



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

Cartagena de Indias D. T. y C., 2 de diciembre de 2022

Honorables
CONCEJALES DISTRITO CARTAGENA
Ciudad

REFERENCIA: PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE ACUERDO No 162 DE 2022 “POR EL CUAL SE COMPILA Y ACTUALIZA LA NORMATIVA TRIBUTARIA VIGENTE, INCLUYENDO LAS MODIFICACIONES GENERADAS POR LA APLICACIÓN DE NUEVAS NORMAS NACIONALES QUE SE DEBAN APLICAR A LOS TRIBUTOS DEL DISTRITO TURÍSTICO Y CULTURAL DE CARTAGENA DE INDIAS, Y LAS GENERADAS POR ACUERDOS DEL ORDEN DISTRITAL”

Cordial saludo,

Cumpliendo con el deber asignado por la Mesa Directiva de la Corporación, presentamos ponencia para SEGUNDO DEBATE al proyecto de acuerdo de la referencia, **“POR EL CUAL SE COMPILA Y ACTUALIZA LA NORMATIVA TRIBUTARIA VIGENTE, INCLUYENDO LAS MODIFICACIONES GENERADAS POR LA APLICACIÓN DE NUEVAS NORMAS NACIONALES QUE SE DEBAN APLICAR A LOS TRIBUTOS DEL DISTRITO TURÍSTICO Y CULTURAL DE CARTAGENA DE INDIAS, Y LAS GENERADAS POR ACUERDOS DEL ORDEN DISTRITAL”**

El Proyecto de Acuerdo fue radicado ante esta Corporación, por parte del Alcalde Mayor de Cartagena de Indias el día 5 de octubre de 2022 mediante Oficio AMC-OFI-0139631-2022. La Presidencia de la Corporación, conforme a las disposiciones del Reglamento del Concejo, designó como ponentes a los concejales LEWIS MONTERO POLO (C), HERNANDO PIÑA ELLES Y LUDER ARIZA SAN MARTIN.

La audiencia pública se realizó el día 14 de octubre de 2022, en las instalaciones del Concejo de Cartagena.

El primer debate al proyecto de acuerdo se produjo el día 22 de noviembre de 2022 entre los miembros de la comisión segunda, arrojando una votación que decidió la ponencia positiva condicionada según las consideraciones y conclusiones.

Por medio de oficio AMC-OFI-0169677-2022 suscrito por la Secretaria de Hacienda Distrital de Cartagena DIANA VILLABA VALLEJO dirigido al Concejo Distrital de Cartagena; se puso de manifiesto que dando alcance a la mesa de trabajo desarrollada el día 29 de noviembre de 2022, donde se concertó que en virtud del principio de Unidad de Materia se propusiera en proyecto de acuerdo independiente la adopción de la sobretasa por Alumbrado Público y la Estampilla Pro Justicia Familiar, se efectuaron los ajustes relativos a la exclusión de dichos gravámenes e informa que el proyecto contempla observaciones formuladas por el Honorable Concejo durante el estudio del mismo, en los términos que hubieren sido detallados en los oficios de fecha 16 de noviembre de 2022 y el oficio AMC-OFI-0166951-2022 de 28 de noviembre de 2022.

En virtud de dicho alcance se anexó proyecto de acuerdo modificado, cuya exposición de motivos y el texto del Proyecto de Acuerdo quedó definido como sigue a continuación:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. INTRODUCCIÓN.

El presente proyecto, guarda especial concordancia con el tercer objetivo estratégico del Plan de Desarrollo: 2020-2023: “Salvemos Juntos a Cartagena, por una Cartagena Libre y Resiliente”, cuyo objeto es comprender el desarrollo de Cartagena desde la resiliencia territorial, social e individual; lo cual implica el uso responsable de la libertad como capacidad y derecho; es por eso que en un contexto dinámico que requiere enfrentar diversos impactos y recuperar la senda del desarrollo integral, resulta de vital importancia



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

modificar los hábitos sociales e institucionales, a fin de asegurar la competitividad, la generación de empleo y la expansión de oportunidades efectivas; para de esta forma, mejorar la calidad de vida de toda la población Cartagenera de forma transparente, incluyente, resiliente y contingente.

El proyecto de compilación y actualización de la normatividad tributaria distrital ofrece las principales variables para modificar el Acuerdo 041 de diciembre de 2006. Con esta reforma se propone un sistema tributario más equitativo, eficiente y sencillo, fortalecido en la lucha contra la evasión y la elusión, con el fin de avanzar en materia de inversión, empleo, crecimiento y competitividad.

Supone además la presente reforma, el poder brindarle a los contribuyentes mecanismos claros que deriven en seguridad jurídica para el desarrollo de sus actividades, y paralelo a ello, le otorga a la Administración Tributaria Distrital herramientas actualizadas para la gestión de sus tributos, aumentando el recaudo, disminuyendo la evasión y la elusión, garantizando el Debido Proceso Constitucional a los administrados, permitiendo un avance significativo en materia de sostenibilidad, inversión, empleo, y crecimiento.

Frente a las facultades de los entes territoriales en materia tributaria, la Constitución Política de 1991, establece en su artículo 1 que Colombia es un Estado Social de Derecho, organizado en forma de Republica Unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales.

Igualmente, establece la Constitución Política en el artículo 287, que los entes territoriales gozan de autonomía política, administrativa, fiscal y normativa para la gestión de sus intereses, todo, dentro de los límites de la Constitución y la ley.

La jurisprudencia constitucional¹ explica la autonomía territorial en sus diferentes manifestaciones, así:

“(…)

(i) "Autonomía política, en virtud de la cual se confiere a cada uno de los niveles territoriales la capacidad para elegir a los propios gobernantes, como fuente directa de legitimidad democrática (por ejemplo, alcaldes, concejales, gobernadores y asambleístas).

(ii) Autonomía administrativa, en virtud de la cual se confiere a cada uno de los niveles territoriales las competencias para manejar de manera independiente los asuntos que se encuentren bajo su jurisdicción.

(iii) Autonomía fiscal, en virtud de la cual se confiere a cada uno de los niveles territoriales para fijar tributos, participar en las rentas nacionales y administrar de manera independiente los propios recursos.

(iv) Autonomía normativa, en virtud de la cual se confiere a cada uno de los niveles territoriales la capacidad para auto-regularse en aquellas materias específicas que no trasciendan o desborden el interés exclusivamente local o regional (...)"

La autonomía con que cuentan los entes territoriales se ve empañada, sin embargo, por los límites establecidos por la misma Carta Política en materia impositiva, habida cuenta que las administraciones locales a pesar de su potestad tributaria se les impide crear tributos, gozando solo de ciertas competencias así:

¹ Sentencia C-891/12.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

I. AUTONOMÍA DE LOS ENTES TERRITORIALES PARA LA APLICACIÓN DE TRIBUTOS.

Autonomía para decidir acerca de aquellos impuestos que se aplican a su jurisdicción una vez creado el gravamen por el Congreso de la Republica en atención a lo dispuesto en los artículos 150, 287, 300 313 y 338 de la Constitución Política, en los cuales se evidencia que en virtud del principio de reserva legal, la facultad de crear impuestos, tasas y contribuciones de orden nacional y local recae en dicha corporación en ejercicio de la llamada potestad tributaria, como se ha expuesto en innumerables sentencias de la Corte Constitucional, por lo que la atribución en materia de tributos a los municipios está dada por la facultad de decidir cuales gravámenes serán aplicables a su territorio.

Todos los tributos existentes en Colombia deben tener una estructura básica contemplada en el artículo 338 de la Carta Política de 1991, a través de sus elementos esenciales, sujeto activo, sujeto pasivo, los hechos generadores, las bases gravables y las tarifas, para la determinación de las condiciones en que estos se aplican en una determinada jurisdicción. Conforme a las previsiones del artículo 294 de la Carta Política, la ley no puede conceder exenciones ni tratamientos preferenciales en relación con los tributos de propiedad de las entidades territoriales, ni tampoco podrá imponer recargos sobre sus impuestos salvo lo dispuesto en el artículo 317 ibidem, cuando autoriza a los municipios a gravar la propiedad inmueble; en consecuencia, esta competencia recae únicamente sobre la corporación administrativa local, quien previa iniciativa del Gobernador o Alcalde de turno podrá conceder exenciones, tratamientos especiales, descuentos, y otro tipo de beneficios que respondan políticas sociales, económicas, o de inversión que generen progreso para el territorio que administran.

Conviene mencionar que la Corte Constitucional ha señalado entre las características del principio de reserva legal, que las asambleas y los concejos excepcionalmente están facultados para fijar los elementos constitutivos del tributo y que de la naturaleza del gravamen dependerá el rigor con el que la Ley debe señalar sus componentes.

Expresamente indica:

“(…) Así, frente a tributos de carácter nacional, el Congreso está obligado a definir todos los elementos en forma "clara e inequívoca", esto es, el sujeto activo, el sujeto pasivo, el hecho generador, la base impositiva y la tarifa. Por el contrario, tratándose de gravámenes territoriales, especialmente cuando la ley solamente autoriza su creación, ésta debe señalar los aspectos básicos, pero existe una competencia concurrente de las asambleas departamentales o de los concejos municipales según el caso.”

Aunado a lo anterior, esta misma Corporación señaló que existen una serie de reglas derivadas del principio de reserva legal, entre las que se resaltan:

“(…) (ii) al establecer los elementos del tributo, es menester que la ley, las ordenanzas o los acuerdos determinen con suficiente claridad y precisión todos y cada uno de los elementos esenciales del mismo;

(…)

(iv) el requisito de precisión y claridad las normas que señalan los elementos de la obligación tributaria **no se opone al carácter general de dichas normas;**

(v) **no se violan los principios de legalidad y certeza del tributo cuando uno de los elementos del mismo no está determinado expresamente en la norma, pero es determinable a partir de ella.**



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C. ***PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162***

(...) Se desconoce el principio de legalidad en sentido material cuando la ley, la ordenanza o el acuerdo no señale directa y claramente los elementos de la relación tributaria”

En el marco de los límites constitucionales y legales del principio de reserva legal, los alcances de la autonomía fiscal para la gestión de los intereses del Distrito y la jurisprudencia aplicable a la materia, a través del presente Estatuto le estamos apostando a que se aclaren muchas características de los tributos que eliminen la elusión tributaria, pero, además, pretendemos regular solo los tributos que efectivamente hoy le generan ingresos reales a la administración y la supresión de algunos tributos que han sido derogados por ley y otros que no son aplicables al Distrito de Cartagena de Indias.

Así mismo, se pretende actualizar el régimen tarifario de algunos tributos, cuyas tarifas vienen establecidas en pesos, incorporando la Unidad de Valor Tributario (UVT) para facilitar y unificar cumplimiento de las obligaciones tributarias.

Así las cosas, es claro que los Concejos y Asambleas ostentan la facultad de expedir el Estatuto Tributario local, que se constituye en el cuerpo normativo que reúne el precepto sustancial y procedimental aplicable al ente territorial correspondiente.

De lo anteriormente expuesto, se colige que no obstante la facultad de crear tributos recaer directamente en el Congreso de la República, las Asambleas y Concejos juegan un papel determinante en materia impositiva, habida cuenta que son estos cuerpos colegiados los llamados a expedir la norma aplicable a nivel local, la cual reúne los postulados inmodificables de dichos órganos legislativos que se construye con las facultades propias del ente territorial en materia tributaria, acompañado de medidas administrativas, de control y procedimentales inherentes al municipio, que deben quedar plasmadas y definidas en el Estatuto Tributario de la jurisdicción de que se trate.

Estatuto Tributario de Cartagena D.T. y C.

II. LEGALIDAD

El presente proyecto de Acuerdo cuenta con las siguientes bases jurídicas:

- Constitución Política de Colombia, art. 95 -numeral 9, 150, 287, 294, 313, 338, 362 y 363.
- Ley 14 de 1983, art. 38 *“Por la cual se fortalecen los fiscos de las entidades territoriales y se dictan otras disposiciones”*.
- Ley 44 de 1990, *“Por la cual se dictan normas sobre catastro e impuestos sobre la propiedad raíz, se dictan otras disposiciones de carácter tributario, y se conceden unas facultades extraordinarias. “Las tarifas deberán establecerse en cada municipio de manera diferencial y progresiva, teniendo en cuenta los estratos socioeconómicos, los usos del suelo en el sector urbano, y la antigüedad de la formación o actualización del catastro”*.
- Ley 788 de 2002, en su artículo 59: *“Procedimiento Tributario Territorial:*

Los departamentos y municipios aplicarán los procedimientos establecidos en el Estatuto Tributario Nacional, para la administración, determinación, discusión, cobro, devoluciones, régimen sancionatorio incluida su imposición, a los impuestos por ellos administrados. Así mismo aplicarán el procedimiento administrativo de cobro a las multas, derechos y demás recursos territoriales. El monto de las sanciones y el término de la aplicación de los procedimientos anteriores, podrán



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C. ***PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162***

disminuirse y simplificarse acorde con la naturaleza de sus tributos, y teniendo en cuenta la proporcionalidad de estas respecto del monto de los impuestos”.

- Ley 1430 de 2010, por medio de la cual se dictan normas tributarias de control y para la competitividad.
- Ley 1450 de 2011, *“Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2010-2014”.*
- Ley 1448 de 2011 o La Ley de Víctimas y Restitución de Tierras, por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones
- Ley 1493 de 2011, por la cual se toman medidas para formalizar el sector del Espectáculo Público de las artes escénicas, se otorgan competencias de inspección, vigilancia y control sobre las sociedades de gestión colectiva y se dictan otras disposiciones.
- Ley 1607 de 2012, *“Por la cual se expiden normas en materia tributaria y se dictan otras disposiciones”.*
- Ley 1819 de 2016, *“Por medio de la cual se adopta una Reforma Tributaria estructural, se fortalecen los mecanismos para la lucha contra la evasión y la elusión fiscal, y se dictan otras disposiciones”*
- Ley 1943 de 2018, *“Por la cual se expiden normas de financiamiento para el restablecimiento del equilibrio del presupuesto general y se dictan otras disposiciones.”*
- Ley 2010 de 2019, *“Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones.”*
- Ley Orgánica 2082 de 2021, *“Por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones”*

III. NECESIDAD DE ACTUALIZAR LA NORMA VIGENTE.

La Ley 1819 de 2016, adoptó modificaciones al régimen tributario nacional, incluyendo en dichos cambios, reformas a los tributos territoriales, y al procedimiento que debe aplicarse; es así como todos los Estatutos Tributarios Municipales deben actualizarse para responder a las necesidades, retos, desafíos, y novedades que soportan la realidad económica, social y humana de un determinado municipio.

Lo anterior cobra importancia en lo que atañe a las disposiciones tributarias, puesto que estas regulan una temática de vital importancia para la administración, al poder establecer cargas impositivas a los contribuyentes en lo que hace relación al régimen sustantivo y procedimental que conforma el marco normativo regulatorio dentro del cual puede o no exigirse al ciudadano para el financiamiento del ente territorial.

Por tal razón, el presente Estatuto tributario, se constituye en herramienta fundamental que regirá los impuestos, tasas y contribuciones para la jurisdicción de Cartagena D, T. y C, respondiendo a las necesidades de la Administración Tributaria y de los mismos



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

contribuyentes, convirtiéndose en un referente que brinda seguridad jurídica y reglas claras para las partes involucradas en la relación jurídico – tributaria.

La norma tributaria que se propone se adecua en gran medida al Estatuto Tributario Nacional, en cuanto a su régimen sancionatorio, según lo ordenado por el artículo 59 de la Ley 788 de 2002, y recoge elementos introducidos por las últimas reformas tributarias hasta la fecha, Ley 1607 de 2012, Ley 1739 de 2014 y Ley 1819 de 2016, Ley 1943 de 2018 y Ley 2010 de 2019.

El Estatuto propuesto, será el instrumento por medio del cual Cartagena D. T y C. da cumplimiento a sus planes y políticas de desarrollo; es así, como a través de algunos beneficios tributarios se propenderá por la creación de instrumentos de financiación que permitan materializar políticas para la ciudad como la renovación urbana, la protección del medio ambiente, construcción sostenible, mayores y mejores espacios públicos y otros factores adicionales que representan beneficios compartidos para los ciudadanos, turistas y la misma Administración Distrital.

Adicional a lo anteriormente expuesto, dentro del texto del presente Proyecto de Acuerdo se encuentran disposiciones que permiten el desarrollo de políticas, planes, programas y proyectos que generan estrategias para el desarrollo urbano y económico de la ciudad.

Las decisiones en materia impositiva también repercuten en la competitividad de la ciudad. El más reciente informe Doing Business del Banco Mundial, ubica a la ciudad de Cartagena en la posición número 26, entre 32 en cuanto al pago de impuestos, siendo este el ámbito de peor desempeño entre los cuatro indicadores que mide este índice de competitividad, debido a que, entre 2013 y 2017, empeoró la facilidad para el pago de los impuestos, el tiempo que toma el trámite de pagar y el número de pagos que se deben realizar al año.

Realizando una comparación de las tarifas cobradas en cada uno de los impuestos, como se detalla en las tablas que se relacionan a continuación, se evidencia que la ciudad cuenta, en promedio, con tarifas para el Impuesto Predial Unificado, Industria y Comercio, Delineación, y las Estampillas para el bienestar del adulto mayor y Pro-Cultura, inferiores a las principales ciudades de la costa Caribe colombiana, como son Barranquilla y Santa Marta:

Tabla 1. Tarifas Impuesto de Predial, Barranquilla, Santa Marta y Cartagena

| USOS | Cartagena | Barranquilla | Santa Marta |
|---------------------------------|------------------|---------------------|--------------------|
| Residencial | | | |
| Estrato 1 | 1‰ - 5‰ | 4,7‰ | 0.0‰ – 16.0‰ |
| Estrato 2 | 1.5‰ - 5‰ | 5,6‰ | 0.0‰ – 16.0‰ |
| Estrato 3 | 3.5‰ - 5.5‰ | 7,0‰ | 0.0‰ – 16.0‰ |
| Estrato 4 | 6.5‰ | 8,3‰ | 5‰ - 16‰ |
| Estrato 5 | 6.8‰ | 9,7‰ | 5‰ - 16‰ |
| Estrato 6 | 7.1‰ | 11,0‰ | 5‰ - 16‰ |
| Comercial | 9.5‰ | 11,5‰ | 7‰ - 14‰ |
| Industrial | 10.5‰ | 11,5‰ | 7‰ - 14‰ |
| Hoteleros | 7‰ - 7.5‰ | 11,5‰ | 7‰ - 14‰ |
| Educativos | 7.5‰ | 11,5‰ | 5‰ - 9‰ |
| Beneficencia sin ánimo de lucro | 6.5‰ | ND | ND |



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

| USOS | Cartagena | Barranquilla | Santa Marta |
|---|-------------|----------------|-------------|
| Predios urbanizables no urbanizados y predios urbanizados no edificados | 33‰ | 12,0‰ 33,0‰ | 9‰ - 25‰ |
| Lotes especiales por imposibilidad de ser urbanizados por no poder ser dotados de servicios públicos | 16‰ | 4,0‰ | 9‰ - 25‰ |
| Predios no urbanizados no edificados en sectores con suspensión de la construcción | 10.5‰ | ND | ND |
| Predios urbanos localizados en suelo de protección ambiental | 4‰ | ND | ND |
| Predios con destinación agropecuaria | 7.5‰ | 5,7‰ - 15‰ | 5‰ - 11‰ |
| Predios con destinación agroindustrial | 10.5‰ | 5,7‰ - 15‰ | 6‰ - 12‰ |
| Parcelaciones, fincas de recreo y predios explotados con actividades a la recreación y al turismo | 10.5‰ | 5,7‰ - 15‰ | 5‰ - 9‰ |
| Rural residencial (condominios, conjuntos residenciales cerrados, urbanizaciones campestres) | 7.5‰ - 9.0‰ | 5,7‰ - 15‰ | 0‰ - 5‰ |
| Lote urbanizado no construido o edificado con área hasta 200 m2 Lote urbanizado no construido o edificado con área superior a 200 m2 | 33‰ | ND | 14‰ - 25‰ |
| Predios rurales no edificados ubicados en suelo suburbano | 16‰ | 5,7‰ - 15‰ | ND |
| Institucionales | 16‰ | 11,5‰ | 16.0‰ |
| Entidades de orden Nacional y Departamental | 10.5‰ | 16,0‰ | 16.0‰ |
| Uso mixto (residencial y comercial) | 3‰ - 9‰ | ND | ND |

Fuente: Estatutos tributarios vigentes

Tabla 2. Tarifas *Impuesto de delineación*, Barranquilla, Santa Marta y Cartagena

| | CARTAGENA | BARRANQUILLA | SANTA MARTA |
|------------|-----------|--------------|-------------|
| Obra nueva | 1.5 | 3 | 1,5 |
| Adecuación | 1.5 | 3 | 2 |

Fuente: Estatutos tributarios vigentes

Tabla 3. Tarifas estampillas, Barranquilla, Santa Marta y Cartagena

| | CARTAGENA | BARRANQUILLA | SANTA MARTA |
|------------------------|-----------|--------------|-------------|
| Procultura | 1% | 0.5% - 2% | 1% |
| Bienestar adulto mayor | 1% | 2.50% | 2% |
| Pro-hospitales | NA | 1.50% | NA |

Fuente: Estatutos tributarios vigentes

Tabla 4. Tarifas Impuesto de Industria y Comercio, Barranquilla, Santa Marta y Cartagena



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

| | CARTAGEN A | BARRANQUILL A | SANTA MARTA |
|--|-----------------------|--------------------------|------------------------|
| INDUSTRIALES | | | |
| Productos alimenticios, excepto producción de helados, gaseosas, cebadas, hielo, agua envasada o empacada. | 4 | 5-7 | 4,2-7 |
| Extracción, transporte, refinación de hidrocarburos, sus derivados y afines y distribuidores de gas. | 7 | 7 | 7 |
| Todas las demás actividades industriales | 7 | 7 | 7 |
| COMERCIALES | | | |
| Tienda de víveres y abarrotes, graneros, carnicerías y salsamentarías, panaderías, fruterías, cigarrerías, mercados, distribuidora de productos lácteos, distribuidores de carnes, pollos, pescados y mariscos, librerías, expendios de textos escolares, comercializadora de cemento. | 4.5 | 5-10 | 4,2-10 |
| Tiendas con juegos electrónicos (maquinitas), supermercados, cooperativas y cajas de compensación familiar que además de alimentos, vendan otros artículos de consumo general como ropa, zapatos, drogas. | 5 | 5-10 | 4,2-10 |
| Estaciones de gasolina (bombas) y derivados del petróleo, joyerías, relojerías y actividades de compraventa; comercialización del agua, (hielo, agua envasada o empacada), refrescos, y bebidas gaseosas; distribución y venta de licores o bebidas alcohólicas. | 10 | 5-10 | 4,2-10 |
| Todas las actividades comerciales | 7 | 8,2 | 9,6 |
| SERVICIOS | | | |
| Hoteles, apartahoteles, residencias, pensiones, posadas y similares. | 6 | 5-10 | 10 |
| Restaurantes, cafeterías, piqueteaderos, asaderos, salones de té, fuentes de soda, heladerías, fondas, estaderos, Agentes y corredores de seguros, agencias de publicidad y de intermediación inmobiliaria | 7 | 5-10 | 10 |



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

| | CARTAGEN A | BARRANQUILL A | SANTA MARTA |
|---|-----------------------|--------------------------|------------------------|
| Moteles amoblados, coreográficos, bares, cafés, cantinas, griles, discotecas, billares, tabernas, salas de juego, casinos, máquinas de juegos de azar o de cualquier otro tipo, sitios de recreación con expendió de licor, parqueaderos, prenderías y cajas de cambio. | 10 | 5-10 | 10 |
| Instituciones de educación privada. | 3 | 5 | 2 |
| Muelles públicos y privados; servicio de transporte terrestre de mercancía despachados desde cualquier lugar, ubicados en la jurisdicción del Distrito de Cartagena y hacia cualquier lugar del territorio nacional o del exterior. | 8 | 7 | 9,6 |
| Servicio de vigilancia privada y empresas de servicios temporales. | 4.5 | 7 | 9,6 |
| Transporte colectivo de pasajeros. | 5 | 7 | 9,6 |
| Instituciones de educación privada ubicados en el perímetro histórico y barrios de Bocagrande, Manga, Pie de la Popa, Pie del Cerro, Cabrero y Marbella. | 6 | 5 | 2 |
| Todas las demás actividades de servicio. | 8 | 7 | 9,6 |
| | | | |
| FINANCIERAS | | | |
| Todas las actividades financieras | 5 | 5 | 5 |

Fuente: Estatutos tributarios vigentes

Otra manera de evidenciar el desarrollo en materia impositiva de la ciudad es el Índice de Desempeño Fiscal que mide el Departamento Nacional de Planeación (DNP). El índice está compuesto por un conjunto de indicadores que miden la gestión financiera territorial y los resultados fiscales de la entidad territorial. A continuación, se muestran los principales resultados para Cartagena, Barranquilla y Santa Marta.

Gráfico 1. Índice de Desempeño Fiscal, Cartagena, Barranquilla y Santa Marta, 2018, 2020

Fuente: Índice de desempeño fiscal, DNP

El indicador que se muestra en el gráfico anterior corresponde al Índice de Desempeño Fiscal. Como se evidencia, Cartagena mostró un retroceso en la medición de 2020. Esto como resultado, entre otros factores, del empeoramiento de la relevancia de la formación bruta de capital fijo, lo cual está asociado a la inversión en infraestructura, y de una degradación en la capacidad de programación y ejecución de ingresos.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C. **PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162**

En comparación con Barranquilla, Cartagena, ha cedido su lugar desde 2018, cuando se destacó por haber logrado un IDF que superaba en cerca de 16 puntos al de Barranquilla. Significa esto que se requiere la implementación de reformas tributarias enfocadas a optimizar los procesos, tarifas, incentivos y demás disposiciones con el fin de contar con un estatuto tributario adecuado a las necesidades y al contexto actual de la ciudad.

Conforme a las previsiones del artículo 95 - literal 9 de la Carta Política, los ciudadanos deben contribuir al financiamiento de los gastos e inversiones del Estado dentro de los conceptos de justicia y equidad, y aunque los contribuyentes de Cartagena D. T. y C. tienen una buena cultura de pago, se observan conductas de evasión, elusión e incumplimiento de obligaciones tributarias que hacen necesaria la introducción de elementos como las normas anti abuso en materia tributaria para combatir fenómenos que rayan con la ilegalidad.

Finalmente aclarar, que el Estatuto de Tributario será la herramienta de una gestión eficiente en materia tributaria para dotar a la Administración Distrital de una normativa moderna, actualizada, acorde con los avances tecnológicos y ante todo respetuosa de los Derechos del Contribuyente.

IV. SOBRE LOS CAMBIOS EFECTUADOS AL SISTEMA TRIBUTARIO DE CARTAGENA D.T. y C.

1. Modificaciones al régimen sustantivo

Acorde con lo expuesto, se atenderán a los cambios normativos de las últimas reformas tributarias, entre ellas, las Leyes 1430 de 2010, 1448 de 2011, 1450 de 2011, 1607 de 2012, 1617 de 2013, 1819 de 2016, 1943 de 2018 y 2010 de 2019 actualizando de esta forma la normatividad tributaria de Cartagena D. T. y C.

1.1. Alineación de la denominación de los tributos con el Catálogo de Clasificación Presupuestal para Entidades Territoriales.

En el contenido sustancial del Estatuto Tributario, se alinean las denominaciones de los tributos con los conceptos presupuestales de ingresos relacionados por el Catálogo de Clasificación Presupuestal para Entidades Territoriales y sus Descentralizadas (CCPET), adoptado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) mediante las Resoluciones 3832 de 2019² y 1355 de 2020,³ de manera que en la incorporación en el presupuesto anual del Distrito, así como en los reportes a los entes de control, se conserve el lenguaje fiscal para cada uno de estos instrumentos y se facilite su incorporación y reporte.

Lo anterior, simplifica y uniformiza la nomenclatura, la integración del Estatuto con instrumentos de captura de información y de clasificación presupuestal.

Los cambios se materializan de la siguiente manera:

| VIGENTE | PROPUESTA |
|---|---|
| IMPUESTOS DIRECTOS: • Impuesto Predial Unificado. | IMPUESTOS DIRECTOS: • Impuesto Predial Unificado. • Sobretasa Ambiental. |
| IMPUESTOS INDIRECTOS: | |

² Por la cual se expide el Catálogo de Clasificación Presupuestal para Entidades Territoriales y sus Descentralizadas (CCPET).

³ Por la cual se modifica la Resolución No. 3832 del 18 de octubre de 2019, mediante la cual se expide el Catálogo de Clasificación Presupuestal para Entidades Territoriales y sus Descentralizadas – CCPET.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

| | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Impuesto de Industria y Comercio y el Complementario de Avisos y Tableros. • Impuesto de Delineación Urbana. • Impuesto de Publicidad Exterior Visual. • Impuesto Unificado de Espectáculos Públicos. • Impuesto de Alumbrado Público. • Impuesto sobre Teléfonos. <p>TASAS IMPORTES Y DERECHOS:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sobretasa Bomberil. • Sobretasa a la Gasolina Motor. • Derechos de Tránsito. • Tasa por la Administración de la Carpeta de Vehículo. • Tasa por Servicio de Grúas y Parqueadero. • Tasa por el Derecho de Estacionamiento en Vía Pública. <p>RENTAS CON DESTINACION ESPECÍFICA:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Plusvalía. • Contribución Especial de Seguridad. • Estampilla Pro-Cultura. • Estampilla Años Dorados. • Estampilla Universidad de Cartagena. • Sobretasa de Medio Ambiente. • Tasa Pro-Deporte y Recreación. | <p>IMPUESTOS INDIRECTOS:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Impuesto de Industria y Comercio. • Impuesto Complementario de Avisos y Tableros. • Impuesto de Delineación. • Impuesto a la Publicidad Exterior Visual. • Impuesto de Espectáculos Públicos Nacional con Destino al Deporte. • Impuesto de Alumbrado Público. • Impuesto Sobre Teléfonos. • Sobretasa Bomberil. • Sobretasa a la Gasolina. <p>TASAS Y DERECHOS ADMINISTRATIVOS:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Derechos de Tránsito. • Tasa por la Administración de la Carpeta de Vehículo. • Tasa por Servicio de Grúas y Parqueadero. • Tasa por el Derecho de Parqueo Sobre las Vías Públicas. • Tasa Pro-Deporte y Recreación. <p>CONTRIBUCIONES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Participación en la Plusvalía. • Contribución Especial Sobre Contratos de Obras Públicas. <p>ESTAMPILLAS:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Estampilla Pro-Cultura. • Estampilla para el Bienestar del Adulto Mayor. • Estampilla Universidad de Cartagena. |
|---|--|

Los elementos de los respectivos tributos se conservan de conformidad con lo dispuesto en las disposiciones normativas que los autorizan.

1.2. Impuesto Predial Unificado

- Se reglamentan en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, las Leyes 1430 de 2010, 1448 de 2011, 1450 de 2011, 1607 de 2012, 1617 de 2013 y 1819 de 2016, actualizando de esta forma la normatividad tributaria, fundamental para el cobro del impuesto predial unificado, entre otros tributos.
- Se amplían los sujetos pasivos obligados al pago de este impuesto así: persona natural o jurídica, propietaria o poseedora, fideicomitentes y/o beneficiarios para el caso de los patrimonios autónomos.
- Se establecen bases gravables específicas para determinar el impuesto a pagar para los bienes de uso público en manos de particulares.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

- Se mantienen las tarifas para impuesto predial unificado aprobadas mediante Acuerdo 025 de 2016.
- Se mantiene, con algunos ajustes establecidos en la Ley 1819 de 2016, la determinación oficial del impuesto predial unificado, a través de un acto administrativo denominado Liquidación – Factura, la cual constituirá el título ejecutivo.
- Se establece la posibilidad para que los contribuyentes que cancelen el 50% del impuesto antes de esta fecha 31 de julio de cada vigencia, puedan pagar el saldo hasta el 31 de diciembre de ese año, sin que se le causen intereses.
- Se autoriza el pago en cuotas del impuesto, siempre que antes del 31 de julio de la vigencia, las cuotas pagadas alcancen a cubrir el 50% del impuesto liquidado.
- Se reglamenta la Liquidación Provisional del impuesto predial unificado cuando éste se determine por el sistema facturación y se encuentre en discusión algunos de los elementos de la liquidación, de conformidad con la normatividad vigente.
- Se incluye la declaración de auto-avalúos cuando se requiera declarar un mayor valor. Este valor no podrá ser inferior al avalúo catastral fijado por el Gestor catastral.
- Se aclara la forma de gravar con el impuesto predial a los bienes fiscales y a los bienes de uso público.

1.3. Impuesto de Industria y Comercio- Impuesto complementario de Avisos y Tableros - Sobretasa Bomberil

- Se ajustan los elementos esenciales del tributo en concordancia con la normatividad vigente.
- Se modifica la norma que trata de las actividades de servicios.
- Se incluye normatividad donde se aclara que los contribuyentes que presentan recibo bimestral voluntaria de industria y comercio, avisos y tableros, de manera extemporánea, no se harán acreedores a intereses ni sanciones, pero perderán el descuento del IPC.
- Se actualiza la norma en lo referente a la territorialidad del tributo con lo cual se aclara a cuál municipio y/o distrito realmente le corresponde la liquidación del tributo, en concordancia con la Ley 1819 de 2016.
- Se definen bases gravables especiales para las Empresas Promotoras de Salud, Instituciones Prestadoras de Salud, Servicios de Aseo Cafetería y de Vigilancia y los prestados por las Cooperativas y Pre-cooperativas de trabajo asociado, los servicios de Telecomunicaciones bajo la modalidad de prepago, lo relacionado con la base gravable de los productos gravados con el impuesto al consumo.
- Se describe la base gravable para el sector financiero.
- Se modifica el sujeto pasivo, ampliándolo a los consorcios, uniones temporales, y patrimonios autónomos.
- Se adicionan normas referentes al gravamen de las actividades de tipo ocasional y a las actividades de construcción.
- Se adiciona normatividad sobre los medios de prueba para acreditar la disminución de la base gravable, en donde el contribuyente pueda aportar como prueba además de sus documentos contables, otros medios de pruebas que justifiquen los ingresos recibidos fuera del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C. ***PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162***

- Se reglamenta en forma detallada lo atinente a los valores deducidos o excluidos de la base gravable para el pago del ICA. Esta reglamentación, servirá de herramienta a los funcionarios de la administración para adelantar en mejor forma los procesos de fiscalización tributaria.
- Se ajustan los elementos del tributo del impuesto de avisos y tableros, entre otras, extendiéndolo a la colocación de estos en centros y pasajes comerciales, así como también todo aquel que sea visible desde las vías de uso o dominio público y los instalados en vehículos u otro medio de transporte, de propiedad y/o uso a cualquier título.
- Se definen tarifas para algunas actividades como los servicios prestados por los Curadores Urbanos, los Notarios, ingresos generados por dividendos, los ingresos obtenidos por la propiedad horizontal diferente de sus cuotas de administración.
- De conformidad a lo establecido en el artículo 14 de la Ley Orgánica 2082 de 2021, por medio del cual se facultó a los Concejos de las ciudades capitales para adoptar, a iniciativa del alcalde y acorde con las realidades tributarias de la ciudad capital, las normas que rigen para el Distrito Capital de Bogotá en materia de impuesto predial unificado y de industria y comercio; se ajustaron las tarifas del ICA para el sector financiero.
- Se establece una tarifa mínima del 2 por mil para incentivar las operaciones de comercialización de buses, automóviles, motocicletas, bicicletas que funcionen con energía eléctrica, las estaciones de servicios para la comercialización de energía para vehículos eléctricos. La comercialización de productos para generar energía solar o energías eólicas y las empresas cuya actividad sea de reciclaje.
- Se unifica la tarifa para el sector educativo estableciéndola en la mínima del 3 por mil. Toda vez que existían dos tarifas una del 3 por mil y otra del 6 por mil según la ubicación de estas instituciones.
- Se establece la obligatoriedad de liquidar vía retención la Sobretasa Bomberil.

1.4. Impuesto de Delineación

- Se establece el Valor Mínimo de Presupuesto de Obra para la declaración del anticipo del pago de este impuesto. Para fijar el valor mínimo del presupuesto de obra, la Secretaría de Hacienda Distrital publicará anualmente un estimado de los precios mínimos de costos por metro cuadrado, pudiendo usar como referentes los índices de costos de la construcción de vivienda que certifique el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE o a través de estudios técnicos propios o contratados por la administración, que permita determinar estos valores por destino, por tipo de construcción y por estrato, según su destino, tipo de construcción y estrato.

El valor mínimo del presupuesto de obra, publicado anualmente por la Secretaría de Hacienda Distrital, deberá ser tenido en cuenta por los contribuyentes del Impuesto de delineación, para estimar el presupuesto de obra que sirve de base de determinación del anticipo que debe pagar para efectos de la expedición de la respectiva licencia.

- Se reglamenta en forma más precisa el Anticipo del Impuesto previo al momento de la expedición de la licencia, o del inicio de la construcción, ampliación, modificación o adecuación de obra o construcción, Este anticipo, será imputado en la declaración final del Impuesto a la terminación de la obra.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

- Se mantiene la tarifa aprobada a través de Acuerdo 013 de 2019, es decir, el 1.5% sobre el valor total de la construcción.
- Se establece el plazo para la presentación de la declaración y pago del impuesto definitivo.

1.5. Impuesto a la Publicidad Exterior Visual

- Se introduce reglamentación por medio de la cual se da cumplimiento a las normas sobre espacio público.
- Se mantiene vigente la reglamentación establecida mediante Acuerdo No. 041 del 24 de octubre de 2007.
- Se modifica la tarifa expresándola en Unidades de Valor Tributario - UVT (antes en Salarios Diarios Mensuales Vigentes - SMLV)

1.6. Impuesto de Espectáculos Públicos Nacional con Destino al Deporte

Se incluye todo un capítulo, teniendo en cuenta toda la normatividad aplicable hasta el momento: artículo 7º de la Ley 12 de 1932, el artículo 3º de la Ley 33 de 1968, el artículo 223 del Decreto 1333 de 1986, Ley 181 de 1995 y Ley 1493 de 2011.

1.7. Impuesto de Alumbrado Público

- Se ajusta el hecho generador de la obligación tributaria quedando así: El hecho generador del impuesto es ser beneficiario del servicio de alumbrado público.
- Se ajusta el sujeto pasivo quedando así: Los usuarios residenciales y no residenciales, regulados y no regulados del servicio público domiciliario de energía eléctrica en el Distrito de Cartagena de Indias D.T. y C., También están gravados con el impuesto los autogeneradores, generadores y cogeneradores de energía, los predios que no sean usuarios del servicio domiciliario de energía eléctrica, usuarios de subestaciones eléctricas, usuarios de energía prepago y las entidades del sector oficial, a excepción del Distrito de Cartagena y sus entidades descentralizadas o que hagan parte del Presupuesto General del Distrito.
- Adicionalmente, se ajustan las tarifas del impuesto a valor real con corte al mes de agosto de 2022, la cual se ajustará mensualmente de acuerdo con el aumento del IPC establecido por el DANE.

1.8. Impuesto sobre Teléfonos

Se incorpora este tributo al Estatuto Tributario, toda vez que no hace parte del Acuerdo 041 de 2006, asimismo, se establecen de manera concreta cada uno de los elementos del tributo (sujeto Activo, sujeto pasivo, hecho generador, base gravable y tarifa) y se fijan los valores de las tarifas en UVT (antes en Salarios Diarios Mensuales Vigentes - SMLV)

1.9. Sobretasa a la Gasolina



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

- Se establecen intereses de mora por el retardo en el pago de la sobretasa a la gasolina.
- La sanción por no presentar la declaración mensual de la sobretasa y la sanción por evasión de la sobretasa a la gasolina se trasladaron al capítulo de otras sanciones.
- Se introducen todos los cambios aprobados recientemente por el Concejo Distrital de Cartagena en lo referente al marco legal, tarifa y base gravable (Acuerdo 071 de 2021).

1.10. Sobretasa Ambiental

Se desarrolla en un capítulo aparte, definiendo en forma clara y expresa los elementos sustantivos de esta: sujeto activo, sujeto pasivo, hecho generador, base gravable, causación y recaudo, tarifa. (anteriormente venía como un artículo más del estatuto).

1.11. Estampilla para el Bienestar del Adulto Mayor

- Se define en forma expresa la causación de la estampilla.
- Se adoptan definiciones asociadas al bienestar del adulto mayor.
- Se mantiene el porcentaje de la tarifa al 2%.
- Quedan excluidos del pago de la Estampilla para el bienestar del adulto mayor las entidades donde el Distrito posea más del 50% de las acciones, cuando se celebren contratos entre estas entidades y el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, en su sector central y descentralizado: De igual forma.
- Se excluyen los contratos o convenios de transferencias para subsidios suscritos por el Distrito con las empresas de servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo que operen en su jurisdicción.

1.12. Estampilla Pro-Cultura

- Se ajusta el sujeto pasivo.
- Se ajusta el hecho generador.
- Se determina la Causación de esta Estampilla en seis (6) momentos diferentes.
- Se fijan los responsables del recaudo de la Estampilla Pro-Cultura.
- Se fijan plazos para el pago de la estampilla.

1.13. Contribución Especial sobre Contratos de Obras Públicas

- Se incluye la definición del sujeto activo.
- Se determina el sujeto pasivo de manera clara y expresa, hasta la responsabilidad solidaria por el pago de esta contribución.
- Se ajusta el hecho generador de la obligación tributaria, ampliando las actividades que dan origen al cobro de esta contribución.
- La base gravable se ajusta especificándola cuando se trate de Concesiones.
- Se ajusta la causación, por causación del pago, en donde la contribución especial debe ser descontada del valor del anticipo y de cada cuenta cancelada al contratista.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

1.14. Tasa por el Derecho de Parqueo Sobre las Vías Públicas.

Se incorpora al Proyecto de Estatuto Tributario las disposiciones contenidas en el Acuerdo 056 de 14 de mayo de 2021, en relación con la Tasa por el derecho de parqueo sobre las vías públicas del Distrito de Cartagena de Indias.

1.15. Tasa Pro-Deporte y Recreación.

Se compila al Proyecto de Estatuto Tributario la normatividad correspondiente a la Tasa Pro-Deporte y recreación aprobada mediante Acuerdo 034 de 25 de noviembre de 2020.

1.16. Derechos de Tránsito.

Se compilan al Proyecto de Estatuto Tributario la reglamentación referente a los Derechos de Tránsito, los cuales no están contenidos en el actual estatuto tributario.

V. MODIFICACIONES AL RÉGIMEN SANCIONATORIO

La Ley 1819 de 2016, introdujo importantes variaciones en el régimen sancionatorio. Una de las más significativas corresponde a la modificación del artículo 640 del ET, donde se explican los parámetros para el empleo de los principios de lesividad, gradualidad y proporcionalidad en materia sancionatoria tributaria.

Para la aplicación de los principios de proporcionalidad y gradualidad, el legislador tuvo en cuenta la no reincidencia en el hecho sancionable y que el contribuyente evite movilizar el aparato estatal como factores que permitirán obtener reducciones importantes en el monto de las sanciones a imponer (del 50% o del 75%, dependiendo del caso). Por el contrario, en el caso que el agente reincida en la infracción dentro de los dos años siguientes, la sanción será incrementada en un 100%.

Estas modificaciones son muy relevantes, ya que a pesar de que los principios ya habían sido enunciados por el legislador en la Ley 1607 de 2012, no eran claros los criterios para su uso en el régimen tributario sancionatorio, por lo que el tema venía siendo esclarecido por el Consejo de Estado en casos concretos. Sin embargo, como es bien conocido, el desarrollo de estos criterios a nivel jurisprudencial no tiene la misma vocación de perdurar en el tiempo como ocurre con la ley, debido a los cambios en el precedente (los cuales son relativamente frecuentes), de forma que con esta norma se gana certidumbre y seguridad jurídica para los contribuyentes.

En línea con lo expuesto precedentemente, el legislador realizó cambios importantes a la sanción por inexactitud, la cual se genera cuando la Administración revisa la declaración tributaria y detecta cifras falsas, alteradas, inexistentes o inexactas. En este sentido, la tarifa de la sanción fue modificada, y pasó de ser el 160% en todos los casos (a excepción de la declaración de ingresos y patrimonio), a ser del 100% cuando el hecho sancionable consistiera en la inclusión de costos o gastos inexactos, del 200% cuando se tratara de la omisión de activos o la inclusión de pasivos inexistentes, del 160% cuando se derivara de la comisión de un abuso en materia tributaria, entre otras.

Bajo el entendido que la autoridad tributaria impone con mucha frecuencia esta sanción en sus fiscalizaciones, la rebaja en la tarifa de la sanción al 100% es una contribución a la justicia del sistema tributario, ya que la anterior resultaba ser muy onerosa y desproporcionada. Así, a pesar de que la tarifa más alta se mantiene, esta solo será aplicable para conductas que se consideran más graves, como la omisión de activos, que también fue introducida como un delito en el Código Penal.

Adicionalmente, en la reforma se modificó la tasa de interés moratorio para efectos tributarios, la cual seguirá dependiendo de la tasa de usura certificada trimestralmente por



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

la Superintendencia Financiera, pero con un descuento de 2 puntos porcentuales. En resumidas cuentas, ello significa que anualmente los contribuyentes obtendrán un ahorro del 8% en el interés que deban pagar por sus obligaciones con el fisco, lo cual es una excelente noticia para quienes se encuentren en mora por sus declaraciones tributarias y quieran ponerse al día.

VI. CLÁUSULA GENERAL ANTI-ABUSO

Una de las deudas pendientes que tenía Colombia era la implementación de la cláusula antiabuso para combatir la enorme evasión tributaria rampante; en efecto, aquella fue introducida por primera vez en el ordenamiento a través de la Ley 1607 de 2012, pero se convirtió en “letra muerta” por su redacción tan confusa y su complejidad a la hora de ponerla en práctica. Una vez aprendida la lección por parte del Gobierno y con la urgencia de combatir la evasión fiscal con herramientas eficaces, la reforma incluyó una nueva cláusula general antiabuso que permitirá a la administración tributaria re - caracterizar actos jurídicos u operaciones artificiosas de los contribuyentes que tengan como fin principal el de obtener una reducción o eliminación de la carga impositiva.

La cláusula moderna prevé un procedimiento especial más breve que la anterior, el cual garantiza el debido proceso y permite la toma de decisiones concertadas al interior de la Administración, así como una fiscalización más ágil.

Finalmente, se eliminan los supuestos de carácter objetivo que debían ser demostrados obligatoriamente por la Administración de Impuestos en la anterior versión del artículo 869-1 del ET, lo cual se había convertido en una camisa de fuerza que obstaculizaba la labor de revisión.

VII. PRINCIPALES MODIFICACIONES AL PROCEDIMIENTO TRIBUTARIO

La novedad más relevante que trae consigo la reforma tiene que ver con la inclusión de la Liquidación Provisional, a través de la cual la Administración Tributaria podrá determinar las obligaciones fiscales de los contribuyentes, que incluyen impuestos, contribuciones, retenciones, sanciones etc. Recordemos que en el Estatuto Tributario ya existía la figura de la Liquidación Provisional en la versión anterior del artículo 764, la cual no tenía mayor aplicación en la práctica.

El artículo 764-1 del ET señala que, una vez proferida la Liquidación Provisional, el contribuyente tendrá un mes para aceptarla, rechazarla o solicitar su modificación, alegando sus razones en este último evento. Posteriormente, la Administración Tributaria tiene 2 meses para proferir una nueva Liquidación o rechazar la solicitud. A partir de allí, el contribuyente contará con un mes para aceptar o rechazar la nueva Liquidación.

En caso de aceptar la Liquidación inicial o su modificación, el contribuyente debe declarar, corregir su declaración, o subsanar el hecho sancionable, según corresponda, y pagar las obligaciones en discusión, pudiendo acogerse a sanciones reducidas en un 40%. En caso de guardar silencio frente a la Liquidación Provisional, esta se considerará aceptada y podrá iniciarse el proceso de cobro coactivo en contra de los contribuyentes, dando lugar al establecimiento de medidas cautelares como embargo o secuestro de bienes.

Si el contribuyente rechaza la Liquidación Provisional, o la Administración rechaza la modificación solicitada por él, se dará apertura al proceso de discusión de tributos o el proceso sancionatorio, según corresponda, previsto en las normas procesales generales del ET, pero con unos términos reducidos, conforme quedo plasmado en el artículo 764-6.

Pues bien, consideramos que este nuevo precepto tiene varias virtudes, entre ellas, que unifica el procedimiento para determinar diversas obligaciones tributarias (impuestos,



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

retenciones, sanciones), que de aplicarse las normas generales del ET, originarían diferentes clases de procesos (procesos de determinación oficial, sancionatorios, de aforo), los cuales contienen etapas, términos y singularidades que los hacen más complejos de utilizar. En síntesis, el trámite de la Liquidación Provisional es más sencillo de implementar para Administración y más fácil de comprender para el contribuyente, quien además tiene la posibilidad de pagar sanciones reducidas.

Esta disposición también obedece a la necesidad de crear un procedimiento más expedito que permitiera agilizar las controversias tributarias y ahorrar tiempo y recursos tanto para la Administración como para los contribuyentes. En efecto, esta modificación implica que la Autoridad Tributaria obtendrá mayor eficiencia, teniendo en cuenta que este procedimiento simplificado solo podrá usarse con aquellos contribuyentes relativamente pequeños que en el año gravable anterior al periodo en discusión hayan obtenido ingresos brutos iguales o inferiores a 15.000 UVT (\$473.835.000 para el año 2017) o un patrimonio bruto igual o inferior a 30.000 UVT (\$947.670.000 para el año 2017). Precisamente, se parte del hecho que entre más pequeño es el contribuyente, la complejidad de la discusión es menor y es posible aplicar un proceso más rápido y sencillo.

Pero la celeridad de esta figura, que es su principal prerrogativa, trae aparejado el que tal vez es su mayor inconveniente: En un proceso tan ágil, el contribuyente que actúe con poca diligencia o mal informado puede verse en una situación inadvertida e indeseable para él, como quien resulta embargado por no haber ejercido sus medios de defensa oportunamente frente a la Liquidación Provisional. Es importante mencionar que esta norma puede ser utilizada por las entidades territoriales, las cuales deben aplicar el procedimiento tributario nacional en virtud de la Ley 788 de 2002.

VIII. IMPACTO FISCAL

La presente propuesta de compilación y actualización de la normatividad tributaria distrital no genera gastos adicionales en el Distrito de Cartagena de Indias. Por el contrario, estas iniciativas hacen parte de la estrategia de fortalecimiento institucional que implica actualización del estatuto tributario contemplada en el Plan de Desarrollo 2020-2023, Salvemos Juntos a Cartagena, por una Cartagena Libre y Resiliente, y permiten el fortalecimiento de los ingresos tributarios.

Así las cosas, y de conformidad con lo dispuesto por la Ley 819 de 2003, este ajuste es compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Finalmente, con base a las anteriores consideraciones, la administración Distrital respetuosamente solicita al Honorable Concejo de Cartagena D.T. y C. estudiar, discutir y aprobar el proyecto de acuerdo: *“Por el cual se compila y actualiza la normativa tributaria vigente, incluyendo las modificaciones generadas por la aplicación de nuevas normas nacionales que se deban aplicar a los tributos del Distrito turístico y Cultural de Cartagena de Indias, y las generadas por acuerdos del orden distrital”.*



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

II. TEXTO DEL PROYECTO DE ACUERDO

"Por el cual se compila y actualiza la normativa tributaria vigente, incluyendo las modificaciones generadas por la aplicación de nuevas normas nacionales que se deban aplicar a los tributos del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, y las generadas por acuerdos del orden distrital."

TÍTULO PRELIMINAR

ARTÍCULO 1. OBJETO Y CONTENIDO. El Estatuto Tributario de Cartagena D. T. y C. tiene por objeto la definición general de los tributos distritales, su administración, control, fiscalización, determinación, liquidación, discusión, recaudo y cobro de los tributos distritales, las sanciones y el procedimiento aplicable.

ARTÍCULO 2. ÁMBITO DE APLICACIÓN. Las disposiciones contempladas en este estatuto rigen en toda la jurisdicción de Cartagena D. T. y C.

ARTÍCULO 3. DEBER CIUDADANO Y OBLIGACIÓN TRIBUTARIA. Es deber de los ciudadanos y de las personas en general contribuir con los gastos e inversiones del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, dentro de los conceptos de justicia y equidad en las condiciones señaladas en la Constitución Nacional.

ARTÍCULO 4. PRINCIPIOS GENERALES DE LA TRIBUTACIÓN. La Administración Tributaria deberá aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en las leyes especiales y en el presente Estatuto.

La gestión tributaria se desarrollará con arreglo a los principios de legalidad, equidad, eficiencia, progresividad y justicia.

Las normas tributarias no se aplicarán con retroactividad.

ARTÍCULO 5. COMPILACIÓN Y ADMINISTRACIÓN DE LOS TRIBUTOS. Le corresponde a la Administración Tributaria Distrital la administración, control, fiscalización, investigación, determinación, discusión, liquidación, cobro, recaudo, devolución e imposición de sanciones de los tributos distritales; por lo que este estatuto compila las normas sustanciales y de procedimiento para ejercer con eficiencia la Administración Tributaria Distrital.

ARTÍCULO 6. TRIBUTOS DISTRITALES. La compilación y administración que se trata en el artículo anterior corresponde a los siguientes tributos:

IMPUESTOS DIRECTOS:

- Impuesto Predial Unificado.
- Sobretasa Ambiental.

IMPUESTOS INDIRECTOS:

- Impuesto de Industria y Comercio.
- Impuesto Complementario de Avisos y Tableros.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

- Impuesto de Delineación.
- Impuesto a la Publicidad Exterior Visual.
- Impuesto de Espectáculos Públicos Nacional con Destino al Deporte.
- Impuesto de Alumbrado Público.
- Impuesto Sobre Teléfonos.
- Sobretasa Bomberil.
- Sobretasa a la Gasolina.

TASAS Y DERECHOS ADMINISTRATIVOS:

- Derechos de Tránsito.
- Tasa por la Administración de la Carpeta de Vehículo.
- Tasa por Servicio de Grúas y Parqueadero.
- Tasa por el Derecho de Parqueo Sobre las Vías Públicas.
- Tasa Pro-Deporte y Recreación.

CONTRIBUCIONES:

- Participación en la Plusvalía.
- Contribución Especial Sobre Contratos de Obras Públicas.

ESTAMPILLAS:

- Estampilla Pro-Cultura.
- Estampilla para el Bienestar del Adulto Mayor.
- Estampilla Universidad de Cartagena.

ARTÍCULO 7. AUTONOMÍA Y REGLAMENTACIÓN DE LOS TRIBUTOS. Cartagena de Indias D. T y C. goza de autonomía para el establecimiento de los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones, dentro de los límites de la Constitución y la ley, y tendrá un régimen fiscal especial.

En tiempos de paz, solamente el congreso, las asambleas departamentales y los concejos municipales podrán imponer contribuciones fiscales y parafiscales. La ley, las ordenanzas y los acuerdos deben fijar, directamente, los sujetos activos y pasivos, los hechos y las bases gravables, y las tarifas de los impuestos.

ARTÍCULO 8. ADMINISTRACIÓN Y CONTROL DE LOS TRIBUTOS DISTRITALES. Es competencia del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, en su calidad de sujeto activo la administración, control, fiscalización, investigación, determinación, discusión, liquidación, cobro, recaudo, devolución e imposición de sanciones en relación con las rentas o tributos establecidos en el presente Acuerdo.

ARTÍCULO 9. INCENTIVOS TRIBUTARIOS. La Administración Distrital, a través de la Secretaría de Hacienda Distrital, podrá establecer incentivos tributarios por tiempo limitado, con el fin de estimular el recaudo dentro de los plazos de presentación y pago establecido.

LIBRO PRIMERO

PARTE SUSTANTIVA

TÍTULO I

IMPUESTOS DIRECTOS



CAPÍTULO I

IMPUESTO PREDIAL UNIFICADO

ARTÍCULO 10. AUTORIZACIÓN LEGAL. El impuesto predial unificado es un tributo de carácter municipal que grava la propiedad inmueble tanto urbana como rural, está autorizado por la Ley 44 de 1990 y es el resultado de la fusión de los siguientes gravámenes.

1. El impuesto predial regulado en el Estatuto del Régimen Municipal adoptado por el Decreto 1333 de 1986 y demás normas complementarias especialmente las Leyes 14 de 1983, 55 de 1985 y 75 de 1986.
2. El impuesto de parques y arborización regulado en el código del Régimen Municipal adoptado por el Decreto 1333 de 1986.
3. El impuesto de estratificación socioeconómica creado por la Ley 9 de 1989.
4. La sobretasa de levantamiento catastral que se refiere a las Leyes 128 de 1941, 50 de 1984 y 9 de 1989.

ARTÍCULO 11. CARÁCTER REAL DEL IMPUESTO PREDIAL UNIFICADO – IPU. El Impuesto Predial Unificado – IPU es un gravamen de carácter real que recae sobre los bienes raíces ubicados en la jurisdicción urbana y rural de Cartagena D. T. y C. y se genera por la existencia del predio.

El IPU podrá hacerse efectivo con el respectivo predio independientemente de quien sea su propietario, de manera que la Administración Distrital podrá gravar el inmueble sea quien fuere el que lo posea, y a cualquier título que lo haya adquirido, conforme con las disposiciones legales vigentes.

ARTÍCULO 12. AVALÚOS CATASTRALES. Es el valor de un predio resultante de un ejercicio técnico, regulado por la Ley 1995 de 2019 y demás normas que la modifiquen, complementen y adicionen.

ARTÍCULO 13. VIGENCIA FISCAL DE LOS AVALÚOS CATASTRALES. Para efectos de lo consagrado en el artículo 3 de la Ley 44 de 1990, los avalúos catastrales, resultantes de la prestación del servicio público de gestión catastral, entrarán en vigencia para efectos fiscales a partir del 1^o de enero del año siguiente a aquel en que fueron estimados o calculados, para lo cual los gestores catastrales ordenarán por acto administrativo su entrada en vigencia.

ARTÍCULO 14. VERIFICACIÓN DE LA INSCRIPCIÓN CATASTRAL. Todo propietario o poseedor de predios está obligado a cerciorarse ante la oficina de catastro, que estén incorporados en la vigencia, y la no incorporación no valdrá como excusa para la demora en el pago del impuesto predial unificado.

PARÁGRAFO. Los poseedores de mejoras deberán informar a la autoridad catastral vigente en Cartagena D. T. y C., el valor, área construida y ubicación del terreno donde se encuentran las mejoras, la escritura registrada o documento de protocolización de las mejoras, así como la fecha de terminación de estas, con el fin de que esta incorpore estos inmuebles al censo catastral.

ARTÍCULO 15. SUJETO ACTIVO. El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, es el sujeto activo del impuesto predial unificado que cause en su jurisdicción, y en él radican las potestades tributarias de administración, control, fiscalización, investigación,



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

determinación, discusión, liquidación, cobro, recaudo, devolución e imposición de sanciones.

ARTÍCULO 16. SUJETO PASIVO. El sujeto pasivo del Impuesto Predial Unificado es la persona natural o jurídica, propietaria, poseedor, usufructuaria del inmueble, predio o mejora ubicado en la jurisdicción de Cartagena D.T y C.

De igual manera, tienen el carácter de sujeto pasivo los siguientes:

- 1) Las entidades públicas de todo orden respecto de sus bienes fiscales o patrimoniales.
- 2) Las sucesiones ilíquidas.
- 3) La persona natural o jurídica, sociedades de hecho y aquellas en quienes se realicen el hecho gravado a través de consorcios, uniones temporales, patrimonios autónomos en quienes se configure el hecho generador del impuesto.
- 4) Cualquier otro tipo de ente o figura contractual, propietaria o poseedora de predios ubicados en la jurisdicción del Distrito.
- 5) Cuando se trate de predios sometidos al régimen de comunidad serán sujetos pasivos del gravamen los respectivos propietarios, cada cual en proporción a su cuota, acción o derecho del bien indiviso.
- 6) Respecto de los inmuebles administrados a través de Patrimonios Autónomos, los fideicomitentes y/o beneficiarios de dichos negocios deberán cumplir las obligaciones tributarias formales y sustanciales del impuesto.

La Administración Distrital podrá nombrar agentes de recaudo del impuesto predial a las sociedades fiduciarias en su calidad de voceros de patrimonios autónomos y demás vehículos contractuales. Así mismo, podrá establecer la declaración anual del IPU como mecanismo de liquidación y pago del gravamen para los fideicomitentes y/o beneficiarios en su calidad de sujetos pasivos del gravamen, situación que será comunicada mediante acto administrativo. Las sociedades fiduciarias podrán asumir directamente el pago del IPU, situación que deberá ser comunicada oportunamente a la Administración Distrital y avalada por la misma.

Las fiduciarias tendrán la obligación de entregar al Distrito información anual sobre los patrimonios autónomos que administran y quienes son los fideicomitentes y beneficiarios para cada inmueble. Esta información será requerida por la administración distrital para que sea entregada con corte a octubre 30 de cada año, y de no ser remitida será objeto de sanciones por no enviar información en los términos que señalen las normas procedimentales y sancionatorias tributarias vigentes.

- 7) Los tenedores a título de arrendamiento, uso, usufructo u otra forma de explotación comercial que se haga mediante establecimiento mercantil dentro de las áreas objeto del contrato de concesión correspondiente a puertos marítimos y aéreos. En este caso la base gravable se determinará así:
 - a) Para los arrendatarios el valor de la tenencia equivale a un canon de arrendamiento mensual;
 - b) Para los usuarios o usufructuarios el valor del derecho de uso del área objeto de tales derechos será objeto de valoración pericial;
 - c) En los demás casos la base gravable será el avalúo que resulte de la proporción de áreas sujetas a explotación, teniendo en cuenta la información de la base catastral.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

8) En el caso del gravamen sobre ocupantes con construcciones y mejoras sobre bienes de uso público la responsabilidad recae sobre el ocupante particular.

PARÁGRAFO PRIMERO. Responderán conjunta o solidariamente por el pago del impuesto, el propietario y el poseedor del predio y son sujetos pasivos quienes se relacionen con el predio en los términos que determine la ley. Si el dominio del predio estuviere desmembrado, como en el caso del usufructo, la carga tributaria será satisfecha por el usufructuario solidariamente.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Frente al impuesto a cargo de los patrimonios autónomos los fideicomitentes y/o beneficiarios, son responsables por las obligaciones formales y sustanciales del impuesto, en su calidad de sujetos pasivos. (Artículo 54 de la Ley 1430 de 2010).

En los contratos de cuenta de participación el responsable del cumplimiento de la obligación de declarar es el socio gestor; en los consorcios, socios o partícipes de los consorcios, uniones temporales, lo será el representante de la forma contractual.

PARÁGRAFO TERCERO. En régimen de comunidad lo serán los respectivos comuneros solidariamente, es decir, que serán sujetos pasivos del gravamen los respectivos propietarios, cada cual en proporción a su cuota acción o derecho sobre el bien indiviso.

PARÁGRAFO CUARTO. El Impuesto Predial para los bienes en copropiedad o en propiedad horizontal. El impuesto predial sobre cada bien privado incorpora el correspondiente a los bienes comunes del edificio o conjunto, en proporción al coeficiente de copropiedad respectivo.

PARÁGRAFO QUINTO. Los bienes inmuebles de propiedad de los establecimientos públicos, empresas industriales y comerciales del Estado y sociedades de economía mixta serán gravados con el impuesto predial a favor del Municipio. (Artículo 194 del Decreto Ley 1333 de 1986).

ARTÍCULO 17. HECHO GENERADOR. Lo constituye la propiedad o posesión de los bienes inmuebles ubicados en la jurisdicción del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, también se gravan con el Impuesto Predial Unificado las construcciones, edificaciones o cualquier tipo de mejoras propias o de las realizadas por ocupantes de bienes de uso público.

De igual manera, están gravados con el impuesto predial unificado las construcciones, edificaciones, o cualquier tipo de mejora sobre bienes de uso público cuyo uso sea puertos aéreos o marítimos cuando se hayan dado en explotación comercial a título de arrendamiento, uso, usufructo u otra forma de explotación comercial que se haga mediante establecimiento mercantil, dentro de las áreas objeto del contrato de concesión correspondiente a puertos aéreos o marítimos.

ARTÍCULO 18. BASE GRAVABLE. La base gravable para liquidar el Impuesto Predial Unificado, será el avalúo catastral establecido por la autoridad catastral.

Los propietarios, poseedores, usufructuarios de predios ubicados en la jurisdicción del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias pagarán anualmente el impuesto previamente causado y liquidado por la Secretaría de Hacienda Distrital.

Una vez pagado el impuesto predial liquidado por la administración, los contribuyentes mediante declaración de auto avalúo podrán declarar y pagar el impuesto predial usando la posibilidad de establecer como base gravable un mayor valor. La base gravable será el valor que mediante la declaración adicional de auto avalúo establezca el contribuyente,



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

cuantía que no podrá ser inferior a la establecida por la autoridad catastral mediante avalúo catastral.

De igual forma, el auto avalúo no podrá ser inferior al último auto avalúo realizado, aunque hubiese sido efectuado por propietario o poseedor distinto al declarante. Contra esta liquidación no procede corrección por menor valor de la declaración inicialmente presentada.

Sobre las declaraciones auto avalúo no se causarán sanciones e intereses, ni serán sometidas a procesos de revisión. El mayor valor liquidado se tendrá como tal por el correspondiente año, sin que haya lugar a devolución o compensación de lo allí pagado.

PARÁGRAFO PRIMERO. De conformidad con el inciso tercero del artículo 14 de la Ley 44 de 1990, el mayor valor consignado en la declaración que trata este artículo servirá como costo fiscal para la determinación de la renta o ganancia ocasional que se produzca en el momento de la enajenación del predio, en los términos del artículo 72 del Estatuto Tributario Nacional.

PARÁGRAFO SEGUNDO. En todo caso la declaración de auto avalúo solo se podrá realizar sobre la vigencia actual, para lo cual el contribuyente deberá presentar, ante la autoridad catastral y/o ante la Administración Tributaria Distrital una declaración de auto avalúo del predio, en la forma prevista por esta entidad, con el fin de incorporarla en el catastro, con fecha del 31 de diciembre del año en el cual se haya efectuado.

Sin perjuicio de lo anterior, la Administración Distrital podrá enviar a la autoridad catastral la declaración adicional con el auto avalúo presentado por el contribuyente para efecto de la actualización catastral.

PARÁGRAFO TERCERO. Para el caso de la sujeción pasiva sobre los bienes de uso público, de los tenedores a título de arrendamiento, uso, usufructo u otra forma de explotación comercial que se haga mediante establecimiento mercantil dentro de las áreas objeto del contrato de concesión correspondientes a puertos aéreos y marítimos las bases gravables, se determinaran así:

- 1- Para los arrendatarios el valor de la tenencia corresponde a un canon de arrendamiento mensual.
- 2- Para los usuarios y usufructuarios el valor del derecho de uso del área objeto de valoración pericial.
- 3- En los demás casos la base gravable será el avalúo que resulte de la proporción de áreas sujetas a explotación, teniendo en cuenta la información de la base catastral.

La información correspondiente a los cánones de arrendamiento y/o el valor de uso para efectos de la determinación del impuesto predial por parte de la administración, deberá ser suministrada a la Secretaría de Hacienda Distrital por las entidades públicas y/o concesionarios, dentro de los tres meses siguientes a la expedición de este acuerdo y actualizada cada vez que se suscriban o se modifiquen los respectivos contratos a efectos que la administración pueda efectuar la liquidación factura. De no ser remitida esta información a la administración tributaria, el contribuyente para el caso de los bienes de uso público con contratos de arrendamiento y usufructo presentará declaración privada estableciendo la base gravable, la cual será objeto de revisión por parte de la administración tributaria dentro de los tres (3) años siguientes contados a partir de la fecha de presentación.

ARTÍCULO 19. BASE GRAVABLE MÍNIMA. Para aquellos predios a los cuales no se les haya fijado avalúo catastral, el contribuyente estará obligado a presentar declaración privada y determinará como base gravable mínima el que resulte de multiplicar el número de metros cuadrados de área y/o de construcción por el precio por metro cuadrado fijado por la Autoridad Catastral. Para liquidar el Impuesto Predial Unificado de los inmuebles a



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

los que se refiere este artículo los contribuyentes deberán tomar el valor por metro cuadrado de referencia, multiplicarlo por el número de metros cuadrados de construcción y multiplicarlo por la tarifa que corresponda al predio objeto de la liquidación.

ARTÍCULO 20. TARIFAS. - En desarrollo de lo señalado en el artículo 4 de la Ley 44 de 1990 (modificado por el artículo 23 la Ley 1450 de 2011), las tarifas del impuesto predial unificado (expresadas en miles) en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias serán las siguientes:

GRUPO 1.

1. PREDIOS URBANOS EDIFICADOS

A. Viviendas – Residencial

| Avalúo Catastral | Tarifas (expresada en miles) | | | | | |
|------------------------------|------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | Estrato 1 | Estrato 2 | Estrato 3 | Estrato 4 | Estrato 5 | Estrato 6 |
| Hasta 80 SMLMV | 1 | 1.5 | 3.5 | 6.5 | 6.8 | 7.1 |
| Mayor a 80 y hasta 135 SMLMV | 1.5 | 2.0 | 4.5 | | | |
| Mayor a 135 SMMLV | 5.0 | 5.0 | 5.5 | | | |

| Destino | Tarifas (expresada en miles) |
|--|------------------------------|
| B.- Comerciales | 9.5 |
| C.- Industriales | 10.5 |
| D.- Hoteleros | 7.5 |
| E.- Que sean propiedad de entidades educativas y en ellos desarrollen su actividad | 7.5 |
| F.- Que sean propiedad de entidades de beneficencia sin ánimo de lucro y en ellos desarrollen su actividad | 6.5 |

2. PREDIOS URBANOS NO EDIFICADOS

| Tarifas (expresada en miles) | |
|---|------|
| A. Predios urbanizables no urbanizados y predios urbanizados no edificados | 33 |
| B. Lotes especiales por imposibilidad de ser urbanizados por no poder ser dotados de servicios públicos | 16 |
| C. Predios urbanizados no edificados en sectores con suspensión de la construcción | 10.5 |

3. PREDIOS URBANOS LOCALIZADOS EN SUELO DE PROTECCION AMBIENTAL

| Tarifa (expresada en miles) | |
|---|---|
| Predios urbanos localizados en el suelo de protección ambiental | 4 |

GRUPO 2

1. PREDIOS RURALES



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

1.1 PREDIOS CON DESTINACION ECONÓMICA

| Tarifas (expresada en miles) | |
|---|------|
| A. Predios con destinación agropecuaria | 7.5 |
| B. Predios con destinación agroindustrial | 10.5 |
| C. Predios destinados a fincas de recreo, condominios, conjuntos residenciales cerrados, urbanizaciones campestres explotados con actividad de recreación, comercial o de turismo | 10.5 |

1.2. PREDIOS RURALES DE USO RESIDENCIAL

| Tarifas (expresada en miles) | |
|--|-----|
| A. Rural residencial (condominios, conjuntos residenciales cerrados, urbanizaciones campestres) con avalúo catastral menor o igual a 300 SMMLV | 7.5 |
| B. Rural residencial (condominios, conjuntos residenciales cerrados, urbanizaciones campestres) con avalúo catastral mayor a 300 SMMLV | 9.0 |

Los predios con destinos comerciales, de propiedad de entidades educativas, de propiedad de entidades de beneficencia y que en ellas se desarrolle su actividad, se les aplicará las mismas tarifas estipuladas en este artículo para predios urbanos.

Los predios edificados localizados en centros poblados de tratamiento especial y el resto de los corregimientos se les aplicarán las mismas tarifas contempladas en el GRUPO I del presente artículo para predios urbanos.

1.3 PREDIOS RURALES NO EDIFICADOS SIN DESTINACIÓN ECONÓMICA.

| Tarifas (expresada en miles) | |
|---|----|
| A. Predios rurales no edificados con ubicación en suelo suburbano | 16 |
| B. Los predios no edificados localizados en centros poblados de tratamiento especial de la Boquilla, Pasacaballo y Bayunca se les aplicará la tarifa contemplada en el GRUPO I del presente artículo para predios urbanos no edificados. A los predios no edificados ubicados en el resto de los corregimientos se les aplicará la tarifa de 16.0 por mil | |

GRUPO 3. PREDIOS INSTITUCIONALES

Para efectos de aplicar la tarifa del Impuesto Predial Unificado a los predios edificados de propiedad de personas jurídicas de carácter oficial independientemente de su destino económico se determina la siguiente categoría:

| Tarifa (expresada en miles) | |
|--|----|
| Empresas Industriales y Comerciales del Estado, Banco Emisor, los Establecimientos Públicos, Superintendencias, Departamentos Administrativos, Sociedades de Economía Mixta, Entidades Financieras y demás entidades oficiales del | 16 |



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

| | |
|--|--|
| Orden Nacional o Departamental, los predios institucionales destinados a la Defensa Nacional | |
|--|--|

PARÁGRAFO PRIMERO. Los demás predios del Ministerio de Defensa Nacional destinados a vivienda, hospitales y educación tributarán de acuerdo con las tarifas correspondientes establecidas en el presente Acuerdo.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Los predios no edificados de propiedad de personas jurídicas de carácter oficial se les aplicaran las tarifas conforme a lo dispuesto en este ordenamiento para tal fin.

PARÁGRAFO TERCERO. Los predios de propiedad de la Iglesia Católica y otros cultos religiosos que no estén excluidos del impuesto predial unificado se gravaran de conformidad con las tarifas generales establecidas en el presente Acuerdo.

PARÁGRAFO CUARTO. Para el caso de los predios urbanos edificados con uso mixto, esto es, que tengan los destinos residencial y comercial se aplicarán las siguientes tarifas:

| Avalúo Catastral | Tarifas (expresada en miles) | | | | | |
|---------------------------|------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | Estrato 1 | Estrato 2 | Estrato 3 | Estrato 4 | Estrato 5 | Estrato 6 |
| Inferior a 135 SMMLV | 3 | 3 | 6.5 | 8.0 | 8.5 | 9.0 |
| Mayor o igual a 135 SMLMV | 5 | 5 | | | | |

PARÁGRAFO QUINTO. Las construcciones, edificaciones o cualquier tipo de mejora sobre bienes de uso público de la Nación, cuando por cualquier razón, estén en manos de particulares, se les aplicarán las mismas tarifas contempladas en este artículo, y los particulares ocupantes serán responsables exclusivos de este tributo.

PARÁGRAFO SEXTO. Definición y clasificación de los predios. Para los efectos de liquidación del impuesto predial, los predios se definen y clasifican de acuerdo con las disposiciones pertinentes contenidas en el Plan de Ordenamiento Territorial.

PARÁGRAFO SEPTIMO. Tarifa Especial para Declaración de Auto Avalúo de Impuesto Predial. Los contribuyentes que opten por presentar la declaración de auto avalúo prevista en este Acuerdo y para los fines contemplados en el artículo 72 del Estatuto Tributario Nacional, podrán disminuir la tarifa definida en este artículo en un 20% siempre que el valor del nuevo avalúo de liquidación supere el 50% del avalúo establecido para la vigencia fiscal objeto de declaración.

Los contribuyentes también podrán disminuir la tarifa definida en este artículo en 40% siempre que el valor del avalúo de liquidación supere el 100% del avalúo establecido para la vigencia fiscal objeto de declaración. El beneficio de reducción de tarifa aquí establecido, aplicara únicamente para la vigencia sobre la cual recae la declaración de auto avalúo y en ningún caso se extiende a futuras vigencias.

El avalúo establecido mediante declaración de auto avalúo se tomará como base gravable para posteriores vigencias. A esta base gravable se le aplicaran los incrementos definidos anualmente por la autoridad catastral.

La oficina de Liquidación de Impuesto Predial constituirá una base con los contribuyentes que presenten liquidación de Auto Avalúo.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

ARTÍCULO 21. CAUSACIÓN Y PERIODO GRAVABLE. El impuesto predial unificado se causa el 1° de enero del respectivo periodo gravable.

El periodo gravable del impuesto predial unificado es anual, y está comprendido entre 1° de enero y el 31 de diciembre del respectivo año.

ARTÍCULO 22. DESTINACIÓN ECONÓMICA DE LOS PREDIOS. Corresponde a la actividad económica predominante de explotación de un predio en su conjunto, terreno y construcción, para lo cual se tendrá en cuenta entre otras, la siguiente clasificación:

1. EL USO RESIDENCIAL. El uso residencial es aquel que se desarrolla en edificaciones destinadas a vivienda o habitación de una o más personas, que cuentan con las comodidades mínimas o esenciales para tal objeto, la actividad residencial se desarrolla en varias modalidades, de acuerdo con el tipo de vivienda: unifamiliar, bifamiliar y multifamiliar.

Los conjuntos residenciales, urbanizaciones y otros tipos de agrupaciones de vivienda pertenecen a la modalidad de multifamiliar.

2. EL USO INSTITUCIONAL. El uso institucional es aquel que se adelanta en establecimientos destinados al funcionamiento de las instituciones nacionales, departamentales, distritales y locales que prestan los diferentes servicios y cumplen funciones constitucionales y legales requeridas para el soporte de todas las actividades de la población.

3. EL USO COMERCIAL. El uso comercial es aquel que se adelanta en locales y/o edificaciones comerciales destinadas al intercambio mercantil de bienes y/o servicios.

4. EL USO INDUSTRIAL. El uso industrial es aquel que se adelanta en locales, terrenos y/o edificaciones donde se realiza la extracción, explotación y/o transformación de materias primas y ocasionalmente el intercambio de los bienes producto de dichas operaciones. Supone la utilización de tecnologías modernas para la producción y fabricación en serie.

5. EL USO MIXTO. El uso mixto es aquel que se desarrolla en predios ubicados en el Distrito de Cartagena, donde simultáneamente se combina el uso comercial y el uso residencial.

ARTÍCULO 23. IMPUESTO PREDIAL PARA LOS BIENES EN COPROPIEDAD. En los términos de la Ley 675 de 2001 y de conformidad con lo establecido en el inciso 2 del artículo 16 de la misma, el impuesto predial sobre cada bien privado incorpora el correspondiente a los bienes comunes del edificio o conjunto en proporción al coeficiente de copropiedad respectivo.

ARTÍCULO 24. LÍMITE AL PAGO DEL IMPUESTO PREDIAL UNIFICADO. El impuesto predial unificado liquidado no podrá exceder del doble del monto liquidado por el mismo concepto en el año inmediatamente anterior.

PARÁGRAFO PRIMERO. La limitación prevista en este artículo no se aplicará cuando se trate de terrenos urbanizables no urbanizados o urbanizados no edificados, tampoco se aplicará esta limitación cuando el inmueble corresponda a un predio urbano no edificado y este pase a ser urbano edificado, así como aquellos predios que sean incorporados por primera vez en el catastro.

Si por objeto de formaciones y/o actualizaciones catastrales, el impuesto resultante fuere superior al doble del monto establecido en el año inmediatamente anterior por el mismo concepto, únicamente se liquidará como incremento del tributo una suma igual al cien por



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

ciento (100%) del impuesto predial unificado de dicho año. Este límite se hará extensivo a los demás conceptos liquidados junto con el Impuesto Predial.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Sin perjuicio a lo dispuesto en el presente artículo, el Distrito dará aplicación hasta la vigencia 2024, los límites transitorios establecidos en el artículo 2 de la Ley 1995 de 2019, según corresponda.

PARÁGRAFO TRANSITORIO. Límite en el incremento del impuesto predial unificado para predios producto de la actualización catastral. Sobre los bienes inmuebles que sean objeto del proceso masivo de actualización catastral 2022 - 2023, se aplicará un límite máximo sobre el incremento, equivalente al 50% de la liquidación del impuesto predial unificado, comparado con la liquidación del año inmediatamente anterior.

Lo previsto en este artículo se aplicará sin perjuicio del límite del impuesto contemplado en el inciso 3 del artículo 2 de la Ley 1995 de 2019. El presente cambio se adoptará en la vigencia fiscal que se incorporó la actualización catastral.

La limitación prevista en el presente párrafo transitorio no se aplicará para:

1. Los terrenos urbanizables no urbanizados o urbanizados no edificados.
2. Los predios que figuraban como lotes no construidos o construidos y cuyo nuevo avalúo se origina por la construcción o edificación en él realizada.
3. Los predios que utilicen como base gravable el autoavalúo para calcular su impuesto predial.
4. Los predios cuyo avalúo resulta de la autoestimación que es inscrita por las autoridades catastrales en el respectivo censo, de conformidad con los parámetros técnicos establecidos en las normas catastrales.
5. La limitación no aplica para los predios que hayan cambiado de destino económico ni que hayan sufrido modificaciones en áreas de terreno y/o construcción.
6. No será afectado el proceso de mantenimiento catastral.
7. Solo aplicable para predios menores de 100 hectáreas respecto a inmuebles del sector rural.
8. Predios que no han sido objeto de formación catastral.
9. Lo anterior sin perjuicio del mantenimiento catastral.

ARTÍCULO 25. LIQUIDACIÓN OFICIAL DEL IMPUESTO PREDIAL POR EL SISTEMA DE FACTURACIÓN. El Distrito liquidará a través de un acto administrativo denominado liquidación –factura, anualmente, el Impuesto Predial Unificado de los bienes inmuebles de su jurisdicción, la cual constituirá título ejecutivo.

Este acto de liquidación deberá contener la identificación del sujeto pasivo y del bien inmueble objeto del impuesto predial unificado, así como los conceptos que permiten calcular el monto de la obligación. La administración tributaria deberá dejar constancia de la respectiva notificación.

Previo a la notificación de la factura la administración tributaria deberá difundir ampliamente la forma en la que los ciudadanos podrán acceder a la misma.

La notificación de la factura se realizará mediante inserción en la página web de la Entidad y, simultáneamente, con la publicación en medios físicos en el registro, cartelera o lugar visible de la entidad. El envío que del acto se haga a la dirección del contribuyente surte efecto de divulgación adicional sin que la omisión de esta formalidad invalide la notificación efectuada. Sobre esta liquidación factura procede el recurso de reconsideración en los términos de las normas procedimentales tributarias vigentes en el Distrito de Cartagena.

En los casos en que el contribuyente no esté de acuerdo con la factura expedida por la Administración Tributaria, estará obligado a declarar y pagar el tributo conforme al sistema de declaración dentro de los plazos establecidos, caso en el cual la factura perderá fuerza



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

ejecutoria y contra la misma no procederá recurso alguno. En los casos en que el contribuyente opte por el sistema declarativo, la factura expedida no producirá efecto legal alguno.

PARÁGRAFO PRIMERO. El hecho de no recibir la factura, cuenta de cobro o estado de cuenta del impuesto predial unificado no exime al contribuyente del pago respectivo y oportuno del mismo, así como los intereses moratorios que se causen en caso de pago extemporáneo.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Con el propósito de mantener actualizado el sistema de información tributaria de los contribuyentes del Impuesto Predial Unificado, la Administración Tributaria Distrital podrá actualizar los registros, a partir de la información obtenida de terceros. La información que se obtenga de la actualización autorizada en el presente artículo, una vez comunicada al interesado, tendrá validez legal en lo pertinente, dentro de las actuaciones que se adelanten de conformidad con el presente Acuerdo.

ARTÍCULO 26. VENCIMIENTO DEL PLAZO PARA PAGO. Los contribuyentes que cancelen el Impuesto Predial Unificado con posterioridad al 31 de julio de la respectiva vigencia, deben pagar interés de mora a la tasa vigente.

PARÁGRAFO PRIMERO. Los contribuyentes del Impuesto Predial Unificado que a 31 de julio hayan cancelado el 50% del valor liquidado de la vigencia actual, incluido los demás conceptos con él liquidado, tendrán derecho a cancelar el saldo del impuesto, hasta el 31 de diciembre de la misma vigencia, sin que se generen intereses.

Los contribuyentes podrán pagar por cuotas el valor del impuesto predial unificado y los demás conceptos con él liquidado para la vigencia actual, sin que se causen intereses moratorios, siempre y cuando el valor total de las cuotas canceladas a 31 de julio no sea inferior al 50% del valor liquidado. En ningún caso, el plazo establecido para el pago de las cuotas superara el 31 de diciembre de la respectiva vigencia.

PARÁGRAFO SEGUNDO. La Administración Distrital podrá establecer descuentos por pronto pago y sus respectivas fechas.

ARTÍCULO 27. LIQUIDACIÓN PROVISIONAL. Cuando el Impuesto Predial Unificado se determine por el sistema de facturación y se encuentre en discusión el avalúo catastral, la Administración Distrital podrá liquidar provisionalmente el impuesto con base en el avalúo catastral no discutido.

PARÁGRAFO. Los contribuyentes que consideren que su avalúo catastral en el proceso de actualización, formación, o conservación no corresponde a hechos económicos reales seguirán el procedimiento de revisión ante la entidad competente conforme al marco jurídico vigente.

ARTÍCULO 28. CORRECCIÓN DE LA LIQUIDACIÓN. Los errores en la liquidación cometidos por la administración, o en los pagos, que afecten la cuenta corriente del contribuyente, podrán ser corregidos de oficio o a petición de parte en cualquier época, sin que requieran formalidad especial distinta a la autorización del funcionario responsable.

Cuando la corrección de la liquidación implique un mayor valor en el impuesto y sea realizada de oficio, debe ser notificada al contribuyente; en las correcciones que implican un mayor valor del impuesto, solo se causarán intereses moratorios sobre el mayor valor facturado a partir de la firmeza de la nueva facturación y se tendrá en cuenta el descuento ganado al momento del pago.

La discusión sobre el avalúo catastral, sobre el estrato y sobre el destino del inmueble, cuando los mismos sean fijados por las autoridades catastrales o de planeación, no es



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

competencia de la Secretaría de Hacienda y deberá efectuarse ante las autoridades competentes, en su oportunidad legal correspondiente.

Cuando el contribuyente hubiese pagado conforme a la liquidación, pero tenga un desacuerdo con la misma y presente solicitud de corrección sobre ella, en caso de respuesta favorable se procederá a devolver el valor pagado en exceso. En caso de que sea negativa la respuesta y el contribuyente hubiese consignado como abono en cuenta el valor por él estimado de acuerdo con su solicitud de corrección, sobre dichos valores no se cobrarán intereses moratorios.

Los saldos a favor sobre los cuales no se haya solicitado devolución o compensación, originados en errores de pago del impuesto predial o en correcciones de la liquidación, serán abonados automáticamente a la siguiente vigencia.

ARTÍCULO 29. PAZ Y SALVO. La factura del Impuesto Predial, con la correspondiente constancia de cancelación estampada por la entidad financiera, o expedida en cero, constituirá el paz y salvo por concepto del Impuesto Predial y el mismo tendrá vigencia sólo para el periodo gravable en ella liquidado.

Lo anterior, sin perjuicio de la verificación que deban hacer las entidades ante las cuales se realice el trámite respectivo, que exija estar a paz y salvo por concepto de este impuesto.

ARTÍCULO 30. DACIÓN EN PAGO. PAGO DEL IMPUESTO PREDIAL UNIFICADO CON EL PREDIO. Se establece la figura jurídica de la dación en pago como modo de extinguir las obligaciones de carácter tributario causadas a favor de Cartagena D.T y C., incluidos los intereses, sanciones y demás expensas que se causen hasta el momento en que se registre oficialmente la transferencia del bien.

PARÁGRAFO PRIMERO. La dación en pago a que se refiere el presente artículo procederá de manera excepcional en los eventos en que los bienes inmuebles ofrecidos en esa calidad resulten de interés para el Distrito, circunstancia que se determinará en cada caso en particular previo concepto del respectivo comité de dación en pago.

Asimismo, el predio a recibir en dación en pago deberá tener un destino específico para poder ser recibido.

PARÁGRAFO SEGUNDO. La totalidad de los gastos en que se incurra para efectos de formalizar la transferencia de dominio será asumida por el contribuyente. Lo anterior, sin perjuicio, de que la administración a través del funcionario facultado para tal fin pueda celebrar contratos para establecer el avalúo del respectivo predio.

ARTÍCULO 31. EXCLUSIONES DEL IMPUESTO PREDIAL UNIFICADO. Están excluidos de la sujeción pasiva del impuesto predial unificado y por lo tanto no se liquidará este tributo a los siguientes predios:

- a) Los predios de propiedad de las misiones diplomáticas, embajadas y consulados acreditada en nuestro país.
- b) Los predios que sean de propiedad de la Iglesia Católica destinados al culto y a la vivienda de las comunidades religiosas, a las curias diocesanas y arquidiocesanas, casas episcopales y curales y seminarios conciliares. Los demás predios o áreas de propiedad de la Iglesia Católica con destinación diferente serán gravados con el impuesto predial unificado.
- c) Los predios de propiedad de otras iglesias reconocidas por el Estado Colombiano diferentes de la Católica, en la parte destinada al templo para el culto religioso y la casa pastoral adjunta. Los demás predios o áreas de propiedad de dichas iglesias con destinación diferente serán gravados con el impuesto predial unificado.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

- d) Los predios de propiedad del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, Fondo de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana Distrital - CORVIVIENDA y la Empresa de Desarrollo Urbano de Bolívar – EDURBE S.A., exclusivamente mientras sean de propiedad de estas entidades o quienes hagan sus veces.
- e) Los bienes (casas de arquitectura republicana) declarados por el Ministerio de Cultura como bienes de interés cultural de carácter nacional, localizados en el barrio Manga.
- f) Los predios que se encuentren definidos legalmente como parques naturales o como parques públicos de propiedad de entidades estatales, en los términos señalados en la ley.
- g) De acuerdo con el Artículo 674 del Código Civil, los bienes de uso público, a excepción de las construcciones, edificaciones o cualquier tipo de mejora sobre bienes de uso público, cuando estén en manos de particulares y en los términos de la Ley 1607 de 2012 los bienes de uso público cuando se hayan dado en explotación comercial a título de arrendamiento, uso, usufructo u otra forma de explotación comercial que se haga mediante establecimiento mercantil, dentro de las áreas objeto del contrato de concesión correspondiente a puertos aéreos y marítimos.
- h) Las tumbas y bóvedas de los cementerios, siempre y cuando estén en cabeza de personas naturales, no tengan ánimo de lucro respecto del bien inmueble, debiendo cancelarse los impuestos por el resto de las áreas libres y comunes a nombre de los parques cementerios y/o de sus dueños.
- i) Los inmuebles de propiedad de las juntas de acciones comunales.
- j) Los inmuebles que siendo de propiedad de particulares o de entidades públicas, el Distrito de Cartagena hubiese asumido como poseedor de estos, con el fin de prestar el servicio educativo, destinarlo a uso institucional para beneficio propio o al servicio de salud, siempre y cuando sean donados o cedidos gratuitamente y a favor del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena.
- k) Los predios que han sido declarados, como reserva forestal en los términos que para el efecto establezca el Gobierno Nacional y Distrital.

PARÁGRAFO. Cuando los inmuebles a que se refieren los literales b) y c) de este artículo se realicen actividades diferentes a las del culto y vivienda de las comunidades religiosas serán sujetos de impuesto en relación con la parte destinada a un uso diferente. Los inmuebles descritos en el literal e) perderán la calidad de excluidos cuando se compruebe que en ellos se desarrollan actividades con ánimo de lucro. A los predios descritos en el literal d) se aplicará la exclusión de pleno derecho.

ARTÍCULO 32. EXENCIONES DEL IMPUESTO PREDIAL UNIFICADO. Están exentos del pago del impuesto predial por el término de diez (10) años, los predios que se especifican seguidamente, para lo cual se requiere, presentación de la solicitud formulada por el propietario ante la Secretaría de Hacienda, con los requerimientos determinados por esta entidad, así:

- a) Los predios de propiedad de las entidades de beneficencia, asistencia y utilidad pública de interés social, que en su integridad se destinen exclusiva y permanentemente a servicios de bancos de sangre, debidamente aprobados por el Ministerio de Salud y Protección Social.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

- b) Los predios de propiedad o recibidos en usufructo por las fundaciones, asociaciones o corporaciones sin ánimo de lucro que se destinen exclusivamente a la atención de pacientes con enfermedades terminales, asilos de ancianos y mendigos, a la salud y/o educación especial de personas en estado de indefensión; epilépticas, con deficiencias físicas, y/o mentales, rehabilitación y tratamiento de drogadictos, en un número no menor a 30 personas.

La entidad que aspire a la mencionada exención solicitará a la Secretaría de Hacienda Distrital o a la Entidad Distrital competente, que mediante visita constate que cumple con las condiciones y servicios que menciona el inciso anterior.

De igual forma, deberá acreditar el contribuyente que las personas que manejan la institución son profesionales idóneos para dirigir y operar la institución, que tiene cinco (5) o más años de funcionamiento, que atienden más de treinta personas, que el predio cumple las condiciones técnicas, de higiene y salubridad requeridas para este tipo de servicios lo cual será certificado por el DADIS o quien haga sus veces. Igualmente, el solicitante deberá acreditar la calidad de propietario o usufructuario, aportar copia de los estatutos y el certificado de existencia y representación legal.

- c) Los inmuebles del ámbito distrital, departamental y nacional declarados específicamente bienes de interés cultural BIC y/o Patrimonial por el Concejo Distrital previo concepto favorable del Concejo Distrital de Patrimonio y Cultura, por el Ministerio de Cultura, o los que hayan sido incorporados con anterioridad al Plan de Ordenamiento Territorial, siempre que en el inmueble no se desarrollen actividades con ánimo de lucro.
- d) Las viviendas de las personas que funjan como madres sustitutas, madres comunitarias, hogares infantiles y hogares FAMI en Cartagena D. T y C. y los establecimientos destinados para la actividad de Hogar Infantil, hogares FAMI, relacionadas como tal por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. En tratándose de las viviendas de madres comunitarias, debe acreditarse la propiedad del bien inmueble en cabeza de la madre comunitaria o en titularidad de algún miembro de su núcleo familiar señalados expresamente en este artículo. Para los establecimientos de propiedad de una persona natural o jurídica, en donde funciones hogares infantiles u hogares FAMI, éstos deben ser propios o amparados mediante un contrato de comodato.

Para ser beneficiaria de la exención la madre sustituta, madre comunitaria, el hogar infantil y hogares FAMI deberán remitir a la Secretaría de Hacienda Distrital los siguientes documentos:

1. Certificación que acredite que en el inmueble se desarrolla actividad de madre sustituta, madre comunitaria, o que en el mismo funciona un hogar infantil u hogar FAMI, lo cual será certificado por el ICBF o la persona natural o jurídica que certifique el ICBF como operario de los programas de bienestar familiar en el Distrito de Cartagena.
2. Datos del inmueble: Dirección, referencia catastral, certificado de libertad y tradición. Aplica para inmuebles de propiedad de la madre sustituta, madre comunitaria, destinados a hogares infantiles y hogares FAMI o un miembro del grupo familiar según se estipula en el numeral siguiente.
3. Datos del propietario y parentesco con la madre sustituta, madre comunitaria, hogares infantiles y hogares FAMI, en caso de que el inmueble no sea de su propiedad, se debe acompañar los siguientes documentos:



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

- 3.1 Si el propietario es el conyugue o compañero permanente, registro civil de matrimonio o declaración juramentada de convivencia, no menor a cinco (5) años.
- 3.2 Si el propietario es un hijo, registro civil de nacimiento en donde figure el nombre de la madre sustituta y/o madre comunitaria.
- 3.3 Si el propietario es uno de los padres, registro civil de nacimiento de la madre sustituta y/o madre comunitaria.
- 3.4 Si el propietario es un hermano (a), registro civil de madre sustituta, madre comunitaria, hogares infantiles y hogares FAMI y del hermano propietario.

Para mantener el beneficio de exención previsto en este Acuerdo, los moradores del inmueble donde se desarrolla la labor de madre sustituta, madre comunitaria, hogares infantiles y hogares FAMI, no podrán ejercer simultáneamente actividad comercial, industrial o de servicios en dicho inmueble.

En caso de trasladarse del inmueble sobre el cual recae el beneficio, la madre sustituta, madre comunitaria, hogares infantiles y hogares FAMI, estará obligada a reportar dicho traslado para cancelar la exención sobre el inmueble y evaluar la aplicación del beneficio en el nuevo inmueble ocupado.

La Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias, podrá retirar, previa comprobación del hecho y agotado el debido proceso, el beneficio a la madre sustituta, madre comunitaria, hogares infantiles y hogares FAMI de constatarse lo siguiente:

Que el inmueble beneficiado no esté siendo habitado por la madre sustituta, madre comunitaria, hogares infantiles y hogares FAMI.

Que se ejerza por lo moradores de las viviendas donde se lleva a cabo la labor de madre sustituta, madre comunitaria, hogares infantiles y hogares FAMI simultáneamente actividad comercial, industrial o de servicios en dicho inmueble.

Que la persona beneficiaria no tenga la calidad de madre sustituta, madre comunitaria, hogares infantiles y hogares FAMI.

Para los establecimientos en donde opere un Hogar Infantil u Hogar Infantil FAMI, debidamente certificados por el Instituto de Bienestar Familiar, que sean propiedad de una persona natural o jurídica se deberán presentar los siguientes documentos acompañados de la solicitud de exención:

- Certificado de Libertad y Tradición.
 - Certificado de existencia y representación cuando se trate de una persona jurídica.
 - Certificación emitida por el Instituto de Bienestar Familiar en donde conste la actividad de madre comunitaria, madre sustituta o Certificado expedido por la entidad operadora del programa, que tenga contrato vigente con el ICBF.
- e) Los predios institucionales de la Policía Nacional destinados a cumplir con la función misional y que funcionen como sede de:
- Comando de Policía.
 - Estaciones de Policía.
 - Centros de Atención Inmediata (CAI).



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

- f) Los predios Institucionales de propiedad de la Universidad de Cartagena y de la Institución Universitaria de Bellas Artes y Ciencias de Bolívar, destinados para impartir educación. La exención establecida en este literal se aplicará siempre que:
1. Como contraprestación, la Universidad de Cartagena y la Institución Universitaria de Bellas Artes y Ciencias de Bolívar, otorguen semestralmente o por periodo académico dos (2) becas por programa ofertado en pregrado, a estudiantes de Instituciones Educativas Oficiales de Cartagena D.T. y C. que egresen a partir de la expedición del presente Estatuto.
 2. Como contraprestación, la Universidad de Cartagena y la Institución Universitaria de Bellas Artes y Ciencias de Bolívar, otorguen semestralmente o por periodo académico dos (2) becas por programa ofertado en postgrado, a empleados del Distrito de Cartagena D.T. y C.
- Para el reconocimiento y otorgamiento de las becas de los programas ofertados en pregrado la Secretaría de Educación, la Secretaría de Hacienda Distrital y la IES o IU establecerán de manera conjunta a través de un convenio los parámetros, términos y condiciones para la selección de los beneficiarios y demás aspectos pertinentes. Respecto a las becas de los programas ofertados en postgrado el mencionado convenio será suscrito conjuntamente por la Dirección de Talento Humano del Distrito de Cartagena, la Secretaría de Hacienda Distrital y la IES o IU.
- g) El beneficio de exención reconocido a los residentes del centro Histórico y sus áreas de influencia, antes de la expedición del Acuerdo 025 de 2016, se reconocerá en un solo acto administrativo por el término restante para cumplir los 10 años de exención.

PARÁGRAFO. Las exenciones establecidas en el presente artículo no se hacen extensivas a la Sobretasa ambiental.

ARTÍCULO 33. EXONERACIÓN DEL IMPUESTO PREDIAL. Exonérese y/o condónese el valor ya causado del impuesto predial unificado y demás conceptos con él liquidados, incluidos los intereses corrientes y moratorios generados sobre los bienes inmuebles enunciados a continuación:

- a) Los bienes inmuebles poseídos por el Distrito de Cartagena, para el desarrollo de actividades educativas, institucionales para beneficio propio o destinado al sector salud.
- b) Los predios de propiedad de entidades públicas que sean objeto de transferencia a título gratuito por parte de la entidad a favor del Distrito de Cartagena.

PARÁGRAFO. Los predios de que trata el literal b) del presente artículo que sirvan para expandir la oferta de vivienda de interés social, serán transferidos al Fondo de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana Distrital – CORVIVIENDA o quien haga sus veces, para efectos de realizar la respectiva legalización del predio o ampliar su oferta institucional.

ARTÍCULO 34. EXONERACIÓN DEL IMPUESTO PREDIAL A FAVOR DE LOS PREDIOS RESTITUIDOS O FORMALIZADOS EN EL MARCO DE LA LEY 1448 DE 2011. Exonérese y/o condónese el valor ya causado del impuesto predial unificado, incluidos los intereses corrientes y moratorios generados sobre los bienes inmuebles restituidos o formalizados que en el marco de la aplicación de la Ley 1448 de 2011, hayan sido beneficiarios de la media de restitución mediante sentencia judicial, así como sobre aquellos bienes inmuebles que hayan sido restituidos, retornados o formalizados desde la esfera administrativa, sin que medie dicha sentencia, siempre que sea a favor de las víctimas de la violencia relacionadas con los procesos de restitución de tierras.

La medida de condonación aquí adoptada incluye los valores causados del Impuesto Predial Unificado que recaen sobre los predios objeto de restitución o formalización, o



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

reconocidos mediante acto administrativo, e irá a hasta la fecha de la restitución jurídica del predio o en su defecto la fecha del retorno correspondiente.

PARÁGRAFO PRIMERO. Los beneficiarios de la exoneración y/o condonación contemplada en el presente artículo serán los inmuebles de los contribuyentes que por sentencia judicial hayan sido beneficiarios de la restitución, compensación o formalización, en los términos del artículo 75 de la Ley 1448 de 2011 y los que hayan sido reconocidos mediante acto administrativo y que por motivo del despojo y/o desplazamiento forzado entraron en mora en el pago del Impuesto Predial Unificado, relacionado con el predio a restituir o formalizar.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Serán objeto de la medida consagrada en el presente artículo los siguientes predios:

1. Los que hubiesen ordenado restituir o formalizar mediante sentencia judicial.
2. Los reconocidos en actos administrativos y que correspondan al tipo de predios objeto del presente artículo, de propiedad de las víctimas del conflicto armado debidamente reconocidas o identificadas como tal por la autoridad competente.
3. Los que sean de propiedad o posesión de una persona o víctima de los cuales se hayan visto obligados a desplazarse forzosamente o hayan sido abandonados o despojados por la violencia y acrediten inscripción en el Registro Único de Víctimas de la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, a la que hace referencia el artículo 154 de la Ley 1448 de 2011 y/o en Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente de la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas de que trata el artículo 76 de dicha ley.

PARÁGRAFO TERCERO. Para el acceso al beneficio tributario consignado en el presente artículo, el contribuyente propietario deberá figurar en la parte resolutoria de la sentencia judicial que ordena la restitución o la formalización. Para el efecto la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas o en su defecto el contribuyente, hará llegar a la Administración Tributaria de Cartagena D.T. y C., copia auténtica con constancia de ejecutoria de la sentencia judicial que ordene la restitución o formalización de predios.

Tratándose de restituciones que hayan sido reconocidas mediante acto administrativo y siempre y cuando el contribuyente cumpla con la definición de víctima señalada en el artículo 3 de la Ley 1448 de 2011, para acceder a los beneficios aquí establecidos el contribuyente aportará o en su defecto la Administración Distrital solicitará la respectiva certificación ante la Unidad Administrativa Especial de Atención y Reparación a Víctimas con el aparejamiento de copia auténtica del Acto Administrativo expedido y en firme.

En el caso de las víctimas de despojo o abandono con inscripción en el RUV podrán acceder al mecanismo de alivio acreditando esta calidad a través de la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación de Tierras Despojadas, previa constancia de verificación por el Centro Distrital de Atención a Víctimas de la Alcaldía Distrital, que deberá ser renovada anualmente y mientras dure la situación de despojo, abandono o desplazamiento a solicitud de la víctima.

PARÁGRAFO CUARTO. Si la deuda se encuentra en cobro coactivo, la condonación debe cubrir todos los otros conceptos generados con ocasión al cobro.

La Secretaría de Hacienda a través de la dependencia correspondiente, expedirá los actos administrativos necesarios para dar cumplimiento a las medidas adoptadas mediante el presente artículo.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

PARÁGRAFO QUINTO. En caso de comprobarse falsedad en la sentencia judicial, acto administrativo o en la certificación como víctima, o si en tiempo posterior a dicho pronunciamiento la autoridad administrativa o judicial competente determina lo contrario a la restitución, o en caso que se practique el beneficio aquí consignado de forma fraudulenta, se perderá de forma inmediata los efectos y beneficios descritos en este artículo y el Distrito a través de la Secretaría de Hacienda Distrital procederá a exigir coactivamente el cumplimiento y pago inmediato de las obligaciones tributarias que estuviesen exoneradas y/o condonadas, sin que se configure la prescripción de la misma. Para el caso de falsedad se aplicarán las sanciones penales correspondientes.

ARTÍCULO 35. EXENCIÓN DEL IMPUESTO PREDIAL A FAVOR DE LOS PREDIOS RESTITUIDOS O FORMALIZADOS EN EL MARCO DE LA LEY 1448 DE 2011. Exenciónese por el periodo de dos (02) años del pago del Impuesto Predial Unificado a los bienes inmuebles que hayan sido beneficiarios en el marco de la aplicación de la Ley 1448 de 2011, a partir de la fecha de la restitución jurídica, así como sobre aquellos bienes inmuebles que hayan sido reconocidos mediante acto administrativo a favor de la víctima de violencia.

Las víctimas de abandono o despojo que acrediten inscripción en el Registro Único de Víctimas y/o en Registro de tierras despojadas y abandonadas forzosamente, podrán ser exentas a partir de la fecha en la que entra a regir el presente acuerdo y durante el término del despojo o abandono, hasta por un año más, contado a partir de la fecha en que la víctima retorne y obtenga la restitución y/o la compensación en dinero del inmueble del cual fue desplazado o despojado, en los términos del artículo 72 de la Ley 448 de 2011.

La medida de exención aquí adoptada no incluye los valores causados por la Sobretasa ambiental.

PARÁGRAFO PRIMERO. Una vez finalizado el plazo de la exención establecido en el presente artículo, el predio se gravará conforme a las tarifas prediales distritales que existan al momento y por tanto, el inmueble será sujeto de cobro y pago de este impuesto, junto con las tasas y otras contribuciones que en su momento se hayan establecido o se establezcan.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Los beneficiarios de la exención contemplada en el presente artículo serán los inmuebles de los contribuyentes que por sentencia judicial hayan sido beneficiarios de la restitución, compensación o formalización, en los términos del artículo 75 de la Ley 1448 de 2011 y los que hayan sido reconocidos mediante acto administrativo y que por motivo del despojo y/o desplazamiento forzado entraron en mora en el pago del Impuesto Predial Unificado, relacionado con el predio a restituir o formalizar.

PARÁGRAFO TERCERO. Serán objeto de la medida consagrada en el presente artículo los siguientes predios:

1. Los que hubiesen ordenado restituir o formalizar mediante sentencia judicial.
2. Los reconocidos en actos administrativos y que correspondan al tipo de predios objeto del presente artículo, de propiedad de las víctimas del conflicto armado debidamente reconocidas o identificadas como tal por la autoridad competente.
3. Los que sean de propiedad o posesión de una persona o víctima de los cuales se hayan visto obligados a desplazarse forzosamente o hayan sido abandonados o despojados por la violencia y acrediten inscripción en el Registro Único de Víctimas de la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, a la que hace referencia el artículo 154 de la Ley 1448 de 2011 y/o en Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente de la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas de que trata el artículo 76 de dicha ley.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

PARÁGRAFO CUARTO. Para el acceso a la exención tributaria consignada en el presente artículo, el contribuyente propietario deberá figurar en la parte resolutoria de la sentencia judicial que ordena la restitución o la formalización. Para el efecto la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas o en su defecto el contribuyente, hará llegar a la Administración Tributaria de Cartagena D.T. y C., copia auténtica con constancia de ejecutoria de la sentencia judicial que ordene la restitución o formalización de predios.

Tratándose de restituciones que hayan sido reconocidas mediante acto administrativo y siempre y cuando el contribuyente cumpla con la definición de víctima señalada en el artículo 3 de la Ley 1448 de 2.011, para acceder a los beneficios aquí establecidos el contribuyente aportará o en su defecto la Administración Distrital solicitará la respectiva certificación ante la Unidad Administrativa de Especial de Atención y Reparación a Víctimas con el aparejamiento de copia autentica del Acto Administrativo expedido y en firme.

En el caso de las víctimas de despojo o abandono con inscripción en el RUV podrán acceder al beneficio tributario acreditando esta calidad a través de la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación de Tierras Despojadas, previa constancia de verificación por el Centro Distrital de Atención a Víctimas de la Alcaldía Distrital, que deberá ser renovada anualmente y mientras dure la situación de despojo, abandono o desplazamiento a solicitud de la víctima.

La Secretaría de Hacienda a través de la dependencia correspondiente expedirá los actos administrativos necesarios para dar cumplimiento a las medidas adoptadas mediante el presente artículo.

PARÁGRAFO QUINTO. En caso de comprobarse falsedad en la sentencia judicial, acto administrativo o en la certificación como víctima, o si en tiempo posterior a dicho pronunciamiento la autoridad administrativa o judicial competente determina lo contrario a la restitución, o en caso que se practique el beneficio aquí consignado de forma fraudulenta, se perderá de forma inmediata los efectos y beneficios descritos en este artículo y el Distrito a través de la Secretaría de Hacienda Distrital procederá a exigir coactivamente el cumplimiento y pago inmediato de las obligaciones tributarias que estuviesen exoneradas y/o condonadas, sin que se configure la prescripción de la misma. Para el caso de falsedad se aplicarán las sanciones penales correspondientes.

ARTÍCULO 36. EXTINCIÓN DE LOS BENEFICIOS. El bien inmueble objeto de los beneficios tributarios dispuestos en este capítulo perderá el beneficio en los siguientes casos:

- a) Cuando se demuestre que fue obtenida mediante engaño a la Administración Distrital.
- b) Cuando se dé al inmueble una destinación a un uso no permitido y/o distinto respecto al cual se otorga el beneficio tributario o se destine al desarrollo de actividades ilícitas.
- c) En relación con los bienes de interés cultural BIC y/o Patrimonial, cuando se advierta el deterioro del inmueble, e intervenciones no autorizadas y que no cumplan con la normatividad urbanística vigente.

PARÁGRAFO: Las exclusiones, exoneraciones y exenciones, reconocidas a través de actos administrativos con anterioridad a la expedición de este Acuerdo, seguirán vigentes, hasta tanto se cumpla su periodo de reconocimiento.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

SOBRETASA AMBIENTAL

ARTÍCULO 37. AUTORIZACIÓN LEGAL. La Sobretasa ambiental está autorizada por el inciso segundo del artículo 317 de la Constitución Nacional y la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO 38. SUJETO ACTIVO. El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, es el sujeto activo de la Sobretasa Ambiental que cause en su jurisdicción, y en él radican las potestades tributarias de administración, control, fiscalización, investigación, determinación, discusión, liquidación, cobro, recaudo, devolución e imposición de sanciones.

ARTÍCULO 39. SUJETO PASIVO. Es toda persona natural o jurídica, asimilada, o sucesión ilícita que sea contribuyente o responsable del impuesto predial unificado.

ARTÍCULO 40. HECHO GENERADOR. La propiedad o posesión de bienes inmuebles en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias sobre los que recaiga la obligación de liquidar y pagar el impuesto predial unificado.

ARTÍCULO 41. BASE GRAVABLE. Será liquidado sobre el valor del avalúo catastral de los predios a los cuales se les liquida el impuesto predial unificado.

ARTÍCULO 42. CAUSACIÓN Y RECAUDO. Se causa en el momento en que se liquide y se pague el impuesto predial y el recaudo estará a cargo del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.

ARTÍCULO 43. TARIFA. La tarifa de la Sobretasa ambiental es el 1.5 por mil sobre el avalúo catastral de los predios a los cuales se les liquida el impuesto predial unificado.

ARTÍCULO 44. TRANSFERENCIA DE RECURSOS. La Tesorería del Distrito girará a la autoridad ambiental competente los valores recaudados por este concepto.

TÍTULO II

IMPUESTOS INDIRECTOS

CAPÍTULO I

IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO

ARTÍCULO 45. AUTORIZACIÓN LEGAL. El Impuesto de Industria y Comercio es un gravamen de carácter general y obligatorio, autorizado por la Ley 97 de 1913, la Ley 14 de 1983, y los Decretos 1333 de 1986, Ley 49 de 1990, la Ley 383 de 1997, la Ley 1819 de 2016, la Ley 2010 de 2019 y demás normas que la modifiquen, complementen y adicionen.

ARTÍCULO 46. SUJETO ACTIVO. El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias es el sujeto activo del Impuesto de Industria y Comercio que se cause en su jurisdicción, y en él radican las potestades tributarias de administración, control, fiscalización, investigación, determinación, discusión, liquidación, cobro, recaudo, devolución e imposición de sanciones.

ARTÍCULO 47. SUJETO PASIVO. Es sujeto pasivo del Impuesto de Industria y Comercio es la persona natural o jurídica, sociedad de hecho, uniones temporales, consorcios, patrimonios autónomos y similares que realice el hecho generador de la obligación tributaria.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

También son contribuyentes del Impuesto de Industria y Comercio, las sociedades de economía mixta y las empresas industriales y comerciales del Estado de cualquier nivel o sector de gobierno.

Los establecimientos de crédito definidos como tales por la Superintendencia financiera, y las instituciones financieras reconocidas por la ley son contribuyentes con base gravable especial.

Las personas jurídicas sometidas al control y vigilancia de la Superintendencia Financiera, no definidas o reconocidas por esta o por la ley, como entidades o establecimientos de crédito o instituciones financieras, pagarán el Impuesto de Industria y Comercio conforme a las reglas generales que regulan dicho impuesto.

La persona jurídica originada en la constitución de la propiedad horizontal de uso comercial o mixto, que destinen algún o algunos de sus bienes o áreas comunes para la explotación comercial o industrial, generando algún tipo de renta serán contribuyentes del Impuesto de Industria y Comercio y sus complementarios de Avisos y Tableros y Sobretasa Bomberil.

ARTÍCULO 48. HECHO GENERADOR. El hecho generador del Impuesto de Industria y Comercio está constituido por el ejercicio o realización directa o indirecta de cualquier actividad industrial, comercial o de servicios en la jurisdicción del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, ya sea que se cumplan de forma permanente u ocasional, en inmueble determinado, con establecimientos de comercio o sin ellos.

La remuneración y explotación de los contratos de concesión para la construcción de obras de infraestructura continuará sujeta al Impuesto de Industria y Comercio, que tengan como hecho generador los ingresos del contratista, incluido los provenientes de recaudo de ingresos.

ARTÍCULO 49. ACTIVIDAD INDUSTRIAL. Constituye una actividad industrial, la producción, extracción, fabricación, manufactura, confección, preparación, reparación, ensamblaje de cualquier clase de materiales y bienes y en general cualquier proceso de transformación por elemental que éste sea.

PARÁGRAFO. Para efecto del Impuesto de Industria y Comercio, es actividad artesanal aquella realizada por personas naturales de manera manual y desautomatizada, cuya fabricación en serie no sea repetitiva e idéntica, sin la intervención en la transformación de más de cinco personas, simultáneamente.

ARTÍCULO 50. ACTIVIDAD COMERCIAL. Es actividad comercial, la destinada al expendio, compraventa o distribución de bienes y/o mercancías, tanto al por mayor como al por menor y las demás actividades definidas como tales por el Código de Comercio, siempre y cuando no estén consideradas por la ley como actividades industriales o de servicios.

ARTÍCULO 51. ACTIVIDAD DE SERVICIO. Se consideran actividades de servicio todas las tareas, labores o trabajos ejecutados por persona natural o jurídica o por sociedad de hecho, sin que medie relación laboral con quien los contrata, que genere contraprestación en dinero o en especie y que se concreten en la obligación de hacer, sin importar que en ellos predomine el factor material o intelectual.

ARTÍCULO 52. CAUSACIÓN Y PERIODO GRAVABLE. El impuesto de Industria y Comercio se causa con la realización directa o indirecta del hecho generador entre el 1º de enero y el 31 de diciembre de cada año, con independencia de los anticipos, plazos y/o condiciones para su declaración conforme lo que se establece en este Acuerdo.

El período gravable es el tiempo dentro del cual se causa la obligación tributaria del Impuesto de Industria y Comercio, el cual es anual.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

ARTÍCULO 53. ANTICIPO DEL IMPUESTO. Los agentes de retención a título del impuesto de Industria y Comercio, que sean autoretenedores de dicho impuesto y los que paguen voluntariamente de forma bimestral, no liquidarán ni pagarán a título de anticipo, el cuarenta por ciento (40%) del valor determinado como impuesto en su declaración privada.

ARTÍCULO 54. TERRITORIALIDAD DEL IMPUESTO. Se causan ingresos a favor del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias cuando se lleven a cabo las siguientes actividades:

Sector financiero

Para el sector financiero, los ingresos operacionales generados por los servicios prestados a personas naturales o jurídicas se entenderán realizados en Cartagena de Indias D. T y C., donde opera la principal, sucursal o agencia u oficina abierta al público. Para estos efectos, las entidades financieras deberán comunicar a la Superintendencia Financiera o la entidad que haga sus veces, el movimiento de sus operaciones discriminadas por las principales, sucursales, agencias u oficinas abiertas al público que operen en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.

En la actividad industrial:

Se declara y paga el impuesto en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, siempre y cuando la planta o sede fabril se encuentre ubicada en este Distrito.

El Impuesto de Industria y Comercio sobre actividades industriales se liquidará sobre la totalidad de los ingresos brutos obtenidos en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias provenientes de la comercialización de la producción, entendiendo por comercialización la culminación de la actividad industrial, sin importar el lugar o la forma como fueron comercializados.

En la actividad comercial:

- a) Si la actividad se realiza en un establecimiento de comercio abierto al público o en puntos de venta ubicados en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, se entenderá realizada la actividad en este Distrito.
- b) Si la actividad se realiza en este Distrito, pero no existe establecimiento de comercio ni puntos de venta, deberá tributarse en Cartagena de Indias D. T. y C., siempre y cuando se haya perfeccionado la venta en esta jurisdicción, por haberse convenido el precio y la cosa vendida.
- c) Las ventas directas al consumidor a través de correo, catálogos, compras en línea, televentas y ventas electrónicas se entenderán gravadas en Cartagena de Indias D. T. y C., siempre y cuando la mercancía se despache desde esta ciudad.
- d) En la actividad de inversionistas, los ingresos se entienden gravados en Cartagena de Indias D. T. y C., siempre y cuando el domicilio principal de la sociedad donde se poseen las inversiones se encuentre ubicado en esta jurisdicción.

En las actividades de servicios:

En la actividad de servicios, el ingreso se entenderá percibido en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, cuando sea el lugar de prestación de este, salvo en los siguientes casos:



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

- a) En la actividad de transporte, el ingreso se entenderá percibido en el Distrito, si en la jurisdicción de este, se despacha el bien, mercancía o persona. En el caso de compañías que realizan la intermediación entre transportadores y usuarios a través del uso intensivo de tecnologías de la información y comunicación, se aplicará la misma regla de territorialidad referida al lugar de donde se despacha el bien, la mercancía o persona.
- b) En los servicios de televisión e Internet por suscripción y telefonía fija, el ingreso se entiende percibido en Cartagena de Indias D. T. y C., cuando el usuario se encuentre en este Distrito, según el contrato suscrito.
- c) En el servicio de telefonía móvil, navegación móvil y servicio de datos, se debe tributar en Cartagena de Indias D. T. y C., siempre y cuando se haya informado en el contrato o documento de actualización, este Distrito como domicilio principal del usuario. Las empresas de telefonía móvil deberán llevar un registro de ingresos discriminados por cada municipio o distrito, conforme la regla aquí establecida. El valor de ingresos cuya jurisdicción no pueda establecerse se distribuirá proporcionalmente en el total de municipios según su participación en los ingresos ya distribuidos.
- d) En las actividades desarrolladas a través de patrimonios autónomos, el impuesto se causa a favor de Cartagena de Indias D. T. y C., cuando sea este el lugar de realización de la actividad y se liquidará el impuesto, sobre la base gravable general y a la tarifa de la actividad ejercida.

PARÁGRAFO. Entiéndase por actividades realizadas en esta jurisdicción, las operaciones económicas de enajenación de bienes y prestación de servicios que se verifiquen en esta jurisdicción, a cualquier título, con o sin establecimiento de comercio, con o sin inventario en la ciudad, por intermedio de oficina, agencia, sucursal, principal, subsidiaria o cualquier otra figura comercial establecida en el Código de Comercio, o a través de agentes vendedores o viajeros, independientemente de su vinculación o utilizando sistemas informáticos, medios magnéticos, electrónicos, telemáticos, televistas o cualquier valor agregado de tecnología.

ARTÍCULO 55. BASE GRAVABLE. La base gravable del impuesto de Industria y Comercio está constituida por la totalidad de los ingresos ordinarios y extraordinarios percibidos en el respectivo año gravable, incluidos los ingresos obtenidos por rendimientos financieros, comisiones y en general todos los que no estén expresamente excluidos. No hacen parte de la base gravable los ingresos correspondientes a actividades exentas, excluidas o no sujetas, así como las devoluciones, rebajas y descuentos, exportaciones y la venta de activos fijos.

PARÁGRAFO PRIMERO. Los contribuyentes que desarrollen actividades parcialmente exentas o no sujetas, deducirán de la base gravable de sus declaraciones, el monto de los ingresos correspondientes a la parte exenta o no sujeta, atendiendo lo dispuesto por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público respecto del diligenciamiento del formulario único de declaración del Impuesto de Industria y Comercio.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Las reglas previstas en el Artículo 28 del Estatuto Tributario Nacional se aplicarán en lo pertinente para efectos de determinar los ingresos del Impuesto de Industria y Comercio.

ARTÍCULO 56. REQUISITOS PARA LA PROCEDENCIA DE LAS EXCLUSIONES DE LA BASE GRAVABLE. Para efectos de excluir de la base gravable los ingresos que no conforman la misma, se deberá cumplir con las siguientes condiciones:



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

- a) Para efectos de excluir de la base gravable los ingresos provenientes de la actividad de exportación, se consideran exportadores:
- I. Quienes vendan directamente al exterior artículos de producción nacional.
 - II. Las sociedades de comercialización internacional que vendan a compradores en el exterior, artículos producidos en Colombia por otras empresas.
 - III. Los productores que vendan en el país bienes de exportación a sociedades de comercialización internacional, a condición y prueba de que tales bienes sean efectivamente exportados. Estas personas y entidades podrán deducir de su declaración privada los ingresos obtenidos por exportaciones, siempre y cuando soporten sus operaciones al exterior por medio de los siguientes documentos:
 1. Formulario único de exportación o copia de este y copia del conocimiento de embarque. En el caso de la exportación de servicios, el sujeto pasivo deberá contar con contrato escrito con el lleno de los requisitos legales y factura de la transacción.
 2. Cuando se trate de ventas hechas al exterior por intermedio de una comercializadora internacional debidamente autorizada, se le exigirá al interesado:
 - 2.1. La presentación del certificado de compra al productor que haya expedido la comercializadora internacional a favor del productor, o copia auténtica del mismo.
 - 2.2. Certificación expedida por la sociedad de comercialización internacional, en la cual se identifique el número de documento único de exportación y copia auténtica del conocimiento de embarque cuando la exportación la efectúe la sociedad de comercialización internacional dentro de los noventa días calendario siguiente a la fecha de expedición del certificado de compra al productor.
- b) En el caso de los ingresos por venta de activos fijos, cuando lo solicite la administración tributaria Distrital, se informará el hecho que los generó, indicando el nombre, documento de identidad o NIT y dirección de las personas naturales o jurídicas de quienes recibieron los correspondientes ingresos.
- c) Cuando los ingresos sean obtenidos en otra jurisdicción municipal, en el momento que lo solicite la administración tributaria distrital en caso de investigación, deberá mostrar la declaración tributaria presentada en el municipio donde se presentó el hecho generador del impuesto o los documentos contables por centros de costo, movimientos que permitan identificar la jurisdicción donde se obtuvieron los ingresos, facturas, los cuales deben identificar debidamente la generación del ingreso en cada jurisdicción.

PARÁGRAFO. La administración tributaria podrá solicitar los documentos y soportes que evidencien la procedencia de las exclusiones contempladas en el presente artículo.

Los contribuyentes que no aporten las pruebas requeridas frente a cada deducción estarán sujetos a los procesos de fiscalización y sancionatorios establecidos en la normativa vigente, así como al desconocimiento de los valores que no fueron soportados en debida forma.

ARTÍCULO 57. BASES GRAVABLES ESPECIALES. Para efectos de la determinación de la base gravable del Impuesto de Industria y Comercio en la realización de las siguientes actividades se tendrá en cuenta las siguientes reglas:



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

1. De conformidad con lo establecido en el artículo 48 de la Constitución Política y las leyes vigentes, no harán parte de la base gravable del impuesto de industria y comercio, los ingresos percibidos por las Empresas Promotoras del Servicio de Salud EPS que provengan del sistema general de seguridad social en salud SGSSS, y que tengan el carácter de parafiscales.

Tampoco harán parte de la base gravable del impuesto de industria y comercio, los ingresos de las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud - IPS, recibidos en desarrollo de los Planes Obligatorios de Salud que provengan del sistema general de seguridad social en salud SGSSS.

2. Las agencias de publicidad, administradores y corredores de bienes inmuebles y corredores de seguros, los cuales pagarán el impuesto de Industria y Comercio y Avisos y Tableros sobre los ingresos brutos, entendiendo como tales, el valor de los honorarios, comisiones y demás ingresos propios percibidos para sí.
3. En las actividades de intermediación, la base gravable estará constituida por el total de ingresos brutos percibidos para sí, entendidos como el valor de los honorarios, comisiones y demás ingresos propios.
4. Los distribuidores de derivados del petróleo y demás combustibles liquidarán dicho impuesto tomando como base gravable el margen bruto de comercialización de los combustibles.

Se entiende por margen bruto de comercialización de los combustibles, para el distribuidor mayorista, la diferencia entre el precio de compra al productor o al importador y el precio de venta al público o al distribuidor minorista.

Para el distribuidor minorista, se entiende por margen bruto de comercialización, la diferencia entre el precio de compra al distribuidor mayorista o al intermediario distribuidor, y el precio de venta al público. En ambos casos, se descontará la sobretasa y otros gravámenes adicionales que se establezcan sobre la venta de los combustibles. Lo anterior se entiende sin perjuicio de la determinación de la base gravable respectiva, de conformidad con las normas generales, cuando los distribuidores desarrollen paralelamente otras actividades sometidas al impuesto.

5. En la prestación de los servicios públicos domiciliarios, el impuesto se causa por el servicio que se preste al usuario final sobre el valor promedio mensual facturado, teniendo en cuenta las siguientes reglas:
 - a) La generación de energía eléctrica continuará gravada de acuerdo con lo previsto en el artículo 7º de la Ley 56 de 1981, No obstante, si la empresa generadora de energía realiza otras actividades diferentes a ésta, la tarifa aplicable será la de este tipo de actividades. La comercialización de energía eléctrica por parte de las empresas generadoras de energía continuará gravada de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 7º de la Ley 56 de 1981.
 - b) Si la subestación para la transmisión y conexión de energía eléctrica se encuentra en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, el impuesto se causará sobre los ingresos promedio obtenidos en este Distrito por esas actividades.
 - c) En las actividades de transporte de gas combustible, el impuesto se causará sobre los ingresos promedio obtenidos por esta actividad, siempre y cuando la puerta de ciudad se encuentre situada en jurisdicción del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

- d) En la compraventa de energía eléctrica realizada por empresas no generadoras y cuyos destinatarios no sean usuarios finales, el impuesto se causará siempre y cuando el domicilio del vendedor sea en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias y la base gravable será el valor promedio mensual facturado.
- e) Las entidades propietarias de obras públicas que se construyan para generación y transmisión de energía eléctrica, acueductos, riegos y regulación de ríos y caudales serán gravadas con el Impuesto de Industria y Comercio conforme a lo establecido por el literal a) del artículo 7º de la Ley 56 de 1981. El Gobierno Nacional fijará mediante decreto la proporción en que dicho impuesto debe distribuirse entre los diferentes Distritos afectados en donde se realicen las obras y su monto será reajustado anualmente en un porcentaje igual a la meta de inflación fijada para el año en que procederá el reajuste.
6. Para los servicios integrales de aseo y cafetería, de vigilancia, autorizados por la Superintendencia de Vigilancia Privada, de servicios temporales prestados por empresas autorizadas por el Ministerio del Trabajo y en los prestados por las cooperativas y precooperativas de trabajo asociado en cuanto a mano de obra se refiere, vigiladas por la Superintendencia de Economía Solidaria o quien haga sus veces, a las cuales se les haya expedido resolución de registro por parte del Ministerio del Trabajo, de los regímenes de trabajo asociado, compensaciones y seguridad social, como también a los prestados por los sindicatos con personería jurídica vigente en desarrollo de contratos sindicales debidamente depositados ante el Ministerio de Trabajo, la base gravable aplicable al Impuesto de Industria y Comercio y demás tasas y estampillas, será la parte correspondiente al AIU (Administración, Imprevistos y Utilidad), que no podrá ser inferior al diez por ciento (10%) del valor del contrato.

Para efectos de lo previsto en este numeral, el contribuyente deberá haber cumplido con todas las obligaciones laborales, o de compensaciones si se trata de cooperativas, precooperativas de trabajo asociado o sindicatos en desarrollo del contrato sindical y las atinentes a la seguridad social.

7. En la actividad de compraventa de medios de pago de los servicios de telecomunicaciones, bajo la modalidad de prepago con cualquier tecnología, el ingreso bruto del vendedor estará constituido por la diferencia entre el precio de venta de los medios y su costo de adquisición.

Para propósitos de la aplicación de la retención en la fuente a que haya lugar, el agente retenedor la practicará con base en la información que le emita el vendedor.

8. Cuando el transporte terrestre automotor se preste a través de vehículos de propiedad de terceros, diferentes de los de propiedad de la empresa transportadora, para propósitos de los impuestos nacionales y territoriales las empresas deberán registrar el ingreso así:

- a) Para el propietario del vehículo la parte que le corresponda en la negociación;
- b) Para la empresa transportadora el valor que le corresponda una vez descontado el ingreso del propietario del vehículo.

9. En los términos de la Ley 1559 de 2012, la base gravable de los distribuidores de productos gravados con el impuesto al consumo, serán los ingresos brutos, entendiendo por estos el valor de los ingresos por venta de los productos, además de los otros ingresos gravables que perciban, de acuerdo con las normas vigentes, sin incluir el valor de los impuestos al consumo que les sean facturados directamente por los productores o por los importadores correspondientes a la facturación del distribuidor en el mismo período.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

PARÁGRAFO PRIMERO. En ningún caso los ingresos obtenidos por la prestación de los servicios públicos mencionados en el numeral 5, se gravarán más de una vez por la misma actividad.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Cuando el impuesto de industria y comercio causado por la prestación de los servicios públicos domiciliarios a que se refiere este artículo se determine anualmente, se tomará el total de los ingresos mensuales promedios obtenidos en el año correspondiente. Para la determinación del impuesto por períodos inferiores a un año, se tomará el valor mensual promedio del respectivo periodo.

ARTÍCULO 58. TRATAMIENTO ESPECIAL PARA EL SECTOR FINANCIERO. El tratamiento especial para este sector será el establecido por el artículo 41 de la Ley 14 de 1983 y demás normas concordantes.

Los bancos, corporaciones financieras, almacenes generales de depósito, compañías de seguros de vida, compañías de seguros generales, compañías reaseguradoras, compañías de financiamiento comercial, sociedades de capitalización y demás establecimientos de crédito que defina como tal la Superintendencia Financiera e instituciones financieras reconocidas por la ley, tendrán la base gravable especial definida en el artículo siguiente.

PARÁGRAFO. Las personas jurídicas sometidas al control y vigilancia de la Superintendencia Financiera no definidas o reconocidas por esta o por la ley, como establecimientos de crédito o instituciones financieras, pagarán el impuesto de industria y comercio conforme a las reglas generales que regulan dicho impuesto.

ARTÍCULO 59. BASE GRAVABLE ESPECIAL PARA EL SECTOR FINANCIERO. La base gravable para el sector financiero se establecerá como a continuación se detalla:

- a) Para los bancos, los ingresos operacionales anuales representados en los siguientes rubros:
 1. Cambios: Posición y certificado de cambio.
 2. Comisiones: De operaciones en moneda nacional. De operaciones en moneda extranjera.
 3. Intereses: De operaciones en moneda nacional. De operaciones en moneda extranjera. De operaciones con entidades públicas.
 4. Rendimiento de inversiones de la sección de ahorros.
 5. Ingresos en operaciones con tarjeta de crédito.
 6. Ingresos varios.

- b) Para las corporaciones financieras, los ingresos operacionales anuales representados en los siguientes rubros:
 1. Cambios: Posición y certificado de cambio.
 2. Comisiones: De operaciones en moneda nacional. De operaciones en moneda extranjera.
 3. Intereses: De operaciones en moneda nacional. De operaciones en moneda extranjera. De operaciones con entidades públicas.
 4. Ingresos varios.

- c) Para compañías de seguros de vida, seguros generales y compañías reaseguradoras, los ingresos operacionales anuales representados en el monto de las primas retenidas.

- d) Para compañías de financiamiento comercial, los ingresos operacionales anuales representados en los siguientes rubros:
 1. Intereses.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

2. Comisiones.
3. Ingresos varios.

e) Para almacenes generales de depósito, los ingresos operacionales anuales representados en los siguientes rubros:

4. Servicio de almacenaje en bodegas y silos.
5. Servicios de aduana.
6. Servicios varios.
7. Intereses recibidos.
8. Comisiones recibidas.
9. Ingresos varios.

f) Para sociedades de capitalización, los ingresos operacionales anuales representados en los siguientes rubros:

10. Intereses.
11. Comisiones.
12. Dividendos.
13. Otros rendimientos financieros.

g) Para los demás establecimientos de crédito, calificados como tales por la Superintendencia Financiera y entidades financieras definidas por la ley, diferentes a las mencionadas en los literales anteriores, la base impositiva será la establecida en el literal A de este artículo en los rubros pertinentes.

h) Para el Banco de la República los ingresos operacionales anuales, señalados en el literal a) de este artículo, con exclusión de los intereses recibidos por los cupos ordinarios y extraordinarios de crédito concedidos a los establecimientos financieros, otros cupos de crédito autorizados por la Junta Directiva, líneas especiales de crédito de fomento y préstamos otorgados al Gobierno Nacional.

PARÁGRAFO. PAGO COMPLEMENTARIO PARA EL SECTOR FINANCIERO. Los establecimientos de crédito, instituciones financieras y compañías de seguros y reaseguros, anteriormente enunciados, que realicen sus operaciones en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias a través de más de un establecimiento, sucursal, agencia u oficina abierta al público, además de la cuantía que resulte liquidada como impuesto de industria y comercio en su declaración anual, pagarán por cada unidad comercial adicional la suma equivalente a 15,7 UVT.

ARTÍCULO 60. INGRESOS OPERACIONALES GENERADOS EN EL DISTRITO TURÍSTICO Y CULTURAL DE CARTAGENA DE INDIAS (SECTOR FINANCIERO). Los ingresos operacionales generados por la prestación de servicios a personas naturales o jurídicas, se entenderán realizados en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias para aquellas entidades financieras, cuya principal, sucursal, agencia u oficina abiertas al público operen en esta ciudad. Para estos efectos las entidades financieras deberán comunicar a la Superintendencia Financiera, el movimiento de sus operaciones discriminadas por las principales, sucursales, agencias u oficinas abiertas al público que operen en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.

ARTÍCULO 61. TARIFAS DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO. El impuesto de industria y comercio se liquidará de acuerdo con las tarifas que a continuación se indican:

a) Para las actividades industriales.

| CÓDIGO | ACTIVIDAD | TARIFA POR MIL |
|--------|-----------|----------------|
|--------|-----------|----------------|



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

| | | |
|-----|--|---|
| 101 | Productos alimenticios, excepto producción de golosinas, helados, gaseosas, cervezas, bebidas energizantes, bebidas azucaradas, hielo, agua envasada o empacada. | 4 |
| 102 | Extracción, transporte, refinación de hidrocarburos, sus derivados y afines y distribuidores de gas. | 7 |
| 103 | Todas las demás actividades industriales | 7 |

b) Para las actividades comerciales.

| CÓDIGO | ACTIVIDAD | TARIFA POR MIL |
|--------|---|----------------|
| 201 | Tienda de víveres y abarrotes, graneros, carnicerías y salsamentarías, panaderías, fruterías, cigarrerías, mercados, distribuidora de productos lácteos, distribuidores de carnes, pollos, pescados y mariscos, librerías, expendios de textos escolares, comercializadora de cemento, venta de vehículos nuevos a través de concesionarios autorizados, Dividendos. | 4.5 |
| 202 | Tienda con juegos electrónicos (maquinitas), Supermercados, cooperativas y cajas de compensación familiar que además de alimentos vendan otros artículos de consumo general como ropa, zapatos, drogas. | 5 |
| 203 | Estaciones de gasolina (bombas) y derivados del petróleo, joyerías, relojerías y actividades de compraventa; comercialización del agua, (hielo, agua envasada o empacada), refrescos, y bebidas gaseosas; distribución y venta de licores o bebidas alcohólicas, En las copropiedades, los ingresos diferentes a las cuotas de administración y/o sostenimiento. Venta de motos y comercio de piezas y accesorios de motocicletas. | 10 |
| 204 | La comercialización de buses, automóviles, motocicletas, bicicletas que funcionen con energía eléctrica. Las estaciones de servicios para la comercialización de energía para vehículos eléctricos. La comercialización de productos para generar energía solar o energías eólicas, Las empresas cuya actividad sea de reciclaje. | 2 |
| 205 | Todas las demás actividades comerciales | 7 |

c) Actividades de servicios.

| CÓDIGO | ACTIVIDAD | TARIFA POR MIL |
|--------|---|----------------|
| 301 | Hoteles, apartahoteles, pensiones, posadas y similares. | 6 |
| 302 | Restaurantes, cafeterías, piqueteaderos, asaderos, salones de té, fuentes de soda, heladerías, fondas, estaderos, Agentes y corredores de seguros, agencias de publicidad y de intermediación inmobiliaria. | 7 |



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

| | | |
|-----|---|-----|
| 303 | Moteles amoblados, coreográficos, bares, cafés, cantinas, griles, discotecas, billares, tabernas, salas de juego, casinos, máquinas de juegos de azar o de cualquier otro tipo, sitios de recreación con expendió de licor, parqueaderos, prenderías y cajas de cambio. | 10 |
| 304 | Muelles públicos y privados; servicio de transporte terrestre de mercancía los servicios prestados por notarios y curadores urbanos. Transporte de hidrocarburos. | 8 |
| 305 | Servicio de vigilancia privada y empresas de servicios temporales. | 4.5 |
| 306 | Transporte colectivo y masivo de pasajeros. | 5 |
| 307 | Servicios profesionales, de consultoría y científicos en los que predomine el factor intelectual sobre el material, incluido los servicios de profesiones liberales, instituciones de educación privada. | 3 |
| 308 | Todas las demás actividades de servicio. | 8 |

d) Para las actividades financieras:

| CÓDIGO | ACTIVIDAD | TARIFA POR MIL |
|--------|---|----------------|
| 401 | Actividad financiera ejercida por Entidades vigiladas por la Superintendencia financiera de Colombia. | 14 |
| CÓDIGO | ACTIVIDAD | TARIFA POR MIL |
| 402 | Actividad financiera ejercida por Entidades vigiladas por la Superintendencia de la Economía Solidaria de Colombia. | 8 |

PARÁGRAFO PRIMERO. Los ingresos obtenidos por rendimientos financieros tributarán con la tarifa correspondiente a la actividad principal que desarrolle el contribuyente.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Los servicios de profesiones liberales gravados con ICA serán aquellos iguales o superiores a 130 UVT, mensuales.

Los contribuyentes que obtengan ingreso en desarrollo de profesiones liberales estarán obligados a inscribirse y declarar ante la Secretaría de Hacienda como responsables del Impuesto de Industria y Comercio y sus complementarios, cuando los ingresos totales obtenidos en el año gravable anterior superen las 10.500 UVT. Los contribuyentes que no superen las 10.500 UVT no estarán obligados a inscribirse y a declarar, siempre y cuando, la totalidad de los ingresos obtenidos en el período hayan sido sujetos de retención al momento del pago o abono en cuenta, y su impuesto sea igual a las sumas retenidas por parte del agente retenedor.

ARTÍCULO 62. TARIFAS POR VARIAS ACTIVIDADES. Cuando un mismo contribuyente realice varias actividades, ya sean varias comerciales, varias industriales, varias de servicios, o industriales con comerciales, industriales con servicios, comerciales con servicios, o cualquier otra combinación, a las que de conformidad con lo previsto en el presente Estatuto Tributario Distrital correspondan diversas tarifas, determinará la base gravable de cada una de ellas y aplicará la tarifa correspondiente. El resultado de cada operación se sumará para determinar el impuesto a cargo del contribuyente. La



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

administración no podrá exigir la aplicación de tarifas sobre la base del sistema de actividad predominante.

ARTÍCULO 63. RETENCIÓN EN LA FUENTE. Los agentes retenedores están obligados a efectuar Retención en la Fuente a título de anticipo del Impuesto de Industria y Comercio y sobretasa bomberil, sobre todos los pagos o abonos en cuenta que se constituyan para quien los percibe como ingresos por actividades industriales, comerciales y de servicios sometidos a estos tributos en el Distrito de Cartagena.

El Alcalde Mayor de Cartagena de Indias tendrá la potestad para que, mediante decreto reglamente los mecanismos de retención, agentes de retenciones y sus obligaciones.

ARTÍCULO 64. ACTIVIDADES EXCLUIDAS IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO. Son actividades no sujetas al Impuesto de Industria y Comercio en Cartagena D.T y C. las siguientes

- a) La producción agrícola primaria, ganadera y avícola sin que se incluya en esta prohibición la fabricación de productos alimenticios o de toda industria en donde haya un proceso de transformación por elemental que este sea.
- b) Los artículos de producción nacional destinados a la exportación
- c) Los establecimientos educativos públicos, las entidades de beneficencia, las culturales y deportivas, los sindicatos, las asociaciones de profesionales y gremiales sin ánimo de lucro, los partidos políticos y las instituciones prestadoras de salud en lo pertinente al plan obligatorio
- d) La primera etapa de transformación realizada en predios rurales cuando se trate de actividades de producción agropecuaria, con excepción de toda industria donde haya una transformación por elemental que esta sea
- e) La persona jurídica originada en la constitución de la propiedad horizontal en relación con las actividades propias de su objeto social, de conformidad al artículo 143 de la Ley 1819 de 2.016
- f) Los juegos de suerte y azar en los términos del artículo 49 de la Ley 643 de 2001.

PARÁGRAFO. Cuando las entidades a que se refiere el literal c) de este artículo realicen actividades industriales o comerciales serán sujetos del Impuesto de Industria y comercio respecto de tales actividades.

ARTÍCULO 65. EXENCIÓN POR PAGO ANTICIPADO DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO. - A los contribuyentes que presenten el pago bimestral voluntario del Impuesto de Industria y Comercio y su complementario de Avisos y Tableros y Sobretasa Bomberil, en los recibos dispuestos por la Secretaría de Hacienda Distrital y paguen la totalidad del impuesto dentro de los plazos establecidos por la Administración Distrital, se les otorgará a manera de estímulo una exención igual al índice de precios al consumidor (IPC) del año inmediatamente anterior, certificado por el DANE, que se hará efectivo en la declaración anual de este gravamen.

Los autorretenedores y los contribuyentes del Impuesto de Industria y Comercio en Cartagena de indias D. T. y C., que presenten el anticipo del 40% están excluidos de este beneficio tributario.

Los contribuyentes del Impuesto de Industria y Comercio en Cartagena de Indias D. T. y C., deberán escoger entre el pago del anticipo del 40% de la declaración anual o el pago anticipado en los recibos del Impuesto de Industria y Comercio y complementarios



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

señalados en esta norma. Una vez cancelado el primer pago de este gravamen, a través del mecanismo de beneficio por pago anticipado, no podrán incluir el anticipo del 40% en su declaración anual de esa vigencia y viceversa.

PARÁGRAFO. Los recibos para el pago voluntario bimestral del Impuesto de Industria y Comercio y sus complementarios, solo serán válidos para los efectos señalados en esta norma y ningún caso constituirá mecanismo de declaración del impuesto.

CAPÍTULO II
IMPUESTO COMPLEMENTARIO DE AVISOS Y TABLEROS

ARTÍCULO 66. AUTORIZACIÓN LEGAL. El Impuesto complementario de avisos y tableros, está autorizado por la Ley 97 de 1913, la Ley 84 de 1915 y la Ley 14 de 1983, Decreto reglamentario 3070 de 1.983, Ley 1333 de 1.986, como complementario del impuesto de Industria y Comercio.

ARTÍCULO 67. SUJETO ACTIVO. El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias es el sujeto activo del Impuesto Complementario de Avisos y Tableros que se cause en su jurisdicción, y en él radican las potestades tributarias de administración, control, fiscalización, investigación, determinación, discusión, liquidación, cobro, recaudo, devolución e imposición de sanciones.

ARTÍCULO 68. SUJETO PASIVO. Serán sujetos pasivos del impuesto los contribuyentes del Impuesto de Industria y Comercio que realicen cualquiera de los hechos generadores de este impuesto.

ARTÍCULO 69. HECHO GENERADOR. Son hechos generadores del Impuesto complementario de avisos y tableros:

1. La colocación de vallas, avisos, tableros y emblemas en la vía pública, en lugares públicos o privados visibles desde el espacio público, se causa para todos los establecimientos del contribuyente en todos los eventos relacionados con la colocación efectiva en alguno de ellos y en la colocación de avisos y tableros en centros y pasajes comerciales.
2. La colocación de avisos en cualquier clase de vehículos u otro medio de transporte.

ARTÍCULO 70. BASE GRAVABLE. Será el total del impuesto de Industria y Comercio.

ARTÍCULO 71. TARIFA. La tarifa equivale al quince por ciento (15%) sobre el impuesto de Industria y Comercio.

CAPÍTULO III
IMPUESTO DE DELINEACIÓN

ARTÍCULO 72. AUTORIZACIÓN LEGAL. El Impuesto de delineación está autorizado por el artículo 233 del Decreto Ley 1333 del 25 de abril de 1986.

ARTÍCULO 73. SUJETO ACTIVO. El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias es el sujeto activo del Impuesto de delineación que se cause en su jurisdicción; y en él radican las potestades tributarias de administración, control, fiscalización, investigación, determinación, discusión, liquidación, cobro, recaudo, devolución e imposición de sanciones.

ARTÍCULO 74. SUJETOS PASIVOS. Son sujetos pasivos del Impuesto de delineación los titulares de derechos reales principales, los poseedores, los propietarios del derecho de dominio a título de fiducia de los inmuebles sobre los que se realicen la construcción,



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

refacción, urbanización, ampliación, modificación, restauración, reforzamiento estructural, demolición, cerramiento, reconocimiento de construcciones en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias y solidariamente los fideicomitentes de las mismas, siempre y cuando sean propietarios de la construcción, ampliación, modificación, adecuación de obras o construcciones. En los demás casos, se considerará contribuyente a quien ostente la condición de dueño de la obra.

Subsidiariamente son sujetos pasivos los titulares de las licencias de construcción, refacción, ampliación, modificación o adecuación de obras o construcciones en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias y para el caso de reconocimiento de construcciones, el titular del acto de reconocimiento de construcción.

ARTÍCULO 75. HECHO GENERADOR. El hecho generador del impuesto es la construcción, refacción, urbanización, ampliación, modificación, restauración, reforzamiento estructural, demolición, cerramiento, reconocimiento de construcciones de los predios ubicados en jurisdicción del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.

ARTÍCULO 76. BASE GRAVABLE. La base gravable del Impuesto de delineación es el valor final de la construcción, refacción, ampliación, modificación, remodelación o adecuación de la obra o construcción. El valor final de la construcción no incluye el valor del terreno.

PARÁGRAFO PRIMERO. A título de anticipo se pagará parte del impuesto al momento de expedición de licencia, tomando como base gravable el presupuesto de obra. Al finalizar la obra se deberá presentar declaración liquidando la base gravable, que es el costo de la obra, imputando el pago anticipado del impuesto.

PARÁGRAFO SEGUNDO. A efectos del reconocimiento de construcciones se tomará como base gravable el costo de la obra objeto de reconocimiento, traída a valor presente, aplicando el IPC de cada año, y se declarará y pagará su totalidad al momento de expedición de la licencia.

ARTÍCULO 77. VALOR MÍNIMO DE PRESUPUESTO DE OBRA PARA DECLARACIÓN ANTICIPO. Para efectos del pago del anticipo del Impuesto de delineación la Secretaría de Hacienda Distrital podrá establecer anualmente un estimado de los precios mínimos de costos de construcción por metro cuadrado, pudiendo usar como referentes los índices de costos de la construcción de vivienda que certifique el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE o a través de estudios técnicos propios o contratados por la administración, que permita determinar estos costos por destino, por tipo de construcción y por estrato, los cuales de ser expedidos deberán ser tenidos en cuenta por los contribuyentes para estimar el presupuesto de obra que sirve de base de determinación del impuesto y anticipo que debe pagar para efectos de la expedición de la licencia de construcción.

ARTÍCULO 78. TARIFA. La tarifa del Impuesto de delineación es el uno punto cinco por ciento (1.5%) del valor final de la obra o construcción. Se liquidará el uno punto tres por ciento (1.3%) a título de anticipo sobre el presupuesto de obra o construcción al momento de solicitar la expedición de la licencia. Al finalizar la obra se liquidará el impuesto total sobre el valor de todos los costos y gastos de obras, aplicando el 1.5% y se descontará el valor cancelado a título de anticipo. El valor resultante o diferencia será el concepto a pagar por saldo de Impuesto de delineación.

PARÁGRAFO PRIMERO. Cuando se logre establecer que entre el valor del presupuesto de obra liquidado a título de anticipo y el valor total de construcción exista una diferencia mayor al 30%, se aplicarán las sanciones por inexactitud sobre el mayor valor resultante del impuesto a pagar, previstas en este acuerdo en el capítulo de sanciones relativas a las declaraciones.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

PARÁGRAFO SEGUNDO. Las construcciones del perímetro histórico y de aquellos otros sectores en que no exista ante jardín o no se exija, pagarán adicionalmente el diez por ciento (10%) del impuesto por la utilización de andamios que ocupen el espacio público e impidan su uso.

ARTÍCULO 79. ANTICIPO DEL IMPUESTO DE DELINEACIÓN. El contribuyente estará obligado a liquidar y pagar un anticipo del impuesto de delineación, antes de iniciar la obra nueva, ampliación, modificación, restauración, reforzamiento estructural, demolición, cerramiento y adecuación de edificaciones y previo a la expedición de la licencia, en el porcentaje definidos en el artículo anterior. Este anticipo o pago anticipado que se cancele en los trámites de licencia, serán imputados en la declaración del impuesto a la terminación de la obra.

En los casos en los que los contribuyentes no tramiten licencia de construcción en cualquiera de sus modalidades, en los términos del Decreto 1469 de 2010, compilado en el decreto 1077 de 2015 o el que haga sus veces, el contribuyente deberá liquidar a una tarifa del tres por ciento 3% del valor total de la obra al finalizar la construcción o al momento de requerirlo la Administración Distrital. La administración tendrá la facultad de determinar mediante acervo probatorio la fecha de inicio y pudiendo usar como referentes los índices de costos de la construcción de vivienda que certifique el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas DANE o a través de estudios técnicos propios o contratados por la administración, que permita determinar estos costos por destino, por tipo de construcción y por estrato. En todo caso será la base para la determinación del tributo.

ARTÍCULO 80. DECLARACIÓN Y PAGO DEL IMPUESTO. Dentro del mes siguiente a la terminación de la obra, en los términos que aquí se señalan, el contribuyente deberá liquidar y pagar el impuesto definitivo, presentando una declaración con liquidación privada que contenga el cien por ciento (100%) del impuesto a cargo, la imputación del impuesto pagado como anticipo y las sanciones e intereses a que haya lugar.

El impuesto a cargo se liquidará sobre el valor final de la construcción, refacción ampliación, modificación, remodelaciones, demoliciones, adecuaciones, reforzamiento estructural y reparaciones de predios ya construidos o adecuación de la obra o construcción.

La falta de pago del total de los valores por impuesto, sanciones e intereses, liquidados en la declaración, hará tenerla como no presentada.

La Administración Tributaria Distrital establecerá la finalización de la construcción, ampliación, modificación o adecuación de obra o construcción, según el caso, cuando ocurra cualquiera de los siguientes eventos, el que primero ocurra:

1. Al vencimiento de la licencia de construcción en cualquiera de sus modalidades, las prórrogas o revalidaciones.
2. Se instale la acometida de red para el suministro del servicio de acueducto y alcantarillado, o energía eléctrica o gas natural por parte de las empresas prestadoras de tales servicios para los que no solicitan licencia.
3. Se emita acto administrativo de reconocimiento de construcción, de conformidad con las normas vigentes, la Secretaría de Hacienda Distrital así lo comprueben mediante inspección o lo compruebe, por cualquier medio probatorio en ejercicio de sus facultades de fiscalización e investigación.
4. Cuando se expida el permiso de uso y ocupación del inmueble el cual es expedido por la Secretaría de Planeación Distrital a solicitud del contribuyente al momento de finalizar la obra.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

ARTÍCULO 81. Previo a la expedición de la Licencia de Construcción requerida en virtud de lo dispuesto en el Decreto 1469 de 2010, compilado en el Decreto 1077 de 2015 y aquellas normas que lo modifiquen, adicionen o complementen, los sujetos pasivos del Impuesto de delineación deben pagar un anticipo del impuesto, sobre el presupuesto de obra y deben tener en cuenta como base de determinación los precios mínimos de costos por metro cuadrado, por destino y por estrato que publique anualmente la secretaría de Hacienda Distrital

PARÁGRAFO PRIMERO. Cuando se trate de exenciones se acompañará copia del acto administrativo que las concede. En virtud de las exenciones previstas en este acuerdo.

PARÁGRAFO SEGUNDO. La presentación de las declaraciones del Impuesto de delineación y el pago respectivo, no sana la infracción urbanística derivada de la realización de la construcción sin la respectiva licencia.

ARTÍCULO 82. PROYECTOS POR ETAPAS. En el caso de licencias de construcción para varias etapas, cada etapa se entenderá como un proyecto de construcción o edificación y el pago del anticipo, declaración del impuesto, sanciones e intereses, se podrán realizar sobre cada una de ellas, de manera independiente, cada vez que se inicie y se finalice la respectiva etapa, conforme a lo establecido en el presente artículo.

ARTÍCULO 83. ESTÍMULOS POR CATEGORÍA DE INTERVENCIÓN. Establézcase los siguientes estímulos al Impuesto de delineación para las edificaciones que sean intervenidas y cumplan con las condiciones señaladas en la reglamentación del Centro Histórico, su área de influencia y la periferia histórica de que trata el Decreto 0977 del 2001, Ley 768 de 2002 en concordancia con la Ley 1617 de 2013:

- a) RESTAURACIÓN MONUMENTAL (RM): El sujeto pasivo tendrá derecho a un descuento del 100% del impuesto. Están sujetos a esta categoría las intervenciones que trata el artículo 434 del decreto 0977 del 2001.
- b) RESTAURACIÓN TIPOLOGICA (RT): El sujeto pasivo tendrá derecho a un descuento del 60% del impuesto. Están sujetas a esta categoría las intervenciones que trata el artículo 435 del Decreto 0977 del 2001.
- c) RESTAURACIÓN TIPOLOGICA DE FACHADAS Y ADECUACIÓN INTERNA (RFA): El sujeto pasivo tendrá derecho a un descuento del 50% del impuesto. Están sujetas a esta categoría las intervenciones que tratan los artículos 435 y 436 del Decreto 0977 del 2001.

PARÁGRAFO PRIMERO. La verificación y confirmación de los estímulos al Impuesto de delineación deberá realizarla el Instituto de Patrimonio Cultural de Cartagena - IPCC a través de la División de Patrimonio y/o quien haga sus veces, quien podrá desplazar una comisión hasta el inmueble objeto de estudio, la cual deberá expedir una certificación de cumplimiento para los fines pertinentes y cursen los estímulos a la protección del Patrimonio Inmueble que diere lugar. En la declaración del tributo el contribuyente descontará del monto a pagar el porcentaje de estímulo reconocido según las condiciones establecidas en los literales anteriores.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Cumplido lo anterior la División de Patrimonio del Instituto expedirá el respectivo concepto, a fin de autorizar su ejecución.

CAPÍTULO IV

IMPUESTO A LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

ARTÍCULO 84. AUTORIZACIÓN LEGAL. El Impuesto a la publicidad exterior visual está autorizado por la Ley 140 de 1994.

ARTÍCULO 85. SUJETO ACTIVO. El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias es el sujeto activo del Impuesto a la publicidad exterior visual que se cause en su jurisdicción, y en él radican las potestades tributarias de administración, control, fiscalización, investigación, determinación, discusión, liquidación, cobro, recaudo, devolución e imposición de sanciones.

ARTÍCULO 86. SUJETOS PASIVOS. Son sujetos pasivos del Impuesto a la publicidad exterior visual, las personas naturales, personas jurídicas, sociedades de hecho propietarias de las vallas. Responderán solidariamente por el pago del impuesto, el propietario de la estructura en la que se anuncia, el propietario del establecimiento, el propietario del inmueble o vehículo, o la agencia de publicidad.

ARTÍCULO 87. HECHO GENERADOR. Está constituido por la exhibición o colocación de todo tipo de publicidad exterior visual, diferente del logo, símbolo o nombre colocado en su respectiva sede o establecimiento. No se gravarán los avisos, vallas o señales destinadas a la seguridad, prevención de accidentes y protección del medio ambiente.

PARÁGRAFO. Se entiende por publicidad exterior visual el medio masivo de comunicación destinado a informar o llamar la atención del público a través de elementos visuales como leyendas, inscripciones, dibujos, fotografías, signos o similares, visibles desde las vías de uso o dominio público, bien sean peatonales o vehiculares, terrestres, fluviales, marítimas o aérea.

ARTÍCULO 88. BASE GRAVABLE. Todo tipo de vallas, pancartas, pasacalles, pasavías, carteles, anuncios, letreros, avisos o similares, igual o superior a ocho metros cuadrados (8 m²), ubicadas en cubiertas, culatas y cualquier otro sitio permitido por las autoridades distritales; así como las ubicadas en lotes privados suburbanos o urbanos, y las ubicadas en vehículos automotores.

ARTÍCULO 89. TARIFAS. Las tarifas del Impuesto a la publicidad exterior visual se expresan en Unidad de Valor Tributario (UVT), y para la determinación de las tarifas de este impuesto se tendrá en cuenta las siguientes reglas:

| CLASES DE VALLAS, PANCARTAS, PASACALLES, CARTELES, ANUNCIOS, LETREROS, AVISOS O ANÁLOGOS | TARIFA POR MES O FRACCIÓN DE MES |
|--|---|
| Entre ocho y diez metros cuadrados (8-10M ²) | 4,2 UVT |
| Más de diez metros cuadrados (10M ²) | 5,6 UVT |
| Vallas electrónicas o LED de más de 10 metros cuadrados y con capacidad para publicar más de un aviso o valla publicitaria | 8,0 UVT |

PARÁGRAFO. Si las vallas, pancartas, pasacalles, pasavías, carteles, anuncios, letreros, avisos o análogos diferente al domicilio comercial no permanece el año completo, el cobro será proporcional al número de días de su permanencia; y en el caso de la publicidad exterior móvil, será cobrado en forma proporcional al tiempo de circulación en la jurisdicción.

ARTÍCULO 90. CAUSACIÓN. El impuesto se causa en el momento de exhibición o colocación de la valla o elemento de publicidad exterior visual por primera vez o a la renovación.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

Mientras la estructura de la valla siga instalada se causará el impuesto.

ARTÍCULO 91. PERIODO GRAVABLE. El período gravable es por cada mes o fracción de mes de fijación de la publicidad visual exterior.

ARTÍCULO 92. RESPONSABILIDAD SOLIDARIA. Serán responsables solidariamente por el impuesto no consignado oportunamente, que se cause a partir de la vigencia del presente Acuerdo, y por correspondientes sanciones, las agencias de publicidad, el anunciante, los propietarios, arrendatarios o usuarios de los lotes, o edificaciones que permitan la colocación de publicidad visual exterior.

ARTÍCULO 93. LUGARES DE UBICACIÓN, CONDICIONES PARA LA MISMA, MANTENIMIENTO, CONTENIDO Y REGISTRO. La Secretaría de Planeación, expedirá los permisos de acuerdo con las disposiciones contenidas en la Ley 140 de 1994, en concordancia con la Ley 1801 de 2016 y aquellas normas de carácter general relacionadas con los lugares de ubicación, condiciones para su ubicación en zonas urbanas y en zonas rurales, el mantenimiento, el contenido y el registro de las vallas, pancartas, pasacalles, pasavías, carteles, anuncios, letreros, avisos o similares que se ubiquen en la jurisdicción del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.

ARTÍCULO 94. CUMPLIMIENTO DE NORMAS SOBRE ESPACIO PÚBLICO. Los contribuyentes del Impuesto a la publicidad exterior visual deben dar cumplimiento a lo dispuesto en la Ley 140 de 1994, 9° de 1989, 388 de 1997, y leyes que las adicionen o modifiquen.

PARÁGRAFO. En desarrollo del Impuesto a la publicidad exterior visual, continua vigente la reglamentación establecida mediante el Acuerdo 041 de octubre 24 de 2007 y demás normas que la complementen.

ARTÍCULO 95. EXCLUSIONES IMPUESTO A LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL. No estarán obligados a pagar el impuesto las vallas de propiedad de:

- a) La Nación, el Departamento y el Distrito, excepto las empresas comerciales e industriales del Estado y las de Economía Mixta del Orden Nacional, Departamental o Distrital.
- b) Las entidades de beneficencia o de socorro.
- c) Los partidos políticos y candidatos, durante las campañas electorales.

CAPÍTULO V

IMPUESTO DE ESPECTÁCULOS PÚBLICOS NACIONAL CON DESTINO AL DEPORTE

ARTÍCULO 96. AUTORIZACIÓN LEGAL. Está autorizado por el artículo 7° de la Ley 12 de 1932, el artículo 3° de la Ley 33 de 1968, el artículo 223 del Decreto 1333 de 1986, la Ley 181 de 1995.

ARTÍCULO 97. DEFINICIÓN. Se entiende por espectáculos públicos del ámbito distrital los eventos deportivos, las corridas de toros, ferias artesanales, desfiles de modas, reinados, atracciones mecánicas, peleas de gallos, circos con animales, carreras hípicas, desfiles en sitios públicos con el fin de exponer ideas o intereses colectivos de carácter político, económico, religioso o social; y toda aquella función o representación que se celebre en teatro, circo, salón, estadio, espacio público o cualquier otro edificio o lugar, en que se congreguen las personas, para presenciarlo u oírlo. Incluye también el ingreso a ferias o a eventos comerciales promocionales.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

ARTÍCULO 98. SUJETO ACTIVO. Es el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, acreedor de la obligación tributaria. El sujeto activo del impuesto a que hace referencia el artículo 77 de la Ley 181 de 1995, es la Nación, no obstante, el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, exigirá el importe efectivo del mismo para invertirlo, de conformidad con lo establecido en el artículo 70 de la citada ley.

ARTÍCULO 99. SUJETOS PASIVOS. Es la persona natural o jurídica que realiza el evento en la jurisdicción del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.

ARTÍCULO 100. HECHO GENERADOR. Lo constituyen los espectáculos públicos definidos en el artículo del presente estatuto que se presenten dentro de la jurisdicción del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.

ARTÍCULO 101. BASE GRAVABLE. Es el valor de la correspondiente entrada al espectáculo, excluido los demás impuestos indirectos que hagan parte de dicho valor.

PARÁGRAFO. Cuando el valor de la boleta no sea cotizado en dinero, la base gravable se determinará así:

- a. Si el precio es a cambio de bienes o productos, la base gravable será determinada por el valor del producto o bien en el mercado, este valor se tomará de la factura de venta al público o al distribuidor.
- b. Cuando el valor de la boleta de entrada sea determinado en bonos y donaciones, para efecto del impuesto, se tomará el valor expresado en dicho documento.

ARTÍCULO 102. TARIFA. Es el veinte por ciento (20%) aplicable a la base gravable así: diez por ciento (10%) dispuesto por el Artículo 77 de la Ley 181 de 1995 (Ley del deporte) y el diez por ciento (10%) previsto en el Artículo 7° de la Ley 12 de 1932, cedidos a los municipios por la Ley 33 de 1968.

PARÁGRAFO. El número de boletas de cortesía autorizadas para el evento será hasta el 10% de las aprobadas para la venta por el comité de precios, para cada localidad del escenario. Cuando las cortesías excedan el porcentaje autorizado, se gravarán al precio de cada localidad.

El ingreso de personas a los espectáculos públicos mediante escarapelas, listas y otro tipo de documento, se sujetará a la aprobación de la Administración Distrital, para lo cual, el empresario deberá solicitarlo, mínimo, con dos días de antelación a la presentación del evento.

En todo caso, el número de personas que ingresen mediante boletas de cortesía, escarapelas, listas y otro tipo de documento, no pueden sobrepasar el porcentaje establecido en el inciso primero del presente párrafo.

En los escenarios donde se presentan espectáculos públicos, funcionarios de la Administración Distrital vigilarán que las boletas, bonos o donaciones cumplan con los requisitos establecidos para el control, arqueos y liquidación de los impuestos.

ARTÍCULO 103. FORMA DE PAGO. El impuesto debe pagarse dentro de los tres (3) días hábiles siguientes a la fecha de presentación del espectáculo. Una vez recibida la devolución de la boletería y liquidado el impuesto, por ningún motivo se recibirá boletas no vendidas. En caso de mora, se aplicarán los intereses según lo establecido en el Estatuto Tributario Nacional.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

PARÁGRAFO PRIMERO. Cuando el espectáculo sea presentado por los clubes de fútbol profesional, la Administración Distrital autorizará la venta de la boletería siempre y cuando estos se encuentren al día en el pago de este impuesto.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Cuando se trate de espectáculos con una duración superior a un día, el pago de los impuestos deberá realizarse dentro de los cuatro (4) días hábiles siguientes a cada una de las presentaciones.

ARTÍCULO 104. CAUCIÓN. La persona natural o jurídica organizadora del espectáculo, garantizara el pago de los impuestos, mediante póliza de cumplimiento, cheque de gerencia o en efectivo, consistente en el dieciséis por ciento (16%) del valor bruto del aforo total de la taquilla del lugar donde se realiza el evento, lo anterior, para garantizar el pago de las obligaciones tributarias que se generen por ocasión de este. Una vez realizada la caución la Administración Distrital autoriza hasta un 50% de boletería para la venta. La vigencia de la caución, cuando se constituya mediante póliza de cumplimiento, será desde el día anterior a la presentación del espectáculo y por quince (15) días calendarios, contados a partir de la fecha de la presentación. Sin el otorgamiento de la caución, la Secretaría del Interior se abstendrá de autorizar el permiso correspondiente.

ARTÍCULO 105. RECAUDO Y ADMINISTRACIÓN DEL TRIBUTO. El importe respectivo a lo liquidado y pagado de Impuesto de espectáculos públicos nacional con destino al deporte se recaudará por el Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDER), a quien le corresponde la administración, control, liquidación y devolución de este tributo.

ARTÍCULO 106. EXCLUSIONES IMPUESTO DE ESPECTÁCULOS PÚBLICOS NACIONAL CON DESTINO AL DEPORTE. Se excluyen del Impuesto de espectáculos públicos nacional con destino al deporte, los espectáculos públicos de las artes escénicas definidos en los términos del artículo 3º de la Ley 1493 de 2011, de conformidad con lo que dispone el artículo 36 ibidem.

CAPÍTULO VI

IMPUESTO DE ALUMBRADO PÚBLICO

ARTÍCULO 107. AUTORIZACIÓN LEGAL Y DEFINICIÓN. El Impuesto de alumbrado público está autorizado por el Artículo 1 literal d de la Ley 97 de 1913 y el Artículo 1 de la Ley 84 de 1915, la Ley 1819 de 2016 y el Decreto 943 de 2018.

El impuesto sobre el servicio de alumbrado público se cobra por el servicio público que se presta en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias a sus habitantes, con el objeto de proporcionar exclusivamente la iluminación de los bienes de uso público y demás espacios de libre circulación, con tránsito vehicular o peatonal, dentro del perímetro urbano y rural del Distrito. El servicio de alumbrado público comprende las actividades de suministro de energía eléctrica al sistema de alumbrado público, y se destina a la administración, operación, mantenimiento, modernización, expansión y reposición del sistema de alumbrado público, el desarrollo tecnológico asociado a él, la interventoría en los casos que aplique y la actividad de iluminación ornamental y navideña en los espacios públicos.

PARÁGRAFO PRIMERO. No se considera servicio de alumbrado público la semaforización, los relojes digitales y la iluminación de las zonas comunes en las unidades inmobiliarias cerradas o en los edificios o conjuntos de uso residencial, comercial, industrial o mixto, sometidos al régimen de propiedad horizontal, la iluminación ornamental y navideña en los espacios públicos.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

PARÁGRAFO SEGUNDO. Adóptense las definiciones establecidas en el Decreto 943 de mayo 30 de 2018 y la Resolución No. 122 de 2011 del 08 de septiembre de 2011 y demás normas que la modifique, adicione o sustituya.

ARTÍCULO 108. SUJETO ACTIVO. El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias es el sujeto activo del Impuesto de Alumbrado Público que se cause en su jurisdicción, y en él radican las potestades tributarias de administración, control, fiscalización, investigación, determinación, discusión, liquidación, cobro, recaudo, devolución e imposición de sanciones.

ARTÍCULO 109. SUJETO PASIVO. Los usuarios residenciales y no residenciales, regulados y no regulados del servicio público domiciliario de energía eléctrica en el Distrito de Cartagena de Indias D.T. y C., También están gravados con el impuesto los autogeneradores, generadores y cogeneradores de energía, los predios que no sean usuarios del servicio domiciliario de energía eléctrica, usuarios de subestaciones eléctricas, usuarios de energía prepago y las entidades del sector oficial, a excepción del Distrito de Cartagena y sus entidades descentralizadas o que hagan parte del Presupuesto General del Distrito.

ARTÍCULO 110. HECHO GENERADOR. El hecho generador del impuesto es ser beneficiario del servicio de alumbrado público.

ARTÍCULO 111. BASE GRAVABLE. El Impuesto de alumbrado público se establece con base en los rangos de consumo de energía en kilovatios hora (KWH) para el sector no residencial (comercial, industrial, servicios, hoteleros, oficial y autogenerador); en el sector residencial, se cobra según el estrato socioeconómico.

ARTÍCULO 112. TARIFAS. Los contribuyentes del Impuesto de alumbrado público pagarán la tarifa señalada en la siguiente tabla:

a) SERVICIOS RESIDENCIALES.

Estos servicios se pagarán acorde con la estratificación socioeconómica siguiente:

| ESTRATO | TARIFA |
|----------------|---------------|
| Uno | \$0 |
| Dos | \$3.727 |
| Tres | \$7.957 |
| Cuatro | \$11.509 |
| Cinco | \$15.126 |
| Seis | \$22.339 |

Estos valores se incrementarán mensualmente de acuerdo con el aumento del IPC establecido por el DANE y están actualizados según las tarifas aplicada a corte de agosto de 2022.

b) SERVICIOS NO RESIDENCIALES

1. A los servicios no residenciales atendidos por las empresas prestadoras de servicio de energía eléctrica, se les liquidará el servicio de alumbrado público como un porcentaje del valor facturado por consumo, excluyendo de ella cualquier otro servicio y/o contribución.

El porcentaje por aplicar para el cálculo del tributo, así como los valores mínimos a cobrar, se determinarán de conformidad con la siguiente tabla:



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

| SEGMENTO | PORCENTAJE DEL VALOR FACTURADO POR CONSUMO | VALOR MÍNIMO ALUMBRADO PÚBLICO |
|-----------------------|---|---------------------------------------|
| COMERCIAL REGULADO | 3,38% | \$ 11.961 |
| COMERCIAL NO REGULADO | 5,00% | \$ 11.961 |
| HOTELEROS | 3,61% | \$25.838 |
| INDUSTRIALES | 5,00% | \$35.883 |
| OFICIALES | 5,00% | \$35.883 |

Estos valores se incrementarán mensualmente de acuerdo con el aumento del IPC establecido por el DANE y están actualizados según las tarifas aplicada a corte de agosto de 2022.

2. Las empresas dedicadas a las actividades de producción y/o transformación y/o comercialización de energía eléctrica, la base se determinará así:

Las personas naturales o jurídicas que tengan como objeto social principalmente el desarrollo de actividades de generación y cogeneración de energía eléctrica, pagarán el tributo de alumbrado público de conformidad con la siguiente tabla:

| CAPACIDAD INSTALADA EN KILOVATIOS (FP=0.9) | VALOR DE IMPUESTO |
|---|--------------------------|
| 0 – 5.000 | \$3.552.317 |
| 5.001 – 50.000 | \$7.104.635 |
| 50.001 – 100.000 | \$14.209.269 |
| 100.001 – 200.000 | \$28.418.539 |
| 200.001 – 300.000 | \$38.752.553 |
| 300.001 en adelante | \$71.046.347 |

Estos valores se incrementarán mensualmente de acuerdo con el aumento del índice de precios al productor (IPP) causados en el mes inmediatamente anterior a aquel en que se efectúe, fijado por autoridad competente y están actualizados según las tarifas aplicada a corte de agosto de 2022.

3. Los autogeneradores y/o cogeneradores que desarrollen otras actividades de generación complementarias para satisfacer sus necesidades de consumo de energía eléctrica, se les facturará mensualmente el servicio de alumbrado público, de acuerdo con la capacidad de las máquinas de generación y a la tarifa de DOS MIL NOVECIENTOS OCHENTA Y CUATRO PESOS (\$2.984) por KW instalado. Este valor se incrementará mensualmente de acuerdo con el aumento del índice de precios al productor (IPP). Valor indexado a corte agosto de 2022.

En el caso que un autogenerador y/o cogenerador además de la energía generada, adquiera energía adicional de la empresa prestadora del servicio y/o de otras empresas del sistema interconectado, el valor adicional a cobrar será el resultante de la aplicación de las tarifas de los numerales b. 1 o b. 2 anteriores, según sea su clasificación.

4. Las empresas dedicadas a la refinación de hidrocarburos y/u otros combustibles: En relación con las plantas de refinación de hidrocarburos y/u otros combustibles, la base gravable se determinará así:

Las personas naturales o jurídicas que sean propietarias, poseedoras, arrendatarias, ocupante o usufructuarias de sistemas de refinación de hidrocarburos y otros combustibles cuyas necesidades de consumo de energía eléctrica son



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

atendidas con la autogeneración en más de un 30%, pagarán mensualmente por concepto de servicio de alumbrado público prestado en toda el área de la jurisdicción del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, una suma que se calculará de la siguiente forma:

La Energía que autogenera mensualmente en KWH será gravada con el equivalente al 5% del valor de esa energía liquidada a la tarifa industrial sencilla regulada aprobada por la CREG para el nivel de voltaje correspondiente. Esta energía autogenerada será el resultado de multiplicar la capacidad instalada en KW por un factor de carga de 0.50 y por 720. En todo caso el resultado de la aplicación de esta fórmula no excederá el equivalente a CIENTO CINCUENTA Y CINCO MILLONES DIEZ MIL DOSCIENTOS DOCE PESOS (\$155.010.212) mensuales, valor este que se indexará cada mes utilizando con referencia el índice de precio al productor (IPP) del mes inmediatamente anterior, publicado por autoridad competente. Valor indexado a corte agosto de 2022.

A los sujetos pasivos establecidos en el presente numeral no se les podrá cobrar el servicio de alumbrado público fijado en los numerales b.1), b.2) y b.3) anteriores.

PARÁGRAFO. Las personas naturales o jurídicas que sean propietaria y/o poseedoras y/o arrendatarios y/o ocupantes y/o usufructuarios de subestaciones eléctricas iguales o superiores a 66KV y que no están pagando el tributo de alumbrado público por ninguno de los conceptos señalados antes, pagaran un tributo equivalente al 3,6% del valor de su consumo mensual liquidado a la tarifa industrial regulada y fijada por la CREG para el nivel de voltaje respectivo.

ARTÍCULO 113. PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE ALUMBRADO PÚBLICO. El Distrito, directamente o a través de terceros especializados, es la entidad encargada de la prestación del servicio de alumbrado público en el territorio de su jurisdicción.

ARTÍCULO 114. GESTIÓN DE SERVICIO. Se entiende por gestión del servicio, la acción pública de prestar el servicio de alumbrado público, la cual recaerá sobre el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias y/o tercero especializado prestador del servicio respectivo, si lo hubiere.

El Distrito podrá realizar la gestión del servicio de manera directa o indirecta por intermedio de terceros especializados.

ARTÍCULO 115. DESTINO. El Impuesto de alumbrado público como actividad inherente al servicio de energía eléctrica se destinará exclusivamente a la prestación, mejora, modernización y ampliación de la prestación del servicio de alumbrado público, incluyendo suministro, administración, operación, mantenimiento, expansión y desarrollo tecnológico asociado.

PARÁGRAFO. El Distrito de Cartagena de Indias en virtud de su autonomía administrativa, podrá complementar la destinación del impuesto a la actividad de iluminación ornamental y navideña en los espacios públicos.

ARTÍCULO 116. RESPONSABLES DEL RECAUDO. Las empresas prestadoras del respectivo servicio de energía domiciliaria en el Distrito de Cartagena, serán responsables de la liquidación y recaudo del impuesto al servicio de Alumbrado Público, de los usuarios del servicio domiciliario de energía eléctrica. Así mismo, serán responsables de la liquidación y recaudo del Impuesto de Alumbrado Público, las empresas distribuidoras y comercializadoras de energía eléctrica, respecto de los usuarios que operen única y exclusivamente como usuarios no regulados. Los responsables deberán declarar y pagar lo liquidado y pagado por los usuarios de servicio público domiciliario y no regulados, dentro de los 45 días siguientes a su recaudo, en los lugares y plazos que señale la Secretaría de Hacienda. El valor del impuesto se recaudará conjuntamente con el servicio de energía.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

La Secretaría de Hacienda Distrital conforme a las facultades de fiscalización previstas en el presente Acuerdo podrá revisar las liquidaciones y recaudo efectuada por las empresas prestadoras del servicio de energía y por los distribuidores y comercializadores de energía eléctrica, quienes responderán por los dineros dejados de liquidar y recaudar y por la obligación de presentar las declaraciones respectivas en los plazos que señale la Secretaría de Hacienda.

ARTÍCULO 117. RECAUDO Y FACTURACIÓN. El recaudo del Impuesto de alumbrado público lo efectuará el Distrito de Cartagena a través de las comercializadoras de energía eléctrica mediante las facturas que expidan a sus clientes, la cual deberá contener como mínimo la identificación del contribuyente, base gravable y tarifa aplicable a cada usuario.

Las empresas comercializadoras de energía actuarán como agentes recaudadores del impuesto, liquidando mensualmente el impuesto en las cuentas o facturas que expidan para el cobro del servicio de energía o en cualquier documento que utilicen para cobrar por los servicios prestados. Lo mismo aplica para los sujetos pasivos diferentes a los usuarios del servicio público domiciliario de energía eléctrica, definidos en los literales b.2 a b4 del artículo 110 del presente Acuerdo.

Durante este lapso, se pronunciará la interventoría a cargo del Distrito sin perjuicio de la realización del giro correspondiente ni de la continuidad en la prestación del servicio. El servicio o actividad de facturación y recaudo del impuesto no tendrá ninguna contraprestación a quien lo preste.

CAPÍTULO VII

IMPUESTO SOBRE TELÉFONOS

ARTÍCULO 118. IMPUESTO SOBRE TELÉFONOS. Adóptese en la jurisdicción del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, el impuesto sobre teléfonos de que trata el artículo 1º literal i) de la Ley 97 de 1913 y Ley 84 de 1915.

ARTÍCULO 119. SUJETO ACTIVO. El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias es el sujeto activo del Impuesto Sobre Teléfonos que se cause en su jurisdicción, y en él radican las potestades tributarias de administración, control, fiscalización, investigación, determinación, discusión, liquidación, cobro, recaudo, devolución e imposición de sanciones.

ARTÍCULO 120. SUJETOS PASIVOS. Son sujetos pasivos del impuesto de teléfono, los propietarios, poseedores, arrendatarios o usuarios de línea o número de teléfono fijo. Serán responsables solidarios de su pago aquellas personas naturales o jurídicas responsables del pago del servicio telefónico.

ARTÍCULO 121. HECHO GENERADOR. El hecho generador del impuesto de teléfono es la asignación o uso de la línea o número de teléfono por parte de los usuarios de las empresas de telefonía establecidos en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.

ARTÍCULO 122. BASE GRAVABLE. La base gravable de este impuesto lo constituye cada línea de teléfono.

ARTÍCULO 123. CAUSACIÓN DEL IMPUESTO. El impuesto de teléfono se causa mensualmente, y se debe pagar cada mes en la misma factura en que se paga el servicio telefónico.

ARTÍCULO 124. TARIFAS. Las tarifas mensuales del impuesto sobre teléfono que se aplicarán por cada línea o número telefónico serán las siguientes:



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

| USO | ESTRATO | TARIFA |
|------------------------------|---------|------------------------------|
| Residencial | Uno | 3 por ciento de una (1) UVT |
| | Dos | 4 por ciento de una (1) UVT |
| | Tres | 16 por ciento de una (1) UVT |
| | Cuatro | 16 por ciento de una (1) UVT |
| | Cinco | 21 por ciento de una (1) UVT |
| | Seis | 24 por ciento de una (1) UVT |
| No Residencial | | 36 por ciento de una (1) UVT |
| Comunales | | 58 por ciento de una (1) UVT |
| Administración Compartida | | |
| Teléfono Monedero | | |

PARÁGRAFO PRIMERO. Las tarifas del impuesto no incluyen el impuesto del valor agregado IVA.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Las empresas prestadoras del servicio telefónico deberán incluir en sus facturas el renglón Impuesto de Teléfono y el valor asignado según el estrato o la categoría.

ARTÍCULO 125. SISTEMA DE RECAUDO. Son agentes de recaudo del impuesto de teléfono, las empresas que prestan el servicio telefónico en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias; estas empresas deberán cobrar y recaudar el impuesto de teléfono a través de su facturación mensual ordinaria, según se indica en el presente Acuerdo.

Los dineros recaudados por el impuesto de teléfono deberán ser consignados al Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, en la cuenta especial que para los efectos se señale. Estos dineros deberán ser consignados dentro de los quince (15) días calendario siguiente a la fecha límite de pago para el último ciclo de facturación del servicio de cada mes.

Los agentes recaudadores serán los únicos responsables respecto a los asuntos de su competencia, por los valores recaudados, el impuesto no recaudado, el impuesto no cobrado o el dejado de transferir en el tiempo estipulado en el presente Acuerdo.

CAPÍTULO VIII

SOBRETASA BOMBERIL

ARTÍCULO 126. AUTORIZACIÓN LEGAL. La sobretasa para financiar la actividad Bomberil está autorizada por la Ley 1575 de 2012.

ARTÍCULO 127. SUJETO ACTIVO. El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, es el sujeto activo de la Sobretasa Bomberil que se cause en su jurisdicción, y en él radican las potestades tributarias de administración, control, fiscalización, investigación, determinación, discusión, liquidación, cobro, recaudo, devolución e imposición de sanciones.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

ARTÍCULO 128. SUJETO PASIVO. El sujeto pasivo de esta sobretasa será la persona natural o jurídica responsable del Impuesto de Industria y Comercio.

ARTÍCULO 129. HECHO GENERADOR. Constituye hecho generador de esta sobretasa, cumplir con el hecho generador del Impuesto de Industria y Comercio.

ARTÍCULO 130. BASE GRAVABLE. Constituye base gravable de la Sobretasa Bomberil el Impuesto de Industria y Comercio liquidado.

ARTÍCULO 131. TARIFA. La Sobretasa Bomberil es del siete por ciento (7%) sobre el Impuesto de Industria y Comercio.

ARTÍCULO 132. CAUSACIÓN. La sobretasa se causa en el momento en que se causa el Impuesto de Industria y Comercio.

ARTÍCULO 133. LIQUIDACIÓN Y PAGO. Los contribuyentes del Impuesto de Industria y Comercio, liquidarán y pagarán la sobretasa aquí establecida en los formularios diseñados para el recaudo del impuesto de Industria y Comercio. La determinación oficial en los casos de revisión, corrección o aforo se hará conjuntamente con la modificación de la declaración del Impuesto de Industria y Comercio, y se aplicaran todos los procedimientos y sanciones aplicables a este impuesto. La Secretaría de Hacienda podrá crear mecanismos de Retención en la Fuente de esta sobretasa.

ARTÍCULO 134. DESTINACIÓN ESPECÍFICA. Los recaudos por concepto de la Sobretasa Bomberil al Impuesto de Industria y Comercio se destinarán al financiamiento de los gastos de funcionamiento e inversión relacionados con la actividad bomberil en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.

CAPÍTULO IX

SOBRETASA A LA GASOLINA

ARTÍCULO 135. AUTORIZACIÓN LEGAL. La Sobretasa a la gasolina, está autorizada por la Ley 488 de 1998, Ley 788 de 2002 y la Ley 2093 de 2021.

ARTÍCULO 136. SUJETO ACTIVO. El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias es el sujeto activo de la Sobretasa a la Gasolina que se cause en su jurisdicción, y en él radican las potestades tributarias de administración, control, fiscalización, investigación, determinación, discusión, liquidación, cobro, recaudo, devolución e imposición de sanciones.

ARTÍCULO 137. SUJETO PASIVO. Es sujeto pasivo la persona que realice el hecho generador, esto es, el consumidor final del combustible.

ARTÍCULO 138. RESPONSABLES. Son responsables de la sobretasa, los distribuidores mayoristas de gasolina motor extra y corriente, los productores e importadores. Además, son responsables directos del impuesto los transportadores y expendedores al detal, cuando no puedan justificar debidamente la procedencia de la gasolina que transporten o expendan y los distribuidores minoristas en cuanto al pago de la sobretasa de la gasolina a los distribuidores mayoristas, productores o importadores, según el caso.

ARTÍCULO 139. HECHO GENERADOR. Está constituido por el consumo de gasolina motor extra o corriente nacional o importada, en la jurisdicción del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.

ARTÍCULO 140. BASE GRAVABLE. La base gravable de la Sobretasa a la gasolina, será el volumen del respectivo producto expresado en galones.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

Para la base gravable de la gasolina motor corriente y extra oxigenadas, no se incluirá el alcohol carburante en cumplimiento con la exención del artículo 88 de la Ley 788 de 2002.

ARTÍCULO 141. TARIFA. Las tarifas de la sobretasa a la gasolina, por galón serán las siguientes:

| SOBRETASA A LA GASOLINA | |
|--------------------------------|---------|
| GASOLINA CORRIENTE | \$940 |
| GASOLINA EXTRA | \$1.314 |

PARÁGRAFO PRIMERO: Para el consumo de nafta o cualquier otro combustible o líquido derivado del petróleo que pueda ser usado como carburantes en motores diseñados para ser usados con gasolina, la tarifa será la misma de la gasolina motor extra.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Las tarifas previstas en este artículo se incrementarán a partir del 1 de enero del año 2023, con la variación anual del índice de precios al consumidor certificado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE) al 30 de noviembre y el resultado se aproximará al peso más cercano. Las tarifas serán certificadas por la Dirección de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público antes del 1 de enero de cada año con su respectiva indexación.

ARTÍCULO 142. CAUSACIÓN. La sobretasa se causa en el momento en que el distribuidor mayorista, productor o importador enajena la gasolina motor extra o corriente, al distribuidor minorista o al consumidor final. Igualmente se causa en el momento en que el distribuidor mayorista, productor o importador retira el bien para su propio consumo.

ARTÍCULO 143. DECLARACIÓN Y PAGO. Los responsables del recaudo cumplirán mensualmente con la obligación de declarar y pagar la sobretasa en la Tesorería Distrital o en la entidad financiera señalada para tal fin, dentro de los dieciocho (18) primeros días calendario del mes siguiente al de la causación.

La declaración se presentará en los formularios que para el efecto diseñe u homologue el Ministerio de Hacienda y Crédito público a través de la Dirección de Apoyo Fiscal, y deben ser presentados y pagados en las entidades bancarias autorizadas por el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.

PARÁGRAFO. La Administración Distrital, a través de la Secretaría de Hacienda, será la encargada de administrar coordinar y vigilar el recaudo de la sobretasa.

ARTÍCULO 144. INTERESES DE MORA EN LA SOBRETASA A LA GASOLINA. Causarán intereses de mora por cada día calendario de retardo y de conformidad con lo establecido en el Estatuto Tributario Nacional, la no presentación de la declaración y pago de la sobretasa a la gasolina dentro del término establecido por el artículo 4 de la Ley 681 de 2001. Lo anterior, sin perjuicio de la responsabilidad penal por la no consignación de los valores recaudados por concepto de dicha sobretasa.

ARTÍCULO 145. OBLIGACIONES DE LOS RECAUDADORES DE LA SOBRETASA.

Los responsables de la sobretasa deberán:

1. Presentar la declaración ante las entidades financieras autorizadas, dentro de los 18 días calendario del mes siguiente al de la causación, suscrita por el representante legal y el contador, anexando los recibos de consignación, actas de consumo, calibración y manejo, y cualquier información adicional que el recaudador considere necesaria para demostrarla veracidad del recaudo.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

2. Atender todos los requerimientos que la Secretaría de Hacienda Distrital realice para la administración, vigilancia y control de la sobretasa.

3. Informar dentro de los primeros ocho (8) días de cada mes, los cambios que se presenten en el expendio, originados por las modificaciones en el propietario, razón social, representante legal y/o cambio de surtidores.

ARTÍCULO 146. INSCRIPCIÓN DE RESPONSABLES DE LA SOBRETASA A LA GASOLINA. Los responsables de la sobretasa a la gasolina deberán inscribirse ante la Secretaría de Hacienda Distrital, mediante el diligenciamiento del formato diseñado para ello.

ARTÍCULO 147. OBLIGACIONES DEL RESPONSABLE DE LA SOBRETASA. Los responsables de la sobretasa a la gasolina deberán liquidarla, recaudarla, declararla y pagarla, llevar libros y cuentas contables, y en general tendrán todas las obligaciones que, para los responsables del impuesto de industria y comercio, se establecen en el presente Acuerdo.

Los responsables de la sobretasa están obligados al recaudo y pago de esta. En caso de que no lo hicieren responderán por ella, bien sea mediante determinación privada u oficial de la sobretasa.

Para efectos de la administración, procedimientos y régimen sancionatorio, se aplicará lo previsto en este Acuerdo respecto del impuesto de industria y comercio.

ARTÍCULO 148. PRESUNCIÓN DE EVASIÓN EN LA SOBRETASA A LA GASOLINA. Se presume que existe evasión de la sobretasa a la gasolina, cuando se transporte, se almacene o se enajene por quienes no tengan autorización de las autoridades competentes.

ARTÍCULO 149. EXCLUSIÓN SOBRETASA A LA GASOLINA. Se excluye de la base gravable de la sobretasa a la gasolina, el alcohol carburante que se destine a la mezcla con gasolina para los vehículos automotores, de conformidad con lo que lo dispone el artículo 88 de la Ley 788 de 2002.

TÍTULO III

TASAS Y DERECHOS ADMINISTRATIVOS:

CAPÍTULO I

DISPOSICIONES PREVIAS

ARTÍCULO 150. AUTORIZACIÓN LEGAL. El cobro de los Derechos de tránsito y tasas de tránsito viene autorizado por Ley 769 de 2002, Acuerdo No.036 de 2005 y Acuerdo No.019 de 2015.

ARTÍCULO 151. RECIBO DE PAGO y SISTEMATIZACIÓN. A los valores de los Derechos y servicios de tránsito, se sumarán los conceptos de sistematización y recibo de pago, como se establece a continuación:

| CONCEPTO | UVT |
|-----------------|------|
| Sistematización | 0.70 |
| Recibo de Pago | 0.33 |



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

CAPÍTULO II

DERECHOS DE TRÁNSITO

ARTÍCULO 152. DERECHOS. Se denominan derechos los precios fijados por el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, por la prestación de un servicio que debe cubrir la persona jurídica o natural que haga uso de este.

Para efectos del presente Acuerdo, los derechos corresponden a los servicios prestados por el Ente encargado del tránsito y la movilidad de la ciudad.

ARTÍCULO 153. SUJETO ACTIVO. El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, es el sujeto activo de los Derechos de Tránsito que se causen por los trámites realizados ante el Ente encargado del tránsito y la movilidad de la ciudad.

ARTÍCULO 154. SUJETO PASIVO. El sujeto pasivo de los Derechos de Tránsito es la persona natural o jurídica que haga uso de los servicios prestados por el Departamento Administrativo de Tránsito y Transportarte – DATT o quien haga sus veces.

ARTÍCULO 155. HECHO GENERADOR. Lo constituye el uso por parte del sujeto pasivo, de los servicios prestados por el Departamento Administrativo de tránsito y Transporte-DATT o quien haga sus veces.

ARTÍCULO 156. CONCEPTOS Y TARIFAS. Los conceptos y las tarifas por trámites y servicios que cobra el Departamento Administrativo de Tránsito y Transporte de Cartagena D.T. y C o quien haga sus veces, serán los siguientes:

| ÍTEM S | CONCEPTO | TARIFA EN SMDLV |
|---------------|---|------------------------|
| 1.0 | LICENCIA DE CONDUCCIÓN | |
| 1.1 | Expedición licencia de conducción | 1.0 |
| 1.2 | renovación de licencia de conducción | 0.2 |
| 1.3 | Duplicado de licencia de conducción | 0.2 |
| 1.4 | Expedición de licencia por cambio de Documento | 0.2 |
| 1.5 | Recategorización de licencia de conducción | 0.2 |
| 2.0 | MATRICULAS | |
| 2.1 | Vehículo automotor particular y oficial | 0.8 |
| 2.2 | Motocicleta particular y oficial | 2.5 |
| 2.3 | Maquinaria agrícola e industrial | 3.0 |
| 2.4 | Motocarros particulares y oficiales | 2.5 |
| 2.5 | Remolques y semirremolques | 0.8 |
| 2.6 | VEHÍCULO PÚBLICO | |
| 2.6.1 | Colectivos | 3.0 |
| 2.6.2 | Individual | 3.0 |
| 2.6.3 | Especial | 3.0 |
| 2.6.4 | Mixto | 3.0 |
| 2.6.5 | De cargas | 3.0 |
| 2.7 | PÚBLICO MASIVO | |
| 2.7.1 | De 50 a 100 puestos | 35.0 |
| 2.7.2 | De 101 a 150 puestos | 38.0 |
| 2.7.3 | Mayores de 150 puestos | 21.0 |
| 2.8 | Coches Turísticos | 0.5 |
| 2.9 | Cancelación de matrículas servicio público o público especial | 47.3 |



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

| | | |
|-------------|---|---------|
| 2.10 | Cancelación de matrícula vehículo particular y oficial | 11.8 |
| 2.11 | Cancelación de matrícula motocicletas y motocarros | 11.8 |
| 2.12 | Cancelación de matrículas servicios públicos Masivo | 70.0 |
| 2.13 | Cancelación de registros remolques y semirremolques | 11.8 |
| 2.14 | Duplicación licencia de tránsito | 3.5 |
| 2.15 | Duplicado tarjeta de registro RNMA y RNRYS | 3.5 |
| 2.16 | Renovación de licencia de tránsito de vehículo de importación temporal | 3.5 |
| 2.16 | REMATRICULA CON PIGNORACIÓN | |
| 2.16.1 | Vehículo automotor particular y oficial | 0.8 |
| 2.16.2 | Maquinaria agrícola e industrial | 3.0 |
| 2.16.3 | Remolques y semirremolques | 0.8 |
| 2.16.4 | Vehículo público Especial | 3.0 |
| 2.16.5 | Otorgamientos de nuevo nivel de servicio | 1.000,0 |
| 3.0 | DERECHO DE RUTA PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIO PÚBLICO EN CUALQUIER MODALIDAD | |
| 3.1 | Asignación de nueva ruta | 1.415.5 |
| 3.2 | Modificación de ruta o sentido | 350.0 |
| 4.0 | EMPRESA DE TRANSPORTE | |
| 4.1 | Derecho de filiación y modificación de capacidad transportadora | 1.000.0 |
| 4.2 | Habilitaciones de empresas de transporte colectivo | 2.359.1 |
| 4.3 | habilitaciones de empresas de transporte individual - Taxi | 2.359.1 |
| 4.4 | Habilitación de empresas de transporte masivo | 3.145.5 |
| 4.5 | Modificación sitio de despacho | 235.9 |
| 4.6 | Vinculación | 4.0 |
| 4.7 | Desvinculación | 4.0 |
| 4.8 | Cambio de empresas | 4.0 |
| 5.0 | TARJETA DE OPERACIÓN | |
| 5.1 | Obtención, modificación y/o copia de la tarjeta de operación para servicio colectivo y mixto ordinarias de pasajeros por dos (2) años | 2.4 |
| 5.2 | Obtención, modificación y/o copia de la tarjeta de operación para servicio especial y bus ejecutivo por dos (2) años | 16.2 |
| 5.3 | OBTENCIÓN, MODIFICACIÓN Y/O COPIA DE LA TARJETA DE OPERACIÓN PARA SERVICIO PÚBLICO MASIVO UN AÑO | |
| 5.3.1 | De 50 a 100 puestos | 20.0 |
| 5.3.2 | De 101 a 105 puestos | 25.0 |
| 5.3.3 | Mayores de 150 puestos | 30.0 |
| 5.4 | Obtención, modificación y/o copia de la tarjeta de operación para servicio individual de pasajeros | 1.2 |
| 5.5 | Duplicado tarjeta de operación | 2.0 |
| 6.0 | Certificado capacidad transportadora | 2.0 |
| 7.0 | PLACA | |
| 7.1 | Cambio de placa | 4.0 |
| 7.2 | Duplicados y reposición de placa vehículo | 4.5 |
| 7.3 | Duplicado y reposición de placas motos y motocarros | 3.5 |
| 7.4 | Duplicado y reposición de remolques y semirremolques | 4.5 |



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

| | | |
|-------------|--|------|
| 7.5 | Duplicado y reposición de placas vehículo maquinaria agrícola | 4.5 |
| 9.0 | Traspaso de propiedad | 2.5 |
| 9.1 | Traspaso de propiedad a persona indeterminada (RNA, RNMA, RNRYS) | 2.5 |
| 10.0 | Fotocopia traslado de cuenta | 1.2 |
| 11.0 | Blindaje y des blindaje de vehículo | 2.5 |
| 12.0 | Cambio razón social | 2.5 |
| 13.0 | INSCRIPCIÓN DE LIMITACIÓN O LEVANTAMIENTO A GRAVAMEN A LA PROPIEDAD | |
| 13.1 | Vehículo general RNRYS, RNMA, RNA | 3.0 |
| 13.2 | Motocicletas, Motocarros y Coches | 3.0 |
| 13.3 | Inscripción o levantamiento de embargos | 3.0 |
| 13.4 | Modificación acreedora prendario (RNA, RNMA, RNRYS) | 3.0 |
| 14.0 | Cambio de servicio | 3.5 |
| 15.0 | Cambio de color | 6.0 |
| 16.0 | Cambio de motor | 6.0 |
| 17.0 | Cambio de placas | 5.0 |
| 18.0 | Regrabación de motor, chasis, serie, plaquetas o VIN | 7.0 |
| 19.0 | Cambio de cabina | 1.0 |
| 20.0 | Certificado de tradición | 1.0 |
| 21.0 | Permiso de parqueo, cargue o descargue por día | 1.0 |
| 22.0 | PERITAZGO Y AVALUÓ | |
| 22.1 | General | 1.0 |
| 22.2 | A domicilio | 3.5 |
| 23.0 | REMATRICULA | |
| 23.1 | Vehículo automotor particular y oficial | 0.8 |
| 23.2 | Motocicleta particular y oficial | 2.5 |
| 23.3 | Maquinaria agrícola e industrial | 3.0 |
| 23.4 | Motocarros particulares y oficiales | 2.5 |
| 23.5 | Remolques y semirremolques | 0.8 |
| 24 | RADICADO DE MATRICULA | |
| 24.1 | Vehículo automotor particular y oficial | 0.8 |
| 24.2 | Motocicleta particular y oficial | 2.5 |
| 24.3 | Maquinaria agrícola e industrial | 3.0 |
| 24.4 | Motocarros particulares y oficiales | 2.5 |
| 24.5 | Remolques y semirremolques | 0.8 |
| 24.6 | Vehículo automotor público | 0.8 |
| 25.1 | Cierre de vías por obras del Distrito por día | 2.0 |
| 25.2 | Cierre de vías por particulares por día | 3.0 |
| 25.3 | Vía arteria | 3.0 |
| 25.4 | Vía Secundaria | 2.0 |
| 25.5 | Permiso circulación tractomulas y carga posada por un día | 1.0 |
| 25.6 | Permiso circulación tractomulas y carga pesada por un mes | 10.0 |
| 25.7 | Permiso circulación tractomulas y carga pesada por un año | 55.0 |
| 25.8 | Autorización de estación de taxi anual | 20.0 |
| 25.9 | Fotocopia de folios * | 0.1 |
| 25.10 | Duplicado permiso diario | 0.5 |
| 25.11 | Gastos de envío de documentos | 0.8 |



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

| 25.12 | PERMISOS PICO Y PLACA | |
|--------------|--|-----|
| 25.12.1 | Automóviles | 3.0 |
| 25.12.2 | Motocicletas | 2.0 |
| 26.0 | SERVICIO DE AGENTES DE TRÁNSITO | |
| 26.1 | Servicio de agente por día | 5.0 |
| 26.2 | Hora diurna | 1.0 |
| 26.3 | Hora nocturna | 1.5 |
| 26.4 | Escolta motorizado | 1.6 |
| 27 | Transformación | 3.5 |

PARÁGRAFO. Para determinar el valor en pesos, el Salario Mínimo Diario Legal Vigente se aproximará a la unidad de mil más cercana.

CAPÍTULO III

TASA POR ADMINISTRACIÓN DE LA CARPETA DE VEHÍCULO

ARTÍCULO 157. SUJETO ACTIVO. El sujeto activo de la tasa por administración de la carpeta de vehículo es el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, quien lo recaudara a través del Departamento Administrativo de Tránsito y Transporte - DATT o quien haga sus veces.

ARTÍCULO 158. SUJETO PASIVO. El sujeto pasivo de la tasa por administración de la carpeta de vehículo es el propietario o poseedor de vehículos matriculados en el Departamento Administrativo de Tránsito y Transporte de Cartagena D.T. y C. o quien haga sus veces.

ARTÍCULO 159. HECHO GENERADOR. El hecho generador de la tasa por administración de la carpeta de vehículo lo constituye el servicio que presta el Departamento Administrativo de Tránsito y Transporte – DATT o quien haga sus veces, por la custodia, conservación, administración, preservación y archivo de la Carpeta de forma física y/o digital, donde reposaran todos los documentos y actos sujetos a registro del vehículo matriculado en la entidad.

ARTÍCULO 160. TARIFAS. Las tarifas por concepto de tasa por administración de la carpeta de vehículo son las siguientes:

| 8.0 | Derechos de Transito | TARIFA EN SMDLV |
|------------|--|------------------------|
| 8.1 | Motocicletas | 3.4 |
| 8.2 | Coches Turísticos | 3.0 |
| 8.3 | Automóviles Particulares | 5.5 |
| 8.4 | Camiones, Maquinaria Agrícola Industrial | 7.5 |
| 8.5 | Montacargas | 7.5 |
| 8.6 | Motocarros Particulares y Oficiales | 3.4 |
| 8.7 | Remolques y Semirremolques | 5.5 |
| 8.8 | Público Colectivo | 9.2 |
| 8.9 | Público Individual | 9.2 |
| 8.10 | Público Especial | 9.2 |
| 8.11 | Público Masivo | 9.2 |



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

ARTÍCULO 161. CAUSACIÓN Y PLAZO DE PAGO. La tasa por administración de la carpeta de vehículo se causa el primero de enero de cada vigencia y deberá ser pagada a más tardar, el 31 de diciembre de cada año.

Para los vehículos de servicio público se causará a partir de la matrícula de dicho rodante y la fecha de pago en todo caso no será superior al 31 de diciembre de la respectiva vigencia.

El no pago de la tasa por administración de la carpeta del vehículo, dentro del plazo previsto en el presente artículo, generara intereses moratorios, los cuales se causarán a partir del primer día del año inmediatamente siguiente y serán liquidados de acuerdo con la tasa de interés moratorio vigente.

ARTÍCULO 162. PROCESO DE LIQUIDACIÓN Y DISCUSIÓN DE LA TASA POR ADMINISTRACIÓN DE LA CARPETA DE VEHÍCULO. Para la determinación de la tasa por administración de la carpeta de vehículo, la Administración Distrital a través del funcionario competente para el efecto, proferirá la liquidación factura, la cual se notificará mediante publicación de aviso en el portal web del Ente encargado del tránsito y la movilidad de la ciudad, a partir del 1 de enero de cada año.

PARÁGRAFO. El hecho de no recibir la factura no exime al obligado del pago oportuno de la de la tasa, así como de los intereses moratorios que se causen por su pago extemporáneo.

ARTÍCULO 163. MERITO EJECUTIVO. Una vez en firme la determinación de la tasa por administración de la carpeta de vehículo, esta prestará merito ejecutivo y servirá de base para dar inicio al cobro coactivo.

ARTÍCULO 164. EXENCIONES Y DESCUENTOS TASA POR ADMINISTRACIÓN DE LA CARPETA DE VEHÍCULO. Se encuentran exentos del pago de la tasa por administración de la carpeta del vehículo, los vehículos de propiedad del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.

PARÁGRAFO PRIMERO. Los vehículos particulares a partir de la matrícula inicial estarán exentos del pago de la tasa por administración de la carpeta del vehículo, así como del concepto de recibo de pago y sistematización, por los dos años siguientes a su matrícula.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Los vehículos de Servicio Público Especial a partir de la matrícula inicial estarán exentos del pago de la tasa por administración de la carpeta del vehículo, así como del concepto de recibo de pago y sistematización, por el primer año siguiente a su matrícula.

PARÁGRAFO TERCERO. El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias a través del Departamento Administrativo de Tránsito y Transporte o quien haga sus veces podrá establecer beneficios por pronto pago para la tasa por administración de la carpeta del vehículo, para lo cual expedirá acto administrativo donde se establezcan los términos y condiciones de estos.

CAPÍTULO IV
TASA POR SERVICIO DE GRÚAS Y PARQUEADERO

ARTÍCULO 165. De conformidad con el párrafo segundo del Artículo 127 de la Ley 769 de 2002, el servicio de grúas y parqueadero se cobrará conforme lo determine el Departamento Administrativo de Tránsito y Transporte – DATT o quien haga sus veces, quien así mismo definirá la distribución de los ingresos por este concepto.

CAPÍTULO V



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

TASA POR EL DERECHO DE PARQUEO SOBRE LAS VÍAS PÚBLICAS.

ARTÍCULO 166. AUTORIZACIÓN LEGAL. La Tasa por el derecho de parqueo sobre las vías públicas fue autorizada mediante artículo 28 de la Ley 105 de 1993, el artículo 97 de la Ley 1955 de 2019 y Ley 2037 de 2020. A través de Acuerdo 056 de 2021 se autorizó el cobro de esta Tasa en Cartagena D.T. y C.

ARTÍCULO 167. SUJETO ACTIVO. El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias es el sujeto activo de la Tasa Por el Derecho de Parqueo Sobre las Vías Públicas que se cause en su jurisdicción, y en él radican las potestades tributarias de administración, control, fiscalización, investigación, determinación, discusión, liquidación, cobro, recaudo, devolución e imposición de sanciones.

ARTÍCULO 168. SUJETO PASIVO. El propietario, poseedor, tenedor o conductor del vehículo o motocicleta que parquee en las Zonas de Estacionamiento Regulado (ZER) ubicadas en las vías públicas del Distrito turístico y Cultural de Cartagena de Indias.

ARTÍCULO 169. HECHO GENERADOR. El parqueo de vehículos o motocicletas en las Zonas de Estacionamiento Regulados (ZER) ubicadas en las vías públicas del Distrito turístico Cultural de Cartagena de Indias.

ARTÍCULO 170. BASE GRAVABLE. El tiempo de parqueo del vehículo o motocicleta en las Zonas de Estacionamiento Regulado (ZER) ubicadas en las vías públicas del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.

ARTÍCULO 171. TARIFA. La tarifa será establecida por el Alcalde Mayor del Distrito turístico y Cultural de Cartagena de Indias mediante acto administrativo, previa elaboración de estudios técnicos y financieros.

Para la estimación de la Tarifa inicial el Alcalde deberá tener en cuenta en relación con el método y el sistema a aplicar las siguientes directrices:

- a) Los costos de prestación del servicio y de gestión del sistema.
- b) El valor de la hora de estacionamiento en vía adoptada por ciudades de similares características a Cartagena.
- c) El valor de la hora de estacionamiento de los parqueaderos fuera de vía dentro de los polígonos a regular.
- d) Hora del día en que se haga uso del estacionamiento.
- e) El tipo de vehículo.

PARÁGRAFO. La tarifa correspondiente a la Tasa por el derecho de parqueo sobre las vías públicas se podrá reajustar anualmente por la Administración mediante acto administrativo, teniendo como referente el Índice de Precios al Consumidor establecido por el DANE. En caso de que el reajuste deba ser mayor al Índice de Precios al Consumidor establecido por el DANE, en el acto administrativo se deberá sustentarse la necesidad del valor mayor.

ARTÍCULO 172. CAUSACIÓN. La tasa se causa en el momento en que el vehículo o motocicleta parquea en las Zonas de Estacionamiento Regulado (ZER) ubicadas en las vías públicas del Distrito turístico y Cultural de Cartagena de Indias.

ARTÍCULO 173. DESTINACIÓN. Los recursos recaudados por el cobro de la Tasa por el derecho de parqueo sobre las vías públicas, serán destinados a:

- a. Retribuir los costos de la prestación del servicio.
- b. El financiamiento del Fondo de Estabilización Tarifaria del Sistema Integrado de Transporte Masivo.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

- c. Fortalecer los gastos de funcionamiento del Departamento Administrativo de Tránsito y Transporte de Cartagena.
- d. La inversión en infraestructura para peatones y ciclistas.

PARÁGRAFO: El Alcalde Mayor de Cartagena de Indias quedará facultado para establecer los porcentajes en que se hará la distribución de los recursos, de acuerdo a la destinación indicada en el presente artículo.

CAPÍTULO VI

TASA PRO-DEPORTE Y RECREACIÓN

ARTÍCULO 174. AUTORIZACIÓN LEGAL. La Tasa Pro-Deporte y Recreación fue autorizada por la Ley 2023 de 2020 y creada en Cartagena D.T. y C., mediante Acuerdo 034 de 2020.

ARTÍCULO 175. SUJETO ACTIVO. El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, es el sujeto activo de la Tasa Pro-Deporte y Recreación que cause en su jurisdicción, y en él radican las potestades tributarias de administración, control, fiscalización, investigación, determinación, discusión, liquidación, cobro, recaudo, devolución e imposición de sanciones.

ARTÍCULO 176. SUJETO PASIVO. Son sujetos pasivos de la Tasa Pro-Deporte y Recreación, toda persona natural o jurídica que suscriba contratos, convenios o negocie en forma ocasional, temporal o permanente los suministros, obras, asesorías, consultorías, provisiones e intermediaciones y demás formas contractuales que celebren con el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, sus establecimientos públicos, las empresas industriales y/o sus entidades descentralizadas que posean capital social superior al 50% y las entidades descentralizadas indirectas.

PARÁGRAFO. Las entidades señaladas en el presente artículo se constituirán en agentes recaudadores de la Tasa Pro-Deporte y Recreación. Así mismo, serán agentes recaudadores de la Tasa Pro-Deporte y recreación las entidades indicadas en el párrafo del artículo siguiente.

ARTÍCULO 177. HECHO GENERADOR. Constituyen hecho generador de la obligación de pagar la Tasa Pro-Deporte y Recreación, la suscripción de contratos y convenios que realicen el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, sus establecimientos públicos, las empresas industriales y comerciales, y sociales del estado en el Distrito, las sociedades de economía mixta donde el Distrito posea capital social o accionario superior al 50% y las entidades descentralizadas indirectas con personas naturales o jurídicas.

PARÁGRAFO. A las entidades que se les transfieran recursos por parte de la Administración Distrital y/o las Empresas citadas en el presente artículo, a través de convenios interadministrativos, deben aplicar la Tasa Pro-Deporte y Recreación al recurso transferido cuando contrate con terceros.

ARTÍCULO 178. BASE GRAVARLE. La base gravable será el valor total de la cuenta determinada en el comprobante de egreso que se autorice para la persona natural o jurídica, o el valor de su contrato.

ARTÍCULO 179. TARIFA. La tarifa de la Tasa Pro-Deporte y Recreación es de dos puntos cinco por ciento (2.5%) del valor total del contrato determinado en el comprobante de egreso que se establezcan entre el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias y las personas naturales y/o jurídicas, públicas o privadas.

PARÁGRAFO. En caso de suscripción de contratos adicionales, esta misma tarifa se



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

aplicará sobre el valor del contrato adicional.

ARTÍCULO 180. DESTINACIÓN ESPECÍFICA. La destinación específica para los recursos que provengan del recaudo de la Tasa Pro-Deporte y Recreación serán para:

1. Apoyo a programas del deporte, la educación física y la recreación para la población en general, incluyendo niños, infantes, jóvenes, adultos mayores y las personas en condición de discapacidad.
2. Apoyo a programas que permiten la identificación y selección talentos deportivos, así como el desarrollo y fortalecimiento de la reserva deportiva, orientados hacia el alto rendimiento deportivo convencional y paralímpico; de incentivos económicos a los atletas y entrenadores medallistas en ciertos certámenes deportivos.
3. Apoyo a programas para los atletas de alto nivel competitivo y con proyección a él.
4. Adquisición de elementos e instrumentos básicos de formación deportiva.
5. Apoyo, mantenimiento y construcción de infraestructura deportiva.
6. Apoyo para la participación de atletas y deportistas en diferentes competencias a nivel nacional e internacional.
7. Apoyar programas enfocados en incentivar la salud preventiva mediante la práctica del deporte y los hábitos de alimentación sana y saludable.

PARÁGRAFO PRIMERO: El 20% de los ingresos producto de los recursos que se recauden por medio de esta tasa se destinarán a refrigerio y transporte, de los jóvenes y niños en condiciones de pobreza y vulnerabilidad miembros de las escuelas y clubes deportivos locales, registrados ante el Instituto Distrital de Recreación y Deporte – IDER o quien haga sus veces.

PARÁGRAFO SEGUNDO: El Instituto Distrital de Recreación y Deporte – IDER o quien haga sus veces, actualizará de forma semestral la lista de los jóvenes y niños en condiciones de pobreza y vulnerabilidad, miembros de las escuelas y clubes deportivos locales para que se haga una efectiva rotación de los recursos.

ARTÍCULO 181. TRANSFERENCIA. Para el depósito y transferencia de la Tasa Pro-Deporte y Recreación, los agentes recaudadores girarán los recursos de la tasa a nombre del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias dentro de los diez (10) primeros días siguientes al mes vencido. Los rendimientos bancarios que se obtengan serán propiedad exclusiva del Distrito, para los fines definidos en el artículo anterior.

PARÁGRAFO PRIMERO. El recaudo de la Tasa Pro-Deporte y Recreación será declarable en los formatos y términos que para el efecto determine la Secretaría de Hacienda Distrital.

PARÁGRAFO SEGUNDO. En caso de que el valor del recaudo por concepto de la Tasa Pro-Deporte y Recreación no sea transferido al Distrito por parte de los agentes retenedores conforme al presente artículo, los hará acreedores de las sanciones establecidas en el presente Acuerdo.

PARÁGRAFO TERCERO. La Contraloría Distrital será la encargada de fiscalizar la inversión de los recursos recaudados por concepto de la Tasa Pro-Deporte y Recreación.

ARTÍCULO 182. EXCLUSIONES TASA PRO-DEPORTE Y RECREACIÓN: Están excluidos de la Tasa Pro-Deporte y Recreación:

- a) Los convenios o contratos de condiciones uniformes de los servicios públicos domiciliarios.
- b) Los contratos de prestación de servicios suscritos con personas naturales
- c) Los contratos o convenios educativos
- d) Los contratos o convenios que tienen que ver con el refinanciamiento y el servicio de la deuda pública.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

- e) Los contratos o convenios de transferencias para subsidios suscritos por el Distrito con las empresas de servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo que operen en su jurisdicción.

TÍTULO IV
CONTRIBUCIONES

CAPÍTULO I
PARTICIPACIÓN EN LA PLUSVALÍA

ARTÍCULO 183. AUTORIZACIÓN LEGAL. La Participación en la plusvalía está autorizada por el Artículo 82 de la Constitución Nacional, 73 y siguientes de la Ley 388 de 1997, el Decreto Nacional 1788 de 2004 y aquellas normas que las modifiquen, adicionen o complementen.

ARTÍCULO 184. SUJETO ACTIVO. El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias es el sujeto activo de la Participación en la plusvalía que cause en su jurisdicción, y en él radican las potestades tributarias de administración, control, fiscalización, investigación, determinación, discusión, liquidación, cobro, recaudo, devolución e imposición de sanciones.

ARTÍCULO 185. SUJETOS PASIVOS. Es la persona natural o jurídica, propietaria o poseedora de predios ubicados en la jurisdicción del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, que ostente el derecho de propiedad o posesión, quienes responderán solidariamente por el pago de la Participación en la plusvalía. También, tienen el carácter de sujeto pasivo, las entidades oficiales de todo orden.

Cuando se trate de predios sometidos al régimen de comunidad, serán sujetos pasivos del pago de la Participación en la plusvalía los respectivos propietarios, cada cual, en proporción a su cuota, acción o derecho del bien indiviso.

ARTÍCULO 186. HECHO GENERADOR. Se constituye en hecho generador de la Participación en la plusvalía, las decisiones administrativas que configuran acciones urbanísticas según lo establecido en la Ley 388 de 1997 y aquellas normas que las modifiquen, complementen, adicionen o sustituyan, que autorizan a destinar el inmueble a un uso más rentable, incrementar el aprovechamiento del suelo permitiendo una mayor área edificada, de acuerdo con lo que se estatuya en el Plan de Ordenamiento o en los instrumentos que lo desarrollen.

PARÁGRAFO PRIMERO. Cuando sobre un mismo inmueble se produzcan simultáneamente dos o más hechos generadores debido a las decisiones administrativas detalladas en los artículos precedentes, en el cálculo de mayor valor por metro cuadrado, se tendrán en cuenta los valores acumulados, cuando hubiere lugar.

PARÁGRAFO SEGUNDO. En el Plan de Ordenamiento Territorial o en los instrumentos que lo desarrollen, se especificarán y delimitarán las zonas o subzonas beneficiarias de una o varias de las acciones urbanísticas contempladas en este artículo, las cuales serán tenidas en cuenta, sea en conjunto o cada una por separado, para determinar el efecto de la plusvalía.

PARÁGRAFO TERCERO. La Secretaría Distrital de Planeación –SDP-, la Secretaría de Hacienda Distrital –SHD-, o la entidad u organismo que adopte decisiones administrativas de esta naturaleza, podrán adelantar mesas de trabajo, previo a la adopción de la decisión, con las demás entidades, oficinas o sector privado, con el objetivo de explicar los alcances y la aplicación normativa contenida en la respectiva acción urbanística. Sin perjuicio de lo anterior, la Secretaría Distrital de Planeación –SDP- o la entidad u organismo que adopte



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

las decisiones generadoras de efecto plusvalía, será la encargada de definir con claridad las zonas o subzonas beneficiarias de los hechos generadores.

ARTÍCULO 187. ÁREA OBJETO DE LA PARTICIPACIÓN EN LA PLUSVALÍA. Las áreas objeto de la Participación en la plusvalía serán las determinadas en el artículo 78 de la Ley 388 de 1997 y aquellas normas que las modifiquen, complementen, adicionen o sustituyan.

ARTÍCULO 188. MONTO DE LA PARTICIPACIÓN: La tasa de la Participación en la plusvalía corresponderá a la determinada en el siguiente cuadro, dentro de los parámetros establecidos en la Ley 388 de 1997 o aquellas normas que lo modifiquen, complementen o adicionen:

| HECHOS GENERADORES | TASA DE PARTICIPACIÓN |
|---|------------------------------|
| VIS o VIP con fondos Distritales | 0% |
| VIP con fondos particulares | 20% |
| Mayor aprovechamiento del suelo | 30% |
| Ejecución de obra pública | 30% |
| Incorporación o cambio de suelo | 35% |
| Modificación del régimen o zonificación | 35% |

ARTÍCULO 189. ADMINISTRACIÓN DEL TRIBUTO. La Secretaría de Hacienda Distrital será responsable de la administración, liquidación particular y concreta en el momento de exigibilidad, recaudos, acuerdos o compromisos de pago y sus consecuencias en caso de incumplimiento, fiscalización, cobro, discusión y devoluciones de la Participación en la plusvalía en desarrollo de lo estipulado en este Acuerdo en concordancia con el Estatuto Tributario Nacional.

PARÁGRAFO. Facúltese a la Administración Distrital - Secretaría de Hacienda Distrital, para actualizar, reglamentar y adoptar aquellas disposiciones sustanciales y procedimentales necesarias para la aplicación, operación y/u cobro de la Participación en la plusvalía en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, en el marco de los principios constitucionales y las disposiciones legales vigentes y aplicables a la participación.

CAPÍTULO II

CONTRIBUCIÓN ESPECIAL SOBRE CONTRATOS DE OBRAS PÚBLICAS

ARTÍCULO 190. AUTORIZACIÓN LEGAL. La contribución Especial de Seguridad, hoy Contribución especial sobre contratos de obras públicas, fue autorizada mediante artículo 6 de la Ley 1106 de 2006, artículo 11 Decreto Nacional 399 de 2011 y Ley 1738 de 2014.

ARTÍCULO 191. SUJETO ACTIVO. El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias es el sujeto activo de esta contribución y en él radican las potestades tributarias de administración, control, fiscalización, investigación, determinación, discusión, liquidación, cobro, recaudo, devolución e imposición de sanciones.

ARTÍCULO 192. SUJETO PASIVO. Toda persona natural o jurídica que realice el hecho generador de la contribución.

Los socios, copartícipes y asociados de los consorcios y uniones temporales, que celebren los contratos que causan la contribución, responderán solidariamente por el pago de la contribución a prorrata de sus aportes o de su participación y el representante del consorcio tendrá la obligación de realizar el pago de la correspondiente contribución.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

En los casos en que los organismos y entidades del Distrito y/o sus entidades descentralizadas, Empresas de Economía Mixta, Unidades Administrativas Especiales, y demás Entidades del orden distrital con o sin Personería Jurídica pero en cualquier caso que cumpla función de entidad estatal en los términos de la Ley 80 de 1993, el Concejo Distrital la Contraloría y la Personería suscriban convenios de cooperación con organismos multilaterales, que tengan por objeto la construcción de obras o su mantenimiento, los subcontratistas que los ejecuten serán sujetos pasivos de esa contribución.

ARTÍCULO 193. HECHO GENERADOR. Lo constituye la celebración o adición de contratos estatales de obra pública de cualquier naturaleza.

ARTÍCULO 194. BASE GRAVABLE. La base gravable la constituye el valor total del contrato o de la adición.

ARTÍCULO 195. TARIFA. Es del cinco por ciento (5%) sobre la base gravable.

Las concesiones de construcción, mantenimiento y operaciones de vías de comunicación, terrestre o fluvial, puertos aéreos marítimos o fluviales pagarán con destino a los fondos de seguridad y convivencia de la entidad contratante una contribución equivalente al 2.5 por mil del valor total del recaudo bruto que genere la respectiva concesión.

ARTÍCULO 196. CAUSACIÓN. La Contribución especial sobre contratos de obras públicas se causa en el momento de la celebración del contrato.

TÍTULO V
ESTAMPILLAS

CAPÍTULO I

ESTAMPILLA PRO-CULTURA

ARTÍCULO 197. AUTORIZACIÓN LEGAL. La Estampilla Pro-Cultura se encuentra autorizada por la Ley 397 de 1997 en su Artículo 38-1 modificado por la Ley 666 de 2001, 863 de 2003, 1379 de 2010 y Decreto 738 del 2018. Adoptada en Cartagena D.T. y C. por medio del Acuerdo 023 de diciembre de 2002.

ARTÍCULO 198. SUJETO ACTIVO. El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias es el sujeto activo de la Estampilla Pro-Cultura que cause en su jurisdicción, y en él radican las potestades tributarias de administración, control, fiscalización, investigación, determinación, discusión, liquidación, cobro, recaudo, devolución e imposición de sanciones.

ARTÍCULO 199. SUJETO PASIVO. El sujeto pasivo de la Estampilla Pro-Cultura es toda persona natural o jurídica, los consorcios o uniones temporales y aquellas quienes realicen el hecho generador.

ARTÍCULO 200. HECHO GENERADOR. Los hechos económicos gravados por la estampilla Pro-Cultura serán los siguientes:

- a. Autorización para la realización de un espectáculo público.
- b. La expedición de la licencia de conducción, tarjetas de propiedad y de operación de vehículos, solicitudes de: matrícula, traspaso, pignoración, despignoración, cambio de color, registro de traslado de cuentas, cambio de servicio, duplicados por pérdida de placas, duplicados de tarjeta de propiedad, que le correspondan diligenciar al Departamento Administrativo Distrital de Tránsito (DATT), o la entidad que haga sus veces.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

- c. El pago de la matrícula en las universidades públicas y privadas y en todo tipo de institutos técnicos y tecnológicos.
- d. Los actos de posesión de los servidores públicos.
- e. En las siguientes actuaciones de la autoridad de Registro e Instrumentos Públicos y el Instituto Geográfico o quien haga sus veces.
 - Expedición de certificados de propiedad.
 - Expedición de certificado de avalúo catastral.
- f. En las siguientes actuaciones de la autoridad de Planeación Distrital y Curadores Urbanos
 - Solicitudes de licencia de construcción y/o urbanismo o de reforma de inmueble.
 - Solicitudes de certificado de nomenclatura.
- g. En las siguientes actuaciones del Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS o quien haga sus veces.
 - Solicitudes de licencia de funcionamiento.
 - Solicitudes de licencia de sanidad.

ARTÍCULO 201. BASE GRAVABLE. Para el cobro de la Estampilla Pro-Cultura se tendrá como base gravable las siguientes:

- El monto bruto del valor de la taquilla del Espectáculo a realizar.
- El monto bruto del valor del servicio de expedición de la licencia de conducción, tarjetas de propiedad y de operación de vehículos, solicitudes de: matrícula, traspaso, pignoración, despignoración, cambio de color, registro de traslado de cuentas, cambio de servicio, duplicados por pérdida de placas, duplicados de tarjeta de propiedad, que le correspondan diligenciar al Departamento Administrativo Distrital de Tránsito – DATT o quien haga sus veces.
- El valor de la matrícula de las entidades de educación superior públicas, privadas o mixtas.
- El valor del salario mensual a devengar por el servidor público.
- El valor del Certificado de Propiedad que emite la Oficina de Instrumentos Públicos.
- El valor del Certificado de Avalúo que emite el Instituto Geográfico Agustín Codazzi o quien haga sus veces.
- El valor cobrado por concepto de expensas en la solicitud de licencia de construcción.
- El valor cobrado por concepto de expensas en la solicitud de certificado de nomenclatura.
- El valor cobrado por concepto del trámite de licencia de urbanismo o de reforma de inmueble.
- El valor cobrado por la solicitud de licencia de funcionamiento.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

- El valor cobrado por la solicitud de licencia de sanidad.

ARTÍCULO 202. TARIFAS. Serán aplicables las siguientes tarifas.

| HECHO GENERADOR | TARIFA |
|---|--------|
| a) Autorización para la realización de un espectáculo público. | 2% |
| b) La expedición de la licencia de conducción, tarjetas de propiedad y de operación de vehículos, solicitudes de: matrícula, traspaso, pignoración, despignoración, cambio de color, registro de traslado de cuentas, cambio de servicio, duplicados por pérdida de placas, duplicados de tarjeta de propiedad, que le correspondan diligenciar al Departamento Administrativo Distrital de Tránsito (DATT), o la entidad que haga sus veces. | 1% |
| c) El pago de la matrícula en las universidades públicas y privadas y en todo tipo de institutos técnicos y tecnológicos. | 1% |
| d) Acto de posesión de los servidores públicos | 1% |
| e) En las siguientes actuaciones de la autoridad de Registro e Instrumentos Públicos y el Instituto Geográfico Agustín Codazzi o quien haga sus veces: <ul style="list-style-type: none">• Expedición de certificados de propiedad.• Expedición de certificado de avalúo catastral. | 2% |
| f) En las siguientes actuaciones de la autoridad de Planeación Distrital y Curadores Urbanos: <ul style="list-style-type: none">• Solicitudes de licencia de construcción y/o urbanismo o de reforma de inmueble.• Solicitudes de certificados de nomenclatura. | 1% |
| g) En las siguientes actuaciones del Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS o quien haga sus veces. <ul style="list-style-type: none">• Solicitudes de Licencia de funcionamiento.• Solicitudes de licencias de sanidad. | 1% |

ARTÍCULO 203. DESTINACIÓN. Los recursos que se obtengan con el recaudo de la Estampilla Pro-Cultura se destinarán conforme a lo establecido en las Leyes 397 de 1997, 666 de 2001, 863 de 2003, 1379 de 2010 y el Decreto 738 de 2018 o aquella normatividad que se encuentre vigente, que modifique y/o sustituya las leyes anteriores.

ARTÍCULO 204. CAUSACIÓN. La Estampilla Pro-Cultura se causa:

1. En el momento que se expida la correspondiente autorización o permiso por parte de la Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana para la realización del espectáculo público, enmarcado en el literal a) del artículo 208 del presente Acuerdo.
2. En el momento de la expedición y renovación de licencias de conducción, tarjetas de propiedad y de operación de vehículos que corresponda diligenciar y demás trámites ante la autoridad de tránsito en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, enmarcadas en el literal b) del artículo 208 del presente Acuerdo.
3. En el momento de la expedición de la orden de matrícula en las instituciones de educación superior, instituciones o institutos de nivel técnico, tecnológicos o



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

universitarios, de naturaleza pública, privada o mixta, enmarcadas en el literal c) del artículo 208 del presente Acuerdo.

4. En el acto de posesión de los servidores públicos, enmarcados en el literal d) del artículo 208 del presente Acuerdo.
5. En el momento de pago de los derechos de tránsito a los que se refiere el literal b) del artículo 208 del presente Acuerdo.
6. En el momento de pago de los servicios a que se refieren los literales e) f) y g) del artículo 208 del presente Acuerdo.

ARTÍCULO 205. RESPONSABLES DEL RECAUDO. Son responsables del recaudo de la Estampilla Pro-Cultura, por las actuaciones referidas en los artículos anteriores:

1. La Secretaría de Interior y Convivencia Ciudadana del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias en los casos de autorización para la celebración de espectáculos públicos.
2. El Departamento Administrativo de Tránsito y Transporte - DATT o la entidad que haga sus veces, por la expedición de la licencia de conducción, tarjetas de propiedad y de operación de vehículos y demás trámites definidos en literal b) del Artículo 208 del presente Acuerdo.
3. Las entidades públicas o privadas de educación superior a nivel técnico, tecnológico o universitario en pregrado o postgrado.
4. Los establecimientos educativos deberán realizar el recaudo juntamente con el recaudo de la matrícula y los establecimientos que dentro de sus políticas otorguen créditos para pagarla, efectuarán el descuento del valor de la estampilla juntamente con el valor de la primera cuota.
5. La entidad encargada de los actos de posesión de los servidores públicos.
6. El Departamento Administrativo de Tránsito y Transporte o quien haga sus veces.
7. La Oficina de Registro e Instrumentos Públicos y el Instituto Geográfico Agustín Codazzi o quien haga sus veces.
8. La Secretaría de Planeación Distrital y Curadores Urbanos.
9. El Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS o quien haga sus veces.

La obligación de cancelar el pago de la estampilla se generará previo a la expedición de las autorizaciones, permisos, licencias o a recibir el pago por los servicios prestados que generan la estampilla, y demás actos por parte de las entidades antes mencionadas.

Los responsables de retener la estampilla estarán obligados a su imposición en el formato que les señale la Secretaría de Hacienda.

ARTÍCULO 206. PLAZOS PARA TRANSFERIR LOS RECAUDOS POR CONCEPTO DE ESTAMPILLA PRO-CULTURA. Los agentes retenedores y responsables de efectuar el recaudo de las estampillas deberán transferir dentro de los primeros diez (10) días calendario del mes siguiente al que se efectúe el recaudo, el valor recaudado y deberá enviar a la Dirección Financiera de Contabilidad el soporte de dicha consignación o transferencia acompañado con una relación detallada que incluya: identificación, nombre y valor, de los sujetos pasivos a los cuales les practicaron el descuento.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

CAPÍTULO II

ESTAMPILLA PARA EL BIENESTAR DEL ADULTO MAYOR

ARTÍCULO 207. AUTORIZACIÓN LEGAL. La Estampilla Años Dorados, hoy Estampilla para el bienestar del adulto mayor, se encuentra autorizada por Ley 48 de 1986, Ley 687 de 2001, Ley 1276 de 2.009 y la Ley 1850 de 2017; adoptada en Cartagena D. T. y C. mediante Acuerdo 038 de 2005, modificado por el Acuerdo 005 de 2009

ARTÍCULO 208. SUJETO ACTIVO. El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias es el sujeto activo de la Estampilla para el bienestar del adulto mayor que cause en su jurisdicción, y en él radican las potestades tributarias de administración, control, fiscalización, investigación, determinación, discusión, liquidación, cobro, recaudo, devolución e imposición de sanciones.

ARTÍCULO 209. SUJETO PASIVO. Son sujetos pasivos de la presente estampilla las personas naturales y jurídicas de naturaleza pública o privada con o sin ánimo de lucro, sociedades de hecho, consorcios o uniones temporales que suscriban contratos o convenios y sus adiciones con el Distrito de Cartagena de Indias en su sector central y descentralizado, con las empresas de economía mixta, donde el Distrito sea accionista mayoritario y los que suscriban con la Contraloría Distrital, Concejo Distrital y Personería Distrital

ARTÍCULO 210. HECHO GENERADOR. Constituye hecho generador de la obligación de pagar la estampilla la celebración de contratos o convenios y sus adiciones que realicen los sujetos pasivos con el Distrito de Cartagena de Indias en su sector central y descentralizado; las empresas de economía mixta, donde el Distrito sea accionista mayoritario y los que los suscriban con la Contraloría Distrital, Personería Distrital y Concejo Distrital.

ARTÍCULO 211. BASE GRAVABLE. Para el cobro de la estampilla se tendrá como base gravable, el monto bruto de la contratación y sus adiciones realizadas excluido el Impuesto al Valor Agregado IVA.

ARTÍCULO 212. TARIFA. La tarifa de la presente estampilla es del 2% sobre el valor bruto del respectivo contrato y sus adiciones.

ARTÍCULO 213. PLAZOS PARA TRANSFERIR LOS RECAUDOS POR CONCEPTO DE ESTAMPILLA DEL ADULTO MAYOR. - Los agentes retenedores y responsables de efectuar el recaudo de las estampillas deberán transferir dentro de los primeros diez (10) días calendario del mes siguiente al que se efectúe el recaudo, el valor recaudado y deberá enviar a la Dirección Financiera de Contabilidad el soporte de dicha consignación o transferencia acompañado con una relación detallada que incluya: identificación, nombre y valor, de los sujetos pasivos a los cuales les practicaron el descuento.

ARTÍCULO 214. DESTINACIÓN.

- Al recaudo total se aplicará la retención del Veinte por ciento (20%) con destino al Fondo Territorial de Pensiones del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, conforme lo dispone el artículo 47 de la Ley 863 de 2003.
- El valor restante será destinado para la financiación de los centros de vida, de acuerdo con las definiciones de la Ley 687 de 2001 o aquellas que las modifiquen o adicionen.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

ARTÍCULO 215. EXCLUSIONES ESTAMPILLA PARA EL BIENESTAR DEL ADULTO MAYOR. Quedan excluidos del pago de estampilla:

- a) Los contratos o convenios de transferencias para subsidios suscritos por el Distrito con las empresas de servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo que operen en su jurisdicción.
- b) Los convenios interadministrativos que se celebren entre el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias y las entidades donde el Distrito posea el 50% o más de la participación accionaria.

CAPÍTULO III

ESTAMPILLA UNIVERSIDAD DE CARTAGENA

ARTÍCULO 216. AUTORIZACIÓN LEGAL. La estampilla Universidad de Cartagena se encuentra autorizada por Ley 334 de 1.996, modificada por la Ley 1495 del 2.011 y adoptada por el Departamento de Bolívar con la Ordenanza 12 de 1997, modificada por la Ordenanza 26 de 2012.

ARTÍCULO 217. Adóptese la estampilla Universidad de Cartagena en las condiciones establecidas por el Departamento de Bolívar. Los actos administrativos que modifiquen o reglamenten el recaudo de esta estampilla serán adoptados por el Distrito.

PARÁGRAFO. Quedan excluidas de la Estampilla Universidad de Cartagena los contratos laborales, contratos de aprendizaje, ordenes de servicios personales, contratos interadministrativos sin cuantía entre entidades públicas y los contratos o convenios de transferencias para subsidios suscritos por el Distrito con las empresas de servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo que operen en su jurisdicción.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

LIBRO II.
PARTE PROCEDIMENTAL

ARTÍCULO 218. APLICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO TRIBUTARIO NACIONAL. La Autoridad Tributaria Distrital aplicará los procedimientos establecidos en el Estatuto Tributario Nacional, para la administración, recaudo, determinación, discusión, cobro, devoluciones, fiscalización, régimen sancionatorio, multas, y en general, respecto de los impuestos por ellos administrados.

PARÁGRAFO. Cuando la ley Nacional consagre beneficios o tratos que resulten favorables al contribuyente en relación con el procedimiento para la administración, recaudo, determinación, discusión, cobro, devoluciones, fiscalización, régimen sancionatorio, multas, incluida su imposición, se aplicara la norma nacional de manera preferente, aun cuando sea posterior a la norma territorial restrictiva o desfavorable; siempre y cuando, al momento de entrada en vigencia de la norma favorable, se esté en presencia de hechos o situaciones jurídicas no consolidadas.

En aquellos casos en que al momento de entrar en vigencia la norma favorable, existan hechos o situaciones jurídicas ya consolidadas, no podrá aplicarse la ley nacional más beneficiosa o favorable, en virtud del principio de la no aplicación retroactiva de las leyes tributarias establecido en el artículo 363 de la Constitución Política.

TÍTULO I

IDENTIFICACIÓN TRIBUTARIA, ACTUACIÓN Y NOTIFICACIÓN

CAPÍTULO I

IDENTIFICACIÓN TRIBUTARIA

ARTÍCULO 219. NÚMERO DE IDENTIFICACIÓN TRIBUTARIA. Para efectos de la identificación de los contribuyentes, responsables, declarantes, agentes de retención y autorretención en la jurisdicción del Distrito de Cartagena, se utilizará el número de identificación tributaria (NIT), asignado por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales DIAN, o en su defecto, la cedula de ciudadanía, cedula de extranjería, pasaporte o documento de identificación civil.

ARTÍCULO 220. REGISTRO DE INFORMACIÓN TRIBUTARIA (RIT). Es el registro o inscripción que se debe diligenciar ante la Secretaría de Hacienda, el cual se constituye en el mecanismo para la identificación, ubicación y clasificación de los contribuyentes, responsables, declarantes, agentes de retención y autorretención del Impuesto de Industria y Comercio y demás tributos Distritales sujetos a declaración y retención. La información contenida en el RIT será utilizada para la administración de los demás impuestos administrados por la Secretaría de Hacienda del Distrito de Cartagena.

ARTÍCULO 221. INSCRIPCIÓN EN EL REGISTRO DE INFORMACIÓN TRIBUTARIA RIT.- Los contribuyentes, responsables, declarantes, agentes de retención del Impuesto de Industria y Comercio y de los demás impuestos administrados por la Secretaría de Hacienda Distrital, donde no se señale el plazo para su inscripción, estarán obligados a inscribirse en el Registro de Información Tributaria RIT, informando los establecimientos donde ejerzan las actividades industriales, comerciales o de servicio, mediante el diligenciamiento del formato que la Administración determine.

La Secretaría de Hacienda Distrital podrá inscribir en el registro de industria y comercio a los contribuyentes y responsables de este impuesto en el momento que se inscriban en la



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

Cámara de Comercio. No obstante, quienes inicien actividades deberán inscribirse dentro del mes siguiente al inicio de operaciones.

La Administración Tributaria Distrital podrá actualizar los registros de los contribuyentes, responsables, agentes de retención o declarantes, a partir de la información obtenida de terceros. La información que se obtenga de la actualización autorizada en el presente artículo, una vez comunicada al interesado, tendrá validez legal en lo pertinente, dentro de las actuaciones que se adelanten de conformidad con el presente Acuerdo.

La Administración Tributaria Distrital podrá celebrar convenios con otras entidades que posean registros de información, para unificar el trámite de inscripción en el registro tributario Distrital.

El incumplimiento de la obligación, descrita en este artículo o hacerlo de manera extemporánea, dará lugar a las sanciones establecidas en el presente estatuto, sin perjuicio de la facultad que tiene la Secretaría de Hacienda de realizar oficiosamente la inscripción, teniendo en cuenta para ello, la fecha de inicio de actividades que se determine según las pruebas obtenidas en los procesos de fiscalización; situación que será notificada al interesado mediante Acto Administrativo, contra los cuales procederán los recursos señalados en el presente Acuerdo.

ARTÍCULO 222. ACTUALIZACIÓN DEL REGISTRO DE INFORMACION TRIBUTARIA RIT. El Registro de Información Tributaria RIT, no pierde vigencia; solo deberá ser actualizado cuando se hayan efectuado cambios en la dirección de notificación, correo electrónico, cese de actividades o reporte de nuevos establecimientos de comercio y representante legal dentro del mes siguiente a la ocurrencia de estos.

La administración tributaria podrá así mismo, realizar dichas actualizaciones de manera oficiosa, por información que suministren los terceros o el mismo contribuyente.

CAPÍTULO II

ACTUACIÓN

ARTÍCULO 223. CAPACIDAD Y REPRESENTACION. - Para efectos de las actuaciones ante la Administración Tributaria Distrital, se tendrá en cuenta lo siguiente:

Capacidad y Representación: los contribuyentes pueden actuar ante la administración tributaria personalmente, o por medio de sus representantes o apoderados, quienes deberán demostrar su capacidad para representar al contribuyente.

Los contribuyentes menores adultos pueden comparecer directamente y cumplir por sí mismos los deberes formales y materiales en materia tributaria.

Representación de las personas jurídicas: la representación legal de las personas jurídicas será ejercida por la persona señalada en el certificado de existencia y representación legal expedido por la cámara de comercio, o por la autoridad correspondiente, para el caso de las personas jurídicas no obligadas a registro ante las cámaras de comercio, o por los suplentes, en el orden en que estos sean designados. Las personas jurídicas también podrán ser representadas por medio de apoderado.

Agencia oficiosa: solamente los abogados podrán actuar como agentes oficiosos para contestar requerimientos o interponer recursos.

El agente oficioso es directamente responsable de las obligaciones tributarias que se deriven de su actuación, salvo que su representante la ratifique, caso en el cual quedara liberado de toda responsabilidad el agente.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

Cuando se trate de agente oficioso, la persona por quien obra, ratificará la actuación del agente dentro del término de dos (2) meses, contados a partir de la notificación del auto de admisión del recurso; si no hubiere ratificación se entenderá que el recurso no se presentó en debida forma y se revocará el auto admisorio.

ARTÍCULO 224. ACTUACIONES A TRAVÉS DE APODERADOS. - salvo para la interposición de recursos, cualquier otro trámite, actuación o procedimiento, no se requerirá que el apoderado sea abogado.

CAPÍTULO III

NOTIFICACIONES

ARTÍCULO 225. NOTIFICACIONES. Para la notificación de los actos de la Administración Tributaria serán aplicables los artículos 565, 566-1, 569 y 570 del Estatuto Tributario Nacional.

ARTÍCULO 226. DIRECCIÓN PARA NOTIFICACIONES. - La dirección para notificación de las actuaciones de la administración tributaria será:

- a) Para los contribuyentes, responsables, agentes de retención y autorretenedores del impuesto de industria y comercio y sobretasa bomberil, será la dirección informada en el Registro de Información Tributaria RIT; cuando exista actualización de este por dirección, la antigua nomenclatura seguirá siendo válida dentro de los de tres (3) meses siguientes sin perjuicio de la nueva dirección informada. Esta notificación también se podrá hacer a la dirección informada por el contribuyente en el RUT.
- b) Para los destinatarios de actos administrativos relacionados con el impuesto predial unificado, será válida la dirección de cobro de tal impuesto o la que corresponda al predio objeto del acto administrativo; siempre que no se trate de predios diferentes a garajes, depósitos, predios urbanizables no urbanizados, predios urbanizados no edificados y predios no urbanizables.
- c) Para los demás tributos declarables, diferentes al impuesto de industria y comercio, será la dirección informada por el contribuyente en la última declaración presentada por el respectivo gravamen o en aquella que se actualice con posterioridad a la presentación de la declaración privada.
- d) Para los tributos no declarables diferentes del impuesto predial unificado, será la dirección plasmada en el Registro de Información Tributaria RIT; en caso de no estar inscrito, se atenderán las siguientes reglas:

Cuando el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante no haya informado una dirección a la Administración Tributaria Distrital, la actuación correspondiente se podrá notificar a la dirección que establezca la administración mediante verificación directa o mediante la utilización de guías telefónicas, directorios y en general, de información oficial, comercial o bancaria.

Cuando sea imposible establecer la dirección del contribuyente por los medios señalados en el inciso anterior, el aviso, con copia íntegra del acto administrativo, se publicará en la página electrónica y en todo caso en un lugar de acceso al público de la entidad por el término de cinco (5) días, con la advertencia de que la notificación se considerará surtida al finalizar el día siguiente al retiro del aviso.

En el caso de actos administrativos que se refieren a varios impuestos, la dirección para notificaciones será cualquiera de las dispuestas en el presente artículo.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

Cuando durante los procesos que se adelanten ante la Administración Tributaria Distrital, el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, actúe a través de apoderado, la notificación se surtirá a la última dirección que el apoderado haya informado.

Las decisiones o actos administrativos proferidos dentro de un proceso de determinación y discusión del tributo pueden ser notificados de manera física o electrónica a la dirección procesal que el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante señale expresamente, de conformidad con el artículo 564 del E.T.N.

ARTÍCULO 227. NOTIFICACIÓN Y EJECUTORIA DE LAS LIQUIDACIONES – FACTURAS. De conformidad con lo previsto en el artículo 354 de la Ley 1819 de 2016, la notificación del acto de determinación oficial de tributos Distritales por el sistema de facturación se realizará mediante inserción del acto en la página web de la entidad y de manera concomitante con la publicación en medios físicos en el registro, cartelera o lugar visible dispuesto para el efecto por la administración tributaria Distrital en los lugares de libre acceso al público. El envío que del acto se haga a la dirección del contribuyente surte efecto de divulgación adicional sin que la omisión de esta formalidad invalide la notificación efectuada.

ARTÍCULO 228. NOTIFICACIÓN POR CONDUCTA CONCLUYENTE. - La notificación por conducta concluyente es aplicable en materia tributaria y surte los mismos efectos de la notificación personal.

En el evento, en que el contribuyente, responsable, agente de retención o interesado manifieste que conoce determinado acto administrativo o lo mencione en escrito que lleve su firma, o verbalmente durante audiencia o diligencia, si queda registro de ella ante la Secretaría de Hacienda Distrital, se considerara notificado por conducta concluyente del acto administrativo en cuestión, en la fecha de presentación del escrito o de la manifestación verbal.

Cuando una parte retire el expediente de alguna de las dependencias de la Secretaría de Hacienda Distrital, en los casos autorizados por la ley, se entenderá notificada desde el vencimiento del término para su devolución, de todos los actos administrativos que aparezcan en aquel y que por cualquier motivo no hayan sido notificados.

ARTÍCULO 229. CORRECCIÓN DE ACTUACIONES ENVIADAS A DIRECCIÓN ERRADA. Cuando la Administración Tributaria Distrital envíe un acto administrativo a una dirección distinta a la que corresponda al interesado según lo dispuesto en el artículo sobre dirección para notificación, previsto en este Acuerdo, habrá lugar a corregir el error enviándolo a la dirección correcta de conformidad con lo establecido en el artículo 567 del E.T.N. o aquellas normas que lo modifiquen, adicionen o complementen.

En este caso, los términos de ley, se contarán a partir de la notificación realizada en debida forma.

ARTÍCULO 230. CONSTANCIA DE NOTIFICACIÓN DE LOS RECURSOS. En el acto administrativo que se notifica se dejará constancia de los recursos que proceden en su contra.

TÍTULO II

DEBERES Y OBLIGACIONES FORMALES

CAPÍTULO I

NORMAS COMUNES



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

ARTÍCULO 231. CUMPLIMIENTO DE DEBERES FORMALES. Para efectos del cumplimiento de los deberes formales relativos a los tributos distritales, serán aplicables los artículos 571, 572, 572-1 y 573 de Estatuto Tributario Nacional y demás normas que lo adicionen o modifiquen.

CAPÍTULO II

DERECHOS, OBLIGACIONES DE LOS CONTRIBUYENTES

ARTÍCULO 232. DERECHOS DE LOS CONTRIBUYENTES. Los contribuyentes, o responsables de los impuestos Distritales tienen los siguientes derechos:

- a) A un trato cordial, considerado justo y respetuoso.
- b) Obtener de la administración tributaria Distrital, todas las informaciones y aclaraciones relativas al cumplimiento de su obligación tributaria.
- c) A tener acceso a los expedientes que cursen frente a sus actuaciones y que sus solicitudes, tramites y peticiones sean resueltas por los empleados públicos, a la luz de los procedimientos previstos en las normas vigentes y aplicables, y a los principios consagrados en la Constitución Política y en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.
- d) A solicitar si así lo requiere, por sí mismo o a través de apoderado legalmente constituido copia de los autos, actos administrativos y demás actuaciones contenidas en los expedientes, siempre y cuando la oportunidad procesal así lo permita.
- e) A obtener los certificados que requiera, previo el pago de los derechos correspondientes, si a ello hubiere lugar.
- f) A ser fiscalizado conforme con los procedimientos previstos para el control de las obligaciones sustanciales y formales.
- g) Solicitar prórrogas para la presentación de documentos y pruebas.
- h) Al carácter reservado de la información, salvo en los casos previstos en la Constitución y en la Ley.
- i) A representarse a sí mismo, o a ser representado a través de apoderado especial o general.
- j) A que se observe el Debido Proceso Constitucional en todas las actuaciones de la autoridad tributaria.
- k) A recibir orientación efectiva e información actualizada sobre las normas sustanciales, los procedimientos, la doctrina vigente y las instrucciones de la autoridad.
- l) A obtener en cualquier momento, información confiable y clara sobre el estado de su situación tributaria por parte de la autoridad.
- m) A obtener respuesta escrita, clara, oportuna y eficaz a las consultas técnico-jurídicas formuladas por el contribuyente, así como a que se le brinde ayuda con los problemas tributarios no resueltos.
- n) A ejercer el derecho de defensa presentando los recursos propios de la sede administrativa, contra las actuaciones que le sean desfavorables, así como acudir ante las autoridades judiciales.
- o) A la eliminación de las sanciones e intereses que la ley autorice bajo la modalidad de terminación y conciliación, así como al alivio de los intereses moratorios debido a circunstancias extraordinarias cuando la ley así lo disponga.
- p) A no pagar impuestos en discusión antes de haber obtenido una decisión definitiva en vía administrativa o judicial, salvo los casos de terminación y conciliación autorizados por la ley.
- q) A que las actuaciones se lleven a cabo en la forma menos onerosa y a no aportar documentos que ya se encuentran en poder de la autoridad administrativa tributaria.
- r) A conocer la identidad de los funcionarios encargados de la atención al público.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

- s) A consultar a la administración tributaria sobre el alcance y aplicación de las normas tributarias, a situaciones de hecho concretas y actuales.

ARTÍCULO 233. OBLIGACIONES TRIBUTARIAS. Los contribuyentes, responsables, agentes retenedores, declarantes y terceros deberán cumplir las siguientes obligaciones en materia tributaria.

- a) Efectuar el pago oportuno y correcto de los tributos y retenciones que le correspondan según la norma vigente en el Distrito.
- b) Presentar de manera oportuna las declaraciones tributarias a las que estén obligados.
- c) Atender a los requerimientos que realice la Administración Tributaria Distrital.
- d) Recibir a los funcionarios de la Administración Tributaria Distrital, previa identificación de estos, y presentarles la información que requieran.
- e) Comunicar oportunamente a la Administración Tributaria, cualquier novedad que pueda afectar los registros del contribuyente, haciendo uso de los formatos establecidos para el efecto.
- f) Llevar un sistema contable según corresponda, que se ajuste a lo previsto en el Código de Comercio, normas que rigen la contabilidad y demás disposiciones vigentes, que permitan a la administración determinar los tributos, retenciones y demás factores que inciden en la determinación.
- g) Conservar informaciones y pruebas por un periodo mínimo de tres (3) años, contados a partir del 1 de enero del año siguiente al de su expedición, elaboración o recibo. Los documentos, informaciones y pruebas que deberán ponerse a disposición de la administración son: 1. En tratándose de personas jurídicas y naturales obligadas a llevar contabilidad, los libros de contabilidad junto con los comprobantes de orden interno y externo que dieron origen a los registros contables, de tal forma que sea posible verificar la exactitud de los mismos. 2. Cuando la contabilidad se lleve por computador, se deberán conservar los medios magnéticos con sus respectivos programas. 3. Las informaciones y pruebas específicas que permiten acreditar los diferentes rubros incluidos en las declaraciones para fijar correctamente las bases gravables y liquidar los impuestos correspondientes. 4. Prueba de las consignaciones de las retenciones en la fuente practicadas en calidad de agente retenedor. 5. Copia de las declaraciones tributarias presentadas, con sus correspondientes recibos de pago. 6. Los demás documentos que se consideren relevantes para la determinación del impuesto.
- h) Atender y responder a las citaciones, requerimientos y solicitudes de información que realice la administración tributaria, así como la atención de las visitas programadas con el fin de verificar el cumplimiento de las obligaciones a su cargo. Cuando se realicen requerimientos al contribuyente el plazo para su respuesta será de quince días (15) calendario.
- i) El propietario o poseedor de inmuebles deberá informar cuando no le haya sido facturado su impuesto predial unificado por cada predio de su propiedad o en posesión. Aplica para los demás impuestos cuyo sujeto activo es Cartagena D. T. y C.
- j) Los sujetos pasivos del impuesto Predial deberán informar cualquier cambio que ocurra sobre un predio ubicado en el Distrito de Cartagena o sus corregimientos dentro del mes siguiente a la ocurrencia de la modificación.
- k) Tratándose del Impuesto de Industria y Comercio, quienes desarrollen actividades comerciales, industriales o de servicios deberán inscribirse ante la Secretaría de Hacienda, dentro del mes siguiente al inicio de la actividad, y si la ejerce en más de un establecimiento dentro de la jurisdicción del Distrito de Cartagena, deberá registrar ante la administración cada uno de sus establecimientos.
- l) Efectuar las retenciones, autorretenciones y recaudos ordenados por la administración y de acuerdo con la normativa vigente.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

m) Los agentes retenedores deben expedir certificado de retención en la fuente a los contribuyentes antes del 31 de marzo del año siguiente, el cual debe llenar los siguientes requisitos:

- Año gravable y ciudad donde se consignó la retención.
- Razón social y número de identificación del retenedor.
- Dirección del agente retenedor.
- Apellidos y nombre o razón social y número de identificación de la persona o entidad a quien se le practicó la retención en la fuente.
- Monto total y concepto del pago sujeto a retención en la fuente.
- Concepto y cuantía de la retención efectuada.
- La firma del pagador o agente retenedor.

Cuando las personas lo soliciten el retenedor expedirá un certificado por cada retención efectuada, el cual deberá contener las mismas especificaciones del certificado anual.

Los sometidos a retención en la fuente podrán sustituir los certificados a que se refiere el presente artículo, cuando estos no hubieren sido expedidos, por el original, copia o fotocopia auténtica de la factura o documento donde conste el pago, siempre y cuando en el aparezcan identificados los conceptos antes señalados.

- n) Informar a la Secretaría de Hacienda, dentro del mes siguiente a su ocurrencia, cualquier novedad que afecte los registros de la información reportada ante esta secretaría de conformidad con las instrucciones y formatos diseñados para el efecto.
- o) Para los contribuyentes, sujetos pasivos del Impuesto de Industria y Comercio que realicen actividades industriales, comerciales y/o de servicios en varios municipios o distritos, incluido el Distrito de Cartagena, es obligación llevar en su contabilidad registros discriminados que permitan determinar los ingresos obtenidos por las operaciones realizadas en cada uno de ellos.
- p) Expedir factura o documento equivalente de conformidad con las normas del estatuto Tributario y normas concordantes.
- q) Reportar información exógena cuando la administración lo disponga, y dentro de los términos establecidos para el efecto por la administración tributaria Distrital.

ARTÍCULO 234. INFORMACIÓN EXÓGENA. La Secretaría de Hacienda Distrital de Cartagena podrá establecer mediante Resolución, la obligación de reportar información exógena a los sujetos pasivos definidos en este Acuerdo, a los agentes de retención de los impuestos administrados por esta. Los plazos, contenido de la información, especificaciones técnicas y demás condiciones, serán establecidas en el acto administrativo.

ARTÍCULO 235. OBLIGACIÓN DE INFORMAR EL CESE DE ACTIVIDADES. Los contribuyentes, sujetos pasivos del Impuesto de Industria y Comercio, que se encuentren inscritos en la Secretaría de Hacienda Distrital de Cartagena, que cesen definitivamente en sus actividades deberán informar a la Administración Tributaria Distrital, dentro del mes siguientes a la fecha del cese de actividades. Mientras tal comunicación no ocurra, estarán obligados a pagar dicho impuesto y las demás obligaciones a su cargo.

Recibida la información, la Administración Tributaria Distrital procederá a cancelar la inscripción en el registro de industria y comercio, sin perjuicio de la facultad para efectuar las verificaciones posteriores a que haya lugar.

Igualmente, estarán obligados a informar a la Administración Tributaria Distrital, dentro de los quince (15) días siguientes a la fecha de su ocurrencia, cualquier otra novedad que pueda afectar los registros de esta, de conformidad con las instrucciones que se impartan y los formatos diseñados para el efecto.

ARTÍCULO 236. CANCELACIÓN OFICIOSA DEL REGISTRO DE INDUSTRIA Y COMERCIO. Cuando el contribuyente, sujeto pasivo, no informe el cese de actividades gravadas ante la Secretaría de Hacienda, la administración tributaria Distrital en base a las pruebas recaudadas y los demás medios probatorios a disposición procederá a cancelar de



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

manera oficiosa, sin perjuicio de las facultades de verificación posterior e imposición de sanciones a lugar.

ARTÍCULO 237. CRUCES DE INFORMACIÓN CON LA CÁMARA DE COMERCIO PARA EFECTO DE CANCELACIÓN DEL REGISTRO DE INDUSTRIA Y COMERCIO. La administración tributaria Distrital podrá implementar mecanismos automáticos de cancelación del registro del Impuesto de Industria y Comercio a aquellos contribuyentes que cancelen ante la Cámara de Comercio su registro mercantil, sin perjuicio de la facultad que tiene la administración para verificación posterior. La administración implementara con la Cámara de Comercio. Convenios de colaboración interinstitucional.

ARTÍCULO 238. CANCELACIÓN DEL REGISTRO POR MUERTE DEL CONTRIBUYENTE. Para la procedencia de cancelación del registro por muerte del contribuyente, se deberá informar a la administración tributaria Distrital sobre la muerte de este, anexando certificado de defunción, documento que acredite su interés jurídico para actuar y demostración del cese de actividades en establecimiento o la existencia de un nuevo obligado inscrito en el RIT.

ARTÍCULO 239. CANCELACIÓN DEFINITIVA DEL REGISTRO DE INDUSTRIA Y COMERCIO. Para efectos de la cancelación definitiva del registro la Administración Tributaria Distrital, deberá exigir el pago de todas las obligaciones causadas y el cumplimiento de las obligaciones formales a que hubiera lugar según la fecha de cese de actividades.

CAPÍTULO III

ATRIBUCIONES Y OBLIGACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA DISTRITAL

ARTÍCULO 240. ATRIBUCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA DISTRITAL. La Secretaría de Hacienda Distrital, sin perjuicio de las demás que se designen por otras disposiciones, tendrá las siguientes obligaciones:

- a) Verificar la exactitud de las declaraciones
- b) Adelantar las investigaciones a lugar para establecer la ocurrencia de hechos generadores de obligaciones tributaria no declaradas.
- c) Citar o requerir al contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante y a terceros para que rindan informes, y aporten la información que se requiera.
- d) Exigir del contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante y terceros la presentación de documentos que registren sus operaciones cuando unos y otros estén obligados a llevar libros de contabilidad.
- e) Ordenar la exhibición y el examen de libros de contabilidad, comprobantes y documentos, tanto del contribuyente, agente retenedor o declarante, como la de terceros legalmente obligados a llevar libros de contabilidad y demás soportes establecidos en las normas nacionales.
- f) Efectuar todas las diligencias necesarias para la correcta u oportuna determinación de los impuestos, facilitando al contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante la aclaración de toda duda u omisión que conduzca a una correcta determinación.
- g) Verificar el cumplimiento de las obligaciones tributarias.
- h) Adelantar las visitas, investigaciones, estudios, verificaciones, cruces, obtención de pruebas, emisión de requerimientos ordinarios y en general, realizar todas las actuaciones preparatorias a los actos de trámite y definitivos.
- i) Proferir los requerimientos especiales, pliegos de cargos y traslados de cargos o actas, los emplazamientos para corregir o para declarar y los demás actos de trámite necesarios para los procesos de fiscalización y determinación de los tributos, así



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

como los actos previos a la aplicación de sanciones con respecto a las obligaciones tributarias vigentes.

- j) Expedir las liquidaciones oficiales, resoluciones que impongan sanciones y realizar las demás actuaciones y actos administrativos que estime convenientes y necesarios para la correcta administración de los tributos Distritales.
- k) Aplicar y liquidar las sanciones que hubiere lugar por el incumplimiento de las obligaciones tributarias territoriales.
- l) Inscribir de manera oficiosa a los contribuyentes que no cumplan de forma oportuna con esta obligación.
- m) Cancelar oficiosamente la inscripción de los contribuyentes que cesaron en el ejercicio de su actividad gravada y que no lo reportaron oportunamente.
- n) Incluir de oficio en el régimen del Impuesto de Industria y Comercio que corresponda a los contribuyentes que cumplan con los requisitos dispuestos en la normativa vigente.
- o) Actualizar los registros de los contribuyentes, responsables, agentes de retención o declarantes a partir de la información de terceros y de los propios interesados.
- p) Celebrar convenios con otras entidades que posean registros de información para unificar el trámite de inscripción en el registro tributario Distrital.
- q) Inscribir en el registro de Industria y Comercio de Cartagena a los contribuyentes y responsables del Impuesto de Industria y comercio en el momento que estos se inscriban en la Cámara de Comercio.
- r) Establecer la obligación de reportar información exógena periódicamente a los contribuyentes, responsables, agentes de retención y declarantes de los tributos Distritales, así como a los terceros que no ostentan estas calidades. La administración expedirá los actos administrativos necesarios para adoptar estos reportes.
- s) Para efecto del control liquidación de los impuestos Distritales, los funcionarios de la administración tributaria intercambiarán información sobre los contribuyentes, con el Ministerio de Hacienda, Secretarías de Hacienda Departamentales, municipales y Distritales, Superintendencias, Empresas de Servicios Públicos, Cámaras de Comercio, Otras personas Jurídicas y con la DIAN frente a las investigaciones existentes en materia de impuestos sobre la renta, retenciones y el IVA para efecto de determinar Impuesto de Industria y Comercio.

ARTÍCULO 241. OBLIGACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA DISTRITAL.

La Secretaría de Hacienda Distrital tendrá las siguientes obligaciones:

- a) Llevar duplicado de todos los actos administrativos que se expidan.
- b) Mantener un sistema de información actualizado que refleje en cualquier momento el estado de las obligaciones de los contribuyentes frente a la administración.
- c) Diseñar e implementar los formatos referentes a los impuestos que se encuentren bajo su responsabilidad.
- d) Emitir circulares y conceptos explicativos referentes a los impuestos que estén bajo su administración.
- e) Notificar en debida forma todos los actos administrativos proferidos por la administración tributaria Distrital.
- f) Tramitar y resolver oportunamente los recursos, peticiones y Derechos de Petición.
- g) Mantener un archivo organizado de los expedientes relativo a los tributos Distritales.
- h) Mantener la reserva respecto de las bases gravables y la determinación privada de los tributos que figuren en las declaraciones tributarias y demás información respecto de la determinación oficial, discusión y cobro de los impuestos, Por consiguiente, los servidores de la administración tributaria Distrital solo podrán utilizarla para el control, recaudo, determinación, discusión, y administración de los tributos y para efecto de informaciones impersonales de estadística. La administración velará porque no se viole la reserva de los documentos e informaciones que conforme a la Constitución y la Ley, tienen dicho carácter.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

- i) Brindar a las personas plena protección de los derechos consagrados en la Constitución Política, en la Ley y en el presente Acuerdo Distrital.

CAPÍTULO IV

DECLARACIONES TRIBUTARIAS

ARTÍCULO 242. DECLARACIONES TRIBUTARIAS. Los contribuyentes de los tributos distritales deberán presentar las siguientes declaraciones, las cuales deben corresponder al período o ejercicio que se señala:

1. Declaración anual del Impuesto Predial Unificado, en los casos previstos en este Acuerdo.
2. Declaración Anual del Impuestos de Industria y Comercio y complementarios.
3. Declaración Bimestral de Retención y autorretención en la fuente del Impuesto de Industria y Comercio.
4. Declaraciones del Impuesto de Delineación.
5. Declaración Mensual del Impuesto a la Publicidad Exterior Visual.
6. Declaración del Impuesto de Espectáculos Públicos Nacional con Destino al Deporte.
7. Declaración de Sobretasa a la Gasolina.
8. Declaración Estampilla Pro-Cultura.
9. Declaración de la Tasa Pro-Deporte y Recreación.
10. Declaración de la Estampilla para el Bienestar del Adulto Mayor.

PARÁGRAFO. En los casos de liquidación o de terminación definitiva de las actividades, así como en los eventos en que se inicien actividades durante un período, la declaración se presentará por la fracción del respectivo período.

ARTÍCULO 243. UTILIZACIÓN DE FORMULARIOS. Las declaraciones tributarias serán presentadas en los formatos diseñados por la Secretaría de Hacienda Distrital. La Administración Tributaria habilitara los mecanismos para poner a disposición de los obligados y responsables los formularios para el cumplimiento de la obligación formal de declarar, ya sea en medio litográfico o a través del sistema informático electrónico del Distrito de Cartagena.

ARTÍCULO 244. CONTENIDO DE LA DECLARACIÓN. Las declaraciones tributarias deberán presentarse en los formularios que para el efecto prescriba la Secretaría de Hacienda Distrital y deberán contener por lo menos los siguientes datos:

1. Nombre o razón social, y número de identificación del contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante.
2. Dirección del contribuyente, correo electrónico del responsable, agente retenedor o declarante y actividad económica del mismo cuando sea pertinente.
3. Clase de impuesto y periodo gravable.
4. Discriminación de los factores necesarios para determinar las bases gravables.
5. Discriminación de los valores retenidos, en el caso de la declaración de retención del Impuesto de Industria y Comercio.
6. Liquidación privada del impuesto, del anticipo cuando sea del caso, del total de las retenciones y autorretenciones, y de las sanciones a que hubiere lugar.
7. La firma de quien cumple el deber formal de declarar.
8. La firma del revisor fiscal cuando se trate de obligados a llevar libros de contabilidad y que, de conformidad con el Código de Comercio y demás normas concordantes sobre la materia, estén obligados a tener revisor fiscal.
9. La constancia de pago de los tributos, derechos, anticipos, retenciones, intereses y sanciones.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

PARÁGRAFO PRIMERO. En circunstancias excepcionales, el Secretario de Hacienda podrá autorizar la recepción de declaraciones que no se presenten en los formularios oficiales, siempre y cuando se carezca de ellos, lo cual no exime al declarante de la posterior presentación en el formulario oficial correspondiente.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Dentro de los factores a que se refiere el numeral 4 de este artículo, se entienden comprendidas las exenciones a que se tenga derecho de conformidad con las normas vigentes, las cuales se solicitarán en la respectiva declaración tributaria, sin que se requiera reconocimiento previo alguno y sin perjuicio del ejercicio posterior de la facultad de revisión de la Administración Tributaria Distrital.

PARÁGRAFO TERCERO. En el caso de los no obligados a tener revisor fiscal, pero obligados a llevar libros de contabilidad, se exige firma de contador público, vinculado o no a la empresa, cuando el monto de sus ingresos brutos del periodo gravable o el patrimonio bruto en el último día de dicho período, sean superiores a la suma de 100.000 UVT. En este caso se informará en la declaración el nombre completo y número de la tarjeta profesional del contador público o revisor fiscal que firma la declaración. Cuando el declarante sea una entidad pública diferente a las sociedades de economía mixta, se obviará este requisito.

PARÁGRAFO CUARTO. El revisor fiscal o contador público que encuentre irregularidades en la contabilidad firmará las declaraciones con salvedades, y anotará en el espacio asignado para su firma la expresión “con salvedades” y hará entrega al contribuyente de una constancia en la que detalle los hechos no certificados y las explicaciones de las razones para ello. Dicha certificación deberá ponerse a disposición de la Secretaría de Hacienda Distrital cuando así se lo exijan.

ARTÍCULO 245. EFECTOS DE LA FIRMA DEL CONTADOR. Sin perjuicio de la facultad de fiscalización e investigación que tiene la Administración Tributaria Distrital para asegurar el cumplimiento de las obligaciones por parte de los contribuyentes, responsables, agentes retenedores o declarantes y de la obligación de mantenerse a disposición de la autoridad los documentos, informaciones y pruebas necesarias para verificar la veracidad de los datos declarados, así como el cumplimiento de las obligaciones que sobre contabilidad exigen las normas vigentes, la firma del Contador Público o Revisor Fiscal en las declaraciones tributarias, certifica los siguientes hechos:

- a. Que los libros de contabilidad se encuentran llevados en debida forma, de acuerdo con los principios de contabilidad generalmente aceptados y con las normas vigentes sobre la materia.
- b. Que los libros de contabilidad reflejan razonablemente la situación financiera de la empresa o actividad.
- c. Que las informaciones contenidas en la declaración y liquidación privada han sido tomadas fielmente de los libros de contabilidad.
- d. Que las operaciones registradas en los libros se sometieron a las retenciones que establecen las normas vigentes, en el caso de la declaración de retenciones.

ARTÍCULO 246. APROXIMACIÓN DE LOS VALORES EN LAS DECLARACIONES TRIBUTARIAS. Los valores totales diligenciados en las declaraciones tributarias deberán aproximarse al múltiplo de mil (1000) más cercano.

ARTÍCULO 247. LUGAR Y PLAZOS PARA PRESENTAR LAS DECLARACIONES. La presentación de las declaraciones tributarias deberá efectuarse en los lugares y dentro de los plazos que se establezcan en el presente Acuerdo y en el calendario tributario expedido cada año por la Secretaría de Hacienda de Cartagena.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

La Administración Tributaria Distrital podrá efectuar la recepción de las declaraciones tributarias en sus instalaciones, por medio de los servicios informáticos electrónicos y a través de las entidades financieras autorizadas para el efecto.

ARTÍCULO 248. DECLARACIONES QUE SE TIENEN POR NO PRESENTADAS. La declaración del impuesto de industria y comercio y sus complementarios, se tendrá por no presentada en los casos consagrados en el Artículo 580 del Estatuto Tributario Nacional y cuando en las declaraciones tributarias o en el registro distrital el contribuyente no informe la dirección, o la informe incorrectamente.

Para las circunstancias previstas en el presente Acuerdo en los que se haga necesaria la presentación de la declaración del impuesto predial unificado se tendrá por no presentada en los casos consagrados en el Artículo 580 del Estatuto Tributario Nacional cuando en las declaraciones tributarias o en el registro Distrital el contribuyente no informe la dirección, o la informe incorrectamente, y cuando se omita o se informe equivocadamente la dirección del predio, salvo que corresponda a predios urbanizables no urbanizados y a predios rurales. En el evento en que se omita o se informe equivocadamente la dirección del predio, la administración Distrital podrá corregir sin lugar a sanción algunos errores de dirección, si se informaron correctamente los datos de referencia catastral y/o matrícula inmobiliaria y no existe acto administrativo definitivo de sanción o aforo. Para efectos del impuesto predial unificado la dirección del predio se entenderá como la dirección de notificación del contribuyente, salvo que éste informe una dirección de notificación diferente.

Las declaraciones del Impuesto de delineación, del Impuesto de espectáculos públicos nacional con destino al deporte, de la sobretasa a la gasolina y de retenciones de los impuestos Distritales, se tendrán por no presentadas en los casos consagrados en el Artículo 580 del Estatuto Tributario Nacional y cuando en las declaraciones tributarias el contribuyente no informe la dirección, o la informe incorrectamente y cuando no exista constancia de pago.

PARÁGRAFO PRIMERO: Por constancia de pago se entiende la cancelación total de los valores correspondientes a impuestos, retenciones, anticipos y sanciones liquidados en la declaración, así como el total de los derechos e intereses por mora que se hubieren causado al momento de la presentación de la declaración.

PARÁGRAFO SEGUNDO: Las declaraciones de retención en la fuente presentadas sin pago total no producirán efecto legal alguno, sin necesidad de acto administrativo que así lo declare. En caso de aplicar saldos a favor en las declaraciones de retención en la fuente aplíquese el Artículo 580-1 del Estatuto Tributario Nacional.

ARTÍCULO 249. RESERVA DE LA DECLARACIÓN. La información tributaria respecto de las bases gravables y la determinación privada de los impuestos que figuren en las declaraciones tributarias, tendrá el carácter de información privada; por consiguiente, los servidores de la Administración Tributaria Distrital sólo podrán utilizarla para el control, recaudo, fiscalización determinación, discusión, devolución, cobro y administración de los impuestos y para efectos de informaciones impersonales de estadística.

En los procesos penales, podrá suministrarse copia de las declaraciones, cuando la correspondiente autoridad lo decrete como prueba en la providencia respectiva. Los bancos y demás entidades que en virtud de la autorización para recaudar los impuestos y recibir las declaraciones tributarias de competencia de la Administración Tributaria Distrital, conozcan las informaciones y demás datos de carácter tributario de las declaraciones, deberán guardar la más absoluta reserva con relación a ellos y sólo los podrán utilizar para los fines del procesamiento de la información, que demanden los reportes de recaudo y recepción, exigidos por las autoridades competentes.

Lo anterior, sin perjuicio de lo dispuesto en los artículos siguientes.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

PARÁGRAFO. Para fines de control al lavado de activos, la Administración Tributaria Distrital deberá remitir, a solicitud de la autoridad encargada de investigar el lavado de activos, la información relativa a las declaraciones e investigaciones de carácter tributario que posea en sus archivos físicos y/o en sus bases de datos.

ARTÍCULO 250. EXAMEN DE LA DECLARACIÓN CON AUTORIZACIÓN DEL DECLARANTE. Las declaraciones podrán ser examinadas cuando se encuentren en las oficinas de la Administración Tributaria Distrital, por cualquier persona autorizada para el efecto, mediante escrito con presentación personal del contribuyente ante un funcionario administrativo o judicial.

ARTÍCULO 251. GARANTÍA DE LA RESERVA POR PARTE DE LAS ENTIDADES CONTRATADAS PARA EL MANEJO DE LA INFORMACIÓN TRIBUTARIA. Cuando se contrate para la Administración Tributaria Distrital, los servicios de personas jurídicas o naturales de carácter privado para el procesamiento de datos, liquidación y contabilización de los gravámenes por sistemas electrónicos, podrá suministrarles informaciones globales sobre los ingresos de los contribuyentes, sus deducciones, exenciones, bienes exentos, que fueren estrictamente necesarios para la correcta determinación matemática de los impuestos, y para fines estadísticos.

Las personas jurídicas o naturales de carácter privado con las cuales se contraten los servicios a que se refiere el inciso anterior, guardarán absoluta reserva acerca de la información que se les suministre, y en los contratos respectivos se incluirá una caución suficiente que garantice tal obligación.

ARTÍCULO 252. CORRECCIÓN A LAS DECLARACIONES TRIBUTARIAS. Toda declaración que el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante presente con posterioridad a la declaración inicial, será considerada como corrección a la inicial o a la última corrección presentada, según el caso, y la reemplazará para todos los efectos legales, siempre y cuando cumpla con los requisitos y formalidades establecidas en el presente Acuerdo.

ARTÍCULO 253. CORRECCIONES A INICIATIVA DEL CONTRIBUYENTE QUE AUMENTAN EL IMPUESTO A PAGAR O DISMINUYEN EL SALDO A FAVOR. - Sin perjuicio de lo dispuesto en este Estatuto en materia de corrección provocada por el requerimiento especial y la corrección provocada por la liquidación de revisión, los contribuyentes podrán corregir sus declaraciones tributarias dentro de los tres (3) años siguientes al vencimiento del plazo para declarar y antes de que se les haya notificado requerimiento especial o pliego de cargos, en relación con la declaración tributaria que se corrige, y se liquide la correspondiente sanción por corrección.

Cuando el mayor valor a pagar, o el menor saldo a favor, obedezca a la rectificación de un error que proviene de diferencias de criterio o de apreciación entre la Administración Tributaria Distrital y el declarante, relativas a la interpretación del derecho aplicable, siempre que los hechos que consten en la declaración objeto de corrección sean completos y verdaderos, no se aplicará la sanción de corrección. Para tal efecto, el contribuyente procederá a corregir, siguiendo el procedimiento previsto en el artículo siguiente y explicando las razones en que se fundamenta.

La corrección prevista en este artículo también procede cuando no se varíe el valor a pagar o el saldo a favor. En este caso no será necesario liquidar sanción por corrección.

PARÁGRAFO PRIMERO. En los casos previstos en el presente artículo, el contribuyente, retenedor o responsable podrá corregir válidamente sus declaraciones tributarias, aunque se encuentre vencido el término previsto en este artículo, cuando se realice en el término de respuesta al pliego de cargos o al emplazamiento para corregir.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

PARÁGRAFO SEGUNDO. Las inconsistencias a las que se refieren los literales a), b) y d) del artículo 580 del Estatuto Tributario Nacional siempre y cuando no se haya notificado sanción por no declarar, podrán corregirse mediante el procedimiento previsto en el presente artículo, liquidando una sanción equivalente al 2% de la sanción de que trata el artículo 641 del Estatuto Tributario Nacional sin que exceda las 1.300 UVT.

ARTÍCULO 254. CORRECCIONES QUE DISMINUYAN EL VALOR A PAGAR O AUMENTEN EL SALDO A FAVOR. Para corregir las declaraciones tributarias, disminuyendo el valor a pagar o aumentando el saldo a favor, se deberá presentar la respectiva declaración por el medio al cual se encuentra obligado el contribuyente, dentro del año siguiente al vencimiento del término para presentar la declaración.

La corrección de las declaraciones a que se refiere este artículo no impide la facultad de revisión, la cual se contará a partir de la fecha de la corrección.

PARÁGRAFO. El procedimiento previsto en el presente artículo se aplicará igualmente a las correcciones que impliquen incrementos en los anticipos del impuesto para ser aplicados a las declaraciones de los ejercicios siguientes, salvo que la corrección del anticipo se derive de una corrección que incrementa el impuesto por el correspondiente ejercicio.

ARTÍCULO 255. CORRECCIÓN DE ERRORES DE TIPO FORMAL EN LA DECLARACIÓN. Cuando en la verificación del cumplimiento de las obligaciones de los contribuyentes, responsables, agentes retenedores y demás declarantes de los tributos, se detecten inconsistencias en el diligenciamiento de los formularios prescritos para el efecto, tales como omisiones o errores en la naturaleza o definición del tributo que se cancela, año y/o período gravable, se podrán corregir de oficio o a solicitud de parte, sin sanción, de manera individual o automática, para que prevalezca la verdad real sobre la formal generada por error, siempre y cuando la inconsistencia no afecte el valor por declarar.

Bajo estos mismos presupuestos, la administración tributaria distrital, podrá corregir sin sanción para el declarante, errores de NIT, de imputación o errores aritméticos, siempre y cuando la corrección no genere un mayor valor del tributo a cargo del contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante y su modificación no resulte relevante para definir de fondo la determinación del gravamen o la discriminación de los valores retenidos, para el caso de la declaración de retención o autorretención.

Estas correcciones que no afectan el valor del tributo ni el fondo de la determinación del gravamen, se podrán realizar en cualquier tiempo, modificando la información en los sistemas que para tal efecto maneje la entidad, ajustando los registros y los estados financieros a que haya lugar, e informando las correcciones al interesado.

La declaración así corregida, reemplaza para todos los efectos legales la presentada por el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, si dentro del mes siguiente al aviso el interesado no ha presentado por escrito ninguna objeción.

ARTÍCULO 256. CORRECCIONES PROVOCADAS POR LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA. Los contribuyentes, responsables, agentes retenedores o declarantes podrán corregir sus declaraciones tributarias con ocasión de la respuesta al pliego de cargos, al requerimiento especial o su ampliación, y en el término para contestar la Liquidación Provisional o para interponer el recurso de reconsideración contra la Liquidación Oficial de Revisión.

PARÁGRAFO. En esta oportunidad procesal, el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante podrá decidir pagar total o parcialmente las glosas planteadas en el pliego de cargos, requerimiento especial o liquidación de revisión, según el caso, liquidando el interés bancario corriente, certificado por la Superintendencia Financiera de



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

Colombia, para la modalidad de créditos de consumo y ordinario, más dos (2) puntos porcentuales, con la correspondiente liquidación privada, para evitar la aplicación de los intereses moratorios y obtener la reducción de la sanción por inexactitud conforme lo autorizan los artículos 709 y 713 del Estatuto Tributario Nacional.

El interés bancario corriente de que trata este párrafo será liquidado en proporción con los hechos aceptados. Lo anterior sin perjuicio de la posibilidad que tiene el contribuyente de seguir discutiendo los asuntos de fondo.

En relación con las actuaciones de que trata este artículo, en el caso de acuerdo de pago, a partir de la suscripción del mismo, se liquidaran los intereses corrientes, certificados por la Superintendencia Financiera de Colombia, para la modalidad de créditos de consumo y ordinario, más dos (2) puntos porcentuales, en lugar de los intereses moratorios establecidos en el artículo 634 del Estatuto Tributario Nacional.

ARTÍCULO 257. CORRECCIÓN DE ERRORES POR APROXIMACIÓN DE LOS VALORES AL MÚLTIPLO DE MIL MÁS CERCANO. Cuando los contribuyentes, responsables, agentes retenedores o declarantes incurran en errores en las declaraciones privadas originados en aproximaciones al múltiplo de mil más cercano, los cuales les generen un menor valor en la liquidación o un mayor saldo a favor, podrán ser corregidos de oficio, sin que se generen sanciones por ello.

ARTÍCULO 258. TÉRMINO GENERAL DE FIRMEZA DE LAS DECLARACIONES TRIBUTARIAS. La declaración tributaria quedará en firme sí, dentro de los tres (3) años siguientes a la fecha del vencimiento del plazo para declarar, no se ha notificado requerimiento especial. Cuando la declaración inicial se haya presentado en forma extemporánea, los tres (3) años se contarán a partir de la fecha de presentación de esta. La declaración tributaria en la que se presente un saldo a favor del contribuyente o responsable quedará en firme sí, tres (3) años después de la fecha de presentación de la solicitud de devolución o compensación, no se ha notificado requerimiento especial.

La firmeza de las declaraciones tributarias corregidas o presentadas por el contribuyente, responsable, agente de retención o declarante con ocasión de la aceptación de la Liquidación Provisional, será de seis (6) meses a partir de la fecha de su corrección o presentación, siempre que se atiendan las formalidades y condiciones establecidas en este Acuerdo para que la declaración que se corrige o que se presenta se considere válidamente presentada.

Cuando se impute el saldo a favor en las declaraciones tributarias de los periodos fiscales siguientes, el término de firmeza de la declaración tributaria en la que se presente un saldo a favor será el señalado en el inciso primero de este artículo.

También quedará en firme la declaración tributaria si, vencido el término para practicar la liquidación de revisión, esta no se notificó.

ARTÍCULO 259. DECLARACIONES PRESENTADAS POR LOS NO OBLIGADOS. Las declaraciones tributarias presentadas por los no obligados a declarar no producirán efecto legal alguno.

CAPÍTULO V

DECLARACIÓN DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIOS Y SUS COMPLEMENTARIOS.

ARTÍCULO 260. OBLIGADOS A PRESENTAR DECLARACIÓN DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO Y SUS COMPLEMENTARIOS. Están obligados a presentar la declaración anual del Impuesto de Industria y Comercio y sus complementarios de Avisos y Tableros y Sobretasa Bomberil por cada período, las personas naturales, jurídicas, sociedades de hecho y demás sujetos pasivos, que realicen dentro de la jurisdicción del



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

Distrito de Cartagena las actividades que de conformidad con las normas sustanciales están gravadas o exentas del pago del impuesto, sin importar que sean permanente u ocasionales.

En los contratos de cuenta de participación, el responsable del cumplimiento de la obligación de declarar es el socio gestor; en los consorcios y uniones temporales, lo será cada uno de los socios, consorciados, unidos temporalmente o cualquiera sea la denominación que se da a las personas jurídicas o naturales que componen dichas figuras contractuales. Frente a las actividades gravadas desarrolladas por los patrimonios autónomos están obligados a presentar declaración del impuesto de Industria y Comercio, los fideicomitentes y/o beneficiarios de estos. Cuando los contribuyentes mencionados en el presente inciso desarrollen actividades económicas diferentes a las realizadas mediante las referidas figuras contractuales, deberán incluirlas conjuntamente en su declaración privada.

Cuando el contribuyente realice varias actividades sometidas al impuesto de industria y comercio, la declaración deberá incluir los ingresos provenientes de la totalidad de actividades según la tarifa que corresponda, sin importar el número de establecimientos donde se desarrolle. Para cumplir con esta obligación los contribuyentes suministrarán los datos solicitados en el formato adoptado por la administración tributaria distrital, sin perjuicio de las exigencias de información que posteriormente pueda solicitar en ejercicio de sus funciones.

PARÁGRAFO PRIMERO. En los casos de liquidación, terminación definitiva de actividades gravadas, así como en los eventos en que se inicien actividades durante un período, la declaración se presentará por la fracción del respectivo período.

Cuando se trate de liquidación durante el período, la fracción declarable se extenderá hasta las fechas indicadas a continuación, según el caso.

1. Sucesiones ilíquidas. En la fecha de ejecutoria de la sentencia que apruebe la partición o adjudicación; o en la fecha en que se otorgue la escritura pública, si se optó por el procedimiento a que se refiere el Decreto Extraordinario 902 del 1 de junio de 1.988 y las normas que lo modifiquen o adicionen.
2. Personas jurídicas. En la fecha en que se efectúe la aprobación de la respectiva acta de liquidación, cuando estén sometidas a la vigilancia del Estado.
3. Personas jurídicas no sometidas a la vigilancia estatal, sociedades de hecho y comunidades organizadas. En la fecha en que finalizó la liquidación de conformidad con el último asiento de cierre de la contabilidad; cuando no estén obligados a llevarla, en aquélla en que terminan las operaciones según documento de fecha cierta.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Estos mismos contribuyentes podrán realizar pagos bimestrales voluntarios del Impuesto de Industria y Comercio, el cual en ningún caso reemplazará la presentación anual del Tributo.

ARTÍCULO 261. NO OBLIGADOS A PRESENTAR DECLARACIÓN DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO. No están obligados a presentar declaración del impuesto de industria y comercio:

1. Las personas naturales, jurídicas o sociedades de hecho que únicamente desarrollen actividades consideradas de prohibido gravamen para el impuesto de Industria y Comercio.
2. Los contribuyentes que por disposición expresa del presente acuerdo o por reglamentación especial de la Administración Tributaria Distrital, estén liberados de esa obligación formal.
3. Para las personas naturales que ejercen actividades de servicios sin que medie relación laboral con quien los contrata, que genere contraprestación en dinero o en



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

especie y que se concreten en la obligación de hacer en la cual predomine el factor intelectual en el ejercicio de una profesión liberal, siempre y cuando la totalidad de los ingresos obtenidos en el período hayan sido sujetos de retención al momento del pago o abono en cuenta, toda vez que se entenderá que su impuesto será igual a las sumas retenidas por parte del agente retenedor. Cuando no supere los topes establecidos en este acuerdo

ARTÍCULO 262. PERIODO, LUGAR Y PLAZO PARA PRESENTAR LA DECLARACIÓN DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO. El período gravable del impuesto de industria y comercio y sus complementarios es anual y esta es de obligatorio cumplimiento, sin embargo, el contribuyente podrá efectuar pagos voluntarios bimestrales si así lo quiere, sin que ello remplace la obligación de presentar la declaración anual.

La declaración anual del impuesto de Industria y Comercio y sus complementarios y los pagos bimestrales voluntarios de este mismo impuesto deberán presentarse en los lugares y fechas señaladas para tal efecto por la administración tributaria distrital a través de acto administrativo.

ARTÍCULO 263. CONTENIDO DE LA DECLARACIÓN DE INDUSTRIA Y COMERCIO Y SUS COMPLEMENTARIOS. La declaración del impuesto de industria y comercio y sus complementarios deberá presentarse en el formulario oficial que para tal efecto señale la administración tributaria distrital, el cual deberá estar debidamente diligenciado y contener como mínimo:

- 1) Período gravable.
- 2) Nombre o razón social y número de identificación del contribuyente o declarante.
- 3) Dirección del contribuyente o declarante, actividad económica del mismo cuando sea pertinente y correo electrónico.
- 4) Discriminación de los factores necesarios para determinar las bases gravables.
- 5) Liquidación privada del impuesto, indicando:
 - a. Base gravable, código de actividad y tarifa;
 - b. Anticipo, cuando sea del caso
 - c. Retenciones, autorretenciones y sanciones, cuando hubiere lugar.
- 6) Nombre, identificación y firma del obligado a cumplir el deber formal de declarar.
- 7) Nombre completo, identificación, número de la tarjeta profesional y firma del revisor fiscal o contador público del contribuyente, en el caso de estar obligado a ello según lo establecido en las normas vigentes que regulan la materia.
- 8) La información adicional que se requiera en el formulario diseñado para tal efecto.

CAPÍTULO VI

DECLARACIÓN DE RETENCIÓN DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO Y SOBRETASA BOMBERIL

ARTÍCULO 264. FACULTAD PARA ESTABLECERLAS. La Administración Tributaria Distrital podrá establecer retenciones en la fuente y autorretenciones con el fin de facilitar, acelerar y asegurar el recaudo de los Tributos Distritales.

ARTÍCULO 265. OBLIGADOS A PRESENTAR DECLARACIÓN DE RETENCIÓN DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO Y SOBRETASA BOMBERIL. Están obligados a presentar la declaración de retención del impuesto de Industria y Comercio y sobretasa bomberil por cada período, los agentes retenedores del Impuesto de Industria y Comercio y Sobretasa Bomberil y aquellos nombrados mediante Resolución por la Secretaría de Hacienda Distrital de Cartagena.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

La presentación de la declaración de que trata este artículo no será obligatoria en los períodos en los cuales no se hayan realizado operaciones sujetas a retención en el impuesto de industria y comercio.

PARÁGRAFO. En los casos de liquidación o de cese de actividades, se presentará declaración de retención del impuesto de industria y comercio y sobretasa bomberil desde el inicio del período hasta la fecha en que se efectúe el último pago objeto de retención. En los eventos en que los agentes retenedores del impuesto de Industria y Comercio y sobretasa bomberil adquieran esa calidad durante un período, se presentará declaración desde esa fecha hasta la finalización del respectivo período.

ARTÍCULO 266. PERIODO, LUGAR Y PLAZOS PARA DECLARAR Y PAGAR LA RETENCIÓN DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO Y SOBRETASA BOMBERIL. El período gravable de la retención del impuesto de industria y comercio y sobretasa bomberil es bimestral, así: enero-febrero, marzo-abril, mayo-junio, julio-agosto, septiembre-octubre, noviembre-diciembre.

La declaración y pago de la Retención deberá efectuarse en los lugares y fechas señaladas para tal efecto por la Administración Tributaria Distrital a través de acto administrativo que establece el calendario tributario en el Distrito de Cartagena, el cual será publicado en la página web. La administración podrá ajustar los periodos de presentación cuando se considere necesario para simplificar trámites.

ARTÍCULO 267. CONTENIDO DE LA DECLARACIÓN DE RETENCIÓN DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO Y SOBRETASA BOMBERIL. La declaración de retención del impuesto de Industria y Comercio y Sobretasa Bomberil deberá presentarse en el formulario oficial que para tal efecto señale la administración tributaria distrital, el cual deberá estar debidamente diligenciado y contener:

1. Período gravable.
2. Nombre o razón social, y número de identificación del agente retenedor
3. Dirección del agente retenedor.
4. Discriminación de las bases y valores por los diferentes conceptos sometidos a retención durante el respectivo período y la liquidación de las sanciones e intereses cuando fuere del caso.
5. Nombre, identificación y firma del agente retenedor o de quien cumpla el deber formal de declarar.
6. Nombre completo, identificación, número de la tarjeta profesional y firma del revisor fiscal o contador público del agente retenedor, en el caso de estar obligado a ello según lo establecido en las normas vigentes que regulan la materia.
7. La información adicional que se requiera en el formulario diseñado para tal efecto.

PARÁGRAFO. La administración ajustara el formulario de declaración de retenciones para que en un solo documento se declare las retenciones de Industria y Comercio y Sobretasa Bomberil.

CAPÍTULO VII

DECLARACIÓN DE AUTORRETENCIÓN DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO Y SOBRETASA BOMBERIL

ARTÍCULO 268. OBLIGADOS A PRESENTAR DECLARACIÓN DE AUTORRETENCIÓN DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO Y SOBRETASA BOMBERIL. Están obligados a presentar la declaración de autorretención del impuesto de Industria y Comercio y sobretasa bomberil por cada período, Los contribuyentes designados como tal por la Dirección de Impuesto y Aduanas Nacionales como autorretenedores de Impuesto de rentas. Asimismo, los contribuyentes que sean designados autorretenedores mediante



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

Resolución expedida por la administración tributaria distrital del Distrito de Cartagena, con base en criterios de eficiencia, tipo de empresa, niveles de ingresos que implican la necesidad de nombrar anualmente agentes de autorretención que permitan hacer la transición del sistema de facturación al sistema de declare y pague.

La presentación de la declaración de que trata este artículo no será obligatoria en los periodos en los cuales no se hayan percibido ingresos gravados con el impuesto de industria y comercio.

PARÁGRAFO. En los casos de liquidación o de cese de actividades, se presentará declaración de autorretención del impuesto de industria y comercio y sobretasa bomberil desde el inicio del período hasta la fecha en que se efectuó el último pago objeto de autorretención.

En los eventos en que los agentes autorretenedores del Impuesto de Industria y Comercio y Sobretasa Bomberil adquieran esa calidad durante un período, se presentará declaración por fracción que va desde esa fecha hasta la finalización del respectivo período.

ARTÍCULO 269. PERIODO, LUGAR Y PLAZOS PARA PRESENTAR Y PAGAR LA AUTORRETENCIÓN DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO Y SOBRETASA BOMBERIL. El período gravable de las autorretenciones del Impuesto de Industria y Comercio y Sobretasa Bomberil es bimestral, así: enero-febrero, marzo-abril, mayo-junio, julio-agosto, septiembre-octubre, noviembre-diciembre.

La declaración y pago de la autorretención deberá efectuarse en los lugares y fechas señaladas para tal efecto por la Administración Tributaria Distrital a través de resolución anual que establece el calendario tributario en el Distrito de Cartagena.

ARTÍCULO 270. CONTENIDO DE LA DECLARACIÓN DE AUTORRETENCIÓN DEL IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO Y SOBRETASA BOMBERIL. La declaración de autorretención del Impuesto de Industria y Comercio y Sobretasa Bomberil deberá presentarse en el formulario oficial de la Declaración de Retención del Impuesto de Industria y Comercio y Sobretasa Bomberil, que para tal efecto señale la Administración Tributaria Distrital, el cual deberá estar debidamente diligenciado y contener:

1. Período gravable.
2. Nombre o razón social, y número de identificación del contribuyente.
3. Dirección del contribuyente.
4. Discriminación de las bases gravables, valores, códigos de actividad y tarifas por los diferentes conceptos sometidos a autorretención durante el respectivo período y la liquidación de las sanciones e intereses cuando fuere del caso.
5. Nombre, identificación y firma del contribuyente o de quien cumpla el deber formal de declarar.
6. Nombre completo, identificación, número de la tarjeta profesional y firma del revisor fiscal o contador público del contribuyente, en el caso de estar obligado a ello según lo establecido en las normas vigentes que regulan la materia.
7. La información adicional que se requiera en el formulario diseñado para tal efecto.

ARTÍCULO 271. OTROS DEBERES FORMALES DE LOS SUJETOS PASIVOS DE OBLIGACIONES TRIBUTARIAS. Para efecto de los tributos establecidos en el presente Acuerdo, los contribuyentes, responsables, declarantes y agentes retenedores deberán cumplir las obligaciones formales establecidas en los artículos 631 a 633 del Estatuto Tributario Nacional, en cuanto sean compatibles con dichos tributos.

Dichas obligaciones son compatibles en la medida que sean aptas para adelantar los procesos de fiscalización, discusión y liquidación del impuesto. En tal medida la



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

Administración Tributaria Distrital exigirá su cumplimiento, y dispondrá de las plataformas electrónicas para el efecto y reglamentará los términos y condiciones para su presentación.

TÍTULO III.

DETERMINACIÓN DE TRIBUTOS E IMPOSICIÓN DE SANCIONES.

CAPÍTULO I.

NORMAS GENERALES.

ARTÍCULO 272. ESPÍRITU DE JUSTICIA. Los funcionarios públicos de la Secretaría de Hacienda Distrital con atribuciones y deberes que cumplir en relación con la fiscalización, determinación y recaudo de los tributos Distritales, deberán tener siempre por norma en el ejercicio de sus actividades que son servidores públicos, que la aplicación recta de las leyes deberá estar presidida por un relevante espíritu de justicia, y que la Administración Tributaria Distrital no aspira a que al contribuyente se le exija más de aquello con lo que la misma ley ha querido que coadyuve a las cargas públicas del Distrito.

ARTÍCULO 273. FACULTADES DE INVESTIGACIÓN Y FISCALIZACIÓN. La Administración Tributaria Distrital a través del funcionario competente tiene amplias facultades de fiscalización e investigación para asegurar el efectivo cumplimiento de las normas sustanciales y procedimentales respecto de los tributos vigentes en el Distrito de Cartagena. Para efectos de las investigaciones tributarias distritales, no podrá oponerse reserva alguna.

En ejercicio de estas facultades, podrá:

- a. Verificar la exactitud de las declaraciones u otros informes, cuando lo considere necesario.
- b. Adelantar las investigaciones que estime convenientes para establecer la ocurrencia de hechos generadores de obligaciones tributarias, no declarados.
- c. Citar o requerir al contribuyente o a terceros para que rindan informes o contesten interrogatorios.
- d. Exigir del contribuyente o de terceros la presentación de documentos que registren sus operaciones cuando unos u otros estén obligados a llevar libros registrados.
- e. Ordenar la exhibición y examen de los libros, comprobantes y documentos, tanto del contribuyente como de terceros, legalmente obligados a llevar contabilidad.
- f. Sin perjuicio de las facultades de supervisión de las entidades de vigilancia y control de los contribuyentes obligados a llevar contabilidad; para fines fiscales, la Administración Tributaria Distrital cuenta con plenas facultades de revisión y verificación de los Estados Financieros, sus elementos, sus sistemas de reconocimiento y medición, y sus soportes, los cuales han servido como base para la determinación de los tributos.
- g. En general, efectuar todas las diligencias necesarias para la correcta y oportuna determinación de los tributos y para verificar el cumplimiento de las obligaciones tributarias, facilitando al contribuyente la aclaración de toda duda u omisión que conduzca a una correcta determinación.

La Administración Tributaria Distrital podrá solicitar la transmisión electrónica de la contabilidad, de los estados financieros y demás documentos e informes, de conformidad con las especificaciones técnicas, informáticas y de seguridad de la información que se establezcan para tal efecto.

Los datos electrónicos suministrados constituirán prueba en desarrollo de las acciones de investigación, determinación y discusión en los procesos de investigación y control de las obligaciones sustanciales y formales.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

ARTÍCULO 274. COMPETENCIA PARA LAS ACTUACIONES DE FISCALIZACIÓN.

Corresponde a la Administración Tributaria Distrital a través de sus funcionarios, proferir los requerimientos especiales, los emplazamientos para corregir y para declarar, y los demás actos de trámite necesarios en los procesos de fiscalización y determinación de tributos y retenciones; así como los pliegos de cargos y demás actos previos a la aplicación de sanciones por incumplimiento de obligaciones tributarias.

Además, le corresponde proferir las ampliaciones a los requerimientos especiales, las liquidaciones de corrección aritmética, revisión, aforo y provisional, la adición de tributos y los actos de determinación de tributos no declarables, así como las resoluciones y actos necesarios para la aplicación, imposición y reliquidación de las sanciones correspondientes, resoluciones de reintegro de sumas indebidamente devueltas, así como sus sanciones.

También adelantar las visitas, investigaciones, verificaciones, cruces, requerimientos ordinarios, estudios, pruebas, y en general, expedir los demás actos de trámite y definitivos para la correcta determinación oficial de impuestos, tasas, contribuciones, anticipos y retenciones vigentes en el Distrito.

ARTÍCULO 275. PROCESOS QUE NO TIENE EN CUENTA LAS CORRECCIONES A LAS DECLARACIONES.

El contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, deberá informar sobre la existencia de la última declaración de corrección presentada con posterioridad a la declaración, en que se haya basado el respectivo proceso de fiscalización y determinación oficial del tributo realizado por la administración, cuando tal corrección no haya sido tomada en cuenta dentro del mismo, para que el funcionario que conozca del expediente la tenga en cuenta y la incorpore al proceso. No será causal de revocatoria de los actos administrativos, el hecho de que no se basen en la última corrección presentada por el contribuyente, cuando éste no hubiese dado aviso de ello.

ARTÍCULO 276. RESERVA DE LOS EXPEDIENTES. Las Informaciones tributarias relacionadas con los procesos de fiscalización y determinación oficial de tributos tendrán el carácter de reservadas en los términos señalados en el artículo 249 del presente Acuerdo.

ARTÍCULO 277. INDEPENDENCIA DE LAS LIQUIDACIONES. La liquidación de impuestos, tasas o contribuciones de cada período gravable constituye una obligación individual e independiente a favor del Distrito de Cartagena y a cargo del contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante.

ARTÍCULO 278. PERIODOS DE FISCALIZACIÓN. - Los emplazamientos, requerimientos, liquidaciones oficiales y demás actos administrativos proferidos por la Administración Tributaria Distrital podrán referirse a más de un período gravable.

CAPÍTULO II.

PROCESOS TRIBUTARIOS

ARTÍCULO 279. En uso de las facultades de fiscalización, determinación oficial de tributos e imposición de sanciones por incumplimiento de obligaciones tributarias, la Administración Tributaria Distrital podrá:

Facultad de corrección. - La Administración Tributaria Distrital mediante Liquidación Oficial de Corrección, podrá corregir los errores aritméticos de las declaraciones tributarias que hayan originado un menor valor a pagar por concepto de impuestos, anticipos o retenciones a cargo del declarante, o un mayor saldo a su favor para compensar o devolver, aplicando la sanción establecida en el artículo 431 del presente Acuerdo.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

En este evento, es obligatoria la expedición de un acto previo a la Liquidación Oficial, donde se informe al contribuyente los errores aritméticos consignados en sus declaraciones tributarias y se le permita corregirlos liquidando la respectiva sanción.

Error aritmético: Se presenta error aritmético en las declaraciones tributarias, cuando:

1. A pesar de haberse declarado correctamente los valores correspondientes a hechos imposables o bases gravables, se anota como valor resultante un dato equivocado.
2. Al aplicar las tarifas respectivas, se anota un valor diferente al que ha debido resultar.
3. Al efectuar cualquier operación aritmética, resulte un valor equivocado que implique un menor valor a pagar por concepto de impuestos, anticipos o retenciones a cargo del declarante, o un mayor saldo a su favor para compensar o devolver.

Término para la práctica de corrección. - La liquidación de corrección aritmética se entiende sin perjuicio de la facultad de revisión y deberá proferirse dentro de los tres (3) años siguientes a la fecha de presentación de la respectiva declaración.

Contenido de la liquidación de corrección aritmética. La liquidación de corrección aritmética deberá contener:

1. Fecha, en caso de no indicarla, se tendrá como tal la de su notificación.
2. Período gravable a que corresponda.
3. Nombre o razón social del contribuyente.
4. Número de identificación.
5. Error aritmético cometido.
6. Sanción por corrección aritmética.

ARTÍCULO 280. NORMAS GENERALES DE REMISIÓN. En los aspectos no contemplados en este Acuerdo se seguirá lo normado en el procedimiento del Estatuto Tributario Nacional, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y el Código General del Proceso, siempre que no se opongan a las normas que aquí se establecen.

ARTÍCULO 281. COMPETENCIA PARA EL EJERCICIO DE FUNCIONES. Sin perjuicio de las competencias establecidas en normas especiales, serán competentes para proferir las actuaciones de la Administración Tributaria, de conformidad con la estructura funcional de la Secretaría de Hacienda Distrital, los jefes de las dependencias y los funcionarios en quienes se deleguen tales funciones, respecto de los asuntos relacionados con la naturaleza y funciones de cada dependencia.

El Secretario de Hacienda podrá reasignar a través de actos administrativos motivados las funciones que contribuyan a mejorar el servicio público y a brindar celeridad a los procesos manejados por esta dependencia.

CAPÍTULO III

PROCESO DE REVISIÓN POR INEXACTITUD

ARTÍCULO 282. FACULTAD PARA LA MODIFICACIÓN DE LA DECLARACIÓN PRIVADA. La administración tributaria distrital podrá modificar, por una sola vez, las declaraciones privadas de los contribuyentes, responsables agentes retenedores o declarantes, mediante el procedimiento indicado en los artículos siguientes, el cual culmina con la expedición de la Liquidación Oficial de Revisión.

PARÁGRAFO. La liquidación privada de los tributos administrados por la Secretaría de Hacienda, también podrá modificarse mediante la adición a la declaración del respectivo período fiscal, de los ingresos, impuestos, tasas o contribuciones determinados como



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

consecuencia de la aplicación de las presunciones contempladas en el presente Acuerdo y en los artículos 757 a 760 del Estatuto Tributario Nacional.

ARTÍCULO 283. EMPLAZAMIENTO PARA CORREGIR. Cuando la Administración Tributaria Distrital tenga indicios sobre la inexactitud de la declaración del contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, podrá enviarle un emplazamiento para corregir, con el fin de que dentro del mes siguiente a su notificación, la persona o entidad emplazada, si lo considera procedente, corrija la declaración aumentando el valor a pagar o disminuyendo el saldo a favor y se liquide la sanción de corrección establecida en el artículo 431 del presente Acuerdo. La no respuesta a este emplazamiento no ocasiona sanción alguna.

La administración podrá señalar en el emplazamiento para corregir, las posibles diferencias de interpretación o criterio que no configuran inexactitud, en cuyo caso el contribuyente podrá realizar la corrección sin liquidar sanción en lo que respecta a tales diferencias.

PARÁGRAFO. El emplazamiento para corregir es un acto de trámite voluntario, respecto del cual la administración tributaria tiene la potestad de definir si lo expide o no. En caso de no hacerlo, no se invalida el proceso de revisión que se adelanta al contribuyente o responsable.

ARTÍCULO 284. REQUERIMIENTO ESPECIAL PREVIO A LA LIQUIDACIÓN. Antes de efectuar la Liquidación de Revisión, la administración tributaria distrital enviará al contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, por una sola vez, un requerimiento especial que contenga todos los puntos que se proponga modificar, con explicación de las razones en que se sustenta.

ARTÍCULO 285. CONTENIDO DEL REQUERIMIENTO. El requerimiento deberá contener la cuantificación de los impuestos, anticipos, retenciones y sanciones que se pretende adicionar a la liquidación privada.

ARTÍCULO 286. TÉRMINO DE NOTIFICACIÓN DEL REQUERIMIENTO. El requerimiento especial de qué trata el presente estatuto, deberá notificarse dentro de los tres (3) años siguientes a la fecha de vencimiento del plazo para declarar.

Cuando la declaración inicial se haya presentado en forma extemporánea, los tres (3) años se contarán a partir de la fecha de presentación de ésta.

Cuando la declaración tributaria presente un saldo a favor del contribuyente o responsable, el requerimiento deberá notificarse a más tardar tres (3) años después de la fecha de presentación de la solicitud de devolución o compensación respectiva.

ARTÍCULO 287. TÉRMINO PARA NOTIFICAR EL REQUERIMIENTO EN LAS DECLARACIONES DE RETENCIÓN Y AUTORRETENCIÓN. Los términos para notificar el requerimiento especial y para que queden en firme las declaraciones de retención y autorretención del impuesto de Industria y Comercio y Sobretasa Bomberil, serán los mismos que correspondan a su declaración de Industria y Comercio respecto de aquellos periodos que coincidan con el correspondiente año gravable.

ARTÍCULO 288. SUSPENSIÓN DEL TÉRMINO. El término para notificar el requerimiento especial se suspenderá:

- a. Cuando se practique inspección tributaria de oficio, por el término de tres meses contados a partir de la notificación del auto que la decreta.
- b. Cuando se practique inspección tributaria a solicitud del contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, mientras dure la inspección.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

- c. También se suspenderá el término para la notificación del requerimiento especial, durante el mes siguiente a la notificación del emplazamiento para corregir.

ARTÍCULO 289. RESPUESTA AL REQUERIMIENTO ESPECIAL. Dentro de los tres (3) meses siguientes, contados a partir de la fecha de notificación del requerimiento especial, el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, deberá formular por escrito sus objeciones, solicitar pruebas, subsanar las omisiones que permita la ley, solicitar a la administración se alleguen al proceso documentos que reposen en sus archivos, así como la práctica de inspecciones tributarias, siempre y cuando tales solicitudes sean conducentes, caso en el cual, éstas deberán ser atendidas.

ARTÍCULO 290. AMPLIACIÓN AL REQUERIMIENTO ESPECIAL. Dentro de los tres (3) meses siguientes a la fecha de vencimiento del plazo para responder el requerimiento especial, la administración tributaria distrital podrá ordenar su ampliación, por una sola vez, y decretar las pruebas que estime necesarias. La ampliación podrá incluir hechos y conceptos no contemplados en el requerimiento inicial, así como proponer una nueva determinación oficial de los tributos, anticipos, retenciones y sanciones. El plazo para la respuesta a la ampliación no podrá ser inferior a tres (3) meses, ni superior a seis (6) meses contados a partir de su notificación en debida forma.

ARTÍCULO 291. CORRECCIÓN PROVOCADA POR EL REQUERIMIENTO ESPECIAL O SU AMPLIACIÓN. Si con ocasión de la respuesta al requerimiento o a su ampliación, el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, acepta total o parcialmente los hechos planteados en el acto, la sanción por inexactitud de que trata el artículo 433 del presente Acuerdo se reducirá a la cuarta parte de la planteada por la administración. Para tal efecto, el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, deberá corregir su liquidación privada, incluyendo los mayores valores aceptados y la sanción por inexactitud reducida y adjuntar a la respuesta al requerimiento, copia o fotocopia de la respectiva corrección.

ARTÍCULO 292. TÉRMINO PARA NOTIFICAR LA LIQUIDACIÓN DE REVISIÓN. Dentro de los seis (6) meses siguientes a la fecha de vencimiento del término para dar respuesta al Requerimiento Especial o a su ampliación, según el caso, la Administración Tributaria Distrital deberá notificar la Liquidación de Revisión, por medio de la cual se modifica la declaración privada del contribuyente, ajustándola a su realidad económica a través de la cuantificación del impuesto a cargo o del menor valor del saldo a favor del declarante y la respectiva sanción por inexactitud.

Cuando se practique inspección tributaria de oficio, el término anterior se suspenderá por el término de tres (3) meses contados a partir de la notificación del auto que la decrete. Cuando se practique inspección tributaria a solicitud del contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante el término se suspenderá mientras dure la inspección. Cuando la prueba solicitada se refiera a documentos que no reposen en el respectivo expediente, el término se suspenderá durante dos (2) meses.

ARTÍCULO 293. CORRESPONDENCIA ENTRE LA DECLARACIÓN, EL REQUERIMIENTO Y LA LIQUIDACIÓN DE REVISIÓN. La Liquidación de Revisión deberá contraerse exclusivamente a la declaración del contribuyente y a los hechos que hubieren sido contemplados en el Requerimiento Especial o en su ampliación si la hubiere.

ARTÍCULO 294. CONTENIDO DE LA LIQUIDACIÓN DE REVISIÓN. - La Liquidación de Revisión deberá contener:

- a. Fecha, en caso de no indicarse, se tendrá como tal la de su notificación.
- b. Período gravable a que corresponda.
- c. Nombre o razón social del contribuyente.
- d. Número de identificación tributaria.
- e. Bases de cuantificación del tributo.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

- f. Monto de los tributos y sanciones a cargo del contribuyente.
- g. Explicación sumaria de las modificaciones efectuadas, en lo concerniente a la declaración
- h. Firma o sello del control manual o automatizado.
- i. Los recursos que proceden contra la liquidación.

ARTÍCULO 295. CORRECCIÓN PROVOCADA POR LA LIQUIDACIÓN DE REVISIÓN. Si dentro del término para interponer el recurso de reconsideración contra la liquidación de revisión, el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, acepta total o parcialmente los hechos planteados en el acto administrativo, la sanción por inexactitud se reducirá a la mitad de la sanción inicialmente propuesta en el acto administrativo, en relación con los hechos aceptados. Para tal efecto, el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, deberá corregir su liquidación privada, incluyendo los mayores valores aceptados y la sanción por inexactitud reducida, y presentar un memorial ante la administración, en el cual consten los hechos aceptados y se adjunte copia o fotocopia de la respectiva corrección y de la prueba del pago o acuerdo de pago de los tributos, retenciones y sanciones, incluida la de inexactitud reducida.

CAPÍTULO IV

PROCESOS TRIBUTARIOS ADELANTADOS EN CONTRA DE OMISOS

ARTÍCULO 296. EMPLAZAMIENTO PREVIO POR NO DECLARAR. Quienes incumplan con la obligación de presentar las declaraciones tributarias estando obligados a ello, serán emplazados por la Administración Tributaria Distrital, previa comprobación de su obligación, para que lo hagan en el término perentorio de un (1) mes contado a partir de la notificación del acto, advirtiéndoseles de las consecuencias legales en caso de persistir su omisión. El contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, que presente la declaración con posterioridad al emplazamiento y antes de que se notifique la sanción por no declarar, deberá liquidar y pagar la sanción por extemporaneidad, en los términos previstos en el artículo 430 del presente Acuerdo.

ARTÍCULO 297. CONSECUENCIA DE LA NO PRESENTACIÓN DE LA DECLARACIÓN CON MOTIVO DEL EMPLAZAMIENTO. Vencido el término que otorga el emplazamiento de que trata el artículo anterior sin que se hubiere presentado la declaración respectiva, la Administración Tributaria Distrital procederá a expedir el acto administrativo imponiendo la sanción por no declarar prevista en el artículo 427 del presente Estatuto.

ARTÍCULO 298. LIQUIDACIÓN DE AFORO. Agotado el procedimiento previsto en los artículos 296, 297 y 427 del presente Acuerdo, la administración tributaria distrital deberá expedir dentro de los cinco (5) años siguientes al vencimiento del plazo señalado para declarar, una liquidación de aforo donde determine la obligación tributaria al contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, que no haya cumplido su obligación formal. Una vez notificada la liquidación de aforo, el contribuyente pierde el derecho a presentar su declaración privada.

Transcurrido el término establecido en el presente artículo sin que se haya expedido la liquidación oficial de aforo, se configurará la pérdida de competencia para la determinación del impuesto a cargo del contribuyente o responsable, la cual será decretada por la administración tributaria distrital de oficio o a solicitud de parte.

ARTÍCULO 299. CONTENIDO DE LA LIQUIDACIÓN DE AFORO. La liquidación de aforo tendrá el mismo contenido de la liquidación de revisión, señalado en el artículo 294 del presente Acuerdo, con explicación sumaria de los fundamentos del aforo.

ARTÍCULO 300. INSCRIPCIÓN EN PROCESO DE DETERMINACIÓN OFICIAL. Dentro del proceso de determinación del tributo e imposición de sanciones, la administración



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

tributaria distrital, ordenará la inscripción de la liquidación oficial de revisión o de aforo y de la resolución de sanción debidamente notificados, según corresponda, en los registros públicos, de acuerdo con la naturaleza del bien.

Con la inscripción de los actos administrativos a que se refiere este artículo, los bienes quedan afectos al pago de las obligaciones del contribuyente.

La inscripción estará vigente hasta la culminación del proceso administrativo de cobro coactivo, si a ello hubiere lugar, y se levantará únicamente en los siguientes casos:

1. Cuando se extinga la respectiva obligación.
2. Cuando producto del proceso de discusión la liquidación privada quedare en firme.
3. Cuando el acto oficial haya sido revocado en vía gubernativa o jurisdiccional.
4. Cuando se constituya garantía bancaria o póliza de seguros por el monto determinado en el acto que se inscriba.
5. Cuando el afectado con la inscripción o un tercero a su nombre ofrezca bienes inmuebles para su embargo, por un monto igual o superior al determinado en la inscripción, previo avalúo del bien ofrecido.

En cualquiera de los anteriores casos, la Administración deberá solicitar la cancelación de la inscripción a la autoridad competente, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de la comunicación del hecho que amerita el levantamiento de la anotación.

ARTÍCULO 301. EFECTOS DE LA INSCRIPCIÓN EN PROCESO DE DETERMINACIÓN OFICIAL. Los efectos de la inscripción de que trata el artículo anterior son:

1. Los bienes sobre los cuales se haya realizado la inscripción constituyen garantía real del pago de la obligación tributaria objeto de cobro.
2. La Administración Tributaria Distrital podrá perseguir coactivamente dichos bienes sin importar que los mismos hayan sido traspasados a terceros.
3. El propietario de un bien objeto de la inscripción deberá advertir al comprador de tal circunstancia. Si no lo hiciere, deberá responder civilmente ante el mismo, de acuerdo con las normas del Código Civil.

CAPÍTULO V

PROCEDIMIENTO PARA TRIBUTOS NO DECLARABLES

ARTÍCULO 302. DEBIDO COBRAR. La omisión en el pago de los tributos no declarables da lugar a la expedición de la resolución que fija el debido cobrar por parte de la Administración Tributaria Distrital, a través de la cual la Administración determina oficialmente el valor del gravamen a cargo del contribuyente, sin perjuicio de los intereses moratorios y demás sanciones a que haya lugar.

El término para expedir el acto de determinación en los tributos no declarables será de cinco (5) años contados a partir de la exigibilidad del gravamen, entendiéndose por esta la fecha en que debe realizarse el pago de la obligación tributaria.

Transcurrido el término establecido en el presente artículo sin que se haya expedido la resolución que fija el debido cobrar, se configurará la pérdida de competencia para la determinación del impuesto a cargo del contribuyente o responsable, la cual será decretada por la Administración Tributaria Distrital de oficio o a solicitud de parte.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

PARÁGRAFO. Lo dispuesto en este artículo aplica sin perjuicio de la facultad que tiene la Administración para determinar oficialmente mediante el sistema de facturación, el impuesto Predial Unificado, e Industria y Comercio.

CAPÍTULO VI

PROCESO SANCIONATORIO

ARTÍCULO 303. Las sanciones podrán imponerse en las liquidaciones oficiales o mediante resoluciones administrativas independientes; en este último caso, deberá seguirse el procedimiento descrito a continuación.

Sin perjuicio de lo señalado en la sanción por no declarar y en las demás normas especiales, previo a la imposición de sanciones a través de resolución independiente, la Administración Tributaria Distrital deberá formular un pliego de cargos al contribuyente, responsable, agente retenedor o tercero.

ARTÍCULO 304. PLIEGO DE CARGOS. Los contribuyentes, responsables, agentes de retención, declarantes o terceros que incumplan con las obligaciones tributarias establecidas en el presente Acuerdo, están sujetos al inicio del proceso sancionatorio a través de la expedición del pliego de cargos por parte de la Administración Tributaria Distrital, el cual deberá notificarse dentro de los términos establecidos en el artículo 424 del presente Acuerdo.

En el pliego de cargos se establece el término de un (1) mes para que la persona o entidad sujeta a sanción de respuesta mostrando su inconformidad con la actuación administrativa o acepte la sanción obteniendo las disminuciones propias de cada tipo, cuando estas procedan según lo establecido en la normativa tributaria vigente.

ARTÍCULO 305. CONSECUENCIA DE LA NO ACEPTACIÓN DEL PLIEGO DE CARGOS. Vencido el término que otorga el pliego de cargos de que trata el artículo anterior sin que se hubiere desvirtuado o pagado la sanción propuesta, la Administración Tributaria Distrital procederá a expedir el acto administrativo imponiendo la respectiva sanción, dependiendo de la omisión en que incurrió el contribuyente.

Este acto deberá notificarse al contribuyente, responsable, agente retenedor, declarante o tercero, dentro de los seis (6) meses siguientes al vencimiento del término para dar respuesta al pliego de cargos y en su contra procederá el recurso de reconsideración.

ARTÍCULO 306. LIQUIDACIÓN PROVISIONAL. La administración tributaria distrital podrá preferir Liquidación Provisional con el propósito de determinar y liquidar las siguientes obligaciones:

- a. Impuestos, tasas, contribuciones, sobretasas, anticipos, gravámenes y retenciones y autorretenciones que hayan sido declarados de manera inexacta o que no hayan sido declarados por el contribuyente, agente de retención, responsable o declarante, junto con las correspondientes sanciones que se deriven por la inexactitud u omisión, según el caso.
- b. Sanciones omitidas o indebidamente liquidadas en las Declaraciones tributarias.
- c. Sanciones por el incumplimiento de las obligaciones formales.

Para tal efecto, la Administración Tributaria Distrital podrá utilizar como elemento probatorio la información exógena aportada por los obligados, las presunciones y los medios de prueba contemplados en el presente Acuerdo, que permitan la proyección de los factores a partir de los cuales se establezca una presunta inexactitud, impuestos, gravámenes, contribuciones, sobretasas, anticipos, retenciones y sanciones.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

PARÁGRAFO PRIMERO. En los casos previstos en este artículo, sólo se proferirá Liquidación Provisional respecto de aquellos contribuyentes que en el año gravable inmediatamente anterior al cual se refiere la Liquidación Provisional, hayan obtenido ingresos ordinarios y extraordinarios en el Distrito iguales o inferiores a quince mil (15.000) UVT, ya sea que los hayan declarado o la Administración los haya determinado mediante Liquidación Oficial.

PARÁGRAFO SEGUNDO. En la Liquidación Provisional se liquidarán los impuestos, tasas, contribuciones, sobretasas, anticipos, gravámenes, retenciones, autorretenciones y sanciones de uno o varios periodos gravables correspondientes a un mismo tributo, que puedan ser objeto de revisión, o se determinarán las obligaciones formales que han sido incumplidas en uno o más periodos respecto de los cuales no haya prescrito la acción sancionatoria.

PARÁGRAFO TERCERO. Cuando se solicite la modificación de la Liquidación Provisional por parte del contribuyente, el término de firmeza de la declaración tributaria sobre la cual se adelanta la discusión, se suspenderá por el término que dure la discusión, contado a partir de la notificación de la Liquidación Provisional.

ARTÍCULO 307. PROCEDIMIENTO PARA PROFERIR, ACEPTAR, RECHAZAR O MODIFICAR LA DECLARACIÓN PROVISIONAL. La Liquidación Provisional deberá ser proferida en las siguientes oportunidades:

- a) Dentro del término de firmeza de la declaración tributaria, cuando se trate de la modificación de esta.
- b) Dentro del término de cinco (5) años contados a partir de la fecha del vencimiento del plazo para declarar, cuando se trate de obligados que no han cumplido con el deber formal de declarar.
- c) Dentro del término previsto para imponer sanciones, cuando se trate del incumplimiento de las obligaciones distintas al deber formal de declarar.

Una vez proferida la Liquidación Provisional, el contribuyente tendrá un (1) mes contado a partir de su notificación para aceptarla, rechazarla o solicitar su modificación por una única vez, en este último caso deberá manifestar los motivos de inconformidad en un memorial dirigido a la Administración Tributaria Distrital.

Cuando se solicite la modificación de la Liquidación Provisional, el Secretario de Hacienda y/o el funcionario competente deberá pronunciarse dentro de los dos (2) meses siguientes al agotamiento del término que tiene el contribuyente para proponer la modificación, ya sea profiriendo una nueva Liquidación Provisional o rechazando la solicitud de modificación.

El contribuyente tendrá un (1) mes para aceptar o rechazar la nueva Liquidación Provisional, contado a partir de su notificación.

En todos los casos, si el contribuyente opta por aceptar la Liquidación Provisional, deberá hacerlo en forma total.

PARÁGRAFO PRIMERO. La Liquidación Provisional se proferirá por una sola vez, sin perjuicio de que la administración tributaria distrital pueda proferir una nueva con ocasión de la modificación solicitada por el contribuyente.

En ningún caso se podrá proferir Liquidación Provisional de manera concomitante con el requerimiento especial, el pliego de cargos o el emplazamiento previo por no declarar.

PARÁGRAFO SEGUNDO. La Liquidación Provisional se considera aceptada cuando el contribuyente corrija la correspondiente declaración tributaria o presente la misma, en los términos dispuestos en la Liquidación Provisional y atendiendo las formas y procedimientos



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

señalados en este Acuerdo para la presentación y/o corrección de las declaraciones tributarias.

De igual manera se considera aceptada por el contribuyente, cuando este no se pronuncie dentro de los términos previstos en este artículo sobre la propuesta de Liquidación Provisional, en cuyo caso la Administración Tributaria Distrital podrá iniciar el procedimiento administrativo de cobro.

Cuando se trate del incumplimiento de otras obligaciones formales, distintas a la presentación de la declaración tributaria, se entenderá aceptada la Liquidación Provisional cuando se subsane el hecho sancionable y se pague o se acuerde el pago de la sanción impuesta, conforme las condiciones y requisitos establecidos en la norma tributaria para la obligación formal que corresponda. En este caso, la Liquidación Provisional constituye título ejecutivo.

ARTÍCULO 308. RECHAZO DE LA LIQUIDACIÓN PROVISIONAL O DE LA SOLICITUD DE NOTIFICACIÓN DE LA MISMA. Cuando el contribuyente, responsable, agente de retención o declarante rechace la Liquidación Provisional, o cuando el Secretario de Hacienda y/o el funcionario competente rechace la solicitud de modificación, deberá dar aplicación al procedimiento previsto en el artículo 307 de este Acuerdo para la investigación, determinación, liquidación y discusión de los impuestos, gravámenes, contribuciones, sobretasas, anticipos, retenciones y sanciones.

En estos casos, la liquidación Provisional rechazada constituirá prueba, así como los escritos y documentos presentados por el contribuyente al momento de solicitar la modificación de la Liquidación Provisional.

La Liquidación Provisional reemplazará, para todos los efectos legales, al requerimiento especial, al pliego de cargos o al emplazamiento previo por no declarar, según sea el caso, siempre y cuando la Administración Tributaria Distrital la ratifique como tal, sean notificados en debida forma y se otorguen los términos para su contestación, conforme lo indicado en el artículo 307 presente Acuerdo.

ARTÍCULO 309. SANCIONES EN LA LIQUIDACIÓN PROVISIONAL. Las sanciones que se deriven de una Liquidación Provisional aceptada se reducirán en un cuarenta por ciento (40%) del valor que resulte de la aplicación del régimen sancionatorio establecido en el presente Acuerdo, siempre que el contribuyente la acepte y pague dentro del mes siguiente a su notificación, bien sea que se haya o no discutido.

Lo anterior no aplica para las sanciones generadas por la omisión o corrección de las declaraciones tributarias, ni para aquellas derivadas del incumplimiento de las obligaciones formales que puedan ser subsanadas por el contribuyente en forma voluntaria antes de proferido el Pliego de Cargos, en cuyo caso se aplicará el régimen sancionatorio establecido en el presente acuerdo.

ARTÍCULO 310. FIRMEZA DE LAS DECLARACIONES TRIBUTARIAS PRODUCTO DE LA ACEPTACIÓN DE LA LIQUIDACIÓN PROVISIONAL. La firmeza de las declaraciones tributarias corregidas o presentadas por el contribuyente, responsable, agente de retención o declarante con ocasión de la aceptación de la Liquidación Provisional, será de seis (6) meses a partir de la fecha de su corrección o presentación, siempre que se atiendan las formalidades y condiciones establecidas en este Acuerdo para que la declaración que se corrige o que se presenta se considere válidamente presentada; de lo contrario aplicará el termino general de firmeza que corresponda a la referida declaración tributaria conforme lo establecido en este Acuerdo.

ARTÍCULO 311. NOTIFICACIÓN DE LA LIQUIDACIÓN PROVISIONAL Y DEMÁS ACTOS. La Liquidación Provisional y demás actos de la Administración Tributaria Distrital



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

que se deriven de la misma, deberán notificarse de acuerdo con las formas establecidas en el presente Acuerdo.

ARTÍCULO 312. DETERMINACIÓN Y DISCUSIÓN DE LAS ACTUACIONES QUE SE DERIVEN DE UNA LIQUIDACIÓN PROVISIONAL. Los términos de las actuaciones en las que se propongan impuestos, tasas, contribuciones, sobretasas, anticipos, gravámenes, retenciones, autorretenciones y sanciones, derivadas de una Liquidación Provisional en la determinación y discusión serán los siguientes:

1. Cuando la Liquidación Provisional remplace al requerimiento especial o se profiera su ampliación, el término de respuesta para el administrado en uno u otro caso será de un (1) mes; por su parte, si se emite la Liquidación Oficial de Revisión la misma deberá proferirse dentro de los dos (2) meses contados a partir del vencimiento del término de respuesta al requerimiento especial o a su ampliación, según el caso.
2. Cuando la Liquidación Provisional remplace al emplazamiento previo por no declarar, el término de respuesta para el contribuyente o declarante, respecto del citado acto, será de un (1) mes; por su parte, la liquidación oficial de aforo deberá proferirse dentro de los tres (3) años contados a partir de la fecha del vencimiento del plazo para declarar, y dentro de este mismo acto se deberá imponer la sanción por no declarar que trata el artículo 427 del presente Acuerdo.
3. Cuando la liquidación provisional remplace al pliego de cargos, el término de respuesta para el administrado, respecto del citado acto, será de un (1) mes; por su parte, la resolución sanción se deberá proferir dentro de los dos (2) meses contados a partir del vencimiento del término de respuesta al pliego de cargos.

PARÁGRAFO PRIMERO. Los términos para interponer el recurso de reconsideración en contra de la liquidación oficial de revisión, la resolución sanción y la liquidación oficial de aforo de que trata este artículo será de dos (2) meses contados a partir de que se notifiquen los citados actos; por su parte, la Administración Tributaria tendrá un (1) año para resolver los recursos de reconsideración, contados a partir de su interposición en debida forma.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Salvo lo establecido en este artículo respecto de los términos indicados para la determinación y discusión de los actos en los cuales se determinan los tributos o se imponen las sanciones, se deberán atender las mismas condiciones y requisitos establecidos en el presente Acuerdo para la discusión y determinación de los citados actos administrativos.

TÍTULO IV.

RECURSOS

ARTÍCULO 313. RECURSOS CONTRA LOS ACTOS PROFERIDOS POR LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA DISTRITAL. Sin perjuicio de lo dispuesto en normas especiales, contra las liquidaciones oficiales de corrección aritmética, revisión y aforo, resoluciones que impongan sanciones u ordenen el reintegro de sumas devueltas, resoluciones que fijan el debido cobrar y demás actos definitivos emitidos por la Administración Tributaria Distrital en ejercicio de las facultades conferidas para la determinación de tributos, imposición de sanciones y administración de las rentas, procede el recurso de reconsideración, el cual deberá interponerse dentro de los dos (2) meses siguientes a la notificación del acto correspondiente, ante el funcionario competente.

PARÁGRAFO. Cuando se hubiere atendido en debida forma el requerimiento especial y no obstante se practique liquidación oficial de revisión, el contribuyente podrá prescindir del recurso de reconsideración y acudir directamente ante la Jurisdicción Contencioso



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

Administrativa dentro de los cuatro (4) meses siguientes a la notificación de la liquidación oficial.

ARTÍCULO 314. COMPETENCIA FUNCIONAL DE DISCUSIÓN. Corresponde al Secretario de Hacienda del Distrito de Cartagena, fallar los recursos de reconsideración contra los diversos actos de determinación de impuestos, imposición de sanciones y los demás actos definitivos que sean expedidos en materia tributaria.

Asimismo, es función de los servidores de la Gestión Jurídica de la Secretaría de Hacienda, previa comisión o reparto, sustanciar los expedientes, solicitar pruebas, realizar los estudios necesarios, dar concepto sobre los expedientes y proyectar los actos que resuelven los recursos de reconsideración.

ARTÍCULO 315. REQUISITOS DEL RECURSO DE RECONSIDERACIÓN. - El recurso de reconsideración deberá cumplir con los siguientes requisitos:

- a. Que se formule por escrito, con expresión concreta de los motivos de inconformidad.
- b. Que se interponga dentro de la oportunidad legal, esto es, dentro de los dos (2) meses siguientes a la notificación del acto administrativo.
- c. Que se interponga directamente por el contribuyente, responsable, agente retenedor, o se acredite la personería, si quien lo interpone actúa como apoderado o representante. Cuando se trate de agente oficioso, la persona por quien obra, deberá ratificar la actuación del agente dentro del término de dos (2) meses, contados a partir de la notificación del auto de admisión del recurso; si no hubiere ratificación se entenderá que el recurso no se presentó en debida forma y se revocará el auto admisorio.

Para estos efectos, únicamente los abogados podrán actuar como agentes oficiosos.

PARÁGRAFO. Para recurrir la sanción por libros, por no llevarlos o no exhibirlos, se requiere que el sancionado demuestre que ha empezado a llevarlos o que dichos libros existen y cumplen con las disposiciones vigentes. No obstante, el hecho de presentarlos o empezar a llevarlos, no invalida la sanción impuesta.

ARTÍCULO 316. LOS HECHOS ACEPTADOS NO SON OBJETO DE RECURSO. En la etapa de reconsideración, el recurrente no podrá objetar los hechos aceptados por él expresamente en la respuesta al requerimiento especial o en su ampliación.

ARTÍCULO 317. PRESENTACIÓN DEL RECURSO. Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 559 del Estatuto Tributario Nacional, no será necesario presentar personalmente ante la administración el memorial del recurso y los poderes, cuando las firmas de quienes los suscriben tengan presentación personal o reconocimiento de firma ante notario o autoridad competente.

ARTÍCULO 318. CONSTANCIA DE PRESENTACIÓN DEL RECURSO. El funcionario que reciba el memorial del recurso, dejará constancia escrita en su original de la fecha de presentación y devolverá al interesado uno de los ejemplares con la referida constancia.

PARÁGRAFO. El radicado interno emitido a través del sistema de correspondencia de la Alcaldía de Cartagena de Indias, surtirá los efectos de constancia que trata el presente artículo.

ARTÍCULO 319. TRÁMITE PARA LA ADMISIÓN DEL RECURSO DE RECONSIDERACIÓN. Para efectos de lo dispuesto en el presente título, cuando el recurso de reconsideración presentado por el contribuyente cumpla con la totalidad de los requisitos señalados en el artículo 315 de este Estatuto, deberá dictarse auto de admisión del recurso dentro del mes siguiente a su interposición.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

ARTÍCULO 320. INADMISIÓN DEL RECURSO. En caso de no cumplirse los requisitos previstos en el artículo 315 del presente Acuerdo, la Administración Tributaria Distrital deberá dictar auto Inadmisorio dentro del mes siguiente a la interposición del recurso.

Dicho auto se notificará personalmente o por edicto si pasados diez (10) días el interesado no se presentare a notificarse personalmente, y contra el mismo procederá únicamente el recurso de reposición ante el mismo servidor, el cual podrá interponerse dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación y deberá resolverse dentro de los cinco (5) días siguientes a su interposición. El acto que resuelve el recurso de reposición deberá notificarse personalmente o por edicto.

La omisión de los requisitos de que tratan los literales a) y c) del artículo 332 del presente Acuerdo, podrán sanearse dentro del término de interposición del recurso de reposición. La interposición extemporánea del recurso de reconsideración no es saneable.

Si el acto administrativo confirma el auto que no admite el recurso, la vía administrativa se agotará en el momento de su notificación.

PARÁGRAFO. Si transcurridos quince días contados desde el día hábil siguiente al de interposición del recurso de reposición contra el auto de inadmisión del recurso de reconsideración, no se ha proferido decisión alguna que lo resuelva, se entenderá admitido el recurso y se procederá al fallo de fondo.

Dentro del término de quince días a que se refiere este párrafo no se entienden incluidos los términos necesarios para la debida notificación de la providencia que resuelve el recurso de reposición.

ARTÍCULO 321. RESERVA DEL EXPEDIENTE. Los expedientes de recursos sólo podrán ser examinados por el contribuyente, responsable, agente retenedor, declarante, su apoderado legalmente constituido, o abogados autorizados mediante memorial presentado personalmente por el interesado.

ARTÍCULO 322. CAUSALES DE NULIDAD. Los actos de liquidación de tributos y resolución de recursos proferidos por la Administración Tributaria distrital son nulos:

- a. Cuando se practiquen por funcionario incompetente.
- b. Cuando se omita el requerimiento especial previo a la liquidación de revisión o se pretermite el término señalado para la respuesta, conforme a lo previsto en este Acuerdo en tributos que se determinan con base en declaraciones periódicas.
- c. Cuando se omitan las bases gravables, el monto de los tributos o la explicación de las modificaciones efectuadas respecto de la declaración, o de los fundamentos del aforo.
- d. Cuando correspondan a procedimientos legalmente concluidos.
- e. Cuando adolezcan de otros vicios procedimentales, expresamente señalados por la ley como causal de nulidad.

ARTÍCULO 323. TÉRMINO PARA ALEGAR NULIDADES. Dentro del término señalado para interponer el recurso deberán alegarse las nulidades del acto impugnado, en el escrito de interposición del recurso o mediante adición de este.

ARTÍCULO 324. TÉRMINO DE LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA PARA RESOLVER LOS RECURSOS. La administración tributaria distrital tendrá un (1) año para resolver los recursos de reconsideración, contado a partir de su interposición en debida forma.

ARTÍCULO 325. SUSPENSIÓN DEL TÉRMINO PARA RESOLVER. Cuando se practique inspección tributaria, el término para fallar los recursos se suspenderá mientras dure la



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

inspección, si ésta se practica a solicitud del contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, y por tres (3) meses cuando se practica de oficio.

ARTÍCULO 326. SILENCIO ADMINISTRATIVO. Si transcurrido el término señalado de un año y el recurso no se ha resuelto, se entenderá fallado a favor del recurrente, en cuyo caso la Administración Tributaria Distrital de oficio o a petición de parte, así lo declarará.

ARTÍCULO 327. REVOCATORIA DIRECTA. Sólo procederá la revocatoria directa prevista en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, cuando el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante no hubiere interpuesto los recursos en sede administrativa.

ARTÍCULO 328. OPORTUNIDAD. La revocación directa de los actos administrativos podrá cumplirse aun cuando se haya acudido ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, siempre que no se haya notificado auto Admisorio de la demanda.

El término para ejercitar la revocatoria directa será de dos (2) años contados a partir de la ejecutoria del correspondiente acto administrativo.

ARTÍCULO 329. COMPETENCIA. La competencia para las solicitudes de revocatoria directa radica en el mismo funcionario que expidió el acto administrativo o en su superior jerárquico, dependiendo de a quien se direcciona por parte del administrado; la revocatoria podrá hacerse de oficio o a solicitud de parte, por cualquiera de las causales establecidas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, la norma que la modifique o adicione.

ARTÍCULO 330. TÉRMINO PARA RESOLVER LAS SOLICITUDES DE REVOCATORIA DIRECTA. Las solicitudes de revocatoria directa deberán resolverse y notificarse dentro del término de un (1) año contado a partir de su petición en debida forma. Si dentro de este término no se profiere decisión, se entenderá resuelta a favor del solicitante, debiendo ser declarado de oficio o a petición de parte el silencio administrativo positivo.

ARTÍCULO 331. EFECTOS DE LA REVOCATORIA. Contra el acto administrativo que resuelve la solicitud de revocatoria directa no procede recurso alguno en sede administrativa.

ARTÍCULO 332. INDEPENDENCIA DE LOS RECURSOS. Lo dispuesto en materia de recursos se aplicará sin perjuicio de los medios de control ante la jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, que consagren las disposiciones legales vigentes.

ARTÍCULO 333. RECURSOS EQUIVOCADOS. Si el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante hubiere interpuesto un determinado recurso sin cumplir los requisitos legales para su procedencia, pero se encuentran cumplidos los correspondientes a otro, el funcionario ante quien se haya interpuesto resolverá este último si es competente, o lo enviará al competente.

TÍTULO V.

RÉGIMEN PROBATORIO.

CAPÍTULO I.

DISPOSICIONES GENERALES.

ARTÍCULO 334. LAS DECISIONES DE LA ADMINISTRACIÓN DEBEN FUNDARSE EN HECHOS PROBADOS. La determinación de tributos y la imposición de sanciones deben fundarse en los hechos que aparezcan demostrados en el respectivo expediente, por los



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

medios de prueba señalados en las leyes tributarias o en el Código General del Proceso, en cuanto éstos sean compatibles con aquéllos.

ARTÍCULO 335. IDONEIDAD DE LOS MEDIOS DE PRUEBA. La idoneidad de los medios de prueba depende, en primer término, de las exigencias que para establecer determinados hechos preceptúen las leyes tributarias o las leyes que regulan el hecho por demostrarse y a falta de unas y otras, de su mayor o menor conexión con el hecho que trata de probarse y del valor de convencimiento que pueda atribuírseles de acuerdo con las reglas de la sana crítica.

ARTÍCULO 336. OPORTUNIDAD PARA ALLEGAR PRUEBAS AL EXPEDIENTE. Para estimar el mérito de las pruebas, éstas deben obrar en el expediente, por alguna de las siguientes circunstancias:

1. Formar parte de la declaración.
2. Haber sido allegadas en desarrollo de la facultad de fiscalización e investigación, o en cumplimiento del deber de información conforme a las normas legales.
3. Haberse acompañado o solicitado en la respuesta al requerimiento especial o a su ampliación.
4. Haberse acompañado al memorial de recurso, o porque se practicaron de oficio, entre otras circunstancias o pedido en éste.
5. Haberse practicado de oficio.
6. Haber sido obtenidas y allegadas en desarrollo de un convenio internacional de intercambio de información para fines de control tributario.
7. Haber sido enviadas por Gobierno o entidad extranjera a solicitud de la Administración Tributaria Distrital o de oficio.
8. Haber sido obtenidas y allegadas en cumplimiento de acuerdos interinstitucionales recíprocos de intercambio de información, para fines de control fiscal con entidades del orden nacional y territorial.
9. Haber sido practicadas por autoridades extranjeras a solicitud de la Administración Tributaria Distrital, o haber sido practicadas directamente por funcionarios de la administración debidamente comisionados de acuerdo con la ley.

ARTÍCULO 337. LAS DUDAS PROVENIENTES DE VACÍOS PROBATORIOS SE RESUELVEN A FAVOR DEL CONTRIBUYENTE. Las dudas provenientes de vacíos probatorios existentes en el momento de practicar las liquidaciones o de resolver los recursos, deben definirse, si no hay modo de eliminarlas, a favor del contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, cuando éste no se encuentre obligado a probar determinados hechos de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 381 del presente Acuerdo.

ARTÍCULO 338. PRESUNCIÓN DE VERACIDAD. Se consideran ciertos los hechos consignados en las declaraciones tributarias, en las correcciones a las mismas o en las respuestas a requerimientos administrativos, siempre y cuando que sobre tales hechos no se haya solicitado una comprobación especial, ni la ley la exija.

ARTÍCULO 339. PRACTICA DE PRUEBAS EN VIRTUD DE CONVENIOS DE INTERCAMBIO DE INFORMACIÓN. Cuando en virtud del cumplimiento de un convenio de intercambio de información para efectos de control tributario y financiero, se requiera la obtención de pruebas por parte de la Administración Tributaria Distrital, serán competentes para ello los mismos funcionarios que de acuerdo con las normas vigentes son competentes para adelantar el proceso de fiscalización.

ARTÍCULO 340. PRESENCIA DE TERCEROS EN LA PRÁCTICA DE PRUEBAS. Cuando en virtud del cumplimiento de un convenio de intercambio de información para efectos de control tributario, se requiera la obtención de pruebas por parte de la Administración Tributaria Distrital, se podrá permitir en su práctica la presencia de funcionarios de la



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

administración solicitante o de terceros, así como la formulación a través de la Administración Tributaria Distrital, de las preguntas que los mismos requieran.

CAPÍTULO II.

MEDIOS DE PRUEBA.

ARTÍCULO 341. HECHOS QUE SE CONSIDERAN CONFESADOS. La manifestación que se hace mediante escrito dirigido a la Administración Tributaria Distrital por el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, legalmente capaz, en el cual se informa la existencia de un hecho físicamente posible que lo perjudique, constituye plena prueba contra éste.

Contra esta clase de confesión sólo es admisible la prueba de error o fuerza sufridos por el confesante, dolo de un tercero o falsedad material del escrito contentivo de ella.

ARTÍCULO 342. CONFESIÓN FICTA O PRESUNTA. Cuando a un contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, se le ha requerido verbalmente o por escrito dirigido a su última dirección informada, para que responda si es cierto o no un determinado hecho, se tendrá como verdadero si da una respuesta evasiva o se contradice.

Si el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, no responde al requerimiento escrito, para que pueda considerarse confesado el hecho deberá citarse por una sola vez, a lo menos, mediante aviso publicado en un periódico de suficiente circulación.

La confesión de que trata este artículo admite prueba en contrario y puede ser desvirtuada por el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, demostrando cambio de dirección o error al informarlo. En este caso no es suficiente la prueba de testigos, salvo que exista un indicio por escrito.

ARTÍCULO 343. INDIVISIBILIDAD DE LA CONFESIÓN. La confesión es indivisible cuando la afirmación de ser cierto un hecho va acompañada de la expresión de circunstancias lógicamente inseparables de él, como cuando se afirma haber recibido un ingreso, pero en cuantía inferior, o en una moneda o especie determinadas.

Pero cuando la afirmación va acompañada de la expresión de circunstancias que constituyen hechos distintos, aunque tengan íntima relación con el confesado, como cuando afirma haber recibido, pero a nombre de un tercero, o haber vendido bienes, pero con un determinado costo o expensa, el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, debe probar tales circunstancias.

TESTIMONIO

ARTÍCULO 344. LAS INFORMACIONES SUMINISTRADAS POR TERCEROS SON PRUEBA TESTIMONIAL. Los hechos consignados en las declaraciones tributarias de terceros, en informaciones rendidas bajo juramento ante la Administración Tributaria Distrital, en escritos dirigidos a esta o en respuesta a requerimientos administrativos relacionados con obligaciones tributarias del contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, se tendrán como testimonio, sujeto a los principios de publicidad y contradicción de la prueba.

ARTÍCULO 345. LOS TESTIMONIOS INVOCADOS POR EL INTERESADO DEBEN HABERSE RENDIDO ANTES DEL REQUERIMIENTO O DE LA LIQUIDACIÓN. Cuando el interesado invoque los testimonios de que trata el artículo anterior, éstos surtirán efectos siempre y cuando las declaraciones o respuestas se hayan presentado antes de haber mediado requerimiento o practicada liquidación a quien los aduzca como prueba.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

ARTÍCULO 346. INADMISIBILIDAD DEL TESTIMONIO. La prueba testimonial no es admisible para demostrar hechos que de acuerdo con normas generales o especiales no sean susceptibles de probarse por dicho medio, ni para establecer situaciones que por su naturaleza suponen la existencia de documentos o registros escritos, salvo que en este último caso y en las circunstancias en que otras disposiciones lo permitan exista un indicio escrito.

ARTÍCULO 347. DECLARACIONES RENDIDAS FUERA DE LA ACTUACIÓN TRIBUTARIA. Las declaraciones rendidas fuera de la actuación tributaria, pueden ratificarse ante las oficinas que conozcan del negocio o ante las dependencias de la administración tributaria distrital comisionadas para el efecto, si en concepto del funcionario que debe apreciar el testimonio resulta conveniente contrainterrogar al testigo.

INDICIOS Y PRESUNCIONES

ARTÍCULO 348. DATOS ESTADÍSTICOS QUE CONSTITUYEN INDICIO. Los datos estadísticos producidos por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, por la Administración Tributaria Distrital, por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística y por el Banco de la República, constituyen indicio grave en caso de ausencia absoluta de pruebas directas para establecer el valor de ingresos, exclusiones, no sujeciones, entre otros, cuya existencia haya sido probada.

ARTÍCULO 349. INDICIOS CON BASE EN ESTADÍSTICAS DE SECTORES ECONÓMICOS. Los datos estadísticos oficiales obtenidos o procesados por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales o por la Administración Tributaria Distrital sobre sectores económicos de contribuyentes, constituirán indicio para efectos de adelantar los procesos de determinación de los tributos Distritales, retenciones y establecer la existencia y cuantía de los ingresos, exclusiones, no sujeciones y demás datos de interés relacionados con los tributos Distritales.

ARTÍCULO 350. LA OMISIÓN DEL NIT O DEL NOMBRE EN LA CORRESPONDENCIA, FACTURAS Y RECIBOS PERMITEN PRESUMIR INGRESOS. El incumplimiento del deber contemplado en el artículo 619 del Estatuto Tributario Nacional, hará presumir la omisión de pagos declarados por terceros, por parte del presunto beneficiario de los mismos.

ARTÍCULO 351. INGRESOS PRESUNTOS POR CONSIGNACIONES EN CUANTAS BANCARIAS Y DE AHORRO. Cuando exista indicio grave de que los valores consignados en cuentas bancarias o de ahorro en entidades financieras autorizadas que figuren a nombre de terceros, pertenecen a ingresos originados en operaciones realizadas por el contribuyente, se presumirá legalmente que el monto de las consignaciones realizadas en dichas cuentas durante el período gravable corresponde a ingresos ordinarios y extraordinarios gravados con el impuesto de industria y comercio, independientemente de que figuren o no en la contabilidad o no correspondan a las registradas en ella. Esta presunción admite prueba en contrario.

ARTÍCULO 352. LAS PRESUNCIONES SIRVEN PARA DETERMINAR OBLIGACIONES TRIBUTARIAS. Los funcionarios competentes para la determinación de obligaciones tributarias, podrán adicionar ingresos para efectos de los gravámenes Distritales dentro del proceso de determinación oficial previstos en este Acuerdo, aplicando las presunciones de los artículos siguientes.

ARTÍCULO 353. SISTEMA DE INGRESOS PRESUNTIVOS MÍNIMOS EN TRIBUTOS DE CARÁCTER TERRITORIAL. La Administración Tributaria Distrital podrá determinar el tributo del contribuyente teniendo en cuenta una o varias de las siguientes fuentes de información:



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

- a) Cruces con la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales.
- b) Cruces con el sector financiero y otras entidades públicas o privadas (Superintendencia Financiera, de Sociedades, Solidaria, Cámaras de Comercio, etc.).
- c) Facturas y demás soportes contables que posea el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante.
- d) Pruebas indiciarias, provenientes de datos estadísticos procesados por la Secretaría de Hacienda sobre sectores económicos de contribuyentes, responsables, agentes retenedores o declarantes.
- e) Investigación directa y/o inspección ocular.

ARTÍCULO 354. PRESUNCIÓN POR DIFERENCIA EN INVENTARIOS. Cuando se constate que los inventarios son superiores a los contabilizados o registrados, podrá presumirse que tales diferencias representan ventas brutas gravadas omitidas en el año anterior. El monto de las ventas gravadas omitidas se establecerá como el resultado de incrementar la diferencia de inventarios detectada en el porcentaje del Índice de Precios al Consumidor –IPC- registrado para la actividad en el año gravable inmediatamente anterior.

ARTÍCULO 355. PRESUNCIÓN DE INGRESOS POR CONTROL DE VENTAS O DE INGRESOS GRAVADOS. El control de los ingresos por realización de actividades gravadas, de no menos de cinco (5) días continuos o alternados de un mismo mes, permitirá presumir que el valor total de los ingresos gravados del respectivo mes es el que resulte de multiplicar el promedio diario de los ingresos controlados, por el número de días hábiles comerciales de dicho mes.

A su vez, el mencionado control, efectuado en no menos de cuatro (4) meses de un mismo año, permitirá presumir que los ingresos por ventas o servicios gravados correspondientes a cada período comprendido en dicho año son los que resulten de multiplicar el promedio mensual de los ingresos controlados por el número de meses del período.

La diferencia de ingresos existente entre los registrados como gravables y los determinados presuntivamente, se considerarán como ingresos gravados omitidos en los respectivos períodos. Igual procedimiento podrá utilizarse para determinar el monto de los ingresos exentos o excluidos del impuesto.

La adición de los ingresos gravados establecidos en la forma señalada en los incisos anteriores se efectuará siempre y cuando el valor de estos sea superior en más de un 10% a los ingresos declarados o no se haya presentado la declaración correspondiente.

En ningún caso el control podrá hacerse en días que correspondan a fechas especiales en que por la costumbre de la actividad comercial general se incrementan significativamente los ingresos.

ARTÍCULO 356. PRESUNCIÓN POR OMISIÓN DE REGISTRO DE VENTAS O PRESTACIÓN DE SERVICIOS. Cuando se constate que el responsable ha omitido registrar ingresos por actividades gravadas durante no menos de cuatro (4) meses de un año calendario, podrá presumirse que durante los períodos comprendidos en dicho año se han omitido ingresos ordinarios y extraordinarios por una cuantía igual al resultado de multiplicar por el número de meses del período, el promedio de los ingresos omitidos durante los meses constatados.

ARTÍCULO 357. LAS PRESUNCIONES ADMITEN PRUEBA EN CONTRARIO. Las presunciones para la determinación de ingresos, exenciones, exclusiones, costos y gastos admiten prueba en contrario, pero cuando se pretenda desvirtuar los hechos base de la presunción con la contabilidad, el contribuyente o responsable deberá acreditar pruebas adicionales.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

ARTÍCULO 358. PRESUNCIÓN DEL VALOR DE LA TRANSACCIÓN. Cuando se establezca la inexistencia de factura o documento equivalente, o cuando éstos demuestren como monto de la operación valores inferiores al corriente en plaza, se considerará, salvo prueba en contrario, como valor de la operación atribuible a la venta o prestación del servicio gravado, el corriente en plaza.

ARTÍCULO 359. PRESUNCIÓN DE INGRESOS GRAVADOS POR NO DIFERENCIAR LAS VENTAS Y SERVICIOS GRAVADOS DE LOS QUE NO LO SON. Cuando la contabilidad del responsable no permita identificar los bienes vendidos o los servicios prestados, se presumirá que la totalidad de las ventas y servicios no identificados corresponden a bienes o servicios gravados.

PRUEBA DOCUMENTAL

ARTÍCULO 360. FACULTAD DE INVOCAR DOCUMENTOS EXPEDIDOS POR LA ADMINISTRACIÓN. Los contribuyentes, responsables, agentes retenedores o declarantes podrán invocar como prueba documentos expedidos por la Administración, siempre que se individualicen y se indique su fecha, número y oficina que los expidió.

ARTÍCULO 361. PROCEDIMIENTO CUANDO SEAN INVOCADOS DOCUMENTOS QUE REPOSEN EN LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA. Cuando el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, invoque como prueba el contenido de documentos que se guarden en la Administración Tributaria Distrital, debe pedirse el envío de tal documento, inspeccionarlo y tomar copia de lo conducente, o pedir que en la dependencia donde estén archivados, certifique sobre las cuestiones pertinentes.

ARTÍCULO 362. FECHA CIERTA DE LOS DOCUMENTOS PRIVADOS. Un documento privado, cualquiera que sea su naturaleza, tiene fecha cierta o auténtica, desde cuando ha sido registrado o presentado ante un notario, juez o autoridad administrativa, siempre que lleve la constancia y fecha de tal registro o presentación.

ARTÍCULO 363. RECONOCIMIENTO DE FIRMA EN DOCUMENTOS PRIVADOS. El reconocimiento de la firma de los documentos privados puede hacerse ante la Secretaría de Hacienda de Cartagena.

ARTÍCULO 364. CERTIFICADOS CON VALOR DE COPIA AUTÉNTICA. Los certificados tienen el valor de copias auténticas, en los casos siguientes:

- a) Cuando han sido expedidos por funcionarios públicos, y hacen relación a hechos que consten en protocolos o archivos oficiales;
- b) Cuando han sido expedidos por entidades sometidas a la vigilancia del Estado y versan sobre hechos que aparezcan registrados en sus libros de contabilidad o que consten en documentos de sus archivos, y
- c) Cuando han sido expedidos por las Cámaras de Comercio y versan sobre asientos de contabilidad, siempre que el certificado exprese la forma como están registrados los libros y dé cuenta de los comprobantes externos que respaldan tales asientos.

ARTÍCULO 365. VALOR PROBATORIO DE LA IMPRESIÓN DE IMÁGENES ÓPTICAS NO MODIFICABLES. La reproducción impresa de imágenes ópticas no modificables, efectuadas por la Administración Tributaria distrital sobre documentos originales relacionados con los tributos que administra, corresponde a una de las clases de documentos señalados en el artículo 244 del Código General del Proceso, y en consecuencia tiene valor probatorio.

PRUEBA CONTABLE



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

ARTÍCULO 366. LA CONTABILIDAD COMO MEDIO DE PRUEBA. Los libros de contabilidad del contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, constituyen prueba a su favor, siempre que se lleven en debida forma.

ARTÍCULO 367. CONCILIACIÓN FISCAL. Sin perjuicio de lo previsto en el artículo 4 de la Ley 1314 de 2009, los contribuyentes obligados a llevar contabilidad deberán llevar un sistema de control o de conciliaciones de las diferencias que surjan entre la aplicación de los nuevos marcos técnicos normativos contables y las disposiciones del presente Acuerdo. El incumplimiento de esta obligación se considera para efectos sancionatorios como una irregularidad en la contabilidad.

ARTÍCULO 368. FORMA Y REQUISITOS PARA LLEVAR LA CONTABILIDAD. Para efectos fiscales, la contabilidad de los comerciantes deberá sujetarse al Título IV del Libro I del Código de Comercio y:

- a) Mostrar fielmente el movimiento diario de ventas y compras. Las operaciones correspondientes podrán expresarse globalmente, siempre que se especifiquen de modo preciso los comprobantes externos que respalden los valores anotados.
- b) Cumplir los requisitos señalados por el Gobierno mediante reglamentos, en forma que, sin tener que emplear libros incompatibles con las características del negocio haga posible, sin embargo, ejercer un control efectivo y reflejar, en uno o más libros, la situación económica y financiera de la empresa.
- c) En materia del impuesto de Industria y Comercio, el contribuyente debe llevar registros contables que permitan la determinación del volumen de ingresos obtenidos por las operaciones realizadas en cada uno de los Distritos donde desarrolle actividades gravadas.

ARTÍCULO 369. REQUISITOS PARA QUE LA CONTABILIDAD CONSTITUYA PRUEBA. Tanto para los obligados legalmente a llevar libros de contabilidad, como para quienes no estando obligados decidan llevarlos, éstos serán prueba suficiente, siempre que reúnan los siguientes requisitos:

- a) Estar respaldados por comprobantes internos y externos.
- b) Reflejar completamente la situación de la entidad o persona natural.
- c) No haber sido desvirtuados por medios probatorios directos o indirectos que no estén prohibidos por la ley.
- d) No encontrarse en las circunstancias del artículo 264 del Código General del Proceso.

ARTÍCULO 370. PREVALENCIA DE LOS LIBROS DE CONTABILIDAD FRENTE A LA DECLARACIÓN. Cuando haya desacuerdo entre la declaración y los asientos de contabilidad de un mismo contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, prevalecen éstos.

ARTÍCULO 371. PREVALENCIA DE LOS COMPROBANTES SOBRE LOS ASIENTOS CONTABLES. Si las cifras registradas en los asientos contables referentes a ingresos, exclusiones, exenciones y no sujeciones exceden del valor de los comprobantes externos, los conceptos correspondientes se entenderán comprobados hasta concurrencia del valor de dichos comprobantes.

ARTÍCULO 372. LA CERTIFICACIÓN DE CONTADOR PÚBLICO Y REVISOR FISCAL ES PRUEBA CONTABLE. Cuando se trate de presentar ante la Administración Tributaria Distrital pruebas contables, serán válidas las certificaciones de los contadores o revisores fiscales de conformidad con las normas legales vigentes, siempre y cuando lleven al convencimiento del hecho que se pretende probar, se sujeten a las normas que regulan el valor probatorio de la contabilidad y cumplan con requisitos mínimos que permitan obtener



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

certeza de la veracidad de los hechos certificados, sin perjuicio de la facultad que tiene la administración de hacer las comprobaciones pertinentes.

INSPECCIONES TRIBUTARIAS

ARTÍCULO 373. DERECHO A SOLICITAR LA INSPECCIÓN. El contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, puede solicitar la práctica de inspecciones tributarias. Si se solicita con intervención de testigos actuarios, serán nombrados, uno por el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, y otro por la Administración Tributaria Distrital.

ARTÍCULO 374. FACULTAD PARA ORDENAR INSPECCIONES. En ejercicio de las facultades de fiscalización, control, investigación y determinación de tributos, la Administración Tributaria Distrital podrá ordenar la práctica de inspecciones tributarias y contables de los contribuyentes, responsables, agentes retenedores, declarantes y no contribuyentes aún por fuera de la jurisdicción del Distrito de Cartagena, según las funciones establecidas en las normas distritales.

ARTÍCULO 375. INSPECCIÓN TRIBUTARIA. La Administración Tributaria Distrital podrá ordenar la práctica de inspección tributaria, para verificar la exactitud de las declaraciones, para establecer la existencia de hechos gravables declarados o no, y para verificar el cumplimiento de las obligaciones formales o el reconocimiento de beneficios tributarios.

Se entiende por inspección tributaria, un medio de prueba en virtud del cual se realiza la constatación directa de los hechos que interesan a un proceso adelantado por la administración, para verificar su existencia, características, requisitos y demás circunstancias de tiempo, modo y lugar, en la cual pueden decretarse todos los medios de prueba autorizados por la legislación tributaria y otros ordenamientos legales, previa la observancia de las ritualidades que les sean propias.

La inspección tributaria se decretará mediante auto que se notificará por correo o personalmente, debiéndose en él indicar los hechos materia de la prueba y los funcionarios comisionados para practicarla.

La inspección tributaria se iniciará una vez notificado el auto que la ordene. De ella se levantará un acta que contenga todos los hechos, pruebas y fundamentos en que se sustenta y la fecha de cierre de investigación debiendo ser suscrita por los funcionarios que la adelantaron.

ARTÍCULO 376. INSPECCIÓN CONTABLE. La Administración Tributaria Distrital, podrá ordenar la práctica de inspección contable al contribuyente, responsable, agente retenedor, declarante y terceros legalmente obligados a llevar contabilidad, para verificar la exactitud de las declaraciones, para establecer la existencia de hechos gravados o no y para verificar el cumplimiento de obligaciones formales.

De la diligencia de inspección contable se extenderá un acta de la cual deberá entregarse copia una vez cerrada y suscrita por los funcionarios visitantes y las partes intervinientes. Cuando alguna de las partes intervinientes se niegue a firmarla, su omisión no afectará el valor probatorio de la diligencia. En todo caso se dejará constancia en el acta.

Se considera que los datos consignados en ella están fielmente tomados de los libros, salvo que el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, demuestre su inconformidad.

Cuando de la práctica de la inspección contable, se derive una actuación administrativa en contra del contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante o de un tercero, el acta respectiva deberá formar parte de dicha actuación.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

ARTÍCULO 377. LUGAR DE PRESENTACIÓN DE LOS LIBROS DE CONTABILIDAD. La obligación de presentar libros de contabilidad deberá cumplirse en las oficinas o establecimientos del contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, obligado a llevarlos.

ARTÍCULO 378. LA NO PRESENTACIÓN DE LOS LIBROS DE CONTABILIDAD SERÁ INDICIO GRAVE EN CONTRA DEL CONTRIBUYENTE. El contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante que no presente sus libros, comprobantes y demás documentos de contabilidad cuando la administración tributaria distrital lo exija, no podrá invocarlos posteriormente como prueba en su favor y tal hecho se tendrá como indicio en su contra.

En tales casos se desconocerán los correspondientes ingresos, deducciones, exclusiones y retenciones, salvo que el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, los acredite plenamente. Únicamente se aceptará como causa justificativa de la no presentación, la comprobación plena de hechos constitutivos de fuerza mayor o caso fortuito.

La existencia de la contabilidad se presume en todos los casos en que la ley impone la obligación de llevarla.

PRUEBA PERICIAL

ARTÍCULO 379. DESIGNACIÓN DE PERITOS. Para efectos de las pruebas periciales, la Administración Tributaria distrital nombrará perito a una persona o entidad especializada en la materia, y ante la objeción a su dictamen ordenará un nuevo peritazgo. El fallador valorará los dictámenes dentro de la sana crítica.

ARTÍCULO 380. VALORACIÓN DEL DICTAMEN. La fuerza probatoria del dictamen pericial será apreciada por la Administración Tributaria Distrital conforme a las reglas de sana crítica y tomando en cuenta la calidad del trabajo presentado, el cumplimiento que se haya dado a las normas legales relativas a los tributos, las bases doctrinarias y técnicas en que se fundamente y la mayor o menor precisión o certidumbre de los conceptos y de las conclusiones.

CAPÍTULO III.

CIRCUNSTANCIAS ESPECIALES QUE DEBEN SER PROBADAS POR EL CONTRIBUYENTE.

ARTÍCULO 381. Cuando la Administración lo requiera, el contribuyente deberá probar la obtención de ingresos por fuera del Distrito de Cartagena, así como la existencia de ingresos no gravados, deducibles, excluidos y demás datos informados en la declaración privada. Los contribuyentes están obligados a demostrar las circunstancias que los hacen acreedores a una exención tributaria.

TÍTULO VI.

EXTINCIÓN DE LA OBLIGACIÓN TRIBUTARIA.

CAPÍTULO I.

RESPONSABILIDAD POR EL PAGO DEL TRIBUTO.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

ARTÍCULO 382. RESPONSABILIDAD POR EL PAGO DEL TRIBUTO. Para efectos del pago de los tributos a cargo de la Administración Tributaria Distrital, son responsables directos quienes realizan el hecho generador de la obligación tributaria sustancial.

ARTÍCULO 383. RESPONSABILIDAD SOLIDARIA. Responden con el contribuyente por el pago del tributo:

- a) Los herederos y los legatarios, por las obligaciones del causante y de la sucesión ilíquida, a prorrata de sus respectivas cuotas hereditarias o legados y sin perjuicio del beneficio de inventario;
- b) Los socios de sociedades disueltas hasta concurrencia del valor recibido en la liquidación social, sin perjuicio de lo previsto en el artículo siguiente;
- c) La sociedad absorbente respecto de las obligaciones tributarias incluidas en el aporte de la absorbida;
- d) Las sociedades subordinadas, solidariamente entre sí y con su matriz domiciliada en el exterior que no tenga sucursal en el país, por las obligaciones de ésta;
- e) Los titulares del respectivo patrimonio asociados o copartícipes, solidariamente entre sí, por las obligaciones de los entes colectivos sin personalidad jurídica, y
- f) Los Propietarios y/ poseedores de inmuebles y los terceros que se comprometan a cancelar obligaciones del deudor.
- g) Las personas o entidades que hayan sido parte en negocios con propósitos de evasión o de abuso, por los impuestos, intereses y sanciones dejados de recaudar por parte de la Administración Tributaria.
- h) Quienes custodien, administren o de cualquier manera gestionen activos en fondos o vehículos utilizados por sus partícipes con propósitos de evasión o abuso, con conocimiento de operación u operaciones constitutivas de abuso en materia tributaria.

PARÁGRAFO PRIMERO. En todos los casos de solidaridad previstos en este Estatuto, la Administración deberá notificar sus actuaciones a los deudores solidarios, en aras de que ejerzan su derecho de defensa.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Los auxiliares de la justicia que actúan como liquidadores o interventores en la liquidación judicial de procesos concursales, de intervención por captación ilegal y en los casos en que de acuerdo con la ley deban ser designados por la Superintendencia de Sociedades, solo responden de manera subsidiaria por el incumplimiento de las obligaciones formales que se deriven de las obligaciones sustanciales que se originen con posterioridad a su posesión.

ARTÍCULO 384. RESPONSABILIDAD SOLIDARIA DE LOS SOCIOS POR LOS TRIBUTOS DE LA SOCIEDAD. En todos los casos los socios, copartícipes, asociados, cooperados, comuneros y consorciados, responderán solidariamente por los tributos, actualización e intereses de la persona jurídica o ente colectivo sin personería jurídica de la cual sean miembros, socios, copartícipes, asociados, cooperados, comuneros y consorciados, a prorrata de sus aportes o participaciones en las mismas y del tiempo durante el cual los hubieren poseído en el respectivo período gravable.

Lo dispuesto en este artículo no será aplicable a los miembros de los fondos de empleados, a los miembros de los fondos de pensiones de jubilación e invalidez, a los suscriptores de los fondos de inversión y de los fondos mutuos de inversión, ni será aplicable a los accionistas de sociedades anónimas y asimiladas a anónimas.

PARÁGRAFO. En el caso de cooperativas, la responsabilidad solidaria establecida en el presente artículo sólo es predicable de los cooperadores que se hayan desempeñado como administradores o gestores de los negocios o actividades de la respectiva entidad cooperativa.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

ARTÍCULO 385. DESESTIMACIÓN DE LA PERSONALIDAD JURÍDICA. Cuando se utilice una o varias sociedades de cualquier tipo con el propósito de defraudar a la administración tributaria o de manera abusiva como mecanismo de evasión fiscal, el o los socios o accionistas que hubiere realizado, participado o facilitado los actos de defraudación o abuso de la personalidad jurídica de la sociedad, responderán solidariamente ante la Administración Tributaria Distrital por las obligaciones nacidas de tales actos y por los perjuicios causados.

La declaratoria de nulidad de los actos de defraudación o abuso, así como la acción de indemnización de los posibles perjuicios que se deriven de los actos respectivos serán de competencia de la Superintendencia de Sociedades, mediante el procedimiento verbal sumario.

De conformidad con lo anterior, la Secretaría de Hacienda del Distrito de Cartagena iniciará las acciones a que hubiere lugar con miras a obtener la nulidad de los actos mencionados, la indemnización de perjuicios respectiva y la desestimación de la personalidad jurídica correspondiente si es del caso. Para ello, la Administración Tributaria Distrital le suministrará todo el expediente soporte con las pruebas conducentes que se pretenden hacer valer.

ARTÍCULO 386. SOLIDARIDAD DE LAS ENTIDADES NO CONTRIBUYENTES QUE SIRVAN DE ELEMENTO DE EVASIÓN. Cuando los no contribuyentes de los tributos Distritales o los contribuyentes exentos de los mismos, sirvan como elementos de evasión tributaria de terceros, tanto la entidad no contribuyente o exenta, como los miembros de la junta o el consejo directivo y su representante legal, responden solidariamente con el tercero por los impuestos omitidos y por las sanciones que se deriven de la omisión.

ARTÍCULO 387. RESPONSABILIDAD POR EL PAGO DE LAS RETENCIONES EN LA FUENTE. Los agentes de retención de los tributos Distritales responderán solidariamente por las sumas que estén obligados a retener.

Los agentes de retención son los únicos responsables por los valores retenidos, salvo en los casos de solidaridad contemplados en el Artículo 372 del Estatuto Tributario Nacional. Las sanciones impuestas al agente retenedor por el incumplimiento de sus deberes serán de su exclusiva responsabilidad, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 371 del Estatuto Tributario Nacional.

ARTÍCULO 388. RESPONSABILIDAD SOLIDARIA EN LA FUSIÓN Y ESCISIÓN DE SOCIEDADES EN MATERIA TRIBUTARIA. En todos los casos de fusión, las entidades participantes en la misma, incluyendo las resultantes de dichos procesos si no existieren previamente a la respectiva operación, serán responsables solidaria e ilimitadamente entre sí por la totalidad de los tributos a cargo de las entidades participantes en la fusión en el momento en que la misma se perfeccione, incluyendo los intereses, sanciones, anticipos, retenciones, contingencias y demás obligaciones tributarias.

En todos los casos de escisión, las entidades beneficiarias serán solidariamente responsables con la escidente por la totalidad de los tributos a cargo de la entidad escidente en el momento en que la escisión se perfeccione, incluyendo los intereses, sanciones, anticipos, retenciones, contingencias y demás obligaciones tributarias.

ARTÍCULO 389. PROCEDIMIENTO PARA LA DECLARACIÓN DEL DEUDOR SOLIDARIO. En los casos previstos en los artículos anteriores, simultáneamente con la notificación del acto de determinación oficial o de aplicación de sanciones, la Administración Tributaria Distrital notificará pliego de cargos a las personas o entidades, que hayan resultado comprometidas en las conductas descritas en los artículos citados, concediéndoles un mes para presentar sus descargos.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

Una vez vencido este término, se dictará la resolución mediante la cual se declare la calidad de deudor solidario, por los impuestos, retenciones, anticipos y sanciones establecidos por las investigaciones que dieron lugar a este procedimiento, así como por los intereses que se generen hasta su cancelación.

Contra dicha resolución procede el recurso de reconsideración y en el mismo sólo podrá discutirse la calidad de deudor solidario.

ARTÍCULO 390 INTERVENCIÓN DE DEUDORES SOLIDARIOS. - Los deudores solidarios, podrán intervenir en cada una de las etapas procesales permitidos al contribuyente o agente de retención en la determinación, discusión y cobro de los tributos. La intervención deberá llevarse a cabo en los mismos términos señalados para el directamente interesado en cada una de las etapas del procedimiento administrativo tributario.

Los términos se contarán teniendo en cuenta los plazos y condiciones señalados para el sujeto principal de la obligación.

La solicitud de intervención deberá contener los hechos y los fundamentos de derecho en que se apoya, y a ella se acompañarán las pruebas pertinentes.

Si el funcionario competente estima procedente la intervención, la aceptará y considerará las peticiones que hubiere formulado el interviniente.

El auto que acepte o niegue la intervención no tiene recurso alguno.

Cuando en el acto de su intervención el deudor solidario solicite pruebas, el funcionario las decretará si fueren procedentes y las considera necesarias, siempre y cuando no esté vencido el término para practicarlas.

ARTÍCULO 391. RESPONSABILIDAD SUBSIDIARIA POR EL INCUMPLIMIENTO DE DEBERES FORMALES. - Los obligados al cumplimiento de deberes formales de terceros responden subsidiariamente cuando omitan cumplir tales deberes, por las consecuencias que se deriven de su omisión.

CAPÍTULO II.

FORMAS DE EXTINGUIR LA OBLIGACIÓN TRIBUTARIA SOLUCIÓN O PAGO

ARTÍCULO 392. LUGARES Y PLAZOS PARA PAGAR. El pago de los tributos, anticipos, retenciones, autorretenciones, sanciones e intereses deberá efectuarse en los lugares y dentro de los plazos que para tal efecto señale la Administración Tributaria Distrital.

El recaudo de los tributos podrá hacerse directamente por la Secretaría de Hacienda, a través de bancos, entidades autorizadas para recaudo y demás entidades financieras o por los medios electrónicos que se establezcan para tal efecto.

ARTÍCULO 393. AUTORIZACIÓN PARA RECAUDAR IMPUESTOS. En desarrollo de lo dispuesto en el artículo anterior, la administración tributaria mediante acto administrativo, señalará los bancos, entidades autorizadas y demás entidades especializadas, que cumpliendo con los requisitos exigidos, están autorizados para recaudar impuestos, anticipos, retenciones, sanciones e intereses, y para recibir declaraciones tributarias.

Las entidades que obtengan autorización deberán cumplir con las siguientes obligaciones:



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

- a. Recibir en todas sus oficinas, agencias o sucursales, las declaraciones tributarias y pagos de los contribuyentes, responsables, agentes retenedores o declarantes que lo soliciten, sean o no clientes de la entidad autorizada.
- b. Guardar y conservar los documentos e informaciones relacionados con las declaraciones y pagos, de tal manera que se garantice la reserva de los mismos.
- c. Consignar los valores recaudados, en los plazos y lugares que señale la Secretaría de Hacienda Distrital.
- d. Entregar en los plazos y lugares que señale la administración tributaria distrital, las declaraciones y recibos de pago que hayan recibido.
- e. Diligenciar las planillas de control de recepción y recaudo que sean implementadas por la Secretaría de Hacienda Distrital para las declaraciones y recibos de pago.
- f. Transcribir y entregar en medios magnéticos la información contenida en las declaraciones y recibos de pago recibidos, identificando aquellos documentos que presenten errores aritméticos, previa validación de estos. Lo anterior, siempre y cuando sea exigido por la Secretaría de Hacienda Distrital.
- g. Garantizar que la identificación que figure en las declaraciones y recibos de pago recibidos coincida con la del documento de identificación del contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante.
- h. Ajustar sus equipos con las herramientas tecnológicas, que permitan la implementación de un recaudo seguro y oportuno.
- i. Las demás que sean establecidas por la Secretaría de Hacienda Distrital en el contrato o convenio suscrito con la entidad financiera.

ARTÍCULO 394. APROXIMACIÓN DE LOS VALORES EN LOS RECIBOS DE PAGO. Los valores diligenciados en los recibos de pago deberán aproximarse al múltiplo de mil (1.000) más cercano. Esta cifra no se reajustará anualmente.

ARTÍCULO 395. FECHA EN QUE SE ENTIENDEN PAGADOS LOS TRIBUTOS. Se tendrá como fecha de pago del tributo respecto de cada contribuyente o responsable, aquella en que los valores imputables hayan ingresado a los bancos autorizados o a las cuentas del Distrito de Cartagena dispuestas para tal efecto, aún en los casos en que se hayan recibido inicialmente como simples depósitos, buenas cuentas, retenciones en la fuente, o que resulten como saldos a su favor por cualquier concepto.

ARTÍCULO 396. PRELACIÓN EN LA IMPUTACIÓN DEL PAGO. Los pagos que por cualquier concepto hagan los contribuyentes, responsables, agentes de retención en relación con deudas vencidas a su cargo, deberán imputarse al período e impuesto que estos indiquen, en las mismas proporciones con que participan las sanciones actualizadas, intereses, anticipos, impuestos y retenciones, dentro de la obligación total al momento del pago.

Cuando el contribuyente, responsable o agente de retención impute el pago en forma diferente a la establecida en el inciso anterior, la Administración lo reimputará en el orden señalado sin que se requiera de acto administrativo previo.

PARÁGRAFO. Los contribuyentes podrán presentar pagos asociados a declaraciones que se encuentren en firme, detallando el mayor valor del impuesto a pagar y el concepto que lo origina. Estos pagos son pagos válidos y no serán objeto de devolución por concepto de pago de lo no debido, pago en exceso ni por cualquier otro concepto.

PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN DE COBRO

ARTÍCULO 397. PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN DE COBRO. La acción de cobro de las obligaciones fiscales prescribe en el término de cinco (5) años, contados a partir de:

- a. La fecha de vencimiento del término para declarar, fijado por la Secretaría de Hacienda Distrital, para las declaraciones presentadas oportunamente.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

- b. La fecha de presentación de la declaración, en el caso de las presentadas en forma extemporánea.
- c. La fecha de presentación de la declaración de corrección, en relación con los mayores valores.
- d. La fecha de ejecutoria del respectivo acto administrativo de determinación o de discusión.

La competencia para decretar la prescripción de la acción de cobro es del secretario de Hacienda Distrital o de los servidores públicos de la respectiva Administración en quien este delegue dicha facultad y será decretada de oficio o a petición de parte, en virtud de lo anterior la Secretaría de Hacienda en atención a las conveniencias podrá realizar en cualquier tiempo procesos de depuración de deudas.

ARTÍCULO 398. INTERRUPCIÓN Y SUSPENSIÓN DEL TÉRMINO DE PRESCRIPCIÓN.

El término de la prescripción de la acción de cobro se interrumpe por la notificación del mandamiento de pago, por el otorgamiento de acuerdo de pago, por la admisión de la solicitud de proceso concursal y por la declaratoria oficial de la liquidación forzosa administrativa.

Interrumpida la prescripción en la forma aquí prevista, el término empezará a correr nuevamente según lo señalado a continuación:

Desde el día siguiente a la notificación del mandamiento de pago.

Desde el día siguiente a la expedición de la resolución que deja sin efecto el acuerdo de pago, siempre y cuando ese acto se notifique dentro del plazo que fue concedido en el respectivo acuerdo para efectuar el pago de la obligación en mora; en caso que la resolución que deja sin efecto el acuerdo de pago se notifique cuando ya se han vencido los plazos establecidos en dicho acuerdo, el término correrá nuevamente a partir del día siguiente al vencimiento del plazo total otorgado para el pago del acuerdo.

Desde la terminación del proceso concursal.

Desde la terminación de la liquidación forzosa administrativa.

El término de prescripción de la acción de cobro se suspende desde que se dicte el auto de suspensión de la diligencia del remate y hasta:

La ejecutoria de la providencia que decide la revocatoria.

El pronunciamiento definitivo de la Jurisdicción Contencioso Administrativa en el caso contemplado en el artículo 835 del Estatuto Tributario Nacional.

ARTÍCULO 399. EL PAGO DE LA OBLIGACIÓN PRESCRITA, NO SE PUEDE COMPENSAR NI DEVOLVER. Lo pagado para satisfacer una obligación respecto de la cual se configuró la prescripción de la acción de cobro, no puede ser materia de devolución o compensación, aunque el pago se hubiere efectuado sin conocimiento de la prescripción.

REMISIÓN DE LAS DEUDAS TRIBUTARIAS

ARTÍCULO 400. FACULTAD DE REMISIÓN. El Secretario de Hacienda Distrital o su delegado, queda facultado para suprimir de los registros y cuentas de los contribuyentes, responsables, agentes retenedores o declarantes de su jurisdicción, las deudas a cargo de personas que hubieren muerto sin dejar bienes. Para poder hacer uso de esta facultad el funcionario deberá dictar la correspondiente resolución, allegando previamente al expediente la partida de defunción del contribuyente, responsable, agente retenedor o



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

declarante y las pruebas que acrediten satisfactoriamente la circunstancia de no haber dejado bienes.

Podrá igualmente suprimir de los registros y cuentas de los contribuyentes, las deudas a su cargo por concepto de impuestos, tasas, contribuciones, sanciones, intereses, recargos, actualizaciones y costas del proceso sobre los mismos, siempre que el valor de la obligación principal no supere 159 UVT, sin incluir otros conceptos como intereses, actualizaciones, ni costas del proceso; que no obstante las diligencias que se hayan efectuado para su cobro, estén sin respaldo alguno por no existir bienes embargados, ni garantía alguna y tengan un vencimiento mayor de cincuenta y cuatro (54) meses.

Cuando el total de las obligaciones del deudor sea hasta las 40 UVT sin incluir otros conceptos como sanciones, intereses, recargos, actualizaciones y costas del proceso, podrán ser suprimidas pasados seis (6) meses contados a partir de la exigibilidad de la obligación más reciente.

Cuando el total de las obligaciones del deudor supere las 40 UVT y hasta 96 UVT, sin incluir otros conceptos como sanciones, intereses recargos, actualizaciones y costas del proceso, podrán ser suprimidas pasados dieciocho meses (18) meses desde la exigibilidad de la obligación más reciente.

PARÁGRAFO. Para determinar la existencia de bienes, la Secretaría de Hacienda Distrital deberá adelantar las acciones que considere convenientes, y en todo caso, oficiar a las oficinas o entidades de registros públicos tales como Cámaras de Comercio, de Tránsito, de Instrumentos Públicos y Privados, de propiedad intelectual, de marcas, de registros mobiliarios, así como a entidades del sector financiero para que informen sobre la existencia o no de bienes o derechos a favor del deudor. Si dentro del mes siguiente de enviada la solicitud a la entidad de registro o financiera respectiva, la Secretaría de Hacienda no recibe respuesta, se entenderá que la misma es negativa, pudiendo proceder a decretar la remisibilidad de las obligaciones.

Para los efectos anteriores, serán válidas las solicitudes que la Secretaría de Hacienda remita a los correos electrónicos que las diferentes entidades han puesto a disposición para recibir notificaciones judiciales.

ARTÍCULO 401. Las disposiciones aplicables en el Distrito de Cartagena en lo relacionado con los acuerdos de pago, el proceso de cobro persuasivo y coactivo, la intervención de la Administración Tributaria Distrital en procesos concursales y otros tipos de procesos, serán las establecidas en el Estatuto Tributario Nacional y en la Ley 1066 de 2006, las cuales deberán estar adoptadas y desarrolladas en el Reglamento Interno del Recaudo de Cartera.

TÍTULO VII

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE COBRO COACTIVO.

ARTÍCULO 402. DEBER DE RECAUDO Y PRERROGATIVA DE COBRO. La Secretaría de Hacienda Distrital o su delegado a través del área competente deberá recaudar las obligaciones creadas en su favor, que consten en documentos que presten mérito ejecutivo de conformidad con las normas vigentes. Para tal efecto, está revestida de la prerrogativa de cobro coactivo.

ARTÍCULO 403. DOCUMENTOS QUE PRESTAN MERITO EJECUTIVO. Prestarán mérito ejecutivo para su cobro coactivo, siempre que en ellos conste una obligación clara, expresa y exigible, los siguientes documentos:

1. los actos jurídicos constituidos por los propios contribuyentes, como son las declaraciones privadas del impuesto y sus respectivas correcciones, en las que declaran la suma que reconocen deber.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

2. Los actos administrativos en los que la autoridad tributaria liquida el impuesto. En este grupo también caben las garantías pues, junto con el acto administrativo que liquida el impuesto constituyen el título.
3. Los actos judiciales, las sentencias y demás decisiones jurisdiccionales ejecutoriadas, que decidan sobre las demandas presentadas en relación con los impuestos, anticipos, retenciones, sanciones e intereses administrados por la Secretaría de Hacienda Distrital de Cartagena D. T y C.

ARTÍCULO 404. MANDAMIENTO DE PAGO. El funcionario competente para exigir el cobro coactivo, emitirá mandamiento de pago ordenando la cancelación de las obligaciones pendientes más los intereses respectivos. Este mandamiento se notificará personalmente al deudor, previa citación para que comparezca en un término de diez (10) días. Si vencido el término no comparece, el mandamiento ejecutivo se notificará por correo. En la misma forma se notificará el mandamiento ejecutivo a los herederos del deudor y a los deudores solidarios.

Cuando la notificación del mandamiento ejecutivo se haga por correo, deberá informarse de ello por cualquier medio de comunicación del lugar. La omisión de esta formalidad no invalida la notificación efectuada.

PARÁGRAFO: El mandamiento de pago podrá referirse a más de un título ejecutivo del mismo deudor.

ARTÍCULO 405. REGLAS DE PROCEDIMIENTO. Para el procedimiento administrativo de cobro relativo a las obligaciones tributarias se aplicarán las disposiciones del Estatuto Tributario Nacional.

En todo caso, para los efectos no previstos en el estatuto Tributario Nacional, o en las respectivas normas especiales, en cuanto fueren compatibles se aplicarán las reglas de procedimiento establecidas en el Código General del Proceso, en lo relativo al Proceso ejecutivo Singular.

TÍTULO VIII.

DEVOLUCIONES Y COMPENSACIONES.

COMPENSACIÓN DE LAS DEUDAS FISCALES

ARTÍCULO 406. COMPENSACIÓN CON SALDOS A FAVOR. Los contribuyentes, responsables o declarantes que liquiden saldos a favor en sus declaraciones tributarias podrán:

- a) Imputarlos dentro de su liquidación privada del mismo tributo, correspondiente al siguiente período gravable, y
- b) Solicitar su compensación con deudas por concepto de tributos, anticipos, retenciones, autorretenciones, intereses y sanciones que figuren a su cargo.
- c) Solicitarlos en devolución.

ARTÍCULO 407. TÉRMINO PARA SOLICITAR LA COMPENSACIÓN. La solicitud de compensación de tributos deberá presentarse a más tardar dos (2) años después de la fecha de vencimiento del término para declarar, si es declaración privada o dentro de los dos (2) años siguientes a la fecha de ejecutoria, si se trata de liquidación oficial.

Cuando el saldo a favor de las declaraciones de los tributos haya sido modificado mediante una liquidación oficial y no se hubiere efectuado la compensación, la parte rechazada no podrá solicitarlo, aunque dicha liquidación haya sido impugnada, hasta tanto se resuelva definitivamente sobre la procedencia del saldo.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

PARÁGRAFO. En todos los casos, la compensación se efectuará oficiosamente por la Administración Tributaria Distrital cuando se hubiese solicitado la devolución de un saldo a favor y existan deudas tributarias a cargo del solicitante.

ARTÍCULO 408. DEVOLUCIÓN DE TRIBUTOS. Los contribuyentes, responsables, agentes retenedores o declarantes podrán solicitar la devolución y/o compensación de los saldos a favor generados por el proceso de la liquidación privada.

La Tesorería Distrital de Cartagena deberá devolver oportunamente a los contribuyentes, responsables, agentes retenedores o declarantes, los pagos en exceso o de lo no debido, que éstos hayan efectuado por concepto de obligaciones tributarias, cualquiera que fuere el concepto del pago, siguiendo el mismo procedimiento que se aplica para las devoluciones de los saldos a favor.

PARÁGRAFO PRIMERO. Para efectos del Impuesto de Industria y Comercio, existe saldo a favor cuando el contribuyente en su declaración privada se liquide un menor impuesto a cargo en comparación con el efectivamente pagado durante el periodo gravable. También se genera saldo a favor por exceso de retenciones y/o autorretenciones.

PARÁGRAFO SEGUNDO. La Administración Tributaria Distrital podrá establecer sistemas de devolución de saldos a favor de los contribuyentes, responsables, agentes retenedores o declarantes que opere de oficio, con posterioridad a la presentación de las respectivas declaraciones tributarias.

ARTÍCULO 409. REQUISITOS PARA LA SOLICITUD DE DEVOLUCIÓN Y/O COMPENSACIÓN DE IMPUESTOS. Los contribuyentes, responsables, agentes retenedores o declarantes deben presentar la solicitud de devolución y/o compensación en el formato diseñado por la administración tributaria distrital debidamente diligenciado y cumplir los requisitos en él señalados.

ARTÍCULO 410. COMPETENCIA FUNCIONAL EN MATERIA DE DEVOLUCIONES. Corresponde a la Tesorería Distrital estudiar las solicitudes de devolución y proferir los actos administrativos que ordenan, rechazan o niegan las devoluciones y las compensaciones de los saldos a favor, pagos en exceso o de lo no debido, y en general todas las actuaciones preparatorias y necesarias para proferir los actos de su competencia de conformidad con lo dispuesto en este título, contra estos actos procede el recurso de reconsideración.

ARTÍCULO 411. TÉRMINO PARA SOLICITAR LA DEVOLUCIÓN DE SALDOS A FAVOR. La solicitud de devolución de saldo a favor deberá presentarse a más tardar dos (2) años después de la fecha de vencimiento del término para declarar.

Cuando el saldo a favor de las declaraciones de los impuestos administrados por la Secretaría de Hacienda Distrital haya sido modificado mediante una liquidación oficial y no se hubiere efectuado la devolución, la parte rechazada no podrá solicitarse, aunque dicha liquidación haya sido impugnada, hasta tanto se resuelva definitivamente sobre la procedencia del saldo.

ARTÍCULO 412. TÉRMINO PARA SOLICITAR LA DEVOLUCIÓN DE PAGOS EN EXCESO O DE LO NO DEBIDO. - Las solicitudes de devolución y/o compensación por pagos en exceso o de lo no debido por tributos, deberá presentarse dentro de los cinco (5) años siguientes al momento del pago en exceso o de lo no debido.

ARTÍCULO 413. TÉRMINO PARA EFECTUAR LA DEVOLUCIÓN. - La administración tributaria distrital deberá devolver, previa las compensaciones a que haya lugar, los saldos a favor, pagos en exceso o de lo no debido, dentro de los cincuenta (50) días siguientes a la fecha de la solicitud de devolución presentada oportunamente y en debida forma.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

PARÁGRAFO PRIMERO. En el evento en que la Contraloría Distrital efectúe algún control previo en relación con el pago de las devoluciones, el término para tal control no podrá ser superior a dos (2) días, en el caso de las devoluciones con garantía o a cinco (5) días en los demás casos, los términos se entienden comprendidos dentro del término para devolver.

PARÁGRAFO SEGUNDO. La Contraloría Distrital no podrá objetar las resoluciones de la administración tributaria, por medio de las cuales se ordenen las devoluciones de tributos, sino por errores aritméticos o por falta de comprobantes de pago de los gravámenes cuya devolución se ordene.

PARÁGRAFO TERCERO. Cuando la solicitud de devolución se formule dentro de los dos (2) meses siguientes a la presentación de la declaración o de su corrección, la administración tributaria dispondrá de un término adicional de un (1) mes para devolver.

ARTÍCULO 414. VERIFICACIÓN DE LAS DEVOLUCIONES. La Administración Tributaria Distrital seleccionará de las solicitudes de devolución que presenten los contribuyentes, responsables, agentes retenedores o declarantes, aquellas que deban ser objeto de verificación, la cual se llevará a cabo dentro del término previsto para devolver. En la etapa de verificación de las solicitudes seleccionadas, se hará una constatación de los hechos que dan lugar al saldo a favor, pago en exceso o de lo no debido.

Para este fin, cuenta con todas las facultades de investigación y control otorgadas por la normativa vigente.

ARTÍCULO 415. RECHAZO DE LAS SOLICITUDES DE DEVOLUCIÓN Y/O COMPENSACIÓN. Las solicitudes de devolución o compensación se rechazarán en forma definitiva:

1. Cuando fueren presentadas extemporáneamente.
2. Cuando el saldo materia de la solicitud ya haya sido objeto de devolución, compensación o imputación anterior.
3. Cuando dentro del término de la investigación previa de la solicitud de devolución o compensación, como resultado de la corrección de la declaración efectuada por el contribuyente, responsable o declarante, se genera un saldo a pagar.

Las solicitudes de devolución o compensación deberán inadmitirse cuando se presente alguna de las siguientes causales:

1. La declaración objeto de la devolución o compensación se tenga como no presentada por las causales establecidas en este Acuerdo.
2. Cuando la solicitud se presente sin el lleno de los requisitos formales, que exigen las normas pertinentes.
3. Cuando la declaración objeto de la devolución o compensación presente error aritmético.
4. Cuando se impute en la declaración objeto de solicitud de devolución o compensación, un saldo a favor del período anterior diferente al declarado.

PARÁGRAFO. Cuando se inadmita la solicitud, deberá presentarse dentro del mes siguiente una nueva solicitud en que se subsanen las causales que dieron lugar a su inadmisión.

Vencido el término para solicitar la devolución o compensación, la nueva solicitud se entenderá presentada oportunamente, siempre y cuando su presentación se efectúe dentro del plazo señalado en el inciso anterior.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

En todo caso, si para subsanar la solicitud debe corregirse la declaración tributaria, su corrección no podrá efectuarse fuera del término previsto en el artículo 588 del Estatuto Tributario Nacional.

ARTÍCULO 416. AUTO INADMISORIO. Cuando la solicitud de devolución o compensación no cumpla con los requisitos, deberá dictarse auto inadmisorio, en un término máximo de 15 días, en el cual se expresen al contribuyente las causales por las cuales no se dio trámite al proceso de devolución o compensación.

ARTÍCULO 417. INVESTIGACIÓN PREVIA A LA DEVOLUCIÓN O COMPENSACIÓN. El término para devolver o compensar se podrá suspender hasta por un término máximo de noventa (90) días, para que la Administración Tributaria adelante la correspondiente investigación, cuando se produzca alguno de los siguientes hechos:

1. Cuando se verifique que alguna de las retenciones, pagos en exceso o de lo no debido denunciados por el solicitante son inexistentes, ya sea porque la retención no fue practicada, o porque el agente retenedor no existe, o porque el pago no fue recibido por la Administración Tributaria Distrital.
2. Cuando a juicio de la administración tributaria exista un indicio de inexactitud en la declaración que genera el saldo a favor, en cuyo caso se dejará constancia escrita de las razones en que se fundamenta el indicio.
3. Cuando no fuere posible confirmar la identidad, residencia o domicilio del contribuyente, responsable, agentes retenedores y declarantes o declarante.

Terminada la investigación, si no se produce requerimiento especial, se procederá a la devolución o compensación del saldo a favor. Si se produjere requerimiento especial, sólo procederá la devolución o compensación sobre el valor que se reconozca en el mismo, sin que se requiera de una nueva solicitud de devolución o compensación por parte del contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante. Este mismo tratamiento se aplicará en las demás etapas del proceso de determinación y discusión tanto en sede administrativa como jurisdiccional, en cuyo caso bastará con que el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante presente la copia del acto o providencia respectiva.

PARÁGRAFO. Tratándose de solicitudes de devolución con presentación de garantía a favor del Distrito de Cartagena, no procederá la suspensión prevista en este artículo.

ARTÍCULO 418. DEVOLUCIÓN CON PRESENTACIÓN DE GARANTÍA. Cuando el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante presente con la solicitud de devolución una garantía a favor del Distrito de Cartagena, otorgada por entidades bancarias o de compañías de seguros, por valor equivalente al monto objeto de devolución, la administración dentro de los veinte (20) días siguientes, deberá hacer entrega del cheque, título o giro por el monto solicitado en devolución.

La garantía de que trata este artículo tendrá una vigencia de tres (3) años. Si dentro de este lapso, se notifica el requerimiento especial o el contribuyente corrige la declaración privada, el garante será solidariamente responsable por las obligaciones garantizadas, incluyendo el monto de las sanciones por improcedencia de la devolución, las cuales se harán efectivas junto con los intereses correspondientes una vez quede en firme en la vía administrativa o en la vía jurisdiccional en caso de demanda, el acto administrativo de liquidación oficial o de improcedencia de la devolución, aún si este se produce con posterioridad a los tres años. En el texto de toda garantía constituida a favor del Distrito de Cartagena, deberá constar expresamente la mención de que la entidad bancaria o compañía de seguros renuncia al beneficio de excusión.

En todos los casos en que el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante corrija la declaración tributaria cuyo saldo a favor fue objeto de devolución y/o



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

compensación, tramitada con o sin garantía, la administración tributaria impondrá las sanciones por corrección establecidas en este acuerdo, previa formulación del pliego de cargos y dará traslado por el término de un (1) mes para dar respuesta; el pliego de cargos debe proferirse dentro de los dos (2) años siguientes a la presentación de la declaración de corrección.

ARTÍCULO 419. COMPENSACIÓN PREVIA A LA DEVOLUCIÓN. En todos los casos, la devolución de saldos a favor, pagos en exceso o de lo no debido se efectuará una vez compensadas las deudas y obligaciones tributarias a cargo del contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, incluyendo aquellas sobre las cuales se haya suscrito acuerdo de pago con la administración tributaria. En el mismo acto que ordene la devolución, se compensarán las deudas y obligaciones a cargo del contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante.

ARTÍCULO 420. MECANISMOS PARA EFECTUAR LA DEVOLUCIÓN. La devolución de saldos a favor podrá efectuarse mediante cheque, título o giro. La administración tributaria podrá efectuar devoluciones de saldos a favor superiores a mil (1.000 UVT) mediante títulos de devolución de impuestos, los cuales solo servirán para cancelar impuestos o derechos administrados por el Distrito de Cartagena, dentro del año calendario siguiente a la fecha de su expedición.

El valor de los títulos emitidos en cada año no podrá exceder del diez por ciento (10%) del valor de los recaudos administrados por la secretaría de Hacienda respecto al año anterior; se expedirán a nombre del beneficiario de la devolución y serán negociables.

ARTÍCULO 421. INTERESES A FAVOR DEL CONTRIBUYENTE. Cuando hubiere un pago en exceso o de lo no debido, o exista un saldo a favor del contribuyente, sólo se causarán intereses corrientes y moratorios, en los siguientes casos:

Se causan intereses corrientes, cuando se hubiere presentado solicitud de devolución y el saldo a favor estuviere en discusión, desde la fecha de notificación del requerimiento especial o del acto que niegue la devolución, según el caso, hasta la ejecutoria del acto o providencia que confirme total o parcialmente el saldo a favor.

Se causan intereses moratorios, a partir del vencimiento del término para devolver y hasta la fecha del giro del cheque, emisión del título o consignación.

En todos los casos en que el saldo a favor hubiere sido discutido, se causan intereses moratorios desde el día siguiente a la ejecutoria del acto o providencia que confirme total o parcialmente el dinero a devolver, hasta la fecha del giro del cheque, emisión del título o consignación.

ARTÍCULO 422. TASA DE INTERÉS PARA DEVOLUCIONES. Cuando haya lugar al reconocimiento de intereses moratorios a favor del contribuyente o responsable de conformidad con lo previsto en los artículos anteriores, se liquidarán diariamente a la tasa vigente que se aplica para cancelar en forma extemporánea los impuestos administrados por la Secretaría de Hacienda Distrital, establecida de acuerdo con el artículo 436 de este Acuerdo, previa solicitud del contribuyente o responsable.

TÍTULO IX.

SANCIONES

CAPÍTULO I



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

NORMAS GENERALES

ARTÍCULO 423. ACTOS EN LOS CUALES SE PUEDEN IMPONER SANCIONES. Las sanciones podrán imponerse mediante resolución independiente, o en las respectivas liquidaciones oficiales.

PARÁGRAFO. Cuando corresponda proferir la liquidación oficial de aforo, previamente se deberá aplicar la sanción por no declarar.

ARTÍCULO 424. PRESCRIPCIÓN DE LA FACULTAD DE SANCIONAR. Cuando las sanciones se impongan en liquidaciones oficiales, la facultad para imponerlas prescribe en el mismo término que existe para practicar la respectiva liquidación oficial y cuando las sanciones se impongan en resolución independiente, deberá formularse el pliego de cargos correspondiente, dentro de los dos (2) años siguientes a la fecha en que se presentó la declaración del período durante el cual ocurrió la irregularidad sancionable o cesó la irregularidad, para el caso de las infracciones continuadas. Salvo en el caso de la sanción por no declarar, de los intereses de mora, por violar las normas que rigen la profesión, sanción a sociedades de contadores públicos y la dispuesta en el artículo 659, 659-1 y 660 del Estatuto Tributario Nacional, las cuales prescriben en el término de cinco (5) años.

Vencido el término de respuesta del pliego de cargos, la administración tributaria tendrá un plazo de seis (6) meses para aplicar la sanción correspondiente, previa la práctica de las pruebas a que hubiere lugar.

ARTÍCULO 425. SANCIÓN MÍNIMA. El valor mínimo de cualquier sanción, incluidas las sanciones reducidas, ya sea que deba liquidarla la persona o entidad sometida a ella, o la Administración de Impuestos, será equivalente a la suma de 10 UVT.

Lo dispuesto en este artículo no será aplicable a las declaraciones en que no resulte impuesto a cargo, ni a los intereses de mora, ni a las sanciones relativas al manejo de la información y por inscripción extemporánea o de oficio.

Lo dispuesto en este artículo, no será aplicable a los intereses de mora, ni a las en las que por disposición expresa de este acuerdo sean menores a 10 UVT.

ARTÍCULO 426. LA REINCIDENCIA AUMENTA EL VALOR DE LAS SANCIONES. Para la aplicación del régimen sancionatorio establecido en el presente Estatuto se deberá atender a lo dispuesto en el presente artículo.

Cuando la sanción deba ser liquidada por el contribuyente, agente retenedor, responsable o declarante:

1. La sanción se reducirá al cincuenta por ciento (50%) del monto previsto en la ley, en tanto concurren las siguientes condiciones:
 - a) Que dentro de los dos (2) años anteriores a la fecha de la comisión de la conducta sancionable no se hubiere cometido la misma; y
 - b) Siempre que la Administración Tributaria no haya proferido pliego de cargos, requerimiento especial o emplazamiento previo por no declarar, según el caso.
2. La sanción se reducirá al setenta y cinco por ciento (75%) del monto previsto en la ley, en tanto concurren las siguientes condiciones:
 - a) Que dentro del año (1) año anterior a la fecha de la comisión de la conducta sancionable no se hubiere cometido la misma; y
 - b) Siempre que la Administración Tributaria no haya proferido pliego de cargos, requerimiento especial o emplazamiento previo por no declarar, según el caso.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

Cuando la sanción sea propuesta o determinada por la Secretaría de Hacienda Distrital:

3. La sanción se reducirá al cincuenta por ciento (50%) del monto previsto en la ley, en tanto concurren las siguientes condiciones:
 - a) Que dentro de los cuatro (4) años anteriores a la fecha de la comisión de la conducta sancionable no se hubiere cometido la misma, y esta se hubiere sancionado mediante acto administrativo en firme; y
 - b) Que la sanción sea aceptada y la infracción subsanada de conformidad con lo establecido en el tipo sancionatorio correspondiente.
4. La sanción se reducirá al setenta y cinco por ciento (75%) del monto previsto en la ley, en tanto concurren las siguientes condiciones:
 - a) Que dentro de los dos (2) años anteriores a la fecha de la comisión de la conducta sancionable no se hubiere cometido la misma, y esta se hubiere sancionado mediante acto administrativo en firme; y
 - b) Que la sanción sea aceptada y la infracción subsanada de conformidad con lo establecido en el tipo sancionatorio correspondiente.

PARÁGRAFO PRIMERO. Habrá lesividad siempre que el contribuyente incumpla con sus obligaciones tributarias. El funcionario competente deberá motivarla en el acto respectivo.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Habrá reincidencia siempre que el sancionado, por acto administrativo en firme, cometiere una nueva infracción del mismo tipo dentro de los dos (2) años siguientes al día en el que cobre firmeza el acto por medio del cual se impuso la sanción, con excepción de la señalada en el artículo 652 del Estatuto Tributario Nacional y aquellas que deban ser liquidadas por el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante.

El monto de la sanción se aumentará en un ciento por ciento (100%) si la persona o entidad es reincidente.

PARÁGRAFO TERCERO. Para las sanciones previstas en los artículos 640-1, numerales 1°, 2°, Y 3° del inciso tercero del artículo 648, 652-1, numerales 1°, 2° y 3° del 657, 658-1, 658-2, numeral 40 del 658-3, 669, inciso 6° del 670, 671, 672 y 673 del Estatuto Tributario Nacional, no aplicará la proporcionalidad ni la gradualidad contempladas en el presente artículo.

PARÁGRAFO CUARTO. Lo dispuesto en este artículo tampoco será aplicable en la liquidación de los intereses moratorios ni en la determinación de las sanciones previstas en los artículos 674, 675, 676 y 676-1 del Estatuto Tributario Nacional.

PARÁGRAFO QUINTO. El principio de favorabilidad aplicará para el régimen sancionatorio tributario, aun cuando la ley permisiva o favorable sea posterior.

CAPÍTULO II

SANCIONES RELATIVAS A LAS DECLARACIONES

ARTÍCULO 427. SANCIÓN POR NO DECLARAR. La sanción por no declarar será equivalente:

1. En el caso que la omisión de la declaración se refiera al impuesto de industria, comercio, avisos y tableros y sobretasa bomberil, será equivalente al uno por ciento (1%) de los ingresos brutos obtenidos en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias en el período al cual corresponda la declaración no presentada, o al uno por ciento (1%) de los ingresos brutos que figuren en la última declaración presentada por dicho impuesto, la que fuere superior; por cada mes o fracción de mes calendario de retardo desde el



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

vencimiento del plazo para declarar hasta la fecha del acto administrativo que impone la sanción.

En el caso de no tener impuesto a cargo, la sanción por no declarar será equivalente a uno punto cinco (1,5) UVT al momento de proferir el acto administrativo por cada mes o fracción de mes calendario de retardo, contados a partir del vencimiento del plazo para declarar.

2. Cuando la omisión de la declaración se refiera a la sobretasa a la gasolina, será equivalente al veinte por ciento (20%) del total a cargo que figure en la última declaración presentada por el mismo concepto, o al veinte por ciento (20%) del valor de las ventas de gasolina o ACPM efectuadas en el mismo período objeto de la sanción, en el caso de que no exista última declaración.
3. En el caso de que la omisión de la declaración se refiera a las retenciones en la fuente de impuestos distritales, será equivalente al diez por ciento (10%) del valor de las consignaciones o de los ingresos brutos del período al cual corresponda la declaración no presentada, o al ciento por ciento (100%) de las retenciones que figuren en la última declaración presentada, la que fuere superior.
4. En el caso de que la omisión de la declaración se refiera al Impuesto de delineación, será equivalente al cero punto uno por ciento (0,1%) del valor de la obra o construcción, por mes o fracción de mes calendario de retardo, desde el vencimiento del plazo para declarar hasta la fecha del acto administrativo que impone la sanción.
5. Cuando la omisión de la declaración se refiera al Impuesto de alumbrado público, a las Estampillas, tasa al deporte, o al Impuesto a la publicidad exterior visual o cualquier otro tributo administrado por la administración tributaria distrital será equivalente a dos veces el impuesto a cargo dejado de recaudar o de declarar, o al que figure en la última declaración presentada por el mismo concepto el que sea mayor.

PARÁGRAFO PRIMERO. Cuando la administración disponga solamente de una de las bases para liquidar las sanciones a que se refieren los numerales 2, 3 y 4 del presente artículo, podrá aplicarla sobre dicha base sin necesidad de calcular las otras.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Si dentro del término para interponer el recurso contra la resolución que impone la sanción por no declarar, el contribuyente, responsable o agente retenedor presenta la declaración, la sanción por no declarar se reducirá al veinte por ciento (20%) del valor de la sanción inicialmente impuesta por la Secretaría de Hacienda Distrital, en cuyo caso, el contribuyente, responsable o agente retenedor deberá liquidarla y pagarla al presentar la declaración tributaria. En todo caso, esta sanción no podrá ser inferior al valor de la sanción por extemporaneidad que se debe liquidar con posterioridad al emplazamiento previo por no declarar.

ARTÍCULO 428. PROCEDIMIENTO UNIFICADO DE LA SANCIÓN POR NO DECLARAR Y DE LA LIQUIDACIÓN DE AFORO. Para los impuestos administrados por el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, la Administración Tributaria Distrital en el acto administrativo de la Liquidación de Aforo determinará el impuesto correspondiente y la sanción por no declarar respectiva.

ARTÍCULO 429. SANCIÓN POR EXTEMPORANEIDAD EN LA PRESENTACIÓN DE LA DECLARACIÓN ANTES DEL EMPLAZAMIENTO O AUTO DE INSPECCIÓN TRIBUTARIA. Los obligados a declarar, que presenten las declaraciones tributarias en forma extemporánea antes de que se profiera emplazamiento para declarar o auto que ordene inspección tributaria, deberán liquidar y pagar una sanción por cada mes o fracción de mes calendario de retardo, equivalente al cinco por ciento (5%) del total del impuesto a cargo y/o retenciones practicadas objeto de la declaración tributaria desde el vencimiento



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

del plazo para declarar, sin exceder del ciento por ciento (100%) del impuesto y/o retención según el caso.

Cuando en la declaración tributaria no resulte impuesto a cargo, la sanción por cada mes o fracción de mes calendario de retardo será de cero coma cinco (0,5) UVT al momento de presentar la declaración.

La sanción de que trata el presente artículo se aplicará sin perjuicio de los intereses que se originen por el incumplimiento en el pago del impuesto y/o las retenciones a cargo del contribuyente o declarante.

ARTÍCULO 430. SANCIÓN DE EXTEMPORANEIDAD POR LA PRESENTACIÓN DE LA DECLARACIÓN POSTERIOR AL EMPLAZAMIENTO O AUTO QUE ORDENA INSPECCIÓN TRIBUTARIA. - El contribuyente o declarante, que presente la declaración extemporánea con posterioridad al emplazamiento o al auto que ordena inspección tributaria, deberá liquidar y pagar una sanción por extemporaneidad por cada mes o fracción de mes calendario de retardo, equivalente al diez por ciento (10%) del total del impuesto a cargo y/o retenciones practicadas objeto de la declaración tributaria desde el vencimiento del plazo para declarar, sin exceder del doscientos por ciento (200%) del impuesto y/o retención según el caso.

Cuando en la declaración tributaria no resulte impuesto a cargo, la sanción será equivalente a cero coma cinco (0,5) UVT al momento de presentar la declaración, por cada mes o fracción de mes calendario de retardo contado desde el vencimiento del plazo para declarar.

La sanción de que trata el presente artículo se cobrará sin perjuicio de los intereses que origine el incumplimiento en el pago del impuesto o retención a cargo del contribuyente o declarante.

ARTÍCULO 431. SANCION POR CORRECCIÓN DE LAS DECLARACIONES. Cuando los contribuyentes, responsables o agentes retenedores, corrijan sus declaraciones tributarias, deberán liquidar y pagar una sanción equivalente a:

1. El diez por ciento (10%) del mayor valor a pagar o del menor saldo a su favor, según el caso, que se genere entre la corrección y la declaración inmediatamente anterior a aquélla, cuando la corrección se realice antes de que se produzca emplazamiento para corregir o auto que ordene visita de inspección tributaria.
2. El veinte por ciento (20%) del mayor valor a pagar o del menor saldo a su favor, según el caso, que se genere entre la corrección y la declaración inmediatamente anterior a aquélla, si la corrección se realiza después de notificado el emplazamiento para corregir o auto que ordene visita de inspección tributaria antes de notificarle el requerimiento especial o pliego de cargos.

PARÁGRAFO PRIMERO. Cuando la declaración inicial se haya presentado en forma extemporánea, el monto obtenido en cualquiera de los casos previstos en los numerales anteriores, se aumentará en una suma igual al cinco por ciento (5%) del mayor valor a pagar o del menor saldo a su favor, según el caso, por cada mes o fracción de mes calendario transcurrido entre la fecha de presentación de la declaración inicial y la fecha del vencimiento del plazo para declarar por el respectivo período, sin que la sanción total exceda del ciento por ciento (100%) del mayor valor a pagar o del menor saldo a favor.

PARÁGRAFO SEGUNDO. La sanción por corrección a las declaraciones se aplicará sin perjuicio de los intereses de mora, que se generen por los mayores valores determinados.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

PARÁGRAFO TERCERO. Para efectos del cálculo de la sanción de que trata este artículo, el mayor valor a pagar o menor saldo a favor que se genere en la corrección, no deberá incluir la sanción aquí prevista.

ARTÍCULO 432. SANCIÓN POR ERROR ARITMÉTICO. Cuando la Administración Tributaria Distrital efectúe una liquidación de corrección aritmética sobre la declaración tributaria, y resulte un mayor valor a pagar por concepto de impuestos, anticipos o retenciones a cargo del declarante, o un menor saldo a su favor para compensar o devolver, se aplicará una sanción equivalente al veinte por ciento (20%) del mayor valor a pagar o menor saldo a favor determinado, según el caso, sin perjuicio de los intereses moratorios a que haya lugar.

La sanción de que trata el presente artículo se reducirá a la mitad de su valor, si el contribuyente, responsable, agente retenedor o declarante, dentro del término establecido para interponer el recurso respectivo, acepta los hechos de la liquidación de corrección, renuncia al mismo y cancela el mayor valor de la liquidación de corrección, junto con la sanción reducida.

ARTÍCULO 433. SANCIÓN POR INEXACTITUD. Constituye inexactitud sancionable en las declaraciones tributarias, la omisión de ingresos generados por los hechos generadores gravables, así como la inclusión de deducciones, descuentos, exenciones, retenciones y autorretenciones inexistentes y, en general, la utilización en las declaraciones tributarias, de cifras inexistentes buscando disminuir la base gravable, suministrar a la Administración Tributaria Distrital datos o factores falsos, equivocados, incompletos o desfigurados de los cuales se derive un menor tributo o saldo a pagar, o un mayor saldo a favor para el contribuyente o responsable. Igualmente, constituye inexactitud, el hecho de solicitar compensación o devolución, sobre sumas a favor que hubieren sido objeto de compensación o devolución anterior.

La sanción por inexactitud será equivalente al ciento por ciento (100%) de la diferencia entre el saldo a pagar o saldo a favor, según el caso, determinado en la liquidación oficial, y el declarado por el contribuyente o responsable.

Sin perjuicio de las sanciones de tipo penal vigentes por no consignar los valores retenidos, constituye inexactitud de las declaraciones de retenciones y autorretenciones en la fuente, el hecho de no incluir en las declaraciones la totalidad de retenciones y autorretenciones que han debido efectuarse, o el efectuarlas y no declararlas, o el declararlas por un valor inferior.

La sanción por inexactitud a que se refiere este artículo se reducirá cuando se cumplan los supuestos y condiciones previstos por la corrección provocada por el requerimiento especial y la corrección provocada por la liquidación de revisión.

No se configura inexactitud cuando el menor valor a pagar que resulte en las declaraciones tributarias se derive de errores de apreciación o de diferencias de criterio entre la Administración Tributaria Distrital y el declarante, relativos a la interpretación del derecho aplicable, siempre que los hechos y cifras denunciados sean completos y verdaderos o cuando la administración haya proferido decisión administrativa favorable en casos anteriores.

ARTÍCULO 434. LA SANCIÓN POR INEXACTITUD PROCEDE SIN PERJUICIO DE LAS SANCIONES PENALES. Lo dispuesto en el artículo anterior, se aplicará sin perjuicio de las sanciones que resulten procedentes de acuerdo con el Código Penal, cuando la inexactitud en que se incurra en las declaraciones constituya delito.

CAPÍTULO III



SANCIONES RELATIVAS AL PAGO DE LOS TRIBUTOS

ARTÍCULO 435. SANCIÓN POR MORA EN EL PAGO DE IMPUESTOS Y RETENCIONES. Sin perjuicio de las sanciones previstas en este Estatuto, los contribuyentes, agentes retenedores o responsables de los impuestos administrados por la Secretaría de Hacienda Distrital, que no cancelen oportunamente los impuestos, anticipos y retenciones a su cargo, deberán liquidar y pagar intereses moratorios por cada día calendario de retardo en el pago.

Los mayores valores de impuestos, anticipos o retenciones, determinados por la Administración Tributaria Distrital en las liquidaciones oficiales o por el contribuyente, responsable o agente de retención en la corrección de la declaración, causarán intereses de mora a partir del día siguiente al vencimiento del término en que debieron haberse cancelado por el contribuyente, agente retenedor, responsable o declarante, de acuerdo con los plazos del respectivo año o período gravable al que se refiera la liquidación oficial.

PARÁGRAFO PRIMERO. Cuando una entidad autorizada para recaudar impuestos no efectúe la consignación de los recaudos dentro de los términos establecidos para tal fin, se generarán a su cargo y sin necesidad de trámite previo alguno, intereses moratorios, liquidados diariamente a la tasa de mora que rija para efectos tributarios, sobre el monto exigible no consignado oportunamente, desde el día siguiente a la fecha en que se debió efectuar la consignación y hasta el día en que ella se produzca.

Cuando la sumatoria de la casilla "Total a Pagar" de los formularios y recibos de pago, informada por la entidad autorizada para recaudar, no coincida con el valor real que figure en ellos, los intereses de mora imputables al recaudo no consignado oportunamente se liquidarán al doble de la tasa prevista en este artículo.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Después de dos (2) años contados a partir de la fecha de admisión de la demanda ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, se suspenderán los intereses moratorios a cargo del contribuyente, agente retenedor, responsable o declarante, y los intereses corrientes a cargo de la Secretaría de Hacienda Distrital, hasta la fecha en que quede ejecutoriada la providencia definitiva.

La suspensión de intereses corrientes a cargo de la Secretaría de Hacienda Distrital, de que trata el presente párrafo, aplicará únicamente en los procesos ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo cuya admisión de la demanda ocurra a partir del 1 de enero de 2017

ARTÍCULO 436. INTERESES MORATORIOS. - Para efectos de las obligaciones administradas por la Administración Tributaria Distrital, el interés moratorio se liquidará diariamente a la tasa de interés diario que sea equivalente a la tasa de usura vigente determinada por la Superintendencia Financiera de Colombia para las modalidades de crédito de consumo, menos dos (2) puntos. Publicada por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales.

Las obligaciones insolutas a la fecha de entrada en vigencia de este acuerdo generarán intereses de mora a la tasa prevista en este artículo sobre los saldos de capital que no incorporen los intereses de mora generados antes de la entrada en vigencia del presente acuerdo.

No hay lugar al cobro de interés moratorio en las sanciones liquidadas.

PARÁGRAFO PRIMERO. Durante el tiempo transcurrido entre el primer día del mes siguiente a la presentación de una petición de cancelación de matrícula y el último día del mes en el cual se resuelve dicha solicitud, no habrá lugar al cobro de intereses.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Los mayores valores de impuestos, determinados por la Administración Tributaria Distrital en las liquidaciones oficiales, causarán intereses de mora, a partir del vencimiento del término en que debieron haberse cancelado por el contribuyente



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

o responsable de acuerdo con los plazos del período gravable al que se refiera la liquidación oficial.

PARÁGRAFO TERCERO. Los mayores valores de impuestos, determinados por la Administración Tributaria Distrital en las liquidaciones oficiales, causarán intereses de mora, a partir del vencimiento del término en que debieron haberse cancelado por el contribuyente o responsable de acuerdo con los plazos del período gravable al que se refiera la liquidación oficial.

CAPÍTULO IV

SANCIONES RELATIVAS AL MANEJO DE LA INFORMACIÓN Y EXPEDICIÓN DE FACTURAS

ARTÍCULO 437. SANCIONES RELATIVAS AL MANEJO DE LA INFORMACIÓN. Cuando las entidades recaudadoras incurran en errores de verificación, inconsistencias en la información remitida a la Administración Tributaria Distrital o extemporaneidad en la entrega de la información, se aplicará lo dispuesto en los artículos 674, 675, 676, 676-1, 676-2, 676-3 del Estatuto Tributario Nacional.

ARTÍCULO 438. SANCIÓN POR NO ENVIAR INFORMACIÓN. Las personas y entidades obligadas a suministrar información tributaria, así como aquellas a quienes se les haya solicitado informaciones o pruebas, que no la suministren dentro del plazo establecido para ello o cuyo contenido presente errores o no corresponda a lo solicitado, incurrirán en la siguiente sanción:

1. Una multa hasta de 15.000 UVT, la cual será fijada teniendo en cuenta los siguientes criterios:
 - a) Hasta del 5% de las sumas respecto de las cuales no se suministró la información exigida
 - b) El cuatro por ciento (4%) de las sumas respecto de las cuales se suministró en forma errónea.
 - c) El tres por ciento (3%) de las sumas respecto de las cuales se suministró de forma extemporánea.
- 1.2 Cuando no sea posible establecer la base para tasarla o la información no tuviere cuantía, hasta del 0,5% de los ingresos brutos. Si no existieren ingresos, hasta del 0,5% del patrimonio bruto del contribuyente o declarante, correspondiente al año inmediatamente anterior o última declaración del impuesto sobre la renta o de ingresos y patrimonio.
2. El desconocimiento de las rentas exentas, deducciones, descuentos, impuestos descontables y retenciones, según el caso, cuando la información requerida se refiera a estos conceptos y de acuerdo con las normas vigentes, deba conservarse y mantenerse a disposición de la Administración Tributaria.

Cuando la sanción se imponga mediante resolución independiente, previamente se dará traslado de cargos a la persona o entidad sancionada, quien tendrá un término de un (1) mes para responder.

La sanción a que se refiere el presente artículo se reducirá al diez por ciento (10%) de la suma determinada según lo previsto en el ordinal 1, si la omisión es subsanada antes de que se notifique la imposición de la sanción; o al veinte por ciento (20%) de tal suma, si la omisión es subsanada dentro de los dos (2) meses siguientes a la fecha en que se notifique



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

la sanción. Para tal efecto, en uno y otro caso, se deberá presentar ante la oficina que está conociendo de la investigación, un memorial de aceptación de la sanción reducida en el cual se acredite que la omisión fue subsanada, así como el pago o acuerdo de pago de la misma.

En todo caso, si el contribuyente subsana la omisión con anterioridad a la notificación de la liquidación de revisión, no habrá lugar a aplicar la sanción de que trata el ordinal 2.

Una vez notificada la liquidación sólo serán aceptados los factores citados en el ordinal 2, que sean probados plenamente.

PARÁGRAFO. No se aplicará la sanción prevista en este artículo, cuando la información presente errores que sean corregidos voluntariamente por el contribuyente antes de que se le notifique pliego de cargos.

ARTÍCULO 439. SANCIÓN POR NO INFORMAR LA ACTIVIDAD ECONÓMICA. Cuando el declarante no informe la actividad económica, se aplicará una sanción hasta de treinta y seis (36) UVT que se graduará según la capacidad económica del declarante. El procedimiento para la aplicación será el señalado en el numeral 2º, del artículo 651 del Estatuto Tributario Nacional.

Esta disposición será igualmente aplicable cuando se informe una actividad económica diferente a la que corresponde o a la que le hubiere señalado la Administración Tributaria Distrital de Cartagena una vez efectuados las verificaciones previas al caso.

ARTÍCULO 440. SANCIÓN POR EXTEMPORANEIDAD EN LA INSCRIPCIÓN EN EL REGISTRO. Los contribuyentes de los Impuestos de Industria y Comercio y sus complementarios, retenciones de este impuesto, publicidad exterior visual, sobretasa a la gasolina que se inscriban con posterioridad al plazo establecido y antes de que la Administración Tributaria Distrital de Cartagena lo haga de oficio, deberán liquidar y cancelar una sanción equivalente a diez (10) UVT por cada año o fracción de año de extemporaneidad en la inscripción.

Cuando la inscripción se haga de oficio, se aplicará una sanción de quince (15) UVT por cada año o fracción de año de retardo en la inscripción.

ARTÍCULO 441. SANCIÓN POR NO INFORMAR NOVEDADES. Cuando el declarante no informe a la Administración Tributaria Distrital la dirección, cese de actividades, obligaciones o cualquier novedad o requisito que deba cumplir, se aplicará una sanción equivalente al diez por ciento (10%) del impuesto determinado en la última declaración.

ARTÍCULO 442. SANCIÓN POR NO INFORMAR CAMBIOS Y MUTACIONES EN EL REGISTRO DE INFORMACIÓN TRIBUTARIA. Quienes, siendo sujetos pasivos de los tributos distritales, no cumplieren con la obligación de informar las mutaciones, cambios o cancelaciones, en las circunstancias y dentro de los plazos establecidos en este Acuerdo, se harán acreedores a la sanción mínima. La conducta aquí sancionada comprende la omisión de informar toda modificación a cualquiera de los datos inicialmente consignados en la matrícula o registro inicial o los cambios físicos realizados a los predios que denoten la configuración de un mayor avalúo catastral.

ARTÍCULO 443. SANCIÓN POR EXPEDIR FACTURAS SIN REQUISITOS. Quienes, estando obligados a expedir facturas, lo hagan sin el cumplimiento de los requisitos establecidos en los literales a), d) h) e i) del artículo 617 del Estatuto Tributario Nacional, incurrirán en una sanción del uno por ciento (1%) del valor de las operaciones facturadas sin el cumplimiento de los requisitos legales, sin exceder de 950 UVT. Cuando haya reincidencia se dará la aplicación a lo previsto en el artículo 449 de este Acuerdo.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

ARTÍCULO 444. SANCIÓN POR NO FACTURAR. Quienes estando obligados a expedir facturas no lo hagan, podrán ser objeto de sanción de clausura o cierre del establecimiento de comercio, oficina o consultorio, o sitio donde se ejerza la actividad, profesión u oficio de conformidad con lo dispuesto en la sanción por clausura del establecimiento.

CAPÍTULO V

SANCIONES RELATIVAS A LAS CERTIFICACIONES DE CONTADORES PÚBLICOS

ARTÍCULO 445. SANCIÓN POR VIOLAR NORMAS QUE RIGEN LA PROFESIÓN. Las sanciones previstas en los artículos 659, 659-1, 660 y 661 del Estatuto Tributario Nacional, se aplicarán cuando los hechos allí previstos, se den con relación a los impuestos administrados por la Administración Tributaria Distrital.

CAPÍTULO VI

SANCIONES RELATIVAS CON LA CONTABILIDAD Y DE CLAUSURA DEL ESTABLECIMIENTO

ARTÍCULO 446. HECHOS IRREGULARES EN LA CONTABILIDAD. Habrá lugar a la sanción por los siguientes hechos:

1. No llevar libros de contabilidad si existe obligación, o llevar éstos sin que se ajusten a los principios contables y tributarios vigentes.
2. No tener registrado los libros de contabilidad, si hubiera obligación de registrarlos de conformidad con el Código de Comercio y demás normas vigentes.
3. No exhibir los libros de contabilidad, cuando la autoridad tributaria los exigiere
4. Llevar doble contabilidad.

ARTÍCULO 447. SANCIÓN POR IRREGULARIDADES EN LA CONTABILIDAD. -Sin perjuicio del rechazo de deducciones, impuestos descontables, exenciones, descuentos tributarios y demás conceptos que carezcan de soporte en la contabilidad, o que no sean plenamente probados de conformidad con las normas vigentes, la sanción por irregularidades en el manejo de los libros de contabilidad será del medio por ciento (0,5%) de los ingresos gravables del año anterior al de su imposición, sin exceder de 20.000 UVT. Cuando la sanción a que se refiere el presente artículo se imponga mediante resolución independiente, previamente se dará traslado del acta de visita a la persona o entidad a sancionar, quien tendrá un término de un (1) mes para responder.

PARÁGRAFO. No se podrá imponer más de una sanción pecuniaria por libros de contabilidad en un mismo año calendario, ni más de una sanción respecto de un mismo año gravable.

ARTÍCULO 448. REDUCCIÓN DE LAS SANCIONES POR LIBROS DE CONTABILIDAD. Las sanciones pecuniarias contempladas en el artículo anterior se reducirán en la siguiente forma:

- a) A la mitad de su valor, cuando se acepte la sanción después del traslado de cargos y antes de que se haya producido la resolución que la impone.
- b) Al setenta y cinco por ciento (75%) de su valor, cuando después de impuesta, se acepte la sanción y se desista de interponer el respectivo recurso.

Para tal efecto, en uno y otro caso, se deberá presentar ante la Secretaría de Hacienda Distrital, un memorial de aceptación de la sanción reducida, en el cual se acredite la facilidad de pago de esta.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

ARTÍCULO 449. SANCIÓN DE CLAUSURA DEL ESTABLECIMIENTO. La Administración Tributaria Distrital podrá imponer la sanción de clausura o cierre del establecimiento de comercio, oficina, consultorio, y en general, el sitio donde se ejerza la actividad, profesión u oficio, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 657 del Estatuto Tributario Nacional. Esta sanción también se aplicará cuando no se presenten libros de contabilidad o cuando los obligados a llevar contabilidad no lo hagan o lo hagan sin el cumplimiento de las normas regularmente aceptadas, al momento que lo requiera la Administración Tributaria Distrital, cuando se constate el atraso en el mismo.

ARTÍCULO 450. Sin perjuicio de las sanciones de tipo policivo en que incurra el contribuyente, responsable o agente retenedor, cuando rompa los sellos oficiales, o por cualquier medio abra o utilice el sitio o sede clausurado durante el término de la clausura, se le podrá incrementar el término de clausura, hasta por un (1) mes.

Esta ampliación de la sanción de clausura se impondrá mediante resolución, previo traslado de cargos por el término de diez (10) días para responder.

CAPÍTULO VII

OTRAS SANCIONES

ARTÍCULO 451. SANCIONES PARA LOS AGENTES DE RETENCIÓN Y AUTORRETENCIÓN. A los agentes de retención y autorretención se les aplicarán las sanciones previstas para los contribuyentes del impuesto de industria y comercio y sus complementarios, en relación con las declaraciones de retención y autorretención.

ARTÍCULO 452. SANCIÓN POR NO CERTIFICAR CORRECTAMENTE VALORES RETENIDOS O NO EXPEDIRLOS. Los retenedores que expidan certificados por sumas distintas a las efectivamente retenidas, así como los contribuyentes que alteren el certificado expedido por el agente retenedor, quedarán sometidos a las mismas sanciones previstas en la ley penal para el delito de falsedad.

Los retenedores que, dentro del plazo establecido por la Administración Tributaria Distrital, no cumplan con la obligación de expedir los certificados de retención en la fuente, incurrirán en una multa hasta del cinco por ciento (5%) del valor de los pagos o abonos correspondientes a los certificados no expedidos.

Cuando la sanción a que se refiere el presente artículo se imponga mediante resolución independiente, previamente, se dará traslado de cargos a la persona o entidad sancionada, quien tendrá un término de un (1) mes para responder.

La sanción a que se refiere este artículo se reducirá al diez por ciento (10%) de la suma inicialmente propuesta, si la omisión es subsanada antes de que se notifique la resolución de sanción; o al veinte por ciento (20%) de tal suma, si la omisión es subsanada dentro de los dos meses siguientes a la fecha en que se notifique la sanción. Para tal efecto, en uno y otro caso, se deberá presentar, ante la oficina que está conociendo de la investigación, un memorial de aceptación de la sanción reducida, en el cual se acredite que la omisión fue subsanada, así como el pago o acuerdo de pago de esta.

ARTÍCULO 453. RESPONSABILIDAD PENAL POR NO CONSIGNAR SOBRETASA A LA GASOLINA. De conformidad con el artículo 125 de la Ley 488 de 1998, el responsable de la sobretasa a la gasolina, que no consigne las sumas recaudadas por concepto de dicha sobretasa, dentro de los dieciocho (18) primeros días calendario del mes siguiente al de la causación, queda sometido a las mismas sanciones previstas en la ley penal para los servidores públicos que incurran en el delito de peculado por apropiación. Igualmente, se le aplicarán multas, sanciones e intereses establecidos para los responsables de la retención en la fuente.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

Tratándose de sociedades u otras entidades, quedan sometidas a esas mismas sanciones las personas naturales encargadas en cada entidad del cumplimiento de dichas obligaciones. Para tal efecto las empresas deberán informar a la Administración Distrital, con anterioridad al ejercicio de sus funciones, la identidad de la persona que tiene la autonomía suficiente para realizar tal encargo y la constancia de su aceptación. De no hacerlo, las sanciones previstas en este artículo recaerán en el representante legal.

En caso de que los distribuidores minoristas no paguen el valor de la sobretasa a los distribuidores mayoristas dentro del plazo estipulado, se harán acreedores a los intereses moratorios establecidos en el Estatuto Tributario Nacional para los responsables de retención en la fuente y la sanción penal contemplada en este artículo.

ARTÍCULO 454. SANCIÓN POR NO LLEVAR REGISTROS QUE DISCRIMINEN DIARIAMENTE LA FACTURACIÓN Y VENTA DE LA GASOLINA. Los responsables de la sobretasa a la gasolina que incumplan con el deber de llevar registros que discriminen diariamente la facturación y venta de la gasolina motor, así como la que retiren para su consumo propio se les impondrán una multa sucesiva de hasta 2.242 UVT.

ARTÍCULO 455. SANCIÓN DE CIERRE POR NO PRESENTAR LA DECLARACIÓN MENSUAL EN LA SOBRETASA. Cuando el responsable de la sobretasa a la gasolina no presente la declaración mensual correspondiente se le impondrá sanción de cierre del establecimiento que en todo caso no puede ser inferior a un día. También se aplicará el cierre hasta por ocho días cuando no presente las actas y documentos de control o realice ventas por fuera de los registros. Esta sanción se reducirá conforme a la gradualidad del proceso de determinación oficial. En los casos de reincidencia se aplicará el doble de la sanción por cada nueva infracción.

ARTÍCULO 456. SANCIÓN POR EVASIÓN DE LA SOBRETASA A LA GASOLINA. Se presume que existe evasión de la sobretasa a la gasolina, cuando se transporte, almacene o enajene por quienes no tengan autorización de las autoridades competentes. En estos casos, además del cobro de la sobretasa, determinada directamente o por estimación, se ordenará el decomiso de la gasolina motor y solo se devolverá cuando se acredite el pago de la sobretasa y de las sanciones.

ARTÍCULO 457. SANCIÓN POR IMPROCEDENCIA DE LAS DEVOLUCIONES O COMPENSACIONES. Las devoluciones o compensaciones efectuadas no constituyen un reconocimiento definitivo a su favor.

Si la Administración Tributaria dentro del proceso de determinación, mediante liquidación oficial rechaza o modifica el saldo a favor objeto de devolución o compensación, deberán reintegrarse las sumas devueltas o compensadas en exceso más los intereses moratorios que correspondan.

Cuando en el proceso de determinación del impuesto, se modifiquen o rechacen saldos a favor, que hayan sido imputados por el contribuyente o responsable en sus declaraciones del período siguiente, la Administración Tributaria Distrital exigirá su reintegro, incrementado en los intereses moratorios correspondientes. Cuando utilizando documentos falsos o mediante fraude, se obtenga una devolución, adicionalmente se impondrá una sanción equivalente al quinientos por ciento (500%) del monto devuelto en forma impropio.

Para efectos de lo dispuesto en el presente artículo, se dará traslado del pliego de cargos por el término de un mes para responder.

PARÁGRAFO PRIMERO. Cuando la solicitud de devolución se haya presentado con garantía, el recurso contra la resolución que impone la sanción se debe resolver en el



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

término de un año contado a partir de la fecha de interposición del recurso en debida forma. En caso de no resolverse en este lapso, operará el silencio administrativo positivo.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Cuando el recurso contra la sanción por devolución improcedente fuere resuelto desfavorablemente, y estuviere pendiente de resolver en la vía gubernativa o en la jurisdiccional el recurso o la demanda contra la liquidación de revisión en la cual se discuta la improcedencia de dicha devolución, la Administración Tributaria Distrital no podrá iniciar proceso de cobro hasta tanto quede ejecutoriada la resolución que falle negativamente dicha demanda o recurso.

ARTÍCULO 458. SANCIÓN A ADMINISTRADORES Y REPRESENTANTES LEGALES.

Cuando en la contabilidad o en las declaraciones tributarias de los contribuyentes se encuentren irregularidades sancionables relativas a omisión de ingresos gravados, doble contabilidad e inclusión de deducciones inexistentes, serán sancionados con una multa equivalente al veinte por ciento (20%) de la sanción impuesta al contribuyente, sin exceder de la suma de 4.100 UVT, la cual no podrá ser sufragada por su representada.

La sanción prevista en el inciso anterior será anual y se impondrá igualmente al revisor fiscal que haya conocido de las irregularidades sancionables objeto de investigación, sin haber expresado la salvedad correspondiente.

Esta sanción se propondrá, determinará y discutirá dentro del mismo proceso de imposición de sanción o de determinación oficial que se adelante contra la sociedad infractora. Para estos efectos las dependencias competentes para adelantar la actuación frente al contribuyente serán igualmente competentes para decidir frente al representante legal o revisor fiscal implicado.

Los contribuyentes que realicen operaciones ficticias omitan ingresos o representen sociedades que sirvan como instrumento de evasión tributaria, incurrirán en una multa equivalente al valor de la operación que es motivo de la misma.

Esta sanción se impondrá por el Secretario de Hacienda, previa comprobación del hecho y traslado de cargos al responsable por el término de un (1) mes para contestar.

CAPÍTULO VIII

OTRAS DISPOSICIONES PROCEDIMENTALES.

ARTÍCULO 459. CORRECCIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Y LIQUIDACIONES OFICIALES. Podrán corregirse en cualquier tiempo, de oficio o a petición de parte, los errores aritméticos o de transcripción cometidos en las liquidaciones oficiales y demás actos administrativos, siempre que no se haya notificado auto admisorio de demanda Contenciosa Administrativa.

ARTÍCULO 460. UNIDAD DE VALOR TRIBUTARIO - UVT. Según lo previsto en el **Estatuto Tributario** Nacional y con el fin de unificar y facilitar el cumplimiento de las obligaciones tributarias, adóptese la Unidad de Valor Tributario - UVT, la cual permite ajustar los valores contenidos en las disposiciones relativas a los tributos vigentes en el Distrito de Cartagena D.T y C.

El valor de la Unidad de Valor Tributario será el establecido por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales cada año.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

Todas las cifras y valores absolutos aplicables a tributos, sanciones, anticipos, retenciones y en general a los asuntos previstos en las disposiciones tributarias sustanciales y procedimentales del Distrito de Cartagena, se expresarán en UVT.

ARTÍCULO 461. APLICABILIDAD DE LAS MODIFICACIONES DEL PRESENTE ACUERDO. Las disposiciones relativas a modificaciones de los procedimientos que se adoptan por medio del presente acuerdo en armonía con el Estatuto Tributario Nacional, se aplicarán a las actuaciones que se inicien a partir de la vigencia de la respectiva modificación. Las exenciones, exoneraciones y/o exclusiones aprobadas en normas anteriores seguirán vigentes por el término establecido en la norma que así lo dispuso.

ARTÍCULO 462. COMPILACIÓN TRIBUTARIA DISTRITAL. Facúltese al Alcalde Mayor del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena, para que dentro de los seis (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia del presente Acuerdo, compile en un solo texto normativo reenumerado el Estatuto Tributario del Distrito de Cartagena de Indias, incluyendo las modificaciones generadas por acuerdos del orden distrital y/o leyes nacionales de obligatorio cumplimiento en lo sustantivo y en lo procedimental, ajustado los textos cuando así se requiera sin modificar el sentido de la norma para dar coherencia a la organización temática de los contenidos.

En la compilación el ejecutivo podrá igualmente actualizar las denominaciones de las dependencias distritales o nacionales a que se refieran las diferentes normas y corregir errores ortográficos o de redacción, sin que se afecte el sentido de las mismas.

La autorización a la que hace referencia el presente artículo es para compilar, reenumerar y ordenar de forma organizada los acuerdos y normas vigentes en materia tributaria, pero no se podrá agregar, anexar o incorporar nuevas normas en esta compilación sin autorización previa del Concejo.

ARTÍCULO 463. VIGENCIA Y DEROGATORIAS. - El presente Acuerdo rige a partir de su publicación en la Gaceta Oficial del Municipio de Cartagena y deroga el Acuerdo Municipal 041 de 2006 y las demás disposiciones que le sean contrarias.

Dado en Cartagena de Indias, a los X () días del mes de _____ del año dos mil veintidós (2022).

GLORIA ISABEL ESTRADA BENAVIDES
PRESIDENTE

JULIO CESAR MORELOS NASSI
SECRETARIO GENERAL



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

IV. INTERVENCIONES EN AUDIENCIA PUBLICA

En Audiencia Pública adelantada el día 10 de octubre de 2022 en sesión ordinaria y en comisión 2DA, la cual se realizó de manera presencial y con transmisión por redes sociales del Concejo Distrital, dentro del trámite reglamentario de la iniciativa, NO hubo inscripción de ciudadanos y se dieron las siguientes intervenciones por parte de los funcionarios de la Alcaldía de Cartagena

| INTERVINIENTE | POSICIÓN |
|---|--|
| DIANA VILLALBA-SECRETARIA DE HACIENDA DISTRITAL | Indica que trae a consideración de los Concejales el nuevo estatuto tributario de la ciudad, el cual se ha construido con el propósito de compilar y actualizar la normativa en materia tributaria. Recuerda que el último estatuto tributario data del 2006 y que de ahí en adelante se han venido expidiendo una serie de actos administrativos para efectos de mantener de alguna manera los temas de tributación en la ciudad al día; no obstante tal es la magnitud que ya en el día de hoy, que se requiere por supuesto un tratamiento distinto este ejercicio. Cuenta además que se ha venido construyendo desde hace más de un año en compañía de USAID, inicialmente con sus asesores tributarios le dieron algunos aportes y ayudaron también con la revisión normativa. Indica que siguen en reuniones permanentes con la academia, los sectores económicos de la ciudad, etc. en dónde recogen varias de sus inquietudes. Igualmente indica que es importante considerar que el señor alcalde hizo aportes a este ejercicio. Así las cosas en el día de hoy se dan los frutos sobre todo el trabajo muy juicioso de la dirección de impuestos y todo su equipo de trabajo en cabeza de los compañeros que la acompañan. A continuación le otorga la palabra al Director de impuestos para efectos de que haga una breve exposición de esas nuevas modificaciones y los principales cambios que se van a adoptar a través de este documento. |
| JOSE FELIX OSPINO PINEDO- DIRECTOR DE IMPUESTOS DISTRITAL. | Indica de manera expresa: "En el día de hoy traemos para el estudio y aprobación de ustedes el nuevo estatuto tributario del distrito de Cartagena. En este documento que colocamos a consideración, traemos algunos apuntes importantes que deben ser conocidos por ustedes, algunos cambios significativos en su parte sustantiva y en su parte procedimental en cuanto a los modificaciones que surge la normatividad tributaria del distrito de Cartagena. En su parte sustantiva tenemos que se acompasa la normatividad tributaria distrital con la normatividad nacional, en lo referente a las leyes 1430 de 2010, 1448 de 2011, 1450 de 2011, 1607 |



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

de 2012, 1617 de 2013, 1819 2016, 1943 de 2018, 2010 de 2019, 2082 de 2021 y la 2126 de 2021. En este proyecto es el cambio de muchos tributos, cambio de denominación de estos, apunta a que exista una uniformidad en cuanto a la denominación de los tributos en relación con presupuesto- estatuto tributario y los informes que se rinden ante las entidades territoriales y sus descentralizadas. En este sentido, nosotros podemos ver ahí en el cuadro lo que tenemos vigente según el acuerdo 041 de 2006, ahí están cómo se denominan los tributos y se vuelve a clasificador de presupuesto, cómo quedarían los nuevos tributos. También se ha hecho una depuración de una cantidad de rentas que estaban en el acuerdo 041 y que definitivamente no se causan en el distrito de Cartagena. El Acuerdo 041 era más un estatuto de rentas que un estatuto tributario y aquí nos ceñimos única y exclusivamente a las rentas de carácter tributario, por eso lo llamamos estatuto tributario".

Con posterioridad indica además: "Encontramos algunos cambios como por ejemplo se acompasa este tributo con lo dispuesto en las normas 1430 de 2010, 1448 de 2011 y demás normas. Se amplían los sujetos pasivos del impuesto predial unificado en cuanto que anteriormente solamente se definían a las personas naturales y jurídicas, hoy estamos también entendiendo eso a los fideicomitentes y o beneficiario para el caso de los patrimonios autónomos; se establecen bases gravables específica para determinar el impuesto a pagar por los bienes de uso público en manos de particular. Importante resaltar aquí que se mantienen las tarifas para el impuesto predial unificado aprobada mediante acuerdo 025, en este si nosotros no hemos hecho ningún cambio tarifario en cuanto al impuesto predial unificado. Importante resaltar que se establece el sistema de pago por cuotas siempre y cuando el contribuyente a corte 31 de julio de la respectiva vigencia haya pagado por lo menos el 50% del valor del impuesto a cargo de la respectiva vigencia. Se reglamenta y se implementa la liquidación provisional del impuesto predial unificado cuando este se determine por el sistema de facturación y se encuentra en discusión el avalúo catastral. se aclara la forma de grabar con el impuesto predial los bienes fiscales y los bienes de uso público en cuanto al impuesto de industria y comercio, los cambios más relevantes que vamos a encontrar que se ajustan los elementos esenciales del tributo en concordancia con la normatividad vigente se



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

incluye la normativa donde se aclara que los contribuyentes que presten que presenta el recibo bimestral voluntaria industria y comercio y avisos y tableros de manera extemporánea no se harán acreedores a sanciones y se actualiza la norma en lo referente a la territorialidad del tributo con la cuál se aclara a cuál municipio distrito correo realmente corresponde la liquidación del tributo. Se ajusta también conforme a la ley 1819 de la base gravable del impuesto de industria y comercio.

Relata además que: En el impuesto industria y comercio se modifica el sujeto pasivo ampliándolos a los consorcios, uniones temporales y patrimonios autónomos y se adicionan norma referente al gravamen de las actividades de tipo nacional y las actividades de construcción además se define tarifas para algunas actividades como los servicios prestados por los curadores urbanos, los notarios y los ingresos obtenidos por la propiedad, las propiedades horizontales diferentes a sus cuotas de administración. Algo muy importante que hemos querido traer a colación aquí en este proyecto de estatuto, es incentivar la generación de empresa que tenga por objeto la producción de energías eólicas o energías limpias; en este sentido la tarifa que hemos establecido para este tipo de actividades está en el 2 por 1000, por otra parte un cambio que ha resaltado aquí de conformidad con la ley de ciudades capitales que nos permite establecer para el distrito de Cartagena las tarifas que maneja el distrito capital de Bogotá en relación a la industria y comercio, para el sector financiero la tarifa se ha establecido de la siguiente manera: para las entidades financieras supervisadas por la superintendencia bancaria el 14 por 1000 y para las entidades que son vigiladas por la Superintendencia de Economía Solidaria del 8 x 1000.

En el impuesto de Delineación Urbana se establece el valor mínimo de presupuesto de obra para la declaración del anticipo, además establece la posibilidad de que la Secretaría de Hacienda pueda expedir los valores por metros de construcción, a efecto de que los contribuyentes del impuesto delineación puedan establecer ese valor mínimo de presupuesto de obra. Se reglamenta en forma más precisa el anticipo del impuesto previo al momento de la expedición de la licencia de obra establecidas en el acuerdo 013 de 2019, esto es el 1.5% sobre el valor total de la construcción.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

En cuanto al impuesto de publicidad exterior visual, se aclara el hecho generador o se introducen reglamentación por medio de la cual se da cumplimiento a las normas sobre espacio público y se mantiene toda la reglamentación establecida en el acuerdo 041 de 2007

Por otra parte en lo relacionado al impuesto Alumbrado Público, encontramos que se ajusta y se precisa con mayor claridad el hecho generador de la obligación tributaria quedando así el hecho generador del impuesto es ser beneficiario del servicio alumbrado público; se ajusta el sujeto pasivo y adicionalmente se traen a valor presente las tarifas del impuesto con corte al mes de agosto de 2022. Indica que se debe tener en cuenta que el acuerdo 022 de 2019 que reglamenta el impuesto alumbrado público traía unos precios de referencia de agosto de 2012, aquí hemos hecho un ejercicio para actualizar esos precios a corte agosto 2022.

En el impuesto sobre teléfono se incorpora este tributo al estatuto tributario como quiera que como bien lo explico nuestra secretaria al hacer la introducción, uno de los objetivos de este proyecto es compilar mucha normatividad tributaria que estaba en acuerdos dispersos y por ejemplo impuesto sobre teléfono en impuesto alumbrado público no hacían parte del estatuto tributario porque no están compilados en él. Aquí estamos comparando todos los tributos del distrito de Cartagena y por eso vemos aquí entonces la compilación de este tributo.

En cuanto a la sobretasa a la gasolina no hay mayores cambios. Recordemos que la vigencia anterior este Concejo expidió un Acuerdo que establece unos cambios sobre la sobretasa a la gasolina que dispuso la ley 2010 de 2021.

En cuanto a la sobretasa ambiental, se desarrolla un capítulo aparte definiendo los elementos del tributo como quiera que en el actual estatuto tributario no viene desarrollado, sino que aparece como un artículo más del impuesto predial.

En cuanto a la sobretasa por Alumbrado Público, este es un tributo que estamos creando en este proyecto de acuerdo y es que el marco jurídico nos da la posibilidad para que los predios que no sean usuarios del servicio de energía eléctrica, es decir a los cuales no se le factura la energía eléctrica, se liquida el impuesto sobre alumbrado público a través de una sobretasa. Esa sobretasa se crea a partir del primero de enero del año 2024.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

En la ciudad tenemos muchos lotes que no son usuarios del servicio de energía eléctrica y que se benefician del alumbrado público y que no están contribuyendo con esta carga fiscal.

En cuanto a la estampilla para el Bienestar del Adulto Mayor, se define en forma expresa la causación de la estampilla, se mantiene porcentaje de tarifa del 2% y algo muy importante de esto es que se excluye de este tributo los contratos o convenios de transferencia para subsidio suscritos por el distrito con las empresas de servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo que operé en su jurisdicción. Esto es importante porque el distrito de Cartagena ha sido objeto de múltiples demandas por haber aplicado estos tributos a las transferencias de subsidio. Sabemos que las transferencias de subsidios son nacionales y lo que hace el distrito es hacer un convenio simplemente para darle cumplimiento a esa transferencia, pero se venían aplicando allí. Con esta medida estamos depurando esta acción y estamos digamos exonerándonos de riesgos jurídicos a futuro.

En la estampilla Procultura se ajusta el sujeto pasivo, se ajusta el hecho generador, se determina la causación de la estampilla en 6 momentos diferentes, se fijan los responsables de recaudo de la estampilla y se fijan los plazos para el pago de la estampilla.

Estampilla Pro Justicia familiar es un tributo que se está creando y qué es de obligación legal, como quiera que la ley 2126 de 2021 nos impone la creación como fuente de financiación de la Constitución de nuevos Comisarios de Familia y este tributo comenzará a regir conforme lo establece la misma ley a partir de 4 de agosto de 2023. Esta ley establece la obligatoriedad del distrito de Cartagena de crear unos nuevos cargos de Comisarios de Familia y la fuente de financiación es ésta estampilla, pero supedita su entrada en vigencia al 4 de agosto de 2023; se define los elementos del tributo de manera clara: contribución especial sobre contratos de obra pública, se incluye la definición de sujeto activo, se determina el sujeto pasivo de manera clara y expresa hasta la responsabilidad solidaria por el pago de la contribución, se ajustan hecho generador, base gravable y también se ajusta cuando se trate de concesiones

En cuanto a la Tasa por Derecho de Parqueo sobre vías, aquí lo que se hizo fue incorporar el



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

| | |
|---|---|
| | <p>acuerdo aprobado por el Concejo en esta materia; lo mismo se hizo con la tasa pro deporte y también se trajeron los Derechos de Tránsito que no hacían parte de este estatuto tributario .</p> <p>En materia de procedimiento, las principales modificaciones al procedimiento tributario podemos destacar la novedad más relevante que trae consigo mismo la inclusión de la liquidación provisional, a través de la cual la administración tributaria podrá determinar las obligaciones fiscales de los contribuyentes que incluyan impuestos, contribuciones, restricciones, sanciones, etc. En general se acompasó el procedimiento tributario distrital al nacional</p> <p>En cuanto al régimen sancionatorio, una de las más significativas modificaciones corresponde a la inclusión de la aplicación de parámetros para el empleo de principio de lesividad, gradualidad y proporcionalidad en materia de sanciones tributarias.</p> <p>Se incluye una cláusula general antiabuso y de grosso modo eso es lo que incluye este nuevo proyecto de Estatuto Tributario.</p> |
| <p>DIANA VILLALBA-SECRETARIA DE HACIENDA DISTRITAL</p> | <p>De esta forma presentamos de manera muy sucinta los principales cambios que se están realizando a través de este proyecto de acuerdo; no obstante, como lo indique al inicio de mi intervención, sí bien hemos venido socializando esta iniciativa con todos los actores que han estado interesados en este tema, próximamente también estaremos realizando otros foros en la academia con participación también de industriales de la ciudad y todos los ciudadanos que quieran participar, para seguir en la socialización de este proyecto.</p> |

Se manifiesta que ni durante, ni al final de la Audiencia Pública, NO hubo intervención de los honorables Concejales.

V. REQUERIMIENTOS A LA ADMINISTRACIÓN DISTRITAL

- Mediante oficio No SG-0797-2022 Suscrito por el Asesor de Comisión del Concejo Distrital, cumpliendo con las recomendaciones de la Comisión Ponente del Proyecto de Acuerdo 162, se solicitó a la Alcaldía Mayor de Cartagena se informara lo siguiente:
1. *Con respecto a las modificaciones contenidas en la exposición de motivos del proyecto de Acuerdo, sírvanse argumentar normativamente los fundamentos que dan lugar a la modificación y extensión de efectos jurídicos de las obligaciones tributarias distritales teniendo en cuenta el principio de reserva legal de los tributos; con especial atención en las contenidas en los ítems 2 y 3 del punto 1.2. **Impuesto predial unificado** y 2,5,7,8 del punto 1.3. **Impuesto de Industria y Comercio- Impuesto complementario de Avisos y Tableros - Sobretasa Bomberil;***



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C. **PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162**

2. *Sírvanse describir con mayor especificidad la normativa que fundamenta la inclusión del capítulo relacionado con el punto 1.6. **Impuesto de Espectáculos Públicos Nacional con Destino al Deporte**; el punto 1.8. **Impuesto sobre teléfonos**; punto 1.10 **sobretasa ambiental** y 1.18. **Derechos de Tránsito**.*
 3. *Sírvanse describir con mayor especificidad la normativa que fundamenta lo relacionado en los puntos 1.11. **Sobretasa por el Alumbrado Público**; 1.14. **Estampilla Pro-Justicia Familiar** y el ítem 13 del numeral 1.3. **Impuesto de Industria y Comercio- Impuesto complementario de Avisos y Tableros - Sobretasa Bomberil** y se justifique su reglamentación en el Estatuto propuesto, teniendo en cuenta que su creación e inclusión no está relacionada con la naturaleza del proyecto de Acuerdo al no ser una modificación, actualización ni compilación y que su aprobación no ha cumplido con lo dispuesto en el artículo 349 de la Ley 1819 de 2016 y el artículo 22 de la Ley 2126 de 2021, lo que eventualmente podría comportar una violación al principio de unidad de materia.*
 4. *Sírvanse justificar las razones de exclusión de sujetos pasivos obligados que identifican los ítems 4 y 5 del punto 1.12 **Estampilla para el Bienestar del Adulto Mayor**.*
 5. *Las demás que la Administración Distrital considere deben ser mayormente fundamentadas normativamente para el trámite del proyecto.*
- Oficio de 22 de noviembre suscrito por la Honorable Concejal Claudia Arboleda Arbeláez, dentro del cual formula 28 interrogantes relacionados con el texto del proyecto de acuerdo compilatorio.
 - Oficio de fecha de 10 de noviembre de 2022 dirigido a la Comisión Segunda del Concejo Distrital de Cartagena, suscrito por el concejal miembro de la Comisión de Ponentes: Doctor LUDER ARIZA SAN MARTIN; en la que se plantearon interrogantes que pretende fueran dirigidos a la Administración Distrital, con el fin de que fueran aclaradas inquietudes relacionadas con la legalidad del proyecto y otros asuntos de carácter sustancial y procedimental.

VI. CONCLUSIONES EN PONENCIA DE PRIMER DEBATE

En ponencia de primer debate se concluyó que pudo evidenciarse que en el Proyecto de Acuerdo sujeto a estudio, la Administración Distrital de manera preliminar se acogió a los lineamientos contemplados en la normativa vigente y demás normas pertinentes para su presentación; sin embargo, el proyecto cuyo objetivo se centra en ofrecer instrumentos para la modificación, actualización y compilación de normas no contenidas en el Estatuto vigente (Acuerdo 041 de 2006), no detalló con claridad y suficiencia la justificación normativa que indique la creación y adopción de algunos de los tributos relacionados y requiere argumentos que precisen las razones que motivan a la administración a incluir tributos y sobretasas que no han sido adoptados mediante un trámite reglamentario ante el Concejo Distrital, de tal manera que su debate haya generado la oportunidad para su causación y con ello origine la caracterización y obligación de los ciudadanos cartageneros que puedan ostentar la calidad de sujetos pasivos, así como tampoco se han discutido sus elementos ni la destinación de los recursos que se pretenden recaudar. Así mismo resultó pertinente que la Administración Distrital se pronunciara con respecto a los interrogantes formulados por uno de los miembros de la Comisión de ponentes, con el propósito que se aclaren las inquietudes expuestas. No obstante lo anterior, teniendo en cuenta la naturaleza del proyecto y el impacto positivo que podría generar una compilación y actualización del Estatuto, habida cuenta de la solución a la condición de dispersa con que actualmente cuenta la normatividad que reglamenta los tributos del Distrito, además del ajuste de la normatividad local con respecto a las leyes nacionales que han sido expedidas en la materia; se presentó PONENCIA POSITIVA de PRIMER DEBATE al Proyecto de Acuerdo sub examine, sin modificaciones, CONDICIONADA a un eventual trámite de segundo debate cuyo estudio se haga con la debida respuesta que otorgare la Alcaldía Mayor de Cartagena a los requerimientos contenidos en el oficio SG-0797-2022 y SG 0816-2022 remitidos por la Secretaría General del Honorable Concejo Distrital de Cartagena, ratificando que



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

dicho proyecto de acuerdo era susceptible de alcances o modificaciones por parte de la Administración Distrital.

VII. ACTA DE COMISIÓN SEGUNDA

El concejal WILSON TONCEL OCHOA, en su calidad de presidente de la Comisión segunda; informó a los concejales presentes, que el proyecto de acuerdo No 162 el cual fue leído, tuvo ponencia positiva condicionada. El presidente de la Comisión Segunda invitó a la participación de la discusión y a la votación de la ponencia sin que existieran intervenciones. El secretario procedió a la votación para lo cual preguntó a los concejales lo solicitado por el presidente de esta comisión decidiéndose la **APROBACIÓN DE LA PONENCIA DE PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE ACUERDO 157 DE 2022** según consta en acta de fecha 22 de noviembre de 2022.

VIII. CONSIDERACIONES

Sometido a consideración el proyecto de acuerdo objeto de estudio, se pretende por parte de la administración distrital ofrecer instrumentos para la modificación del Estatuto vigente (Acuerdo 041 de 2006), estableciendo con ello un sistema tributario que cumpla con los presupuestos de equidad, eficiencia, economía y brindando herramientas en la lucha contra la evasión y la elusión con el fin de avanzar en materia de inversión, empleo, crecimiento y competitividad. Por su parte, argumenta la Alcaldía Distrital en su exposición de motivos, que este proyecto, supone el poder brindarle a los contribuyentes mecanismos claros que deriven en seguridad jurídica para el desarrollo de sus actividades, y paralelo a ello, le otorga a la Administración Tributaria Distrital herramientas actualizadas para la gestión de sus tributos, aumentando el recaudo, disminuyendo la evasión y la elusión, garantizando el Debido Proceso Constitucional a los administrados, permitiendo un avance significativo en materia de sostenibilidad, inversión, empleo, y crecimiento.

Con ocasión del estudio efectuado y bajo las consideraciones que ahora se exponen, resulta conveniente analizar los alcances compilatorios, modificatorios y de actualización que se pretenden con esta reforma, de tal manera que el contenido argumentativo no atente contra los principios de legalidad, oportunidad, conveniencia y especialmente con el de Unidad de Materia contemplado en la Ley 136 de 1994. En tal sentido, es válido recordar que en lo inherente a legalidad del proyecto, es de advertir que los tributos establecidos por el Distrito de Cartagena deben tener un fundamento en la Ley, facultad propia de la reserva legal de los tributos de que trata el numeral 4º del artículo 313 y el artículo 338 de la Constitución Política, lo que constituye un límite al poder impositivo de las entidades territoriales, el mismo que se encuentra normado constitucionalmente; lo que propende exigir que la argumentación contenida en la exposición de motivos, debe relacionar las normas de creación expedidas por el Congreso de la República y las normas de adopción de carácter local, de tal manera que esta Corporación tenga plena seguridad de los fundamentos normativos y ahonde en el estudio de factibilidad que de origen al nacimiento del Estatuto pretendido compilar, actualizar y modificar.

En cumplimiento de lo anterior, se hizo necesario solicitar a la Alcaldía Mayor de Cartagena desde la comisión de ponentes, para que con respecto a las modificaciones contenidas en la exposición de motivos del proyecto de acuerdo, se sirvieran argumentar normativamente los fundamentos que dan lugar a la modificación y extensión de efectos jurídicos de alguna de las obligaciones tributarias distritales, tal como se detallan en el oficio SG-0797-2022, el mismo que solicitaba argumentaciones sobre la inclusión de la sobretasa de alumbrado público y la estampilla Pro-justicia Familiar, las cuales no han cursado un trámite reglamentario previo ante la Corporación; razón por la cual se propuso en las mesas de trabajo efectuadas entre los funcionarios de la Secretaría de Hacienda Distrital y los Concejales, que se excluyeran y se diera trámite en Proyecto de acuerdo independiente, con tal de no violar las disposiciones legales



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

contempladas en el artículo 349 de la Ley 1819 de 2016 y en el artículo 22 de la Ley 2126 de 2021. Dicha solicitud fue resuelta mediante oficio de 16 de noviembre de 2022, dentro del cual se argumentaron normativamente los puntos solicitados en el requerimiento y los cuales fueron analizados por la comisión de ponentes para su evaluación. Por otro lado, en oficio de fecha de 10 de noviembre de 2022 dirigido a la Comisión Segunda del Concejo Distrital de Cartagena, suscrito por el Concejal miembro de la Comisión de Ponentes: Doctor LUDER ARIZA SAN MARTIN; se pusieron en conocimiento de dicha comisión los interrogantes que pretendía fueran dirigidos a la Administración Distrital, con el fin de que fueran aclaradas inquietudes relacionadas con la legalidad del proyecto y otros asuntos de carácter sustancial y procedimental y concomitantemente con la fecha del trámite en primer debate, en oficio de 22 de noviembre suscrito por la Honorable Concejal Claudia Arboleda Arbeláez, se formularon 28 interrogantes relacionados con el texto del proyecto de acuerdo compilatorio. Estos oficios fueron respondidos por la Secretaría de Hacienda el día 16 de noviembre de 2022 y mediante oficio AMC-OFI-0166951-2022 de 28 de noviembre de 2022; respectivamente, en los que da cuenta de cada una de las respuestas efectuadas de manera individual a los requerimientos hechos por los concejales, los cuales fueron también tenidos en cuenta para la conclusión contenida en el presente estudio.

De igual manera, se recibió comunicación de fecha 15 de diciembre de 2022 que fuere suscrita por el Director Ejecutivo del Consejo Gremial de Bolívar JUAN CAMILO OLIVEROS; la Directora Ejecutiva de Invest in Cartagena MARIA CAMILA SALAS y del Presidente Ejecutivo de la Cámara de Comercio de Cartagena JUAN PABLO VELEZ C. en la cual consideraron textualmente que coinciden en la necesidad de encontrar mayores ingresos para el Distrito de manera que se fortalezca su capacidad de gestión y aumente la inversión pública en la ciudad. Adicionalmente, consideran que los ajustes en materia tributaria que se realicen deben comprender el entorno que sobrellevará la economía con los efectos de una recesión global, la entrada en vigor de la reforma tributaria nacional, y otras reformas que se encuentran en la agenda legislativa, y en particular, el aumento de la informalidad -asunto que desde el estatuto puede ser tratado de manera positiva-. Indican igualmente que lastimosamente no hubo un proceso de socialización anterior a la radicación del proyecto y por cruce de agendas tampoco pudieron participar en la audiencia pública del proyecto No. 162 - 2022, sin embargo, consideran de alta relevancia poner a consideración de la Secretaría de Hacienda Distrital y del Concejo, sobre algunas propuestas con el fin de evaluar la conveniencia del proyecto, las cuales están relacionadas sobre el Impuesto Predial, impuesto de industria y comercio, tiendas con maquinitas, ICA del sector automotor, Delineación Urban, Impuesto complementario de Avisos y Tableros, Estampilla Pro Cultura, entre otros. Con respecto a este asunto, es pertinente manifestar que esta Corporación desconoce si efectivamente se produjo respuesta de la Administración Distrital a los gremios de comerciantes; no obstante es conveniente manifestar que dichas propuestas deben ser obligatoriamente atendidas por la administración, ya que la competencia del Concejo se limita al no tener la potestad de modificar el texto del articulado y solo propone las sugerencias que luego serán tenidas en cuenta en los trámites de debate en plenaria; sin embargo, del estudio efectuado a las modificaciones del texto del proyecto por parte de la administración, se puede notar sin ahondar en ello, que se produjeron cambios directamente relacionados con las propuestas expuestas en el oficio de gremios, especialmente en cuanto a porcentajes de ICA en automotores, inclusión de asuntos tributarios inherentes a tiendas con máquinas paga monedas y los ajustes con referencia a Camacol establecida en el artículo 87 del proyecto, entre otros.

En virtud de las respuestas otorgadas por la Secretaría de Hacienda Distrital, las mesas de trabajo realizadas y la presentación de los alcances modificatorios del proyecto de Acuerdo, es observable que la administración acogió sugerencias efectuadas en el trámite de las mismas, las cuales se resumen en la exclusión de la sobretasa de alumbrado público y de la estampilla Pro. Justicia Familiar del presente trámite compilatorio, de tal manera que pueda tramitarse a través de



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA SEGUNDO DEBATE PROYECTO DE ACUERDO No. 162

proyectos de acuerdo independientes, teniendo en cuenta que su trámite dentro de este proyecto podría afectar el principio de Unidad de Materia, contemplado en el artículo 72 de la Ley 136 de 1994. Por otro lado, en virtud de las respuestas otorgadas a los requerimientos formulados por los concejales LUDER ARIZA SAN MARTÍN y CLAUDIA ARBOLEDA ARBELAEZ, se tiene que la administración distrital acogió alguna de las observaciones hechas; entre ellas la relacionada con el artículo 32 literal B, en la cual se puso en consideración la legitimación para solicitud de exclusión en los casos de las Entidades sin Ánimo de Lucro; la extinción de los beneficios aplicables para el Impuesto Predial Unificado (artículo 36) que desconocen causales previstas en el artículo 75 del actual estatuto tributario; el error de descripción de Superintendencia Bancaria y no Superintendencia Financiera (artículo 62); las potestades de reglamentación del Alcalde Mayor con respecto a lo establecido en el artículo 71; la definición del servicio de alumbrado público del decreto 943 de 2018 que modificó el artículo del decreto 1030 de 2015; la facultad de remisión a la Ley 388 de 1997 en asuntos no regulados por el Estatuto (artículos 191 a 194) y la vigencia del artículo 101 de la ley 812 de 2003 citado en el artículo 191 del proyecto, por cuanto su vigencia no se prorrogó con la ley 1151 de 2007, para lo cual la Alcaldía Mayor de Cartagena procedió a modificar parte del texto del articulado propuesto y ponerlo a consideración del Concejo Distrital para consideración de estudio en el trámite hacia segundo debate.

IX. CONCLUSIONES

Se reitera la posición fijada en el estudio de primer debate del proyecto, en la cual se describe que conforme a su estudio la Administración Distrital se acogió a los lineamientos contemplados en la normativa vigente y demás normas pertinentes para su presentación, además que las respuestas otorgadas a los requerimientos efectuados fueron precisas frente a los interrogantes planteados y tienden a esclarecer las dudas que con respecto al proyecto de acuerdo se tenían. Por su parte, resulta importante que la Administración Distrital haya acogido parte de las sugerencias hechas en dichos requerimientos y que haya tenido en cuenta las apreciaciones efectuadas en la mesa de trabajo con los Concejales y plasmarla en las modificaciones efectuadas al texto y numeración del articulado del proyecto de Estatuto objeto de estudio. Así, esta comisión ponente considera que se argumenta consistentemente la necesidad y pertinencia y se ajusta a la normatividad que define los elementos para que sea viable la actualización y compilación del Estatuto cuyas normas se encuentran dispersas y ajustarlas a la realidad tributaria del Distrito; por lo que se presenta PONENCIA POSITIVA de SEGUNDO DEBATE al Proyecto de Acuerdo sub examine, sin modificaciones, ratificando que las medidas a adoptar se conciben como un instrumento que facilita el recaudo del Distrito y el acceso de la ciudadanía a la información relacionada con su obligación tributaria, lo cual sigue haciendo participe al honorable Concejo Distrital de Cartagena junto con la Administración Distrital de los compromisos de ciudad.

Atentamente,

LEWIS MONTERO POLO,
Coordinador

HERNANDO PIÑA ELLES
Concejal Ponente

LUDER ARIZA SAN MARTIN
Concejal Ponente.