, teniendo en cuenta que a la fecha tenemos todos los programas en un estado de avanzado cumplimiento, podría revisarse las metas planteadas a ver si para próximas estructuraciones de metas se podrían ampliar, teniendo en cuenta los antecedentes con las mismas.

LÍNEA ESTRATÉGICA: CULTURA Y DEPORTE

LÍNEA ESTRATÉGICA: CULTURA Y DEPORTE	
PROGRAMA	**% AVANCE**
HÁBITOS Y ESTILO DE VIDA SALUDABLE	83.5%
INFRAESTRUCTURA DEPORTIVA	100%

DEPORTE SOCIAL COMUNITARIO	0%
PROMEDIO	61.1%

PROMEDIO DE AVANCE LÍNEA ESTATÉGICA: 61.1% (ALTO GRADO DE AVANCE)

CANTIDAD DE PROGRAMAS: Tres programas.

PROGRAMAS EN ESTADO CRÍTICO DE CUMPLIMIENTO: Uno, "Deporte Social y Comunitario"

OBSERVACIONES ADICIONALES: En esta línea estratégica se presentan los dos extremos en materia de grado de avance de los proyectos que la conforman. De sus tres proyectos, dos de ellos se encuentran con un índice alto de cumplimiento, lo que refleja que podría incluso estudiarse la ampliación de estas metas para planes futuros. Sin embargo, tenemos un programa que hasta la fecha no ha presentado avance alguno, pero porcentualmente no afecta la buena calificación de la línea en general. Sin embargo, debería consultarse por qué este programa no ha tenido avance alguno en el cuatrienio, más por tratarse de un programa dirigido a minorías de protección especial como las personas con algún tipo de discapacidad.

LÍNEA ESTRATÉGICA: CULTURA

LÍNEA ESTRATÉGICA: CULTURA	
PROGRAMA	**% AVANCE**
PATRIMONIO, IDENTIDAD Y MEMORIA	75%
FOMENTO ARTE Y CULTURA PARA LA VIDA	50%
PROMEDIO	62.5%

PROMEDIO DE AVANCE LÍNEA ESTATÉGICA: 62.5% (ALTO GRADO DE AVANCE)

CANTIDAD DE PROGRAMAS: Dos programas.

PROGRAMAS EN ESTADO CRÍTICO DE CUMPLIMIENTO: Ninguno

OBSERVACIONES ADICIONALES: En esta línea estratégica se pueden observar dos programas que tienen como objetivo fortalecer el patrimonio y la identidad, y los espacios para leer y para crecer en lo cultural. Ambos, a corte del primer semestre de 2018 presentan un avance mayor al 50% por lo que es positivo, sin embargo, podría observarse la ampliación de las metas del mismo teniendo en cuenta la cantidad total de beneficiarios que podría haber en la localidad.

LÍNEA ESTRATÉGICA: INFANCIA, NIÑEZ Y ADOLESCENCIA FELIZ Y PROTEGIDA

LÍNEA ESTRATÉGICA: INFANCIA, NIÑEZ Y ADOLESCENCIA FELIZ Y PROTEGIDA	
PROGRAMA	**% AVANCE**
PRIMERA INFANCIA FELIZ Y PROTEGIDA EN LA LOCALIDAD HISTORICA Y DEL CARIBE NORTE.	100%
NIÑEZ Y ADOLESCENCIA FELIZ CON ESPACIOS PARA LA PROMOCIÓN, PROTECCIÓN Y GARANTIA DE DERECHOS	100%
PROMEDIO	100%

PROMEDIO DE AVANCE LÍNEA ESTATÉGICA: 100% (ALTO GRADO DE AVANCE)

CANTIDAD DE PROGRAMAS: Dos programas.

PROGRAMAS EN ESTADO CRÍTICO DE CUMPLIMIENTO: Ninguno

OBSERVACIONES ADICIONALES: Esta línea estratégica presenta un 100% de avance, lo que significa que todas las metas propuestas en los programas que la conforman fueron reportadas como cumplidas año y medio al vencimiento de la vigencia del cuatrienio. Es algo positivo por el alto grado de ejecución de dicha línea, sin embargo, si se observa la matriz de análisis del mismo es posible establecer que en ambos programas se presenta la figura del sobre cumplimiento, que ocurre cuando se alcanza una meta mayor a la propuesta en la meta producto del programa. En ese orden de ideas, se sugiere analizar si para planes posteriores estas metas podrían ampliarse en su rango teniendo en cuenta el alto grado de ejecución sobre las temáticas en particular.

LÍNEA ESTRATÉGICA: JOVENES CON ESPERANZA Y FUTURO

LÍNEA ESTRATÉGICA: JOVENES CON ESPERANZA Y FUTURO	
PROGRAMA	**% AVANCE**
OVENES GENERANDO ESPACIO DE PARTICIPACION SOCIAL.	100%
PROMEDIO	100%

PROMEDIO DE AVANCE LÍNEA ESTATÉGICA: 100% (ALTO GRADO DE AVANCE)

CANTIDAD DE PROGRAMAS: Un programa.

PROGRAMAS EN ESTADO CRÍTICO DE CUMPLIMIENTO: Ninguno

OBSERVACIONES ADICIONALES: Esta línea estratégica, en la misma línea de la anterior, presenta un 100% de avance, lo que significa que todas las metas propuestas en el programa que la conforman fueron reportadas como cumplidas año y medio al vencimiento de la vigencia del cuatrienio. Es algo positivo por el alto grado de ejecución de dicha línea, sin embargo, también se presenta la figura del sobre cumplimiento, que ocurre cuando se alcanza una meta mayor a la propuesta en la meta producto del programa. En ese orden de ideas, se sugiere analizar si para planes posteriores estas metas podrían ampliarse en su rango teniendo en cuenta el alto grado de ejecución sobre las temáticas en particular.

LÍNEA ESTRATÉGICA: MUJERES EN PLENO GOCE EFECTIVO DE SUS DERECHOS

LÍNEA ESTRATÉGICA: MUJERES EN PLENO GOCE EFECTIVO DE SUS DERECHOS	
PROGRAMA	**% AVANCE**
UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA PARA LAS MUJERES	84.3%
MUJERES GENERANDO ESPACIOS DE PARTICIPACION CIUADANA	50%
LAS MUJERES DECIDIMOS SOBRE NUESTROS CUERPOS. SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA.	75%
LOCALIDAD LIBRE DE CULTURA MACHISTA.	100%
PROMEDIO	77.3%

PROMEDIO DE AVANCE LÍNEA ESTATÉGICA: 77.3% (ALTO GRADO DE AVANCE)

CANTIDAD DE PROGRAMAS: Cuatro programas.

PROGRAMAS EN ESTADO CRÍTICO DE CUMPLIMIENTO: Ninguno

OBSERVACIONES ADICIONALES: Esta línea estratégica presenta avances muy positivos puesto que hasta la fecha todos los programas que la conforman se encuentran superando la línea del 50% del avance de cumplimiento. También presenta un programa que a la fecha cumplió el 100% de su meta producto, por lo que podría evaluarse aumentar la misma para próximos planes.

LÍNEA ESTRATÉGICA: GENTE DE ESPECIAL PROTECCION CONSTITUCIONAL RECONOCIDAS, EMPODERADAS Y RESPETADAS

LÍNEA ESTRATÉGICA: GENTE DE ESPECIAL PROTECCION CONSTITUCIONAL RECONOCIDAS, EMPODERADAS Y RESPETADAS	
PROGRAMA	**% AVANCE**
PROTECCIÓN Y ATENCIÓN INTEGRAL A LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD, SU FAMILIA Y CUIDADOR O CUIDADORA.	50%
FORTALECIMIENTO A LOS PROCESOS ORGANIZATIVOS DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD.	80%
INCLUSION LABORAL.	30%
PROMEDIO	53.3%

PROMEDIO DE AVANCE LÍNEA ESTATÉGICA: 53.3% (MEDIANO CUMPLIMIENTO)

CANTIDAD DE PROGRAMAS: Tres programas.

PROGRAMAS EN ESTADO CRÍTICO DE CUMPLIMIENTO: Ninguno

OBSERVACIONES ADICIONALES: En esta línea estratégica, si bien presenta un MEDIANO CUMPLIMIENTO, dos de sus tres programas que la conforman se encuentran en un rango de aceptable cumplimiento, por lo que se espera que durante la vigencia restante se puedan cumplir con las metas propuestas. Llama la atención el hecho de que el programa Inclusión Laboral dirigido a personas con discapacidad sea el de menor porcentaje de cumplimiento, teniendo en cuenta el carácter de protección especial de este tipo de personas.

LÍNEA ESTRATÉGICA: AÑOS DORADOS Y BRILLANTES

LÍNEA ESTRATÉGICA: AÑOS DORADOS Y BRILLANTES	
PROGRAMA	**% AVANCE**
ATENCION INTEGRAL A LOS ADULTOS MAYORES	100%
ENVEJECIMIENTO ACTIVO Y SALUDABLE.	33%
PROMOCION Y PREVENCION DEL MALTRATO AL ADULTO MAYOR.	0%
PROMEDIO	44.3%

PROMEDIO DE AVANCE LÍNEA ESTATÉGICA: 44.3% (MEDIANO CUMPLIMIENTO)

CANTIDAD DE PROGRAMAS: Tres programas.

PROGRAMAS EN ESTADO CRÍTICO DE CUMPLIMIENTO: PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN DEL MALTRATO AL ADULTO MAYOR

OBSERVACIONES ADICIONALES: Esta línea estratégica presenta un avance en el rango del mediano cumplimiento, puesto que, de sus tres programas integrantes, uno se encuentra en el punto máximo de cumplimiento, mientras que otro se encuentra en un 33%, y el programa "PROMOCIÓN Y PREVENCIÓN DEL MALTRATO AL ADULTO MAYOR", se encuentra en estado crítico con un 0% de avance a la fecha. En este orden de ideas se podría indagar más a fondo de por qué se ha presentado este comportamiento tan desigual entre los tres programas que conforman la línea, así como también de por qué hay un programa con 0% de avance hasta la fecha.

LÍNEA ESTRATÉGICA: ALHCN COMUNIDAD PARA INVERTIR

LÍNEA ESTRATÉGICA: ALHCN COMUNIDAD PARA INVERTIR	
PROGRAMA	**% AVANCE**
EMPLEO, INGRESO, EMPRENDIMIENTO	94.4%
FORMULACION Y GESTION DE RECURSOS	66.6%
PROMEDIO	80.5%

PROMEDIO DE AVANCE LÍNEA ESTATÉGICA: 80.5% (ALTO GRADO DE AVANCE)

CANTIDAD DE PROGRAMAS: Dos programas.

PROGRAMAS EN ESTADO CRÍTICO DE CUMPLIMIENTO: Ninguno.

OBSERVACIONES ADICIONALES: En esta línea estratégica, la primera del Objetivo General 2 "Adaptar el Territorio Para la Gente", nos encontramos con un muy buen índice de cumplimiento reflejado en un alto grado de avance, puesto que ambos programas se encuentran en porcentajes por encima de los 60% y uno inclusive cercando la barrera del 100%. Sin embargo, en las metas propuestas se puede registrar en la matriz varios sobrecumplimientos en las mismas por lo que podría ser objeto de revisión esta situación, para que sea ajustada en formulación de metas posteriores.

LÍNEA ESTRATÉGICA, EDUCACIÓN Y CONTROL AMBIENTAL (LOCALIDAD HISTÓRICA Y DEL CARIBE)

LÍNEA ESTRATÉGICA, EDUCACIÓN Y CONTROL AMBIENTAL (LOCALIDAD HISTÓRICA Y DEL CARIBE)	
PROGRAMA	**% AVANCE**
CONTROL Y VIGILANCIA AMBIENTAL	46.7%

CULTURA AMBIENTAL	66.6%
CUIDANDO A LOS ANIMALES DE NUESTRA LOCALIDAD	50%
PROMEDIO	54.4%

PROMEDIO DE AVANCE LÍNEA ESTATÉGICA: 54.4% (ALTO GRADO DE AVANCE)

CANTIDAD DE PROGRAMAS: Tres programas.

PROGRAMAS EN ESTADO CRÍTICO DE CUMPLIMIENTO: Ninguno.

OBSERVACIONES ADICIONALES: Esta línea estratégica se encuentra balanceada, puesto que de los tres programas que la conforman, dos de ellos se encuentran en etapa de mediano cumplimiento, pero rozando el 50% de avance combinado, mientras que el programa restante presenta un avance superior al 66.6%, lo que permite proyectar un avance mayor de las mismas para el final de la vigencia 2019.

LÍNEA ESTRATÉGICA: TERRITORIO VERDE Y RIQUEZA HÍDRICA

LÍNEA ESTRATÉGICA: TERRITORIO VERDE Y RIQUEZA HÍDRICA	
PROGRAMA	**% AVANCE**
UN ÁRBOL UNA VIDA PARA MI GENTE	85%
PROMEDIO	85%

PROMEDIO DE AVANCE LÍNEA ESTATÉGICA: 85% (ALTO GRADO DE AVANCE)

CANTIDAD DE PROGRAMAS: Un programa.

PROGRAMAS EN ESTADO CRÍTICO DE CUMPLIMIENTO: Ninguno.

OBSERVACIONES ADICIONALES: Esta línea estratégica presenta un balance positivo de cumplimiento, con un programa que se encuentra en un avance porcentual de 85%, por lo que se proyecta un mejor índice de avance al terminar el cuatrienio.

LÍNEA ESTRATÉGICA: GESTIÓN DEL RIESGO

LÍNEA ESTRATÉGICA: GESTIÓN DEL RIESGO	
PROGRAMA	**% AVANCE**
CONOCIENDO EL RIESGO DE NUESTRA LOCALIDAD	33.3%
PROMEDIO	33.3%

PROMEDIO DE AVANCE LÍNEA ESTATÉGICA: 33.3% (MEDIANO CUMPLIMIENTO)

CANTIDAD DE PROGRAMAS: Un programa.

PROGRAMAS EN ESTADO CRÍTICO DE CUMPLIMIENTO: Ninguno.

OBSERVACIONES ADICIONALES: Esta línea estratégica presenta un balance aceptable, puesto que el único programa que contiene se encuentra en un 33. % de su cumplimiento, cantidad que no es deseable teniendo en cuenta el plazo de la información otorgada, y la importancia de las metas tendientes a caracterizar zonas de alto riesgo de la localidad.

LÍNEA ESTRATÉGICA ESPACIO PÚBLICO Y MOVILIDAD PARA LA GENTE

LÍNEA ESTRATÉGICA ESPACIO PÚBLICO Y MOVILIDAD PARA LA GENTE	
PROGRAMA	**% AVANCE**
LOCALIDADA HISTORICA Y DEL CARIBE NORTE CON MEJORES ESPACIOS PARA LA GENTE	8.3%
PROMEDIO	8.3%

PROMEDIO DE AVANCE LÍNEA ESTATÉGICA: 8.3% (ESTADO CRÍTICO)

CANTIDAD DE PROGRAMAS: Un programa.

PROGRAMAS EN ESTADO CRÍTICO DE CUMPLIMIENTO: LOCALIDADA HISTORICA Y DEL CARIBE NORTE CON MEJORES ESPACIOS PARA LA GENTE

OBSERVACIONES ADICIONALES: Hasta ahora, esta es la primera línea estratégica del Plan de Desarrollo de la Localidad 1 que presenta un **ESTADO CRÍTICO** en su cumplimiento, puesto que su único programa integrante solo tiene un 8% de avance de la meta producto. Es una cifra a analizar para poder determinar por qué hasta la fecha se ha avanzado tan poco en este apartado, o si incluso la meta podría ser reformulada para garantizar su cumplimiento en planes posteriores.

LÍNEA ESTRATÉGICA: DESARROLLO URBANO PARA LA COMPETITIVIDAD

LÍNEA ESTRATÉGICA: DESARROLLO URBANO PARA LA COMPETITIVIDAD	
PROGRAMA	**% AVANCE**
EQUIPAMENTOS EN VIAS PARA LA COMPETITIVIDAD EN LA LOCALIDAD.	76.5%
PROMEDIO	76.5%

PROMEDIO DE AVANCE LÍNEA ESTATÉGICA: 76.5% (ALTO GRADO DE AVANCE)

CANTIDAD DE PROGRAMAS: Un programa.

PROGRAMAS EN ESTADO CRÍTICO DE CUMPLIMIENTO: Ninguno

OBSERVACIONES ADICIONALES: Esta línea estratégica refleja un alto grado de avance puesto que está compuesta de un programa cuyo avance de cumplimiento se encuentra en un 76.5%, proyectando un buen resultado, y un aumento del índice al terminar el cuatrienio.

LÍNEA ESTRATÉGICA: VIVIENDA Y SERVICIOS PÚBLICOS

LÍNEA ESTRATÉGICA: VIVIENDA Y SERVICIOS PÚBLICOS	
PROGRAMA	**% AVANCE**
SERVICIOS PUBLICOS PARA LA GENTE.	20%
PROMEDIO	20%

PROMEDIO DE AVANCE LÍNEA ESTATÉGICA: 20% (ESTADO CRÍTICO)

CANTIDAD DE PROGRAMAS: Un programa.

PROGRAMAS EN ESTADO CRÍTICO DE CUMPLIMIENTO: SERVICIOS PUBLICOS PARA LA GENTE

OBSERVACIONES ADICIONALES: Esta línea estratégica, al igual que la referente a espacio público y movilidad, se encuentra en un estado crítico de cumplimiento, con solo un 20% de avanzado en lo que va de la vigencia del Plan de Desarrollo. En este punto es necesario que se analice el porqué de este bajo avance, y si tiene alguna relación el hecho de ser metas que comprometen grandes cantidades de recursos, a diferencias de muchas otras líneas estratégicas.

LÍNEA ESTRATÉGICA: CARTAGENA SIN MIEDO

LÍNEA ESTRATÉGICA: CARTAGENA SIN MIEDO	
PROGRAMA	**% AVANCE**
LOCALIDAD HISTORICA Y DEL CARIBE NORTE CON BARRIOS SEGUROS	83.3%
PROMEDIO	83.3%

PROMEDIO DE AVANCE LÍNEA ESTATÉGICA: 83.3% (ALTO GRADO DE AVANCE)

CANTIDAD DE PROGRAMAS: Un programa.

PROGRAMAS EN ESTADO CRÍTICO DE CUMPLIMIENTO: Ninguno

OBSERVACIONES ADICIONALES: Esta línea estratégica presenta un balance positivo hasta la fecha, con un programa cuyo avance porcentual se ubica en un 83.3%.

LÍNEA ESTRATÉGICA: CULTURA CIUDADANÍA Y PAZ

LÍNEA ESTRATÉGICA: CULTURA CIUDADANÍA Y PAZ	
PROGRAMA	**% AVANCE**
EN ARMONIA CON MI GENTE	0%
COMUNIDAD INCLUSIVA, EQUITATIVA Y DE CALIDAD, ORIENTADA HACIA LA PROMOCION DE CONVIVENCIA Y CONSTRUCCION DE PAZ.	20%
VOY CON CARTAGENA	67%
PROMEDIO	29%

PROMEDIO DE AVANCE LÍNEA ESTATÉGICA: 29% (ESTADO CRÍTICO)

CANTIDAD DE PROGRAMAS: Tres programas.

PROGRAMAS EN ESTADO CRÍTICO DE CUMPLIMIENTO: "EN ARMONÍA CON MI GENTE"; "COMUNIDAD INCLUSIVA, EQUITATIVA Y DE CALIDAD, ORIENTADA HACIA LA PROMOCION DE CONVIVENCIA Y CONSTRUCCION DE PAZ".

OBSERVACIONES ADICIONALES: Esta línea estratégica presenta un índice de avance de 29%, que la ubica en un ESTADO CRÍTICO, el cual no es bastante aceptable, si se tiene en cuenta que **es la única línea estratégica a del Plan de Desarrollo con al menos dos programas en estado crítico de cumplimiento**. Es necesario analizar y

consultar información de por qué tales planes se encuentran con índices tan bajos de avance, máxime por la importancia de sus objetivos.

LÍNEA ESTRATÉGICA: PARTICIPACIÓN Y FORTALECIMIENTO A LA DESCENTRALIZACIÓN

LÍNEA ESTRATÉGICA: PARTICIPACIÓN Y FORTALECIMIENTO A LA DESCENTRALIZACIÓN	
PROGRAMA	**% AVANCE**
FORTALECIMIENTO DE ORGANIZACIONES DE PARTICIPACION CIUDADANA Y COMUNITARIA	68%
FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA DISTRITAL DE PLANEACION Y DESCENTRALIZACION	62.5%
PROMEDIO	65.2%

PROMEDIO DE AVANCE LÍNEA ESTATÉGICA: 65.2% (ALTO GRADO DE AVANCE)

CANTIDAD DE PROGRAMAS: Dos programas.

PROGRAMAS EN ESTADO CRÍTICO DE CUMPLIMIENTO: Ninguna.

OBSERVACIONES ADICIONALES: Esta línea estratégica presenta un promedio de cumplimiento de 65.2% lo que la ubica en un gran índice de avance de cumplimiento, puesto que sus dos programas integrantes también presentan un buen porcentaje de cumplimiento respectivo.

LÍNEA ESTRATÉGICA: GESTIÓN PÚBLICA LOCAL Y TRANSPARENTE

LÍNEA ESTRATÉGICA: PARTICIPACIÓN Y FORTALECIMIENTO A LA DESCENTRALIZACIÓN	
PROGRAMA	**% AVANCE**
GESTION PÚBLICA LOCAL TRANSPARENTE	50%
FORTALECIMIENTO DE LA GOBERNABILIDAD LOCAL MEDIANTE LA PROFUNDIZACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y LA TRANSPARENCIA EN LA GESTIÓN LOCAL	80%

FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA INTEGRAL DE LA GESTION DE LA CALIDAD	0%
PROMEDIO	43.3%

PROMEDIO DE AVANCE LÍNEA ESTATÉGICA: 43.3% (MEDIANO CUMPLIMIENTO)

CANTIDAD DE PROGRAMAS: Tres programas.

PROGRAMAS EN ESTADO CRÍTICO DE CUMPLIMIENTO: FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA INTEGRAL DE LA GESTION DE LA CALIDAD.

OBSERVACIONES ADICIONALES: Esta última línea estratégica presenta un índice de mediano cumplimiento, puesto que, de sus tres programas, uno se encuentra en alto grado de avance, mientras que los dos restantes se encuentran en mediano cumplimiento, y en estado crítico por no tener avances hasta la fecha, respectivamente. Es necesario analizar a fondo el porqué del programa que no tiene avances hasta la fecha para determinar las razones, y si estas tienen que ver con la forma en que está formulada la meta.

AVANCE PLAN DE DESARROLLO DE LA LOCALIDAD 1	
PROMEDIO	58%

4. ANÁLISIS DEL PLAN DE DESARROLLO POR TEMÁTICAS

A continuación, se realizará un análisis del avance del Plan de Desarrollo de la Localidad 1 por temáticas, para lo cual, se empleará en primera medida una tabla y posteriormente se analizarán cada una de las temáticas por separado:

AVANCE PLAN DE DESARROLLO DE LA LOCALIDAD 1 POR TEMÁTICAS	
TEMÁTICA	**PORCENTAJE DE AVANCE**
EDUCACIÓN	62%
SALUD	84%
CULTURA Y DEPORTE	57%
FAMILIA, NIÑEZ Y JUVENTUD	100%
MUJER	79%
ENFOQUE DIFERENCIAL	49%
ADULTO MAYOR	44%
DESARROLLO ECONÓMICO	81%

MEDIO AMBIENTE	66%
RIESGO	33.3%
ESPACIO PÚBLICO E INFRAESTRUCTURA	36%
SERVICIOS PÚBLICOS	20%
SEGURIDAD Y PAZ	42%
GOBIERNO	54%
PROMEDIO	58%

Tabla 2: Avance del Plan de Desarrollo de la Localidad 1 por temáticas. Elaboración propia.

- **EDUCACIÓN:** En el ámbito de educación tenemos un buen índice de avance en términos generales, con un 62% de porcentaje reportado hasta la fecha. Asimismo, si se analizan los programas que lo conforman, podemos notar que la gran mayoría de ellos presentan metas con avances iguales o mayores al 50%, y que solo dos metas se encuentran en un nivel de 0% de cumplimiento, pero que aun así esto no ha afectado al índice total. Sin embargo, es de necesaria atención estas metas que se encuentran en un nivel de 0% de cumplimiento puesto que su naturaleza versa sobre dotación de infraestructura y otros temas conexos, por lo que impulsar su avance sin duda se reflejaría en el porcentaje general

  Este sin duda es una de las temáticas que más se han tratado dentro de la localidad uno, puesto que es una de las pocas que tienen más de 4 programas para lograr los objetivos propuestos.
  .
- **SALUD:** En el ámbito de salud encontramos el ítem de plan de desarrollo de la localidad con él índice más alto en su porcentaje de cumplimiento, solo superado por el ítem de "FAMILIA, NIÑEZ Y JUVENTUD" que ha alcanzado un 100% en su porcentaje de cumplimiento. En este ámbito, podemos encontrar 6 programas que en su mayoría presentan más del 70% del cumplimiento de sus metas, e inclusive podemos encontrar algunas metas con un sobrecumplimiento por lo que podría analizarse si el sobrecumplimiento presentado tiene su origen en la formulación de metas de manera estrecha, o si estamos ante otro fenómeno distinto.

- **CULTURA Y DEPORTE:** Este ítem si bien no presenta un porcentaje de avance sí refleja el buen grado de avance presentado por las dos temáticas anteriores y que se encuentran ubicadas en el primer objetivo estratégico del mencionado Plan de Desarrollo. Con un 57%, cultura y deporte presenta un avance positivo en materia de cumplimiento de sus funciones, solo manchado por un programa, "DEPORTE SOCIAL Y COMUNITARIO", que a la fecha presenta un 0% de cumplimiento, y que debe ser analizado con atención puesto que su meta producto va dirigida a la población en condiciones de discapacidad.

  Tratándose estrictamente de temas relacionados con la cultura, se podría analizar a fondo la posibilidad de ampliar las metas para futuras formulaciones de planes de

desarrollo, teniendo en cuenta el gran índice de cumplimiento y la poca población dirigida en las metas actuales.

- **FAMILIA, NIÑEZ Y JUVENTUD:** Según los resultados reportados por la localidad, estamos ante el ítem que tiene el mejor porcentaje de avance en el Plan de Desarrollo de dicha localidad, con un 100% que indica que, en su reporte, todas las metas propuestas en los temas respectivos han sido cumplidas en su totalidad. Sin embargo, es necesario llamar la atención que de 10 metas que contienen los distintos programas que conforman este ítem, al menos 4 presentan sobre cumplimiento en las mismas, por lo que podríamos estar ante una situación de metas formuladas de manera reducida que permitió reflejar este resultado que vemos hoy, por lo que se hace necesario analizar esta situación para próximas ocasiones.

- **MUJER:** En los programas y proyectos que versan sobre la mujer tratados en el Plan de Desarrollo, estos mantienen la buena dinámica reflejada en temas anteriores la cual puede evidenciarse en el 79% de avance reportado hasta la fecha, la cual es una cifra muy positiva que indica que la gran mayoría de las metas producto están siendo cumplidas y que es probable que este porcentaje aumente al finalizar el cuatrienio.

- **ENFOQUE DIFERENCIAL:** El avance del cumplimiento de esta temática en el Plan de Desarrollo de la Localidad presenta una diferenciación respecto de la dinámica de altos grados de avances que pudimos observar en temáticas anteriores. Lo anterior, como quiera que, de los avances presentados hasta la fecha, el correspondiente a "ENFOQUE DIFERENCIAL" presenta un 49%, situándolo en una calificación de mediano cumplimiento. A lo anterior, hay que añadirle que encontramos más de dos metas productos que se encuentran por debajo del 30%, por lo que se hace necesario analizar si estas metas con bajo porcentaje podrán aumentar en un futuro

  Mención especial se debe hacer al hecho de que, por la misma transversalidad de los temas del Plan de Desarrollo, existen programas que se tratan en otras temáticas donde se centran también en el enfoque diferencial, y que, como se ha podido identificar, el índice de avance de los mismos también es medianamente aceptable o en su defecto, crítico.

- **ADULTO MAYOR:** En este caso, nos encontramos ante una situación única dentro del análisis del avance del Plan; el ítem "Adulto Mayor", se encuentra compuesto por 3 programas que a su vez tienen una meta producto respectivamente, y cada una de las metas productos refleja una dinámica distinta: una se encuentra en sobrecumplimiento, otra en mediano cumplimiento, y la última en un 0% de avance reportado hasta la fecha. En ese orden de ideas, se hace necesario estudiar a fondo esta situación, y de manera diferenciada por la naturaleza de cada una,

pero teniendo en cuenta que debe existir cierta congruencia en los efectos producidos en un mismo ítem del plan de desarrollo.

- **DESARROLLO ECONÓMICO:** Por su parte, el ítem "Desarrollo Económico" se encuentra entre los mejores porcentajes de avances del plan, con más de 80% en su cumplimiento, y solo una de las metas en 0% de su cumplimiento, pero que no afecta en demasía al porcentaje general. Sin embargo, la gran mayoría de sus metas se encuentran en situación de sobrecumplimiento por lo que se hace necesario analizar a fondo la formulación de dichas metas producto.

- **MEDIO AMBIENTE:** En el ámbito de medio ambiente, tenemos que este se encuentra conformado por un total de 4 programas (siendo uno de los ítems con más programas en su haber), y cuyo avance total refleja un porcentaje mayor a los 60%, siendo este el último ítem de los restantes con un porcentaje tan alto de cumplimiento. Lo anterior se ve reflejado en sus metas, puesto que ninguna de ellas se encuentra en un estado de avance inferior al 50%.

- **RIESGO:** El ítem dedicado al Riesgo, o Gestión del Riesgo, solo se encuentra conformado por un programa, y es el segundo con menor porcentaje de avance, con un índice de cumplimiento actual de solo 33.3% reportado hasta la fecha. Sin duda es una situación que merece atención y análisis, puesto que se trata de uno de los temas más relevantes del Plan, sobre mitigación y adaptación, y además porque la meta producto concebida tiene por objeto la caracterización de zonas de alto riesgo en la ciudad y hasta ahora el avance es insuficiente.

- **ESPACIO PÚBLICO E INFRAESTRUCTURA:** Este ítem no se diferencia mucho del inmediatamente anterior, en el entendido en que su índice de porcentaje de avance actual se encuentra rondando el 36%, con solo dos programas que lo conforman.

  Además, estamos ante un ítem que presenta al menos dos metas producto en estado crítico y una más en estado de mediano cumplimiento, por lo que se hace necesario analizar si dicho índice corresponde a la mala formulación de las metas, o si en cambio corresponde a situaciones de ejecución como la falta de recursos o situaciones ajenas al mismo ítem.

- **SERVICIOS PÚBLICOS:** Estamos ante el ítem con el menor porcentaje de cumplimiento reportado hasta la fecha, y el único con estado crítico en su porcentaje general, con una cifra de 20%. Lo anterior, debido a que de 4 programas que lo conforman, 2 de ellos se encuentran en 0% de cumplimiento, lo que quiere decir que el avance en materia de servicios públicos en la localidad ha sido muy precario durante el cuatrienio.

- **SEGURIDAD Y PAZ:** En los temas relativos a seguridad y paz, nos encontramos con un porcentaje de avance reportado correspondiente a un 42%, que es fiel reflejo de lo que sucede en el avance de cumplimiento de las metas reportadas por

la localidad; por un lado, tenemos programas y metas que se encuentran en un alto grado de cumplimiento, mientras que, por otro, nos encontramos con programas y metas que se encuentran con un avance de 0% de avance en su cumplimiento. Un punto a llamar la atención es que el programa "EN ARMONÍA CON MI GENTE", dirigido para la formación de miembros de Juntas de Acción Comunal no presenta avance alguno hasta la fecha, por lo que podría analizarse la situación a fondo.

- **GOBIERNO:** Este último ítem retoma la dinámica de los ítems principales, situando el porcentaje actual en un alto grado de cumplimiento, y solamente marcado por un programa, "FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA INTEGRAL DE GESTIÓN DE LA CALIDAD", que presenta un 0% de avance.

5. CONCLUSIONES

Promediando el porcentaje de cumplimiento de cada uno de los programas nos arroja que a corte del primer semestre de 2018 es de un 58% lo cual es un nivel de avance bastante aceptable.

Sin embargo, es necesario reiterar que la mayoría de índice de cumplimiento de programas obedecen a metas de seguimiento, capacitación, formación que, en primera medida, no requieren de grandes inversiones macro o de ejecución de gran cantidad de recursos como metas en materia de espacio público, mantenimiento de vías, construcción de establecimientos, etc.

No obstante, se considera pertinente recalcar el cumplimiento parcial que ha tenido la localidad, ya que la tendencia de cumplimiento permite inferir que, al término del cuatrienio, el índice de cumplimiento podría ser muy bueno.

Sin embargo, se sugiere que los consejeros evalúen el porqué de tantas metas en sobre cumplimiento, si obedece a una sobre ejecución por parte de la Localidad, o si en cambio el planteamiento de las metas pudo haberse ampliado su alcance.