



Acta de cocreación OGP: Mesa comunales Localidad Industrial y de la Bahía

Fecha: 11 de octubre de 2022

Lugar: Centro de Convenciones Cartagena de Indias, Colombia

Hora de inicio: 8: 55 a.m.

Hora de finalización: 1:27 p.m.

Esta mesa de cocreación fue convocada por Funcicar, con apoyo de Secretaría de Participación Distrital, en el marco del proceso de cocreación del plan de acción para la Alianza por el Gobierno Abierto (OGP). La reunión inició a las 8:55 a.m., y estuvo a cargo de Carolina Calderón y Walter Mejía, directora ejecutiva y director de proyectos en Funcicar, respectivamente. Se contó con la participación de 80 personas, líderes de las Juntas de Acción Comunal de la Localidad Industrial y de la Bahía.

Inicialmente, Carolina Calderón se presentó, agradeció la presencia de los invitados y presentó a Funcicar como una organización que trabaja sobre los pilares de transparencia, ética pública e instituciones fuertes, ciudadanía activa y calidad de las elecciones, a través de programas como el Observatorio al Concejo y Asamblea, Vigila Cartagena, Juntos por la Transparencia y otros.

Calderón explicó que esta mesa hace parte del proceso para la cocreación de un plan de acción en temas de gobierno abierto, y Funcicar tiene un rol de facilitador, toda vez que apoyó la postulación de la Administración a la Alianza de Gobierno Abierto (OGP). Sin embargo, aclaró que por esta actividad Funcicar no recibe ninguna contraprestación económica y tampoco se afecta la independencia de la organización.

OGP es una alianza gubernamental internacional que agrupa 77 países y 106 gobiernos locales, que promueven una gobernanza transparente, participativa e inclusiva, a través de la formulación de un plan de acción de gobierno abierto que se enfoca en 4 temas: transparencia, participación, rendición de cuentas y colaboración.

En este punto, se dio la bienvenida a Daniela Puello del Grupo Asesor de Transparencia y a Miguel Salcedo, Secretario de Participación. Salcedo indicó que para la Administración esta es una actividad de gran importancia, pues desde el inicio se identificó a los comunales como actores fundamentales; además, se refirió a la pertinencia de abordar temas de gobierno abierto, ya que las JAC también pueden fortalecer sus procesos de rendición de cuentas para transformarse en instancias cada vez más participativas y transparentes.

Calderón reconoció la voluntad de la Administración en este proceso y recordó que la participación de Funcicar no se debe a ningún tipo de contratación, sino que se trata de una estrategia de



colaboración donde también se ha contado con Juntos por la Transparencia, un programa que busca movilizar a la sociedad civil en temas de participación y transparencia.

Luego, Walter Mejía, indicó que el objetivo de esta convocatoria es pensar en problemas que afecten a la ciudad en los 4 temas de gobierno abierto, identificando necesidades comunes y propuestas para que la Alcaldía elabore el plan de acción que se ejecutará durante el año 2023, pero debe tenerse en cuenta que no todas las propuestas podrán incluirse al plan de acción.


Se explicó que los productos que saldrán de este proceso son: 1) Un inventario de propuestas que reunirá todas las ideas que se presenten en la mesa y será entregado a la Alcaldía. 2) Un plan de acción que se implementará durante el 2023 y que incluirá las propuestas más repetitivas durante las mesas de cocreación. 3) Un Comité Ciudadano de Gobierno Abierto que hará seguimiento al plan de acción y que contará con la participación de 2 representantes de esta mesa de trabajo.

Mejía señaló que Funcicar propuso una metodología que convoca a la ciudadanía, a través de mesas de trabajo con diversos sectores de la sociedad civil, para obtener propuestas en temas de gobierno abierto, luego se pasa a una fase de consulta virtual donde la ciudadanía votará por sus propuestas favoritas para que estas sean parte del plan de acción en la fase de aportes a la construcción del plan. La última fase es la de implementación del plan de acción.

Mejía expresó que en esta mesa de trabajo los asistentes se reunirán por UCG para identificar problemáticas y generar propuestas de solución en torno a los siguientes temas, que sirven como guía para iniciar la discusión:

- Sobre transparencia: acceso a la información, calidad de la información.
- Sobre participación: capacidades organizativas, calidad de liderazgo.
- Rendición de cuentas: diseño metodológico; pertinencia, calidad y rigor.
- Colaboración: Gobernanza, inclusión activa.

También explicó que este ejercicio ya se hizo con la Alcaldía, con organizaciones de la sociedad civil, academia, grupos poblacionales y comunales de Localidad 1, por lo que Mejía presentó las propuestas que resultaron de cada mesa de cocreación:

| Mesa cocreación Alcaldía | |
|---|---|
|  | TRANSPARENCIA |
| | Fortalecimiento tecnológico para la transformación de las organizaciones comunales. |
| | RENDICIÓN DE CUENTAS |
| | Diálogo ciudadanía-Estado: "Hablemos con Transparencia". |
| | Fortalecimiento de la rendición de cuentas. |
| | PARTICIPACIÓN |
| | Red de voluntarios/voluntarias: "Vales Heroicos". |
| | COLABORACIÓN |
| | Laboratorios de cultura ciudadana con énfasis en transparencia. |





Mesa cocreación Fundaciones



TRANSPARENCIA

Desarrollo de una plataforma digital para visibilizar información de las JAC, y fortalecer la organización, gestión, e innovación de la actividad comunal.

Página web que facilite el acercamiento ciudadano y tenga información para contactar a los funcionarios y las funcionarias.

RENDICIÓN DE CUENTAS

Estrategia para ampliar el acceso a la información sobre ejecución presupuestal, manejo de las finanzas públicas, avances del Plan de Desarrollo y de Fondos de Desarrollo Local.

Alternativas para el acceso a información de gestión pública de manera clara y sencilla: Lograr que la información de contratación o manejo de recursos pueda llegar a toda la ciudadanía.

Estrategia de rendición de cuentas permanente que no se limite a un evento una sola vez al año, ni a la página web. Innovar en esta solución.

Mesa cocreación Fundaciones



PARTICIPACIÓN

Desarrollo de una plataforma donde la ciudadanía pueda proponer, expresar necesidades y proyectar lo que esperan que sea la ciudad en los próximos años, para hacer consistente la incidencia ciudadana en los Planes de Desarrollo.

Implementar los presupuestos participativos.

COLABORACIÓN

Crear un inventario de estrategias que generaron buenos resultados de gestión pública para que sean tenidas en cuenta por las siguientes Administraciones, especialmente las que involucren acciones de gobierno abierto.

Acciones que promuevan la cultura ciudadana para mitigar problemas estructurales de la Ciudad.

Mesa cocreación Academia



TRANSPARENCIA

Fortalecer los mecanismos de acceso a la información pública, especialmente de las páginas web y redes sociales de la Alcaldía garantizando la actualización y funcionalidad de los contenidos

RENDICIÓN DE CUENTAS

Mejorar la calidad de los espacios de rendición de cuentas que no se reduzcan a presentaciones anuales o semestrales, abarcando las etapas de informar, explicar y retroalimentar

Fortalecer la metodología de los procesos de rendición de cuentas de las entidades públicas, promoviendo la estandarización y ampliando la participación ciudadana.

Vincular de manera activa a las Alcaldías Locales, entes descentralizados, JAL y JAC en los procesos de rendición de cuentas, transparencia y participación.

COLABORACIÓN

Desarrollar una estrategia de integración de los consultorios jurídicos de las universidades a los procesos de transparencia institucional, con el fin de dinamizar la capacidad de acción frente a la defensa jurídica de ciudadanos y comunidades.



Mesa cocreación Grupos Poblacionales



TRANSPARENCIA

Implementar una estrategia de seguimiento a la política pública de envejecimiento y vejez, que abarque temas como las condiciones de los centros de vida y de los hogares geriátricos, y la inversión de los recursos de la estampilla Años Dorados.

Destinar recursos técnicos y financieros para censar a la población en condición de discapacidad.

PARTICIPACIÓN

Formar un sistema de bienestar familiar que involucre de manera efectiva a toda la sociedad cartagenera.

Brindar procesos educativos a la población migrante sobre rutas para la garantía de sus derechos y deberes, de manera que se fortalezca la participación activa en la sociedad colombiana.

Desarrollar procesos de inclusión de los corregimientos de Punta Canoa y El Zapatero en la inversión Distrital, teniendo en cuenta los problemas identificados por las comunidades.

Capacitar a funcionarios públicos para mejorar la atención a la comunidad LGTBI, y garantizar el cumplimiento de sus derechos.

Trabajar propuestas de gobierno abierto con estudiantes de instituciones educativas.

Generar espacios de inclusión para niños, niñas y adolescentes que les permita conocer la gestión del distrito para sus intereses en lenguaje sencillo y pedagógico. Promoción de los liderazgos juveniles.

Mesa cocreación Grupos Poblacionales



RENDICIÓN DE CUENTAS

Mesas de trabajo intersectoriales para verificación de avance de los planes de desarrollo locales y distrital.

Descentralizar las rendiciones de cuenta, creando mayor amplitud en el acceso a la información de comunidades con problemas de conectividad.

COLABORACIÓN

Fortalecer las Comisarías de Familia, dotándolas de herramientas tecnológicas y capacitando a lo(a)s comisario(a)s.

Destinar recursos, actualizar e implementar políticas públicas de grupos poblacionales (de la mujer, de juventudes, personas en condición de discapacidad).

Brindar apoyo económico a las madres o familiares cuidadores de personas en condición de discapacidad.

Implementar una tarifa diferencial en el transporte público para estudiantes de estratos 1, 2 y 3.

Fomentar la vinculación al ámbito laboral y académico para los jóvenes de especial atención o jóvenes en riesgo, enfocado en el cumplimiento de la Ley de Segundas Oportunidades.

Cambio de enfoque en la intervención sobre el problema de drogadicción para abordarlo desde la salud pública.

Mesa cocreación Comunales Localidad 1



TRANSPARENCIA

Desarrollo de una plataforma digital para articulación directa entre la institucionalidad distrital y comunales, y que facilite procesos de gestión.

Fortalecer la eficacia de las plataformas dispuestas para la atención ciudadana y el seguimiento a peticiones que realiza la ciudadanía.

Asegurar con mecanismos tecnológicos (aplicación o página web) que la información de planeación o ejecución de proyectos exitosos o de gran importancia se conserve y así no se pierda la memoria institucional con el cambio de administraciones.



RENDICIÓN DE CUENTAS

Mejora del diseño metodológico de rendición de cuentas, que utilice lenguaje más entendible, con eventos periódicos y constantes, y con disponibilidad previa de información.

Mayor difusión e información sobre espacios de rendición de cuentas de Alcaldías Locales y Juntas Administradoras Locales.

Mesas de trabajo mensuales entre JAC, Alcaldía Distrital y Alcaldías Locales para que las autoridades den a conocer planes y proyectos a desarrollar en los territorios, y se informe de avances de obras y ejecución presupuestal. Esto puede acompañarse con información de acceso público en una plataforma digital.



| Mesa cocreación Comunales Localidad 1 | |
|--|--|
|   | |
| PARTICIPACIÓN | |
| Participación de las JAC en contratación pública, incluida la remuneración por facilitar procesos de socialización de proyectos. | |
| Implementar presupuestos participativos, asegurando que las JAC tengan capacitaciones previas para tener una mayor y mejor incidencia. | |
| Para zonas rurales e insulares, vincular a las JAC en procesos de ciudad, ya que se suele priorizar la participación de los consejos comunitarios y no los organismos comunales. | |
| Priorizar y ejecutar la política pública de seguridad alimentaria atendiendo a la participación y conocimiento de los territorios de las JAC, UMATA y PES. | |
| COLABORACIÓN | |
| Apoyo técnico para que las JAC puedan cumplir los requisitos para contratar con la Alcaldía. | |
| Disponer de recursos distritales que permitan hacer un reconocimiento económico a las JAC por acciones específicas. Debe implementarse la Ley 1989 en su disposición sobre beneficios económicos a comunales. | |
| Facilitar la articulación entre sector público, privado y comunal para buscar soluciones conjuntas a problemáticas de la ciudad. Puede abarcar estrategias como mesas de trabajos, redes digitales, entre otras. | |

Para iniciar el trabajo por UCG, Calderón explicó que cada mesa cuenta con papel y materiales para visualizar los problemas de la UCG en 4 líneas: transparencia, rendición de cuentas, colaboración y participación; luego podrán dar soluciones a cada problema y finalizar con una priorización de las propuestas que consideren de mayor importancia.

A continuación, entre 9:40 y 11:31 a.m. se realizó el trabajo grupal por UCG. Al retomar, Calderón presentó las instrucciones para que cada mesa socializara las propuestas priorizadas en cada una de las 4 líneas. La socialización se dio de la siguiente manera:

UNIDAD COMUNERA DE GOBIERNO (UCG) 14:

- Transparencia: Reunión anual entre JAC, ASOJAC, sector industrial, Alcalde y funcionarios para vinculación de comunidades en los procesos de desarrollo para cada barrio.
- Rendición de cuentas: Publicar indicadores de avance semestrales del plan de desarrollo distrital y de las localidades.
- Participación: Facilitar entrega de información cuando hay solicitudes ciudadanas.
- Colaboración: Establecer acciones de escuela de gobierno para promover cultura ciudadana en el territorio y fomentar nuevos liderazgos desde las IEO.

UNIDAD COMUNERA DE GOBIERNO 11:

- Transparencia: 1) Asignación equitativa de recursos y proyectos desde localidades y JAL. 2) Mantener la página web del Distrito actualizada con información veraz y oportuna, de acuerdo a las coyunturas y necesidades.
- Rendición de cuentas: Audiencias públicas descentralizadas que lleguen a los barrios.
- Participación: 1) Crear un comité de veeduría que se centre en el seguimiento a procesos de priorización con JAL y Alcaldías Locales. 2) Mayor información y socialización de las convocatorias que vinculan a la ciudadanía.



- Colaboración: Política de empleabilidad que garantice mayor gestión para que comunidad cercana a la zona industrial y mano de obra local sea vinculada laboralmente.

UNIDAD COMUNERA DE GOBIERNO - UCG 15:

- Transparencia: 1) Lograr que ediles y alcaldes menores incluyan a JAC y comunidades al momento de decidir las inversiones de la localidad. 2) Descentralizar oferta institucional para que en las localidades haya funcionarios capaces de atender inquietudes. 3) Optimizar ventanilla única de la alcaldía local para que pueda dar resultados y que no se quede solo en recibir PQRS.
- Participación: Procesos participativos vinculantes, a comunales se les invita a los espacios, pero sus aportes no son tenidos en cuenta.
- Rendición de cuentas: 1) Formular una metodología clara, con información veraz, que incluya avances reales del plan de desarrollo. 2) Estrategia de rendición de cuentas para las localidades. 3) Abrir canales de rendición de cuentas y comunicación de JAC para mejorar comunicación con ciudadanía, a través de medios digitales.
- Colaboración: 1) Política pública de empleabilidad que facilite el acceso de mano de obra local en la zona industrial. 2) Espacios de intercambio y conversación entre autoridades y comunidad para socializar los proyectos, permisos y licencias que se aprueban en la zona del triángulo de desarrollo social, pues no se planean parqueos o parques, lo que afecta a los vecinos.

UNIDAD COMUNERA DE GOBIERNO - UCG 15:

- Transparencia: Entregar a cada UCG una copia del presupuesto de inversiones locales y distritales para facilitar el acceso a la información.
- Participación: 1) Priorizar la elaboración de políticas públicas en procesos que incluyan a las comunidades de manera efectiva, pues usualmente sus propuestas no son tenidas en cuenta. 2) Mesas de trabajo con JAC, Alcaldes Locales y Alcaldía Mayor para conocer proyectos e informar avances de obras.
- Colaboración: 1) Crear un fondo con recursos para que comunales puedan capacitarse, transportarse y gestionar las actividades asociadas a su labor. 2) Crear una política de empleabilidad que beneficie a la Localidad Industrial como mano de obra local.
- Rendición de cuentas: Ante la no respuesta de derechos de petición, crear estrategias de rendición de cuentas sobre inversiones en localidades.

UNIDAD COMUNERA DE GOBIERNO – UCG 12:

- Transparencia: Modernización del POT para superar problemática de invasión a espacio público y movilidad.



- Participación: Fomentar la participación ciudadana como alternativa para interesar a la juventud en asuntos públicos y recuperar la confianza en procesos comunales.
- Rendición de cuentas: Estrategias de rendición de cuentas sobre ejecución de Fondos de Desarrollos Locales, especificando cuándo y dónde se usaron los recursos, y que los ediles expliquen por qué se priorizaron estas inversiones.
- Colaboración: Mayor inclusión de comunidades y sectores comunales, facilitando la participación efectiva.

ZONA RURAL:

- Colaboración: Establecer estrategias de colaboración entre habitantes de zona urbana y rural, teniendo en cuenta que son pocos los habitantes de zona rural y la priorización de obras para estas comunidades es mínima.
- Participación: 1) Canal de comunicación directo entre Distrito y zona rural. 2) Veeduría participativa para formulación de proyectos en zona rural. 3) Política pública de seguridad alimentaria, que cuente con una línea base de los agricultores de la zona rural.

UNIDAD COMUNERA DE GOBIERNO - UCG 13:

- Participación: Inclusión de comunidades en las mesas de trabajo donde se tomen decisiones sobre movilidad y espacio público en el triángulo de desarrollo social.
- Rendición de cuentas: Estrategia de rendición de cuentas para ediles, alcaldes locales y JAC.
- Colaboración: Creación de frentes de seguridad con vecinos, Distriseguridad y Policía para mejorar las condiciones de seguridad de la zona.
- Transparencia: 1) Cumplimiento de requisitos para construcciones, en ocasiones no hay estudios de movilidad y no se socializa con la comunidad. 2) Considerar a los vecinos como mano de obra local para contratar durante las limpiezas de caños, por ser los principales afectados por la no realización de estas actividades. 3) Mejorar la atención de denuncias en alcaldías locales.

UNIDAD COMUNERA DE GOBIERNO – UCG 14:

- Transparencia: 1) Conformar veedurías comunales independientes que puedan ejercer control a la Alcaldía. 2) Transparencia en órganos de control, sus elecciones y procedimientos.
- Participación: Contratación de JAC como brigadas cívicas con el fin de disminuir problemas de seguridad.
- Rendición de cuentas: Crear una nueva estrategia que lleve las rendiciones a los barrios, de manera descentralizada, y que se incluya una sección para alcaldes locales.



- Colaboración: Vincular a las Juntas de Vivienda Comunitaria a espacios de participación ciudadana.

Finalizado el ejercicio, la directora de Funcicar agradeció la participación y aportes de todos los/as asistentes y recordó que el siguiente punto de la agenda es elegir a 2 personas que representen a la Localidad 3 en el Comité Ciudadano de Gobierno Abierto que hará seguimiento al plan de acción que se formulará a partir de las mesas de cocreación.

Por lo anterior, 10 personas se postularon y la votación tuvo los siguientes resultados: Mercedes Rivera (0 votos), Indira Deulufeutt (13 votos), Nelida Escorcía (0 votos), Victoria Daza (24 votos), Ada Echenique (20 votos), Víctor Pájaro (0 votos), Zulay Palacios (10 votos), Luz Maide de Ávila (28 votos), John Martínez (1 voto), Gonzalo Poveda (3 votos).

Por tener la mayoría de votos, fueron elegidas Victoria Daza y Luz Maide Ávila como parte del Comité Ciudadano.

Daniela Puello, líder del Equipo de Transparencia, reiteró el compromiso de la Administración con esta iniciativa e invitó a quienes fueron elegidas en el comité ciudadano a ejercer su rol de control con interés y rigor.

Puello y Carolina Calderón, agradecieron la asistencia de los presentes e invitaron a mantenerse informados de los procesos siguientes en Gobierno Abierto. De esta manera, a la 1:27 p.m. se dio por finalizada la mesa de cocreación.