



## **Acta de cocreación OGP: mesa con grupos poblacionales**

**Fecha:** 3 de octubre del 2022

**Lugar:** Centro de Convenciones Cartagena de Indias, Colombia.

**Hora de inicio:** 9:46 a.m.

**Hora final:** 12:26 p.m.

Esta mesa de cocreación fue convocada por Funcicar, a partir de listados de organizaciones suministrados por la Alcaldía y bases de datos de Funcicar, en el marco del proceso de cocreación del plan de acción de Gobierno Abierto. La reunión inició a las 9:46 a.m., y estuvo a cargo de Carolina Calderón y Walter Mejía, directora ejecutiva y director de proyectos en Funcicar, respectivamente.

La mesa contó con la asistencia de 40 personas representantes de los siguientes sectores y organizaciones: Consejo de Infancia y Adolescencia, Veeduría Adumayor, Cabildo Indígena CAIZEBA, Mesa de diversidad sexual y de género, Consejo Distrital de Juventud, Consejos Locales de Juventud, Comités Locales de Discapacidad, Ruta Pacífica de Mujeres, Consejo Comunitario de El Zapatero, Consejo de Regalías de Localidad 3 (representación de sector mujer), Grito Violeta del Caribe, Fundación Un Solo Pueblo, Comfenalco, Fundasem, y Centro de Vida de Bocachica. Por parte de la Alcaldía se contó con la presencia de María Claudia Bustillo y Andrea Escobar, de la Grupo Asesor de Transparencia.

Para iniciar, Calderón dio a conocer a Funcicar como organización que promueve la cultura democrática, ética pública e instituciones fuertes, ciudadanía activa y calidad de las elecciones. Además, agradeció el apoyo del programa Juntos por la Transparencia (JxT) que promueve la participación ciudadana y la transparencia, también resaltó el Movimiento Ciudadano Anticorrupción, que en el marco de JxT busca incentivar la movilización ciudadana a favor de la lucha contra la corrupción y del cuidado de lo público.

Se indicó que esta mesa de trabajo tiene como objetivo presentar la iniciativa que tuvo la Alcaldía de ser parte de la Alianza de Gobierno Abierto (OGP), una estrategia multilateral que se origina en 2011 y está conformada por 77 países y 106 gobiernos locales, de los cuales Colombia hace parte de los países fundadores.

Calderón explicó que la Alcaldía pidió apoyo de Funcicar para hacer parte de OGP, pues uno de los requisitos era que la entidad territorial fuera postulada por una organización de la sociedad civil, por lo tanto, luego de aceptar esta solicitud, Funcicar se convirtió en el facilitador durante el proceso de cocreación del plan de acción con la sociedad civil, pero se aclaró que Funcicar no recibe una contraprestación económica de la Alcaldía por esta actividad. Además, se indicó que el equipo anticorrupción de la Alcaldía de Cartagena y parte del equipo técnico de Funcicar, tuvieron una formación a cargo de OGP.



Mejía resaltó que para elaborar un plan de acción de gobierno abierto los temas que se abordan desde OGP son transparencia, rendición de cuentas, participación y colaboración, buscando procesos de cocreación que generen acuerdos colectivos donde se identifiquen problemas y soluciones en torno a los temas mencionados, y a partir de esto crear un plan de acción, que la Administración Distrital deberá implementar durante un año (vigencia del gobierno local)

Además, manifestó que el Gobierno Abierto es un enfoque de gobierno que promueve la participación, la colaboración y la cocreación como métodos para garantizar la efectividad e innovación de las soluciones estatales.

Sin embargo, indicó que con esta mesa de trabajo no se busca dar solución a los problemas estructurales de Cartagena, ni plantear propuestas que no puedan realizarse en un año, teniendo en cuenta que el periodo de la Alcaldía es hasta el 2023 y deben considerarse las posibilidades de la Administración.

Explicó que Funcicar propuso una metodología que convoca a la ciudadanía, a través de mesas de trabajo con diversos sectores de la sociedad civil, por lo que se contempla una fase de cocreación, una de consulta virtual, otra de aportes a la construcción del plan de acción, y una para implementación y seguimiento. Para esta etapa final, explicó que se escogerán 2 representantes de esta mesa de trabajo para que hagan parte del Comité Ciudadano de Gobierno Abierto.

Mejía expresó que en esta mesa de trabajo el objetivo es que los asistentes puedan generar propuestas para que sean consideradas por la alcaldía, en torno a los siguientes temas:

- Sobre transparencia: acceso a la información, calidad de la información.
- Sobre participación: capacidades organizativas, calidad de liderazgo.
- Rendición de cuentas: diseño metodológico; pertinencia, calidad y rigor.
- Colaboración: Gobernanza, inclusión activa.

Posteriormente explicó que este ejercicio se hizo con la Alcaldía, con el sector de fundaciones y academia, por lo que presentó las propuestas que resultaron de cada mesa de cocreación:



## Mesa cocreación Alcaldía



### TRANSPARENCIA

Fortalecimiento tecnológico para la transformación de las organizaciones comunales.

### RENDICIÓN DE CUENTAS

Diálogo ciudadanía-Estado: "Hablemos con Transparencia".

Fortalecimiento de la rendición de cuentas.

### PARTICIPACIÓN

Red de voluntarios/voluntarias: "Vales Heroicos".

### COLABORACIÓN

Laboratorios de cultura ciudadana con énfasis en transparencia.

## Mesa cocreación Fundaciones



### TRANSPARENCIA

Desarrollo de una plataforma digital para visibilizar información de las JAC, y fortalecer la organización, gestión, e innovación de la actividad comunal.

Página web que facilite el acercamiento ciudadano y tenga información para contactar a los funcionarios y las funcionarias.

### RENDICIÓN DE CUENTAS

Estrategia para ampliar el acceso a la información sobre ejecución presupuestal, manejo de las finanzas públicas, avances del Plan de Desarrollo y de Fondos de Desarrollo Local.

Alternativas para el acceso a información de gestión pública de manera clara y sencilla: Lograr que la información de contratación o manejo de recursos pueda llegar a toda la ciudadanía.

Estrategia de rendición de cuentas permanente que no se limite a un evento una sola vez al año, ni a la página web. Innovar en esta solución.

## Mesa cocreación Fundaciones



### PARTICIPACIÓN

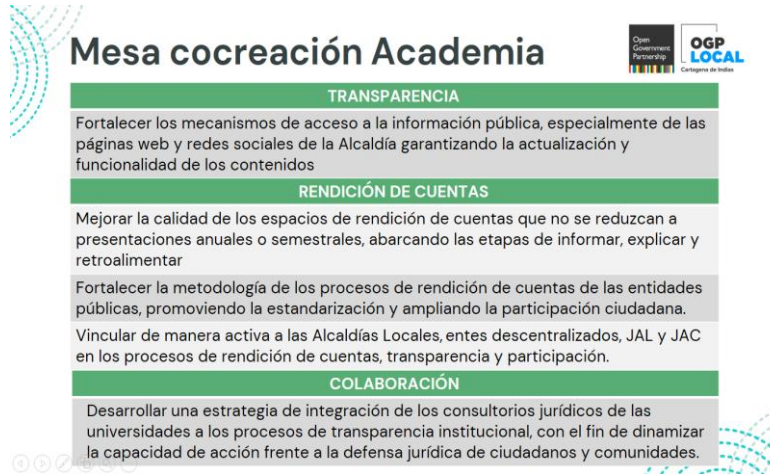
Desarrollo de una plataforma donde la ciudadanía pueda proponer, expresar necesidades y proyectar lo que esperan que sea la ciudad en los próximos años, para hacer consistente la incidencia ciudadana en los Planes de Desarrollo.

Implementar los presupuestos participativos.

### COLABORACIÓN

Crear un inventario de estrategias que generaron buenos resultados de gestión pública para que sean tenidas en cuenta por las siguientes Administraciones, especialmente las que involucren acciones de gobierno abierto.

Acciones que promuevan la cultura ciudadana para mitigar problemas estructurales de la Ciudad.

## Mesa cocreación Academia

**TRANSPARENCIA**  
Fortalecer los mecanismos de acceso a la información pública, especialmente de las páginas web y redes sociales de la Alcaldía garantizando la actualización y funcionalidad de los contenidos

**RENDICIÓN DE CUENTAS**  
Mejorar la calidad de los espacios de rendición de cuentas que no se reduzcan a presentaciones anuales o semestrales, abarcando las etapas de informar, explicar y retroalimentar  
Fortalecer la metodología de los procesos de rendición de cuentas de las entidades públicas, promoviendo la estandarización y ampliando la participación ciudadana.  
Vincular de manera activa a las Alcaldías Locales, entes descentralizados, JAL y JAC en los procesos de rendición de cuentas, transparencia y participación.

**COLABORACIÓN**  
Desarrollar una estrategia de integración de los consultorios jurídicos de las universidades a los procesos de transparencia institucional, con el fin de dinamizar la capacidad de acción frente a la defensa jurídica de ciudadanos y comunidades.

Carolina Calderón invitó a los presentes pensar cómo debe ser un plan de acción que se enfoque en los temas de transparencia, rendición de cuentas, participación y colaboración, pero que también atienda a las necesidades de los grupos poblacionales. Además, resaltó que no todas las propuestas podrán ser incorporadas al plan de acción que se ejecutará en 2023, pero si serán incluidas en el inventario que será formalmente entregado a la Alcaldía.

De la Veeduría del Adulto Mayor, Diana Guerrero, se refirió a la desactualización de la política pública de envejecimiento y vejez, pues ha quedado en letra muerta y necesita que se haga mayor seguimiento, pues el DADIS no hace las actividades de inspección, vigilancia y control que le corresponden.

La representante de la Alcaldía, María Claudia Bustillo mencionó que en ninguna Administración se ha cumplido con el seguimiento a la política pública, por lo que debe analizarse por qué si se le exige a la Administración del alcalde Dau.

Diana Guerrero respondió que esta Alcaldía tiene la transparencia y Anticorrupción como banderas, por lo que hay fe de que si se cumpla la vigilancia y control a la población de adulto mayor, centros de vida y hogares geriátricos, además, propuso hacer seguimiento a la inversión de los recursos de la estampilla “Años dorados”.

Como representante de las mujeres en el Consejo de Regalías, Martha Villalobos presentó las problemáticas del sector relacionadas a la ausencia de Secretaría de la Mujer y la no destinación de un presupuesto para esta población: comisarías de familia sin herramientas de trabajo para atender denuncias, ineficacia a rutas de atención a casos de violencia, poco cumplimiento a la política pública de la mujer por falta de recursos.



María Claudia Bustillo expresó que la Alcaldía quiere realizar un rediseño institucional para tener una Secretaría de la Mujer, pero el Concejo no ha aprobado el proyecto. También se refirió a las Alcaldías Locales que tenían un presupuesto para evitar violencia intrafamiliar pero los recursos se usaron en camisetas y gorras para actividades.

Para Dunia León de la Ruta Pacífica de Mujeres debe actualizarse la política pública de mujeres, pero la Alcaldía no ha asignado presupuesto para esto; también manifestó que aunque no haya Secretaría de la Mujer, en la oficina actual debe hacer mujeres comprometidas por actualizar y ejecutar la política pública.

De acuerdo a las necesidades mencionadas, Carolina Calderón resaltó que la propuesta para el plan de acción sería hacer seguimiento a las políticas públicas, pero teniendo en cuenta que como sociedad civil debemos establecer objetivos que puedan seguirse trabajando sin depender de las Administraciones.

De la Fundación Semillas de Esperanza, Martha Gutiérrez señaló que hacen parte del Comité de Erradicación de Trabajo Infantil y se mostró de acuerdo con la necesidad de hacer seguimiento a las políticas públicas desde la sociedad civil, pero el acceso a la información desde la Alcaldía es complejo y cuando se hacen solicitudes hay demoras en la entrega.

Alveiro Morales del Centro de Vida de Bocachica se refirió al desgaste de esta infraestructura que debe ser re-adeuada, también llamó la atención por las deficiencias en atención a salud de adultos mayores por la ausencia de un centro de salud, por lo que pidió mayor atención de la Alcaldía.

Del Comité de Discapacidad de la Localidad 3, Saida Aguirre expresó que las madres cuidadoras han sido inviabilizadas y no reciben apoyo alguno de la Administración, aunque la población en condición de discapacidad supera las 20 mil personas, lo que lleva a pensar que Secretaría de Participación ha sido inoperante en la ejecución presupuestal.

También del Comité de Discapacidad, Rosalbiri Rocha mencionó que durante la rendición de cuentas de la Alcaldía intentó consultar por la inversión a la población con discapacidad, pero no fue posible.

Álvaro Vega de la Fundación Un Solo Pueblo, destacó que no se reconocen los derechos de los migrantes y no existe una política pública para abordar estos temas, por lo que propuso una estrategia de colaboración para que la población migrante conozca los derechos que les otorga la Constitución Colombiana.

Angie Velásquez del Consejo de Juventud manifestó que a esta instancia no se le ha dado la relevancia que necesita, por tratarse de una población transversal que abarca mujeres, LGBT, discapacidad y otros grupos. Entre sus propuestas mencionó la importancia de culminar la política pública de juventud y aplicar una tarifa diferencial para jóvenes de estrato 1 y 2 en el transporte público.



Elaine Sossa del Consejo de Juventud hizo mención de las necesidades de la comunidad de Pasacaballos, donde no hay infraestructura y la presencia estatal es poca, por lo que los beneficios que hoy tiene la comunidad han venido del sector privado e industrial.

Pedro Morales Gómez de Punta Canoa señaló que, aunque están en la zona norte, esta población no ha tenido el apoyo y desarrollo que otras zonas cercanas, pues no tienen centro de salud desde 2015, la institución educativa no cuenta con electricidad y se han visto afectados por el emisario submarino que acabó con el turismo por los olores fétidos, sin embargo, esta situación ha sido desestimada y hay poca inversión.

Nilde Suarez de Adumayor destacó que para encontrar soluciones a las problemáticas que se han socializado es importante tener espacios como el convocado por Funcicar hoy, por lo que propuso que los dos representantes que serán elegidos para el Comité de Seguimiento de Gobierno Abierto puedan sentarse con el alcalde para plantear estrategias.

Al respecto, Carolina Calderón señaló que las propuestas que se generen de esta mesa de cocreación harán parte del inventario que se entregará a la Alcaldía, quienes harán una priorización para determinar cuáles propuestas se incluirán al plan de acción que se especifica en temas de gobierno abierto.

Para Silfredo Benitez ha habido frenos en los procesos administrativos que dificultan la ejecución de recursos. En ese sentido, Diana Guerrero manifestó que es poco lo que puede avanzarse con grupos poblacionales si el Secretario de Participación ha cambiado 3 veces.

Kevin Zabaleta del Consejo de Juventud sugirió priorizar la población joven que está en condición de vulnerabilidad o riesgo, pues requieren de especial atención para ingresar a educación superior y oportunidades laborales, por lo que propuso contar con una iniciativa de segundas oportunidades, que se aborde la drogadicción como un problema de salud pública, o que se implementen estrategias de cultura ciudadana para esta población.

Por parte del colectivo de mujeres LGBTI (Grito Violeta del Caribe) Leidy Morelo resaltó que para lograr una sociedad colaborativa debe llevarse oferta institucional a los sectores vulnerables y tener enfoques diferenciales, además, propuso capacitar a los funcionarios públicos en atención al público. Morelo también hizo énfasis en la importancia de generar oportunidades para la comunidad LGBT.

Dixon Ospino de la vereda El Zapatero en la Boquilla destacó las dificultades de esta vereda que no tiene puesto de salud, acueducto o una institución educativa adecuada, y le pidió a la Administración inversión para esta zona.

Juan Becerra del Consejo de Juventud concluyó que la desatención a las comunidades es un sentir general de la ciudadanía, y no hay capacidad institucional para responder las necesidades de la



población; también señaló que en la rendición de cuentas se mostró que los planes de desarrollo locales tienen programas con ejecución en 0% y que se modificarán las metas, lo cual es grave para los habitantes de la Localidad. Becerra propuso aunar esfuerzos desde todos los sectores para exigirle a las Alcaldías Menores y la Alcaldía Mayor articular esfuerzos para beneficio de todos.

Para Gina Bayter del Consejo de Juventud, el acceso a la información ha sido una dificultad, por lo que propuso crear redes de jóvenes que sean replicadores de información oficial y fomenten la apropiación de lo público. Otras propuestas de Bayter fueron: estrategias de rendición de cuentas descentralizadas a salones comunales; espacios de comunicación entre el alcalde y los concejos de juventud; estrategias para avanzar en la política pública de discapacidad mediante la ejecución de un censo de personas en condición de discapacidad.

Sobre rendición de cuentas, Dunia León de la Ruta Pacífica de Mujeres indicó que deben buscarse soluciones para las comunidades donde el acceso a internet es complejo, pues en el caso de los jóvenes es necesaria una estrategia de apropiación cultural.

Para Jeremy Suarez de la Mesa de Diversidad Sexual el tiempo de ejecución del plan de acción es muy corto para solucionar problemáticas en rendición de cuentas, transparencia y participación ciudadana, por lo que deben pensarse muy bien las propuestas a presentar y dar más tiempo para analizar cada caso.

Al respecto, Carolina Calderón señaló que, con base a esa misma inquietud, Funcicar participó de una capacitación de OGP donde se indica que la metodología busca plantear problemas y soluciones que hagan parte de la agenda de gobierno abierto, pero al ser la primera vez que se realiza este ejercicio en Cartagena, es importante escuchar el sentir de todos y todas para poco a poco ir posicionando estos temas en la agenda pública. También indicó que como solo hay un año para ejecutar el plan de acción, solo se harán 1 o 2 compromisos, pero le corresponde a la sociedad civil exigirle a las próximas Alcaldías continuar estos procesos.

Luego, Diana Guerrero expresó su descontento porque la funcionaria María Claudia Bustillo tuvo que retirarse, porque en estos espacios deben participar los funcionarios que puedan tomar decisiones sobre lo planteado. Sobre esto, Carolina Calderón recordó que el objetivo principal es escuchar a las comunidades y sus necesidades para priorizar, pero a veces las personas se cohiben al tener presencia de altos funcionarios.

Keiver Buelvas del Consejo de Infancia propuso generar espacios como estos en las instituciones educativas, con un lenguaje entendible para niños, niñas y adolescentes, pues muchos personeros y líderes estudiantiles están interesados, pero no tienen los recursos para asistir o no cuentan con la aprobación de sus padres o representantes legales.

Como propuesta de colaboración, la representante de Comfenalco, Olga Hernández, invitó a realizar espacios formativos a través de los programas de Comfenalco que llegan a niños, padres y agentes educativos.

De la organización Grito Violeta del Caribe, Leidy Morelo, propuso llevar estos temas a los barrios y áreas descentralizadas para profundizar en las necesidades de cada comunidad, pero sugirió priorizar la participación de jóvenes en estas convocatorias.

Para Silfredo Benítez, en cuanto a transparencia y acceso a información debe garantizarse a todas las poblaciones, pero la página web actual no es accesible para personas con discapacidad, pese a que hay lineamientos nacionales. Sobre rendición de cuentas considera no debe limitarse a una única audiencia sino tener escenarios constantes.

Saida Aguirre resaltó la importancia de contar con la atención y apoyo del alcalde para sacar estos temas adelante, para que no ocurra con la conformación del Comité de Discapacidad, pues solo se hizo cuando la comunidad se tomó la vía de Transcaribe y las reuniones con Secretaría de Participación fueron a puertas cerradas.

Finalizadas las intervenciones de los participantes, Carolina Calderón agradeció los comentarios y aseguró que todo será transmitido a la Alcaldía a través de un inventario de propuestas para definir cuales harán parte del plan de acción.

En este punto, invitó a los asistentes a candidatizarse para que una persona represente a esta mesa en el Comité Ciudadano de Gobierno Abierto, el cual hará seguimiento a las propuestas que sean priorizadas en el plan de acción.

Al respecto, Saida Aguirre y Elaine Sosa pidieron que escogiera un representante por cada grupo poblacional presente, sin embargo, Carolina Calderón explicó que de hacerse de esta manera el Comité sería demasiado amplio, pues también tiene representación de las otras mesas de cocreación convocadas por Funcicar, por lo que sería más efectivo escoger a dos personas que se comprometan a representar todos los puntos de vista expuestos hoy.

Se postularon 6 candidatos/as y la votación quedó de la siguiente manera: Kevin Zabaleta (14 votos), Saida Aguirre (6 votos), Diana Guerrero (12 votos), Dunia León (2 votos), Martha Villalobos (1 voto) y Rosalbiri Rocha (3 votos). Por lo tanto, fueron electos Kevin Zabaleta y Diana Guerrero como parte del Comité Ciudadano.





Carolina Calderón, agradeció la asistencia de los presentes y los invitó a mantenerse informados de los procesos siguientes en Gobierno Abierto. De esta manera, a las 12:26 p.m. se dio por terminada la mesa de cocreación con grupos poblacionales.