

APRENDIZAJES Y RECOMENDACIONES PARA FORTALECER LA CALIDAD DE LA INVERSIÓN Y LA GESTIÓN DEL DESARROLLO LOCAL

#Vigila
Cartagena



Qué hemos observado en:

Gobernabilidad



Planeación del desarrollo



Finanzas y calidad de la inversión



#Vigila
Cartagena





Contexto político

- 4 sec. Planeación
- 3 sec. Participación
- 3 sec. Hacienda
- 4 sec. Educación
- 3 sec. Interior
- 3 sec. General
- 2 gerentes Edurbe
- 3 gerentes EPA
- 4 sec. Infraestructura
- 2 Dir. Escuela de Gobierno
- 3 Dir. DATT
- 3 Dir. IPCC
- 2 Dir. DADIS
- 3 Dir. IDER
- 5 Control urbano
- 3 Tesoreros



Índice de Transparencia Departamental

Transparencia por Colombia 2015-2016



Riesgo de corrupción: **ALTO**

Visibilidad: **54.3**

Institucionalidad: **54.9**

Control y sanción: **49.3**

Divulgación de la información pública: 36.8

Divulgación de la gestión administrativa: 52.6

Divulgación de la gestión presupuestal y
financiera: 55.4

Divulgación de trámites y servicio al
ciudadano: 75.1

Políticas, medidas y estrategias anticorrupción: 43.4

Comportamiento ético: 18.8

Gestión de la planeación: 88.9

Gestión de la contratación: 80.6

Gestión de Talento humano: 35.9

Sistema de atención al ciudadano: 30.0

Rendición de cuentas a la ciudadanía: 57.1

Participación y control social: 25.8

Control interno de gestión y disciplinario: 75.1



Plan de Desarrollo

Primero la Gente

2016- 2019

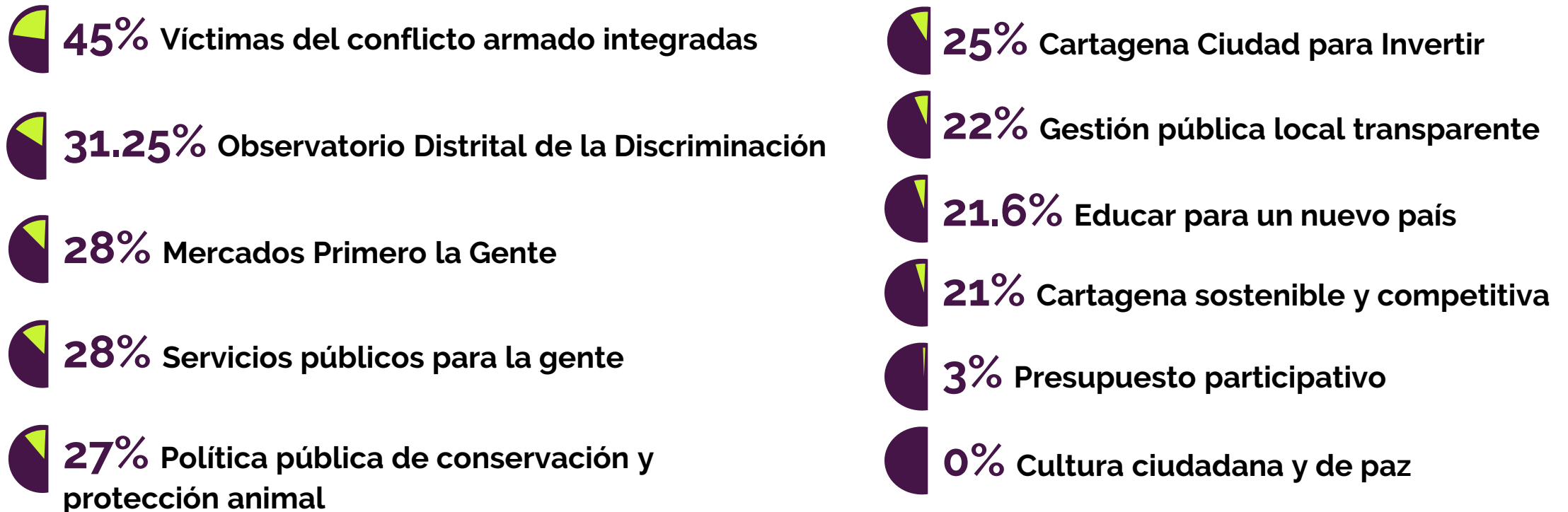


#Vigila
Cartagena

FUNCICAR

25
AÑOS

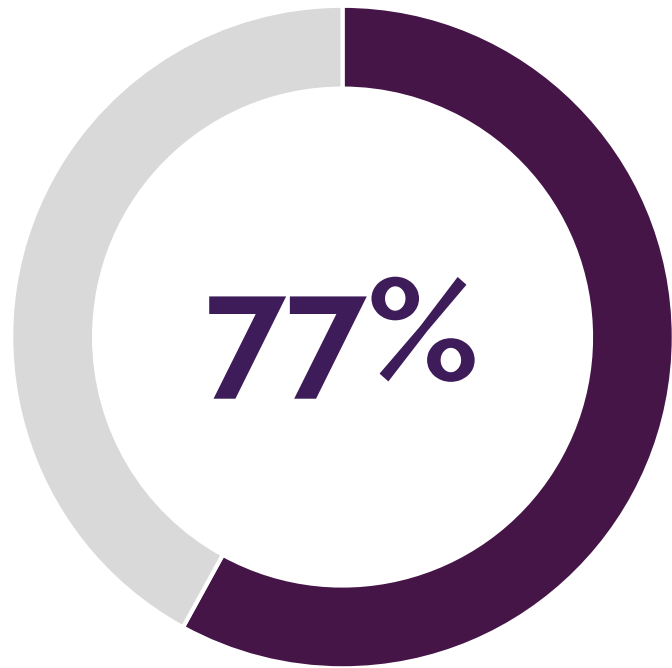
Programas con bajo avance:



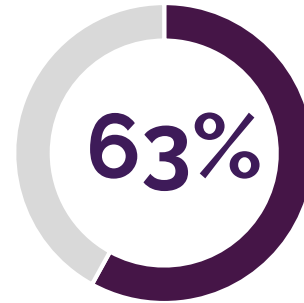
Fuente: Informe de evaluación al Plan de Desarrollo Distrital, Consejo Territorial de Planeación, corte junio de 2018.



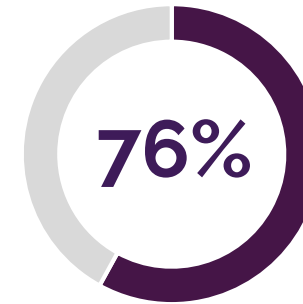
Avances del Plan de Desarrollo Departamental



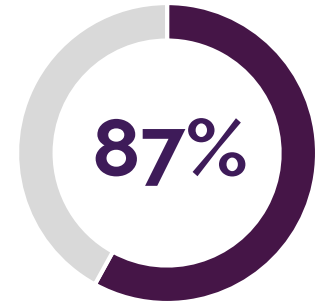
Porcentaje general de avance plan de desarrollo, *Bolívar Sí Avanza 2016 - 2019*



Construcción de paz en Bolívar



Bolívar si avanza, Libre de Pobreza a través de la Educación y la Equidad



Desarrollo Económico y Competitividad



Infraestructura y Transporte



Territorio y Ambiente



Fortalecimiento Institucional



Eje 1

Construcción de la paz

2016- 2019



#Vigila
Cartagena



Avance de los programas:

 **50%** Programa: Justicia y orden público

 **52%** Programa: Derechos humanos y derecho internacional humanitario

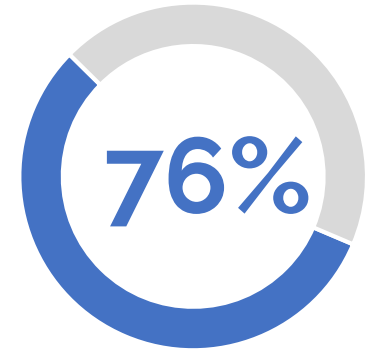
 **56%** Programa: Bolívar si Avanza, Transformando el Campo






Eje 2

Bolívar si avanza, Libre de Pobreza a través de la Educación y la Equidad

2016- 2019



Avance de los programas:

-  **14%** Programa: Bolívar Si Avanza con Eficiencia Energética
-  **46%** Programa: Bolívar Si Avanza con Vivienda Digna
-  **30%** Programa: Deporte Social y Comunitario

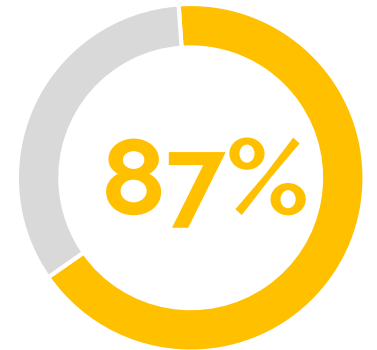





Eje 3

Desarrollo Económico y Competitividad

2016- 2019

Avance de los programas:



-  **62%** Programa: Bolívar Si Avanza con Minería Responsable
-  **73%** Programa: Bolívar Si Avanza en Ciencia, Tecnología e Investigación
-  **77%** Programa: Bolívar Si Avanza con Alianza Publico Privadas y Cooperación Internacional

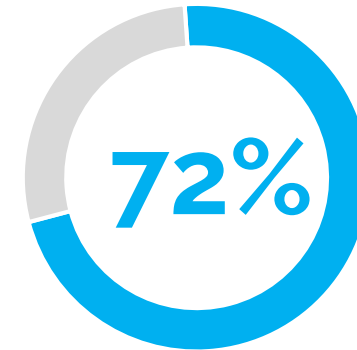


Eje 4

Infraestructura y Transporte

2016- 2019

#Vigila
Cartagena  **FUNCICAR** **25**
AÑOS



Avance de los programas:

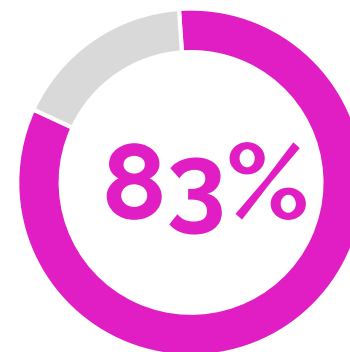
 **68%** Programa: Bolívar Si Avanza con Movilidad Segura



Eje 5

Territorio y Ambiente



2016- 2019



#Vigila
Cartagena

FUNCICAR
25
AÑOS

Avance de los programas:

-  **80%** Programa: Bolívar Sí Avanza con Gestión Preventiva y Oportuna del Riesgo
-  **83%** Programa: Bolívar Si avanza en Planificación Territorial

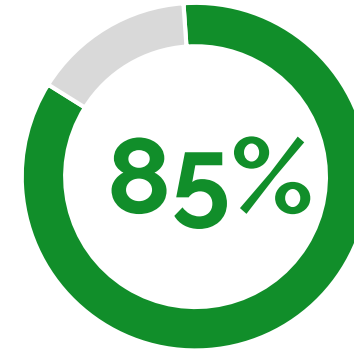


Eje 6

Fortalecimiento Institucional

2016- 2019

#Vigila
Cartagena



Avance de los programas:

- 0%** Programa: Fortalecimiento de la Participación Ciudadana y Capacidades Organizativas de los Municipios
- 75%** Programa: Fortalecimiento del Monitoreo Interno de la Gestión
- 78%** Programa: Consolidación de una Gestión Administrativa de Calidad

Contratación Gobernación de Bolívar 2018

Total de contratos
adjudicados/celebrados

3130

Cuantía (\$)



471 mil millones
de pesos

Promedio de
proponentes en
las modalidades
de selección:

2 →

Subasta: 2
Concurso de Méritos: 3
Licitación Pública: 2
Selección Abreviada: 1
Mínima Cuantía: 2

Modalidad de contratación

Subasta: **4**

Concurso de Méritos: **11**

Licitación Pública: **22**

Selección Abreviada: **31**

Mínima Cuantía: **109**

Contratación Directa: **2.953** → **94.3%**

Objeto contractual

Otro: **1**

Consultoría: **2**

Comodato: **3**

Mantenimiento: **12**

Arrendamiento: **13**

Interventoría: **16**

Obra: **23**

Compraventa: **26**

Suministro: **29**

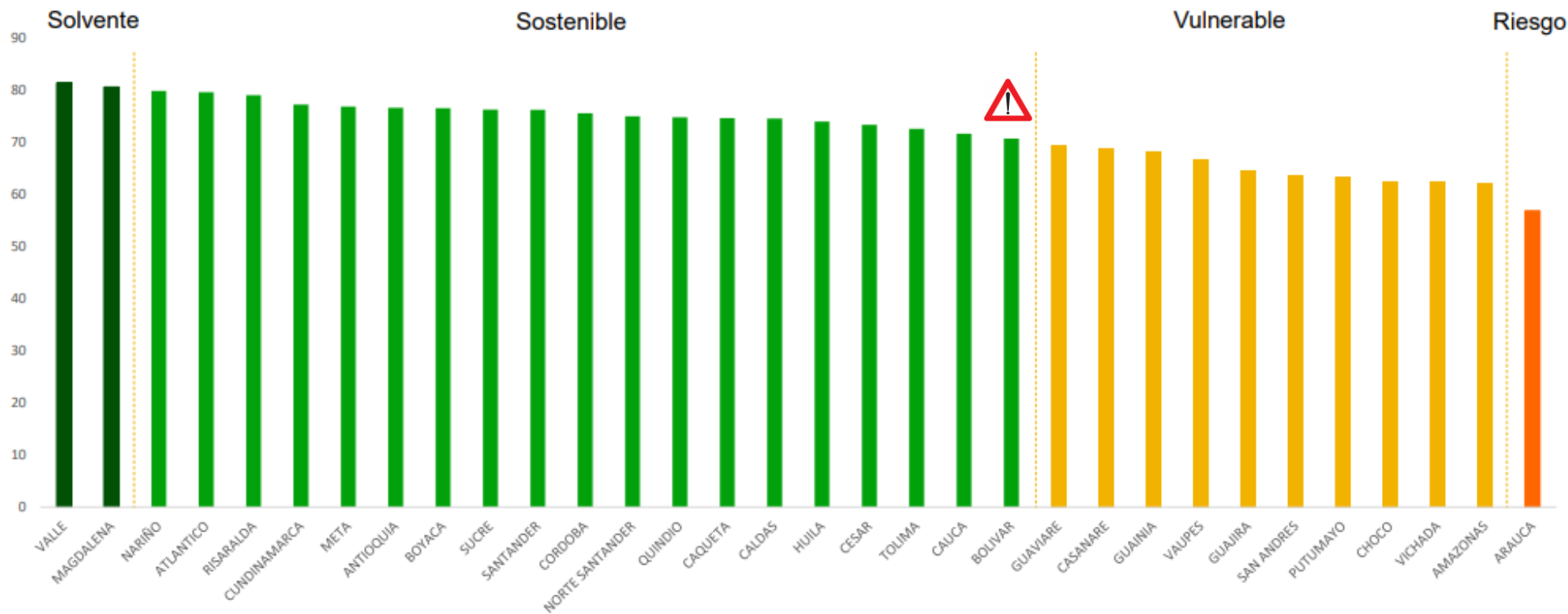
Prestación de Servicios:

3.005 → **96%**

Número de Proponentes	Participación (%)	Número de Proponentes	Participación (%)	Número de Proponentes	Participación (%)
1	41%	4	8%	7	1%
2	29%	5	5%	8	1%
3	15%	6	1%	9	1%



Ranking de Desempeño Fiscal 2017

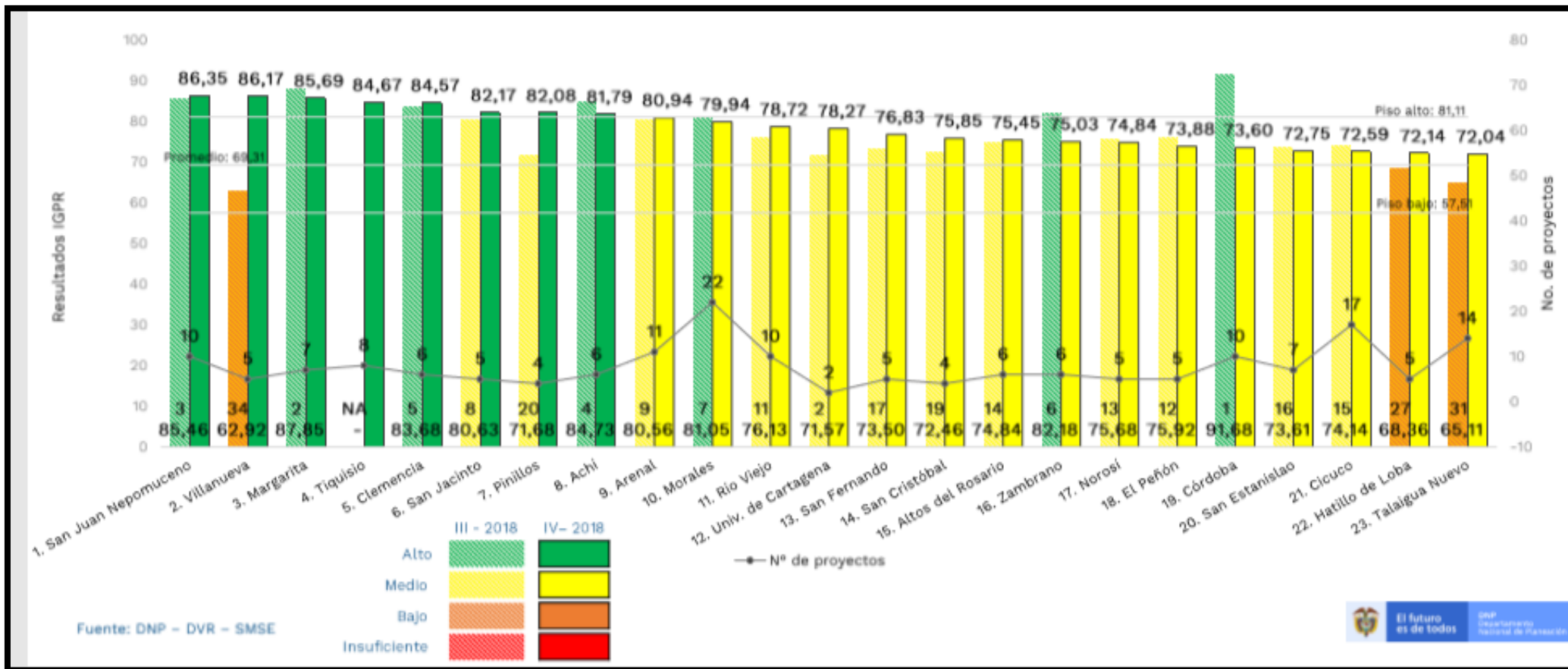


Fuente: DNP-DDDR



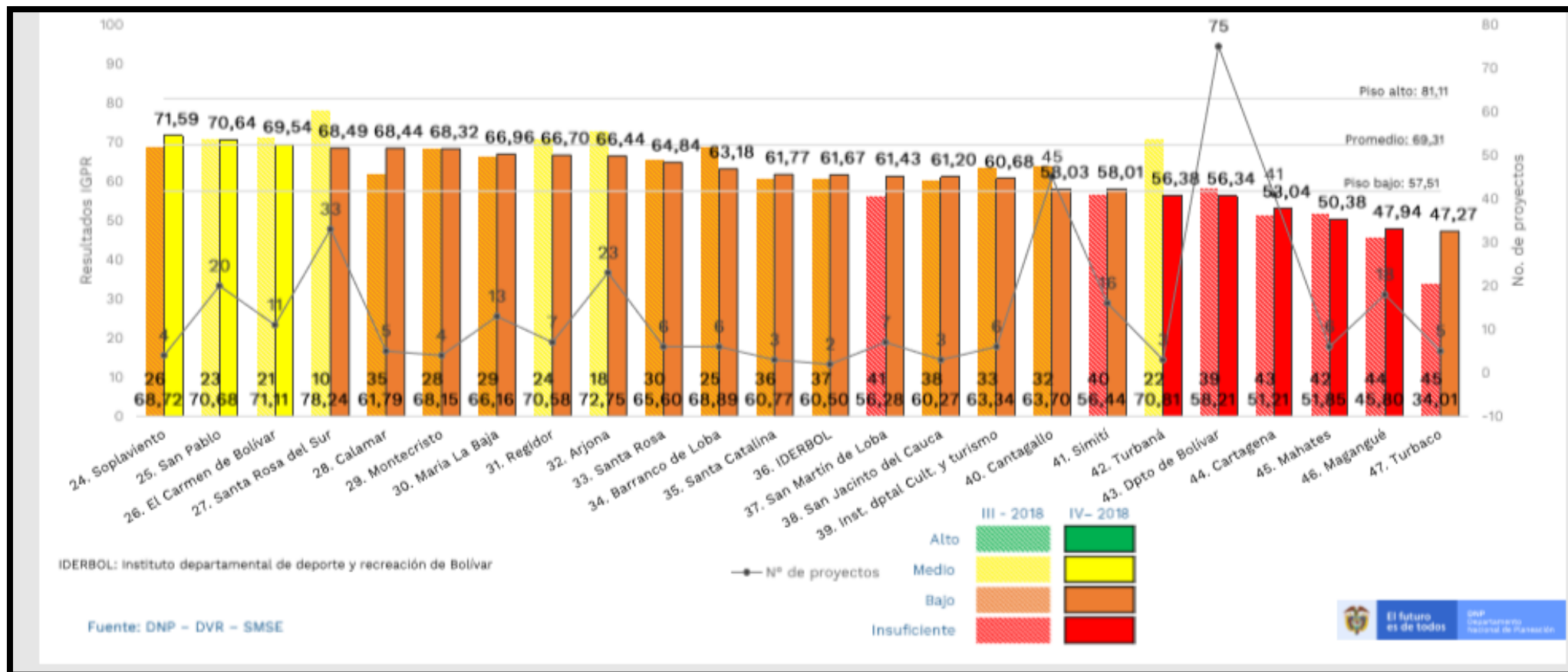
Índice de Gestión de Regalías de Bolívar

Calidad de la inversión





Índice de Gestión de Regalías de Bolívar





Índice de Gestión de Regalías de Bolívar

DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR (75 proyectos)

Puntaje **56,34** Rango **INSUFICIENTE**

Transparencia

- En materia de planeación 42 proyectos (56%) presentan inconsistencias en la fecha de inicio y el plazo programado.
- El reporte a Gesproy se realizó oportunamente en todos los proyectos.

Eficiencia

- 16 proyectos (22%) presentan en promedio una ampliación de tiempo de 12 meses (2,5 veces su plazo inicial).
- 17 proyectos tomaron en promedio 9 meses en iniciar la contratación, mientras que 29 lo hicieron oportunamente.

Intervenciones del SMSCE

- 2 proyectos con suspensión de giros con valor de \$101 mil millones (11% de los recursos)
- 4 proyectos críticos por \$85 mil millones (9% de los recursos aprobados).
- 2 proyectos con plan de mejora incumplido.

Eficacia

- **29** proyectos en curso.
- No finalizó 10 proyectos de los 29 que tenía previsto terminar antes del 31 de diciembre de 2018.
- Tiene pendiente el cierre de 14 proyectos de los 41 terminados hace más de 6 meses.



Esquema de contratación poco incluyente, con debilidades de planeación y poco acceso a la información



Justificación insuficiente del valor de los procesos



Publicidad extemporánea



Indebida planeación



Abuso de la modalidad de contratación directa



Ausencia de especificaciones técnicas de los elementos a contratar



La experiencia mínima exigida limita la pluralidad de oferentes



Gobernabilidad

#Vigila
Cartagena



Durante la campaña..



- Visibilizar bienes y rentas antes y después de la elección, así como los ingresos y gastos de campaña con sus respectivos financistas.



Durante el gobierno(programa de gobierno)..



Fortalecimiento institucional

- Adelantar el análisis diagnóstico de la arquitectura institucional de la Gobernación para evidenciar oportunidades de mejora en las dinámicas internas de la Gobernación.

Participación ciudadana descentralizada

- Mejorar la representatividad de sectores minoritarios en los espacios de participación formales del departamento, a través de la modificación de decretos departamentales, teniendo en cuenta las características socio culturales del departamento.
- Institucionalizar la entrega semestral de información de avance en la ejecución del Plan de Desarrollo al Consejo Departamental de Planeación, y exigir a los consejeros la evaluación semestral del mismo.
- Poner en marcha el Consejo Departamental de Participación de conformidad con la Ley 1757 de 2015.



Finanzas y Calidad de la inversión

Finanzas departamentales sanas y con defensa jurídica sólida



- Saneamiento fiscal y financiero de las entidades descentralizadas del Departamento.
- Ejercicio de una defensa jurídica sólida

Inversiones con planeación, transparencia y control



Fortalecimiento institucional

- Darle mayor protagonismo a la UAC para que dicte directrices que estandaricen los procesos contractuales.
- Disminuir la contratación por OPS.
- Reducir el porcentaje de contratación directa.

Publicidad

- Publicar en Secop en los tiempos establecidos por el decreto 1082 de 2015.
- Continuar la migración hacia Secop II.
- Mejorar la calidad de la información publicada en SECOP.
- Dar mayor publicidad de los procesos en plataformas distintas al SECOP.

Pluralidad de proponentes

- Aumentar el porcentaje de procesos de contratación realizados bajo las modalidades de convocatoria pública y disminuir procesos de contratación directa.
- Formular estudios de sector con todos los elementos dispuestos en la ley.
- Dar cumplimiento al Acuerdo 026 de 2010 y 006 de 2011, a fin de promover capacidades técnicas que permitan a las empresas y ciudadanía, participar en los procesos de contratación del Distrito.

Control a la inversión

- Robustecer las supervisorías e interventorías de las obras, con contrataciones rigurosas y transparentes.



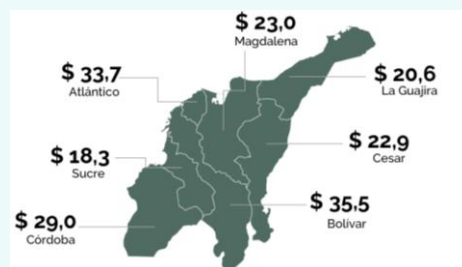
Mayor suficiencia de recursos

- Fortalecimiento de la división de impuestos
- Actualización del Estatuto tributario.



- Gestión de recursos por diversas fuentes:

Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022



Sistema General de Regalías Bolívar 2019-2020

Fondo Ciencia, Tecnología e Innovación:

\$ 99 mm

Fondo Desarrollo Regional: \$ 172 mm

Fondo Compensación Regional: \$ 296 mm

Contrato Paz Montes de María 2016-2021

\$ 3,9 Billones de pesos

(De los cuales \$2,1 billones serían aportados por la nación).

Cooperación Internacional



Fondos

Fontur, Fondo Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, Fondo Nacional de Convivencia y Seguridad Ciudadana, Fondo Nacional Ambiental, Fondo de Fomento Agropecuario.

- Articulación con Senadores y Representantes de Bolívar.
- Cualificación del recurso humano para la gestión de proyectos.

Reducción del rezago social



- Atender las dimensiones del desarrollo que se asocian a indicadores de calidad de vida como educación, salud, seguridad, entre otros.

Calidad técnica y planeación participativa



- Activar y fortalecer el rol de los Consejos de Planeación.
- Implementar la figura de presupuestos participativos.