APRENDIZAJES Y RECOMENDACIONES PARA FORTALECER LA **CALIDAD DE LA INVERSIÓN** Y LA **GESTIÓN DEL DESARROLLO LOCAL**

#Vigila Cartagena

FUNCICAR 25 AÑOS

Qué hemos observado en:

Gobernabilidad

Finanzas y calidad de la inversión

Planeación del desarrollo

#Vigila Cartagena

FUNCICAR 25 AÑOS

Gobernabilidad

#Vigila Cartagena FUNCICAR 25 AÑOS

Contexto político

Curi, Bernal, Vélez y Guerra

Desde el 2005, 4 elecciones atípicas

En 7 años, 11 alcaldes.

No se ha culminado un Plan de Desarrollo

Siete designados por la presidencia

Alcalde encargado

Contralora investigada y presa

Elección irregular por obstruir procesos fiscales

49 cambios en el quórum del Concejo

Elección Contralora
Elección Personero
2 elecciones en menos de 6 meses

En 3 años, más de 110 cambios en el gabinete. 3 Alcaldes localidad 1

4 sec. Planeación
3 sec. Participación
3 sec. Hacienda
4 sec. Educación
3 sec. Interior
3 sec. General
2 gerentes Edurbe
3 gerentes EPA
4 sec. Infraestructura
2 Dir. Escuela de Gobierno
3 Dir. DATT
3 Dir. IPCC
2 Dir. DADIS
3 Dir. IDER
5 Control urbano
3 Tesoreros

Crisis institucional y administrativa

Calidad de la inversión

Inversiones de bajo impacto

#Vigila Cartagena FUNCICAR 25 AÑOS

Salud

Solo **6** de **39** centros de salud fueron entregados al **100%**

Educación

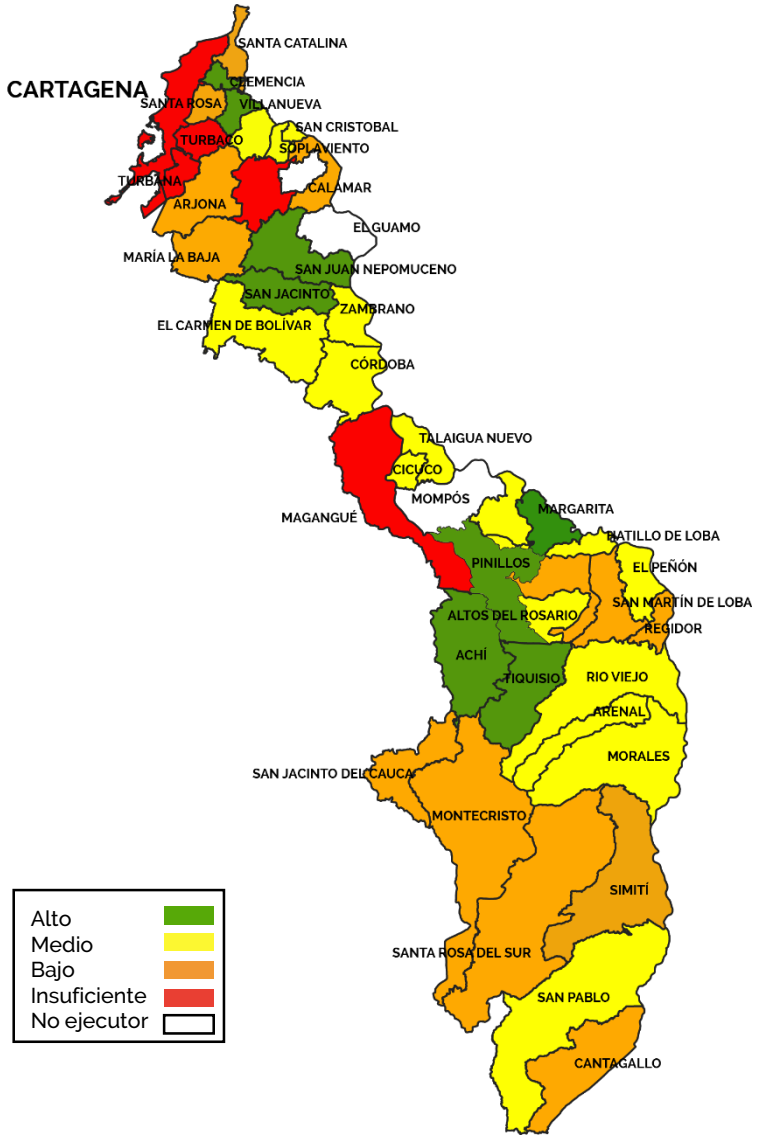
Brechas en ambientes escolares

Malla vial

El **30%** en mal estado desde **2015**

Bolívar con gestión insuficiente de proyectos de regalías

#Vigila Cartagena FUNCICAR 25 AÑOS



MAYORES PUNTAJES	
1. San Juan Nepomuceno	86,35
2. Villanueva	86,17
3. Margarita	85,69
4. Tiquisio	84,67
5. Clemencia	84,57

MENORES PUNTAJES	
43. Dpto. de Bolívar	56,34
44. Cartagena	53,04
45. Mahates	50,38
46. Magangué	47,94
47. Turbaco	47,27

- La Gobernaciónón de Bolívar ocupa el puesto 16º entre los departamentos con 56,34 puntos, ubicándose en **rango insuficiente.**

- De las 47 entidades ejecutoras, se destaca por su mayor crecimiento el municipio de Turbaco con aumento del 39% en su puntaje.

Fuente: Índice de Gestión de Proyectos de Regalías IV-2018, Departamento Nacional de Planeación.

Esquema de contratación poco incluyente, con debilidades de planeación y poco acceso a la información

#Vigila Cartagena FUNCICAR 25 AÑOS

- Justificación insuficiente del valor de los procesos
- Indebida planeación
- Ausencia de especificaciones técnicas de los elementos a contratar
- La experiencia mínima exigida limita la pluralidad de oferentes
- Publicidad extemporánea
- Abuso de la modalidad de contratación directa
- Excesiva contratación entre Alcaldías Locales y Entidades "De todito": **41%** de los procesos en 2018 se contrataron con estas entidades

Contratación Alcaldía Mayor 2018

#Vigila Cartagena FUNCICAR 25 AÑOS

Total contratado

409 mil millones de pesos

Promedio de proponentes en las modalidades de selección: **2**

En el **49%** de los procesos solo se presenta un proponente.*

En el **51,6%** de los procesos solo queda habilitado un proponente.*

*En las diferentes modalidades de selección: LP, SA, Subasta, CM, Mínima Cuantía.

Fuente: SECOP

CONTRATACIÓN DIRECTA

5.969 contratos

$ 246.653.011.603

60% de los recursos contratados

92,9% de contratos adjudicados/celebrados

Fuente: SECOP

OPS PERSONAS

4.919 personas

$ 80.721.953.320

Fuente: Alcaldía Mayor

LICITACIÓN PÚBLICA

18 contratos

$ 98.764.304.220

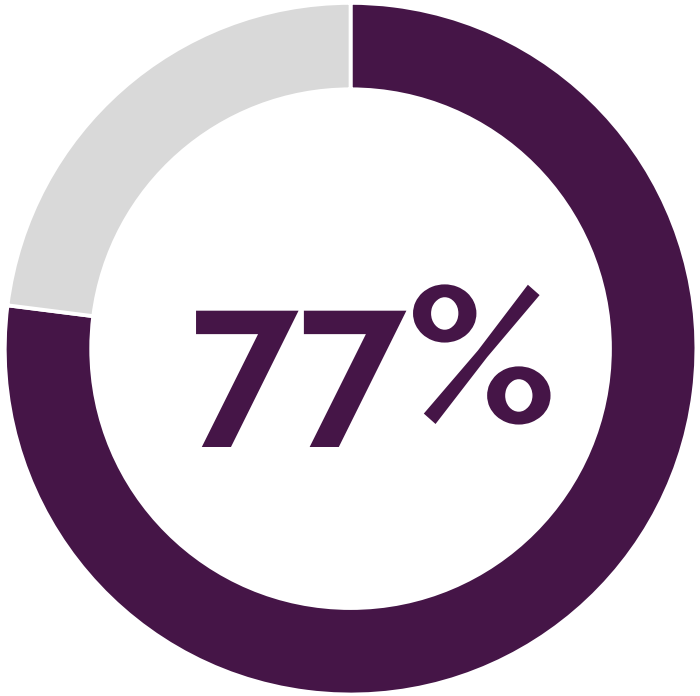
24% de los recursos contratados

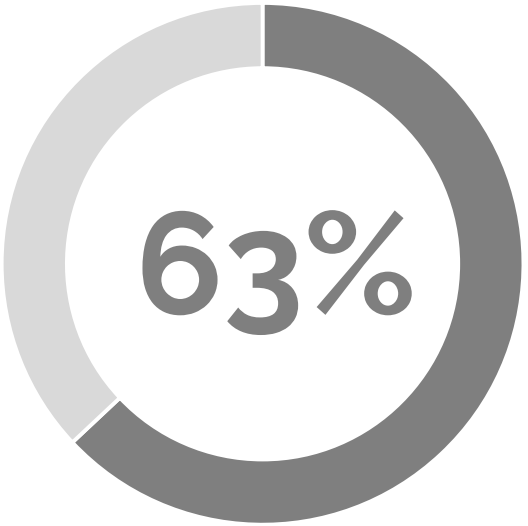
Fuente: SECOP

Planeación del desarrollo

#Vigila Cartagena FUNCICAR 25 AÑOS

Plan de Desarrollo
Bolívar Sí Avanza
2016- 2019





Eje con menor avance:
Construcción de paz

Fuente: Secretaría de Planeación de Bolívar, corte 31 de diciembre de 2018

Plan de Desarrollo
Primero la Gente
2016- 2019

#Vigila Cartagena FUNCICAR 25 AÑOS

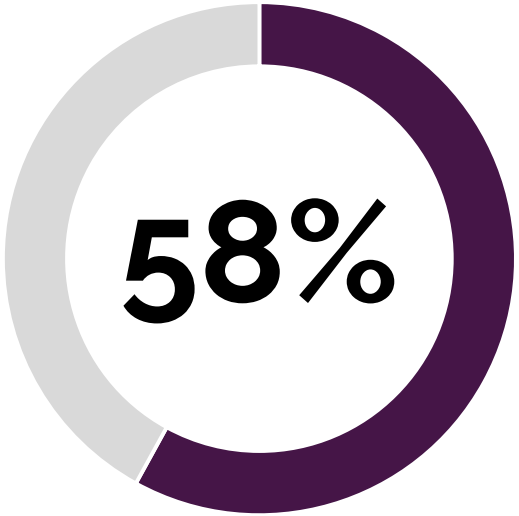
Programas con bajo avance:

- **45%** Víctimas del conflicto armado integradas
- **31.25%** Observatorio Distrital de la Discriminación
- **28%** Mercados Primero la Gente
- **28%** Servicios públicos para la gente
- **27%** Política pública de conservación y protección animal
- **25%** Cartagena Ciudad para Invertir
- **22%** Gestión pública local transparente
- **21.6%** Educar para un nuevo país
- **21%** Cartagena sostenible y competitiva
- **3%** Presupuesto participativo
- **0%** Cultura ciudadana y de paz

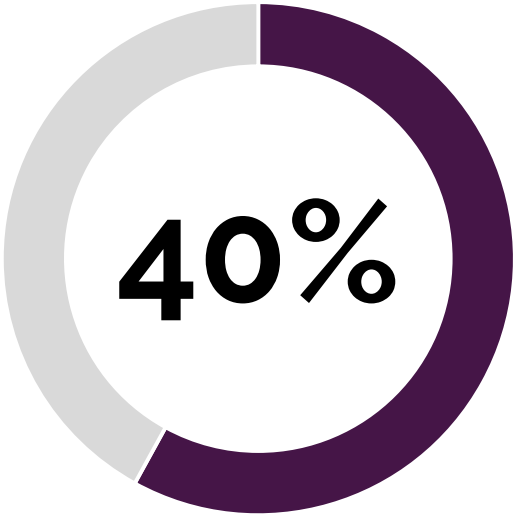
Fuente: Informe de evaluación al Plan de Desarrollo Distrital, Consejo Territorial de Planeación, corte junio de 2018.

Planes de Desarrollo Local

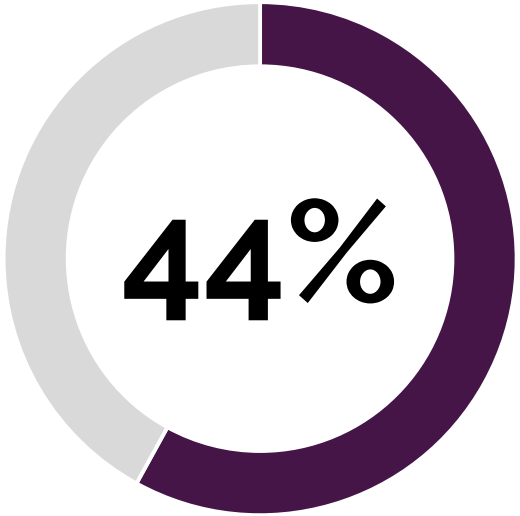
#Vigila Cartagena FUNCICAR 25 AÑOS



Plan de Desarrollo Localidad 1



Plan de Desarrollo Localidad 2



Plan de Desarrollo Localidad 3

Fuente: Informe de evaluación al Planes de Desarrollo Local, Consejos Locales de Planeación, corte junio de 2018.

Temas que presentan rezago

#Vigila Cartagena FUNCICAR 25 AÑOS

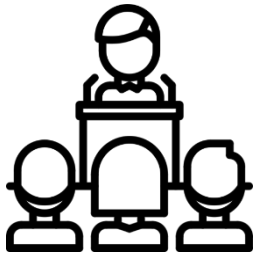
Planes de Desarrollo Local

Temática	Localidad 1	Localidad 2	Localidad 3	Promedio
Educación	62%	25%	28%	38%
Familia, niñez y juventud	100%	30%	51%	60%
Mujer	79%	30%	69%	59%
Enfoque diferencial	49%	40%	20%	36%
Riesgo	33,3%	33,3%	13%	23%

Fuente: Informe de evaluación a Planes de Desarrollo Local, Consejos Locales de Planeación, corte junio de 2018.

#Vigila Cartagena FUNCICAR 25 AÑOS

¿Qué recomendamos?



Gobernabilidad

Finanzas y calidad de la inversión

Planeación del desarrollo

Gobernabilidad

#Vigila Cartagena FUNCICAR 25 AÑOS

Inestabilidad

Estructura administrativa

Afectaciones a la calidad de vida

Control político

Elecciones atípicas

Ganas de cambio

Baja satisfacción ciudadana

Debilidad institucional

Alta percepción de corrupción

Rotación de funcionarios

Patrimonio y financiación visibles

- Visibilizar bienes y rentas antes y después de la elección.
- Dar cumplimiento a la norma que regula la contratación de financistas.

Diálogo sostenido Ciudadanía - Estado

- Mantener un rol activo en las relaciones ciudadanía- Estado.

Rendición- petición de cuentas

- Efectuar ejercicios permanentes de rendición de cuentas.

Corporaciones públicas, éticas y efectivas

- Formular y visibilizar procesos transparentes para la elección de Contralores y Personero.
- Adoptar conductas éticas en el control político.
- Ajustar los procesos de elección de Alcaldes Locales y Consejeros Locales de Planeación, para hacerlos más transparentes y con reglamentación ética.
- Robustecer la gestión normativa de las corporaciones públicas, así como el seguimiento a las normas aprobadas.

Reestructuración administrativa

- Avanzar en el proceso de reestructuración administrativa del Distrito.

Finanzas y calidad de la inversión

#Vigila Cartagena FUNCICAR 25 AÑOS

Inversiones de Bajo impacto

Publicidad extemporánea

Poca pluralidad de proponentes

Contratación directa

Pobreza

Insuficiencia de recursos

Débiles supervisorías

Entidades "De Todito"

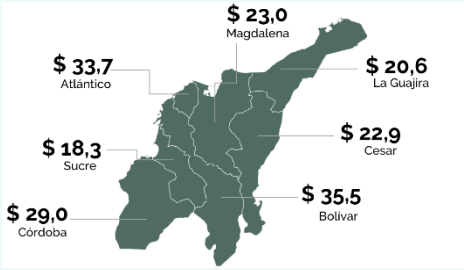
Proyectos en estado crítico

Mayor suficiencia de recursos

- Fortalecimiento de la división de impuestos
- Actualización del Estatuto tributario.

- Gestión de recursos por diversas fuentes:

Plan Nacional de Desarrollo2018-20220



Sistema General de Regalías Bolívar 2019-2020

Fondo Ciencia, Tecnología e Innovación:

$ 99 mm

Fondo Desarrollo Regional: **$ 172 mm**

Fondo Compensación Regional: **$ 296 mm**

Contrato Paz Montes de María 2016-2021

$ 3,9 Billones de pesos

(De los cuales **$2,1 billones** serían aportados por la nación).

Cooperación Internacional

BID — Fondo BID Colombia Sostenible

Fondo Union Europea

BANCO MUNDIAL — Fondo Banco Mundial

NACIONES UNIDAS — Fondo Naciones Unidas

Fondos

Fontur, Fondo Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, Fondo Nacional de Convivencia y Seguridad Ciudadana, Fondo Nacional Ambiental, Fondo de Fomento Agropecuario.

- Articulación con Senadores y Representantes de Bolívar.

- Cualificación del recurso humano para la gestión de proyectos.

Finanzas y calidad de la inversión

#Vigila Cartagena FUNCICAR 25 AÑOS

Finanzas departamentales sanas y con defensa jurídica solida

- Saneamiento fiscal y financiero de las entidades descentralizadas del Departamento.
- Ejercicio de una defensa jurídica sólida

Inversiones con planeación, transparencia y control

Fortalecimiento institucional

- Darle mayor protagonismo a la UAC para que dicte directrices que estandaricen los procesos contractuales.

- Disminuir la contratación por OPS.

- Reducir el porcentaje de contratación directa.

Publicidad

- Publicar en Secop en los tiempos establecidos por el decreto 1082 de 2015.

- Continuar la migración hacia Secop II.

- Mejorar la calidad de la información publicada en SECOP.

- Dar mayor publicidad de los procesos en plataformas distintas al SECOP.

Pluralidad de proponentes

- Aumentar el porcentaje de procesos de contratación realizados bajo las modalidades de convocatoria pública y disminuir procesos de contratación directa.

- Formular estudios de sector con todos los elementos dispuestos en la ley.

- Dar cumplimiento al Acuerdo 026 de 2010 y 006 de 2011, a fin de promover capacidades técnicas que permitan a las empresas y ciudadanía, participar en los procesos de contratación del Distrito.

Control a la inversión

- Robustecer las supervisorías e interventorías de las obras, con contrataciones rigurosas y transparentes.

Planeación del desarrollo

#Vigila Cartagena FUNCICAR 25 AÑOS

Baja ejecución de programas

Consejos Territoriales de Planeación

Programas con ejecución nula

Ajustes a metas

Consejos Locales de Planeación

Planeación participativa

Discontinuidad de alcaldes

Reducción del rezago social

- Atender las dimensiones del desarrollo que se asocian a la superación de la pobreza.
- Priorizar acciones de caracterización y atención integral para los habitantes en zonas de riesgo y medidas de mitigación de asentamientos subnormales.

Calidad técnica y planeación participativa

- Activar y fortalecer el rol de los Consejos de Planeación.
- Establecer vía normativa la obligatoriedad de las alcaldías con el apoyo a Consejos de Planeación.
- Implementar la figura de presupuestos participativos.
- Adoptar fondos de desarrollo local de acuerdo a los parámetros que dicta la ley.