



Observatorio a la  
Transparencia en la  
Contratación Estatal

#Vigila  
Cartagena

**INFORME**

# Contratación de Alcaldía Mayor

Cartagena de Indias

**2022**



# SOBRE FUNCICAR

Somos ciudadanía, organizaciones y empresas que trabajan por una cultura democrática, con la convicción de que una ciudadanía activa y vigilante contribuye a alcanzar la efectividad institucional necesaria para el desarrollo del territorio.

## Observatorio a la Transparencia en la Contratación Estatal **12 AÑOS**

Es programa de Funcicar que promueve el control social, analizando y visibilizando el comportamiento de la contratación del Distrito de Cartagena y sus entes descentralizados, a partir de una revisión técnica de lo publicado en el Sistema Electrónico de Contratación Pública.

## Vigila Cartagena **6 AÑOS**

Es una acción colectiva de ciudad liderada por Funcicar, que surge ante la crisis de gobernabilidad, buscando el **fortalecimiento institucional y la lucha contra la corrupción** en tres frentes: contratación, movilización ciudadana y denuncia. **Con el apoyo de ciudadanía, instituciones y empresas.**

**Aportantes: ciudadanía, instituciones y empresas donantes de Funcicar.**

## #Vigila Cartagena



## Metodología

### OBJETO DE ESTUDIO

El presente informe estudia las dinámicas de contratación de la Alcaldía Mayor de Cartagena para el año 2022.

### DATOS

La información utilizada procede de las plataformas de contratación pública SECOP II, TVEC y Bolsa Mercantil. Incluye la contratación de la Alcaldía Mayor, alcaldías locales, Bolsa Mercantil y TVEC. **No se incluye contratación de entidades descentralizadas.**

### PERIODO DE INVESTIGACIÓN

Del 1 de enero al 31 de diciembre del 2022.

### FECHA DE EXTRACCIÓN DE LOS DATOS

Alcaldía mayor: 17 de enero / 2023.  
Alcaldías locales: 3 de febrero / 2023.

### PROCEDIMIENTO

1. Se descargan los datos directamente de las plataformas.
2. Se revisan, depuran y clasifican todos los contratos de la Alcaldía Mayor de Cartagena.
3. Paralelamente, se solicita información por medio de derechos de petición.
4. Se analizan e identifican patrones o prácticas de contratación.
5. Se consolidan los resultados y se elaboran comparativos con años anteriores.
6. Por último, se producen conclusiones y recomendaciones.

# Total contratado

#Vigila  
Cartagena



En el 2022 la Alcaldía Mayor de Cartagena celebró  
**5.368 contratos por \$581.338.605.380 pesos\***

\*Incluye \$5.662.169.581 aportados por contratistas en 29 convenios de asociación.

COMPARATIVOS CONTRATOS CELEBRADOS*				
Año	Nº de contratos	Cuantía (A)	SMLV (B)	Nº de SMLV (A) / (B)
2022	5.368	\$581.338.605.380	\$1.000.000	581.339
2021**	4.856	\$422.581.902.278	\$908.526	465.129
2020***	6.047	\$264.168.765.430	\$877.803	300.943
2019	7.897	\$486.351.020.314	\$828.116	587.298
2018	6.423	\$409.980.229.347	\$781.242	524.780
2017	5.952	\$447.917.397.477	\$737.717	607.167

\*Incluye la contratación de alcaldías locales, Bolsa Mercantil y TVEC. No se incluye contratación de entidades descentralizadas.

\*\*En el informe de seguimiento a la contratación de la Alcaldía de Cartagena año 2021 no se incluyó el valor de las localidades. Por ende, en la presente tabla se añadió el valor de contratación de las localidades al valor de contratación de la Alcaldía Mayor presentado en el informe de ese año.




\*\*\*Año de la pandemia COVID-19.

Para la presente administración, el año 2022 representa el mayor gasto en términos de SMLV. Sin embargo, este valor es menor que el de los años anteriores, a excepción de 2018.

La quinta columna del cuadro muestra el valor de los contratos en número de salarios mínimos, buscando comparar los montos de distintos años.

¿Cómo se obtiene este resultado? Dividiendo la cuantía de contratación (A) de cada año por su respectivo Salario Mínimo Legal Vigente (B).



VOLUMEN DE CONTRATACIÓN EN CADA UNA DE LAS PLATAFORMAS			
Plataforma	Nº de procesos celebrados	Porcentaje de procesos celebrados	Cuantía
 SECOP II	5.268 procesos celebrados	98.14%	\$448.826.093.136
 Tienda Virtual del Estado Colombiano	96 órdenes de compra	1.79%	\$40.154.355.478
 BOLSA MERCANTIL DE COLOMBIA	4 bolsas de productos	0.07%	\$92.358.156.766
<b>Total</b>	5.368 procesos	100%	\$581.338.605.380

No se registraron contratos a través de SECOP I. Todos los contratos se realizaron a través de SECOP II, TVEC y BM. Esto se explica por el cambio de normativa que hace obsoleto a SECOP I y redirige todo el volumen de contratación hacia SECOP II.

Los recursos propios de la alcaldía fueron la fuente más importante de financiación de su gasto, seguido del Sistema General de Participación (SGP) y Sistema General de Regalías (SGR). Los recursos propios están formados por recaudos que hace la alcaldía través de impuestos.

FUENTE DE LOS RECURSOS UTILIZADOS EN LA CONTRATACIÓN*		
Fuentes de financiación	Cuantía	Nº de contratos
Recursos propios	\$417.177.576.209	4.974
Sistema general de participaciones	\$12.034.207.077	273
Sistema general de Regalías	\$11.726.775.350	11
Presupuesto General de la Nación	\$7.830.117.833	6
Recursos de crédito	\$57.416.667	4

**\*Clasificación tomada de SECOP II revisada por Funcicar**

# ¿Cuánto gastó cada Secretaría?

La siguiente tabla presenta las secretarías en orden descendente por sus cuantías contratadas. La clasificación de sub-dependencias corresponde a la unidad ejecutora que proyecta el estudio previo.

La Secretaría General sigue siendo la dependencia que más recursos contrató, seguida por la Secretaría de Educación y el Despacho del Alcalde. Sus valores de contratación fueron de \$183, \$144 y \$66 mil millones respectivamente.

Gasto en contratación por secretarías*					
	No. de contratos	Cuantía	Sub-dependencia	No. de contratos	Cuantía
Sec. General	973	\$198.150.790.921	No se indica subdependencia	407	\$133.413.018.155
			Dirección Administrativa de Apoyo Logístico	340	\$58.568.407.768
			Dirección Administrativa de Talento Humano	115	\$4.047.365.000
			Fondo de pensiones	93	\$1.602.716.666
			Dirección Administrativa de Archivo General	19	\$519.283.333
Sec. de Educación	384	\$163.150.503.465	No se indica subdependencia	384	\$163.061.715.465
			Oficina de Educación Superior y Media Técnica	1	\$88.788.000

\*Incluye todos los canales de contratación analizados.

Para determinar las dependencias y subdependencias se utilizó el estudio previo.

# ¿Cuánto gastó cada Secretaría?

#Vigila  
Cartagena



	No. de contratos	Cuantía	Sub-dependencia	No. de contratos	Cuantía
<b>Despacho del Alcalde</b>	1133	<b>\$66.194.248.103</b>	Despacho del Alcalde	17	\$765.047.185
			Escuela de Gobierno	54	\$2.247.056.226
			Familias en Acción	124	\$1.820.481.999
			Gerencia de Espacio Público y Movilidad Urbana	100	\$4.222.322.000
			Loc. Histórica y del Caribe Norte	65	\$13.390.124.616
			Loc. Industrial y de La Bahía	61	\$8.545.348.534
			Loc. Turística y de La Virgen	47	\$4.326.174.552
			Oficina Asesora Jurídica	111	\$4.352.209.997
			Oficina Asesora de Comunicación y Prensa	58	\$1.160.723.998
			Oficina Asesora de Control Disciplinario	37	\$682.499.000
			Oficina Asesora de Control Interno	66	\$1.575.195.484
			Oficina Asesora de Informática	91	\$2.219.507.250
			Oficina Asesora de Servicios Públicos	1	\$492.223.500
			Oficina de Gestión de Riesgo y Desastres	158	\$3.465.112.195
			Plan de Emergencia Social Pedro Romero (PES)	143	\$16.930.221.567
<b>Departamentos Administrativos</b>	1076	<b>\$45.126.285.374</b>	Departamento Administrativo de Salud Distrital (DADIS)	497	\$19.550.761.946
			Departamento Administrativo de Tránsito y Transporte (DATT)	490	\$23.692.916.758
			Departamento Administrativo de Valorización	89	\$1.882.606.670

# ¿Cuánto gastó cada Secretaría?

#Vigila  
Cartagena



	No. de contratos	Cuantía	Sub-dependencia	No. de contratos	Cuantía
Sec. de Infraestructura	144	\$32.014.733.667	-	-	-
Sec. de Planeación	409	\$23.527.583.990	-	-	-
Sec. del Interior y Convivencia Ciudadana	320	\$21.067.346.468	-	-	-
Sec. de Participación y Desarrollo Social	550	\$19.375.487.944	Secretaría de Participación y Desarrollo Social	522	\$18.763.057.944
			Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria (UMATA)	29	\$612.430.000
Sec. de Hacienda	377	\$12.731.625.447	-	-	-

Fuente: Elaboración propia con base en información tomada del SECOP II, año 2022.



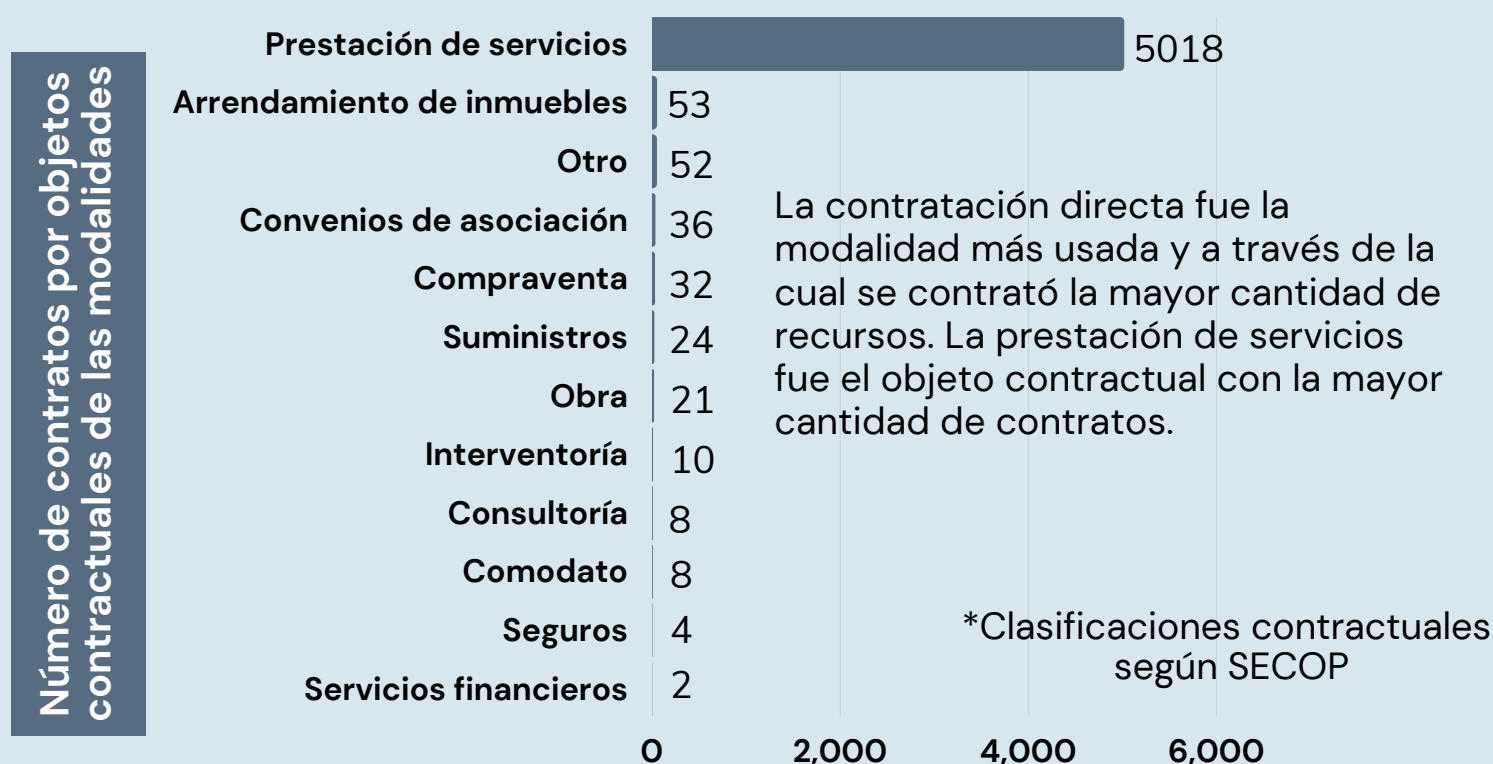
# Contratación por modalidad y objeto contractual

#Vigila  
Cartagena



→ El uso de las diferentes modalidades de contratación asegura el cumplimiento de los principios de contratación pública. Entre las diferentes modalidades existen unas más garantistas de estos principios que otras y la diferencia radica en los tiempos y el procedimiento para escoger al contratista.

Gasto por modalidad de contratación y número de contratos				
Modalidad de contratación	Cuantía	% de recursos	N° de contratos	% de contratos
Contratación directa	\$356.894.062.305	61,39%	5.039	93,87%
Bolsa mercantil	\$ 92.358.156.766	15,89%	4	0,07%
Compra por TVEC	\$ 40.154.355.478	6,91%	96	1,79%
Licitación pública	\$ 31.900.622.734	5,49%	13	0,24%
Selección abreviada	\$ 22.941.382.043	3,95%	36	0,67%
Contratación régimen especial	\$ 24.215.010.501	4,17%	50	0,93%
Concurso de méritos abierto	\$ 6.793.683.120	1,17%	10	0,19%
Mínima cuantía	\$ 6.081.332.432	1,05%	120	2,24%
<b>Total</b>	<b>\$ 581.338.605.380</b>	<b>100%</b>	<b>5.368</b>	<b>100%</b>

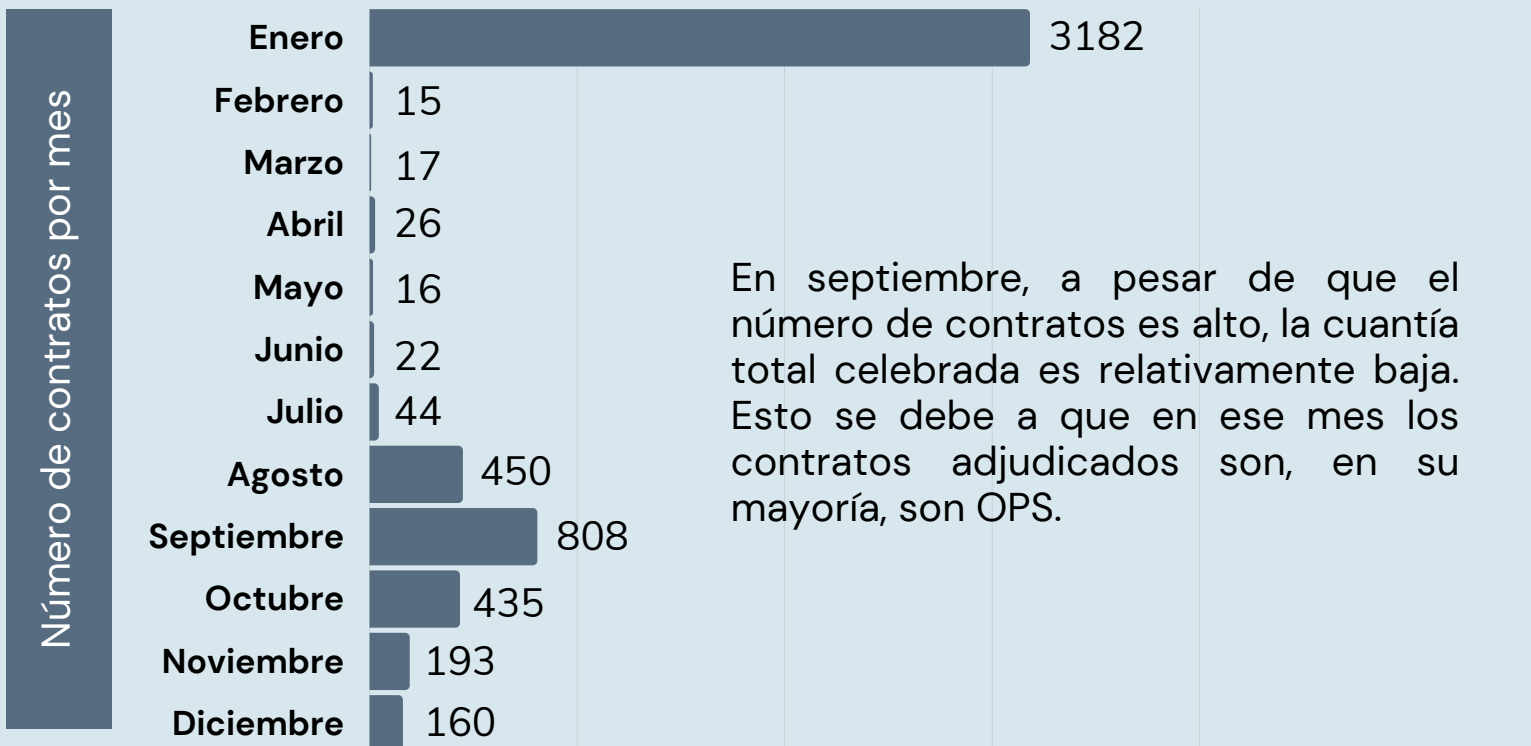


# Contratación por mes

#Vigila  
Cartagena



La Ley de Garantías dispuesta por motivo de elecciones presidenciales en 2022 explica el alto volumen de contratación en enero y el bajo volumen en los meses posteriores.



- El análisis de participación de proponentes tiene en cuenta todos los procesos en los que hubo presentación formal de ofertas, que en total fueron 209 procesos.
- El 50% de los contratos tuvieron 3 o menos proponentes. El proceso que contó con el mayor número de proponentes se ejecutó bajo la modalidad de licitación pública, obtuvo 59 y fue celebrado por la Secretaría de Infraestructura.



Promedio de proponentes que presentan oferta a un proceso de contratación*	
Año	Promedio de proponentes presentados
2022	4
2021	4
2020	4
2019	3

\*No se tienen en cuenta procesos de pliego tipo, alteran este resultado por ser atípicos y ser un esfuerzo del Gobierno Nacional.

En el 66% de los procesos solo quedó un proponente habilitado.

Número de proponentes habilitados en procesos competitivos*	
N° de proponentes	N° de contratos
1 proponente	59
2 proponentes	11
3 proponentes	4
4 proponentes	4
5 o más proponentes	11

Al igual que en la participación de proponentes, existen diferencias en el número promedio de proponentes habilitados con y sin pliegos tipo. Estas diferencias se hacen más notables en procesos con una alta participación de proponentes.

\*No se tuvieron en cuenta contratos de mínima cuantía porque la entidad solo evalúa la más económica y cumple los requisitos no se verifican las demás

Número de proponentes habilitados	
Año	Promedio de proponentes habilitados
2022	3
2021	2
2020	5
2019	1

Procesos en los que hubo un solo proponente habilitado		
Año	N° de contratos	Porcentaje total de procesos
2022	59	66%
2021	27	61%
2020	2	22%
2019	102	94%



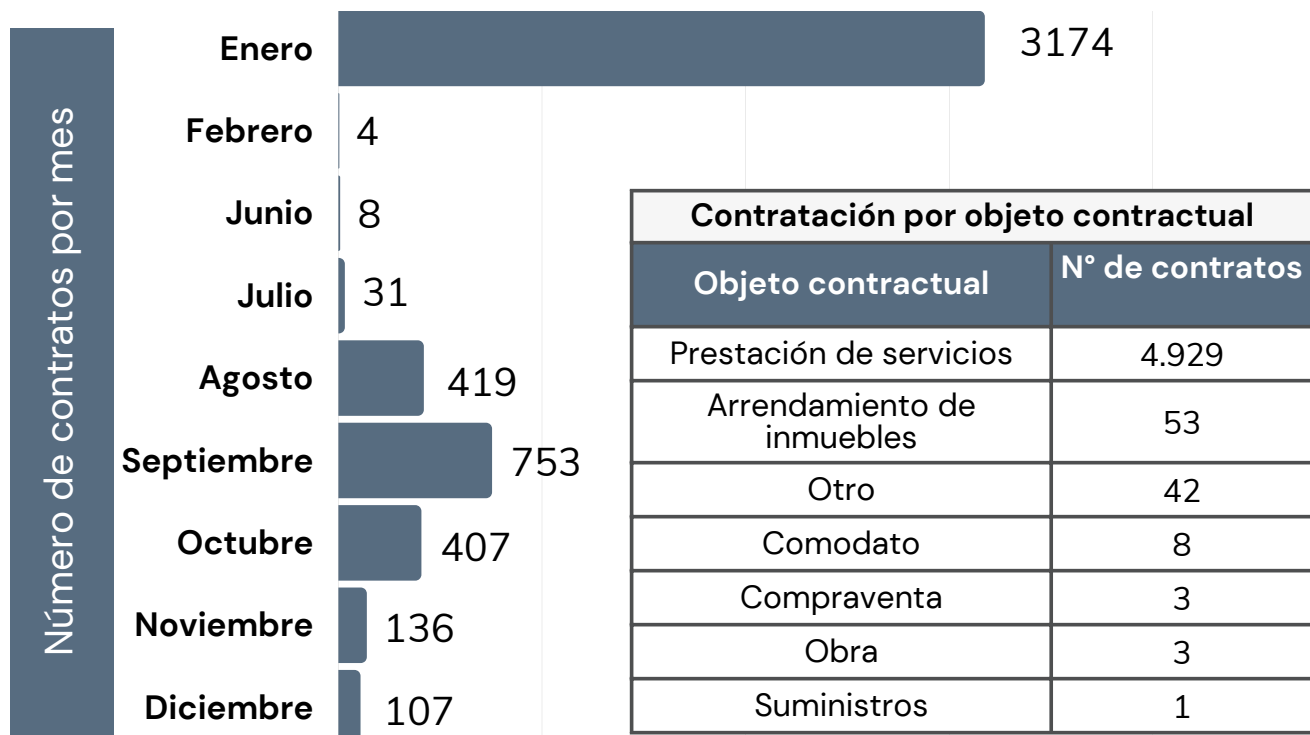
# Contratación directa

El mayor número de contratos celebrados por contratación directa son para funcionamiento y personal. También se destacan 27 contratos interadministrativos y 14 convenios interadministrativos que aumentaron el gasto a través de esta modalidad.

Comparativa Contratación Directa 2017-2022				
Año	N° de contratos	Cuantía (A)	SMLV (B)	N° de SMLV (A)/(B)
2022	5.039	\$356.894.062.305	\$1.000.000	356.894
2021	4.317	\$243.655.787.012	\$908.526	268.188
2020	5.859	\$192.052.851.670	\$877.803	218.788
2019	7.528	\$262.730.838.174	\$828.116	317.263
2018	5.969	\$246.653.011.603	\$781.242	315.719
2017	5.625	\$316.791.010.678	\$737.717	429.421

Tal como se mencionó al inicio del documento, en enero se presentó un alto volumen de contratación debido a la Ley de Garantías.

Para el año 2022, casi la totalidad de la contratación directa, 5.024 contratos, tuvo como objeto contractual la prestación de servicios, arrendamiento de inmuebles o se enmarcó bajo la etiqueta "otro". Esta última categoría está conformada por contratos y convenios interadministrativos, y un contrato de urgencia manifiesta.



# Contratación directa

#Vigila  
Cartagena



La Secretaría General, a pesar de no ser la secretaría que más contratos ejecutó, fue la que más dinero gastó. Su alta cuantía se explica, en gran medida, por la firma de 5 contratos interadministrativos y 5 convenios interadministrativos que sumados conforman el 78% de su inversión. El proceso más cuantioso que firmó la dependencia fue el CONTRATO INTERADMINISTRATIVO No. 068 DE 2022, celebrado con el contratista EPM E.S.P para el mantenimiento y reparación del alumbrado público de la ciudad, por valor de \$70.591.836.644.

<b>Cinco dependencias que más contratación directa llevaron a cabo durante el año</b>		
<b>Secretaría/dependencia</b>	<b>N° de contratos</b>	<b>Cuantía (A)</b>
Secretaría General	877	\$131.886.182.393
Secretaría de Educación	368	\$80.701.011.660
Despacho del Alcalde	1.074	\$44.801.862.498
Departamentos Administrativos	1.016	\$36.187.627.152
Secretaría de Planeación	408	\$23.383.966.737

La Secretaría de Educación y el Despacho del Alcalde presentan ambos una alta participación de contratos por prestación de servicios, seguido por contratos interadministrativos, entre otros.

## Cinco contratos más cuantiosos llevados a cabo por contratación directa

Objeto contractual	Dependencia	No. de contratos	Proveedor	Cuantía
Otro	Secretaría General	“Contratar la administración, operación, mantenimiento, reposición, expansión, modernización y actividades complementarias del sistema de alumbrado público en el distrito de Cartagena y sus corregimientos, de acuerdo con las necesidades que se presenten y con los parámetros establecidos en las disposiciones legales aplicables.” <b>Periodo:</b> 30 de diciembre de 2022 al 30 de junio de 2024.	EMPRESAS PÚBLICAS DE MEDELLÍN E.S.P	\$70.591.836.644
Otro	Secretaría General	“Contratar la administración, operación, mantenimiento, reposición, expansión, modernización, y actividades complementarias del sistema de alumbrado público en el distrito de Cartagena y sus corregimientos, de acuerdo con las necesidades que se presenten y con los parámetros establecidos en las disposiciones legales aplicables” <b>Periodo:</b> 30 de junio al 31 de diciembre de 2022	EMPRESAS PÚBLICAS DE MEDELLÍN E.S.P	\$23.168.215.320
Prestación de servicios	Secretaría de Educación	“Prestación del servicio público educativo para la promoción e implementación de estrategias de desarrollo pedagógico, en la(s) institución(es) educativa(s) oficial(es): Jesús Maestro Sueños y Oportunidades, Ciudadela 2.000, Seminario Nuestra Señora de la Consolata, Catorce de Febrero Fundación Pies Descalzos del Distrito de Cartagena de Indias.”	ARQUIDIÓCESIS DE CARTAGENA	\$15.747.488.058
Prestación de servicios	Secretaría de Educación	“Prestación del servicio público educativo para la promoción e implementación de estrategias de desarrollo pedagógico, en la(s) institución(es) educativa(s) oficial(es): Juan Bautista Scalabrini, El Salvador y Gabriel García Márquez.”	IGLESIA CENTRO EVANGÉLICO	\$11.146.799.742
Otro	Plan de Emergencia Social Pedro Romero (PES)	“Contratar la prestación de servicios de gerencia para el proyecto de apoyo habitabilidad para la superación de la pobreza y desigualdad del distrito de Cartagena, a través del mejoramiento de condiciones de habitabilidad (baños, cocinas y pisos) a viviendas de las tres localidades.”	EMPRESA DE DESARROLLO URBANO DE BOLÍVAR SA	\$9.999.600.000

# Contratación directa: Contratos y convenios interadministrativos

Los convenios interadministrativos son una causal de contratación directa que se justifica en la colaboración mutua entre instituciones públicas con el objetivo de alcanzar los fines esenciales del Estado. Esta causal, aplicada de forma incorrecta, puede restar garantías en la contratación impidiendo que empresas legítimas puedan acceder a contratos asignados a través de procesos competitivos.

Los contratos interadministrativos no implican una colaboración entre instituciones públicas y, por el contrario, asume que cada parte implicada en la contratación actúa de acuerdo a sus propios intereses. La Secretaría General es quién tiene la delegación de firmar contratos interadministrativos. Sin embargo, los contratos pueden ser ejecutados por otras entidades. A pesar de lo anterior, es esta dependencia quien ostenta la mayor cuantía de contratación.

En total se contrataron 41 convenios/contratos interadministrativos por un valor total de \$152.927.373.378.

## Contratos y convenios interadministrativos celebrados por las dependencias

Dependencias	Cuantía	N° de contratos
Secretaría General	\$102.134.733.013	7
Plan de Emergencia Social Pedro Romero (PES)	\$10.649.472.652	2
Secretaría de Planeación	\$10.591.758.084	4
Departamento Administrativo de Salud Distrital (DADIS)	\$7.129.426.883	6
Departamento Administrativo de Tránsito y Transporte (DATT)	\$4.672.000.000	1
Localidad Histórica y del Caribe Norte	\$4.659.937.834	4
Secretaría de Infraestructura	\$4.453.272.971	2
Secretaría de Participación y Desarrollo Social	\$2.285.860.493	3
Gerencia de Espacio Público y Movilidad Urbana	\$1.850.000.000	2
Secretaría de Educación	\$1.335.600.802	4
Dirección Administrativa de Apoyo Logístico	\$1.280.315.227	1
Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana	\$999.999.647	1
Oficina Asesora de Servicios Públicos	\$492.223.500	1
Dirección Administrativa de Talento Humano	\$303.984.273	2
Oficina de Educación Superior y Media Técnica	\$88.788.000	1
<b>Total</b>	<b>\$152.927.373.378</b>	<b>41</b>

Empresas Públicas de Medellín fue el contratista que más recursos ejecutó mediante este tipo de procesos: firmó 2 contratos que tuvieron por objeto la remodelación del alumbrado público y cuyo valor total fue alrededor de \$94 mil millones.



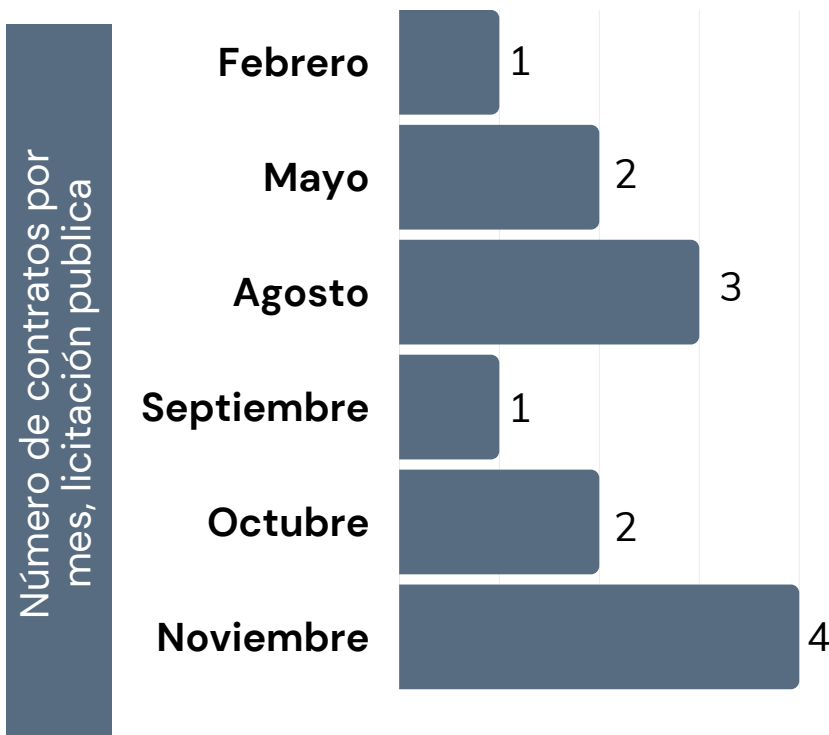
# Licitación pública

En total se contrataron 13 licitaciones públicas por un valor total de \$31.900.622.734. Aunque aumentó la contratación a través de esta modalidad con respecto a 2021, sus valores aún son bajos en comparación con años anteriores.

Comparativa licitación pública 2017-2022					Contratación por objeto contractual	
Año	Cuantía	N° de contratos	SMLV	N° de SMLV	Objeto contractual	N° de contratos
2022	\$31.900.622.734	13	\$1.000.000	31.901	Prestación de servicios	2
2021	\$11.790.896.209	4	\$908.526	12.978	Compraventa	2
2020*	\$ 0	0	\$877.803	-	Suministros	1
2019	\$108.384.534.224	18	\$828.116	130.881	Obra	6
2018	\$98.764.304.220	18	\$781.242	126.420	Seguros	2
2017	\$95.601.354.138	13	\$737.717	129.591		

\*Año de pandemia.

¿Incluye pliegos tipo?	Promedio de proponentes	Mínimo	Máximo
Si	10	2	59
No	4	2	7



Comparativo anual de la pluralidad de oferentes en licitación pública	
Año	Promedio de proponentes
2022	4*
2021	-
2020*	-
2019	6
2018	3
2017	2

\*El promedio no tiene en cuenta procesos con pliegos tipo.

# Selección abreviada

Se celebraron 36 contratos por un valor total de \$22.941.382.044. Se evidencia un aumento significativo en la cuantía total de contratación entre los años 2021 y 2022.

## Comparativa selección abreviada 2017-2022

Año	Cuantía	N° de contratos	SMLV	N° de SMLV
2022	\$22.941.382.044	36	\$1.000.000	22.941
2021	\$5.568.840.052	31	\$908.526	6.130
2020*	\$4.756.331.934	10	\$877.803	5.418
2019	\$30.751.626.048	71	\$828.116	37.134
2018	\$17.153.524.555	41	\$781.242	21.957
2017	\$7.739.387.279	20	\$737.717	10.491

## Contratación por objeto contractual

Objeto contractual	N° de contratos
Prestación de servicios	18
Compraventa	7
Suministros	4
Obra	7

\*Año de pandemia.

## Promedio de proponentes

4

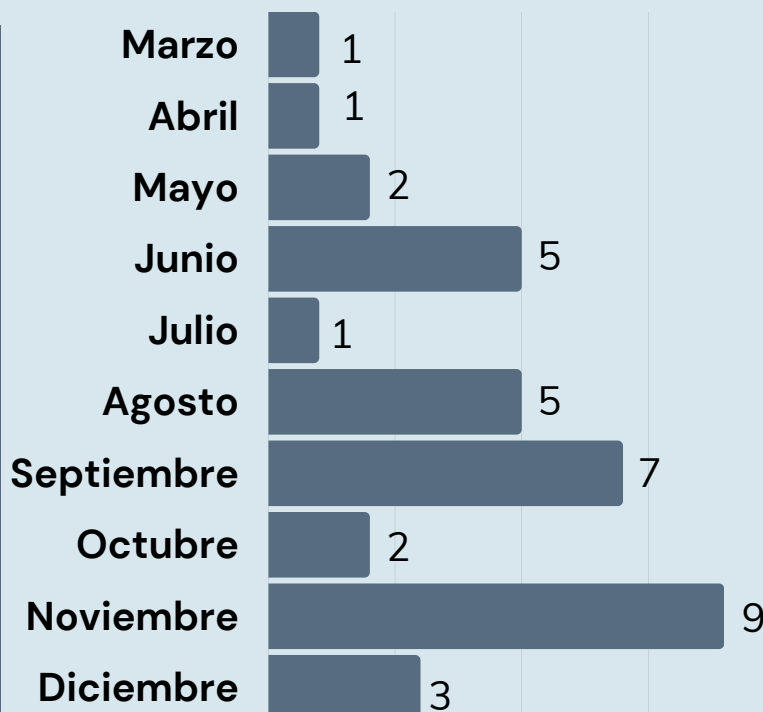
## Mínimo

1

## Máximo

43

Número de contratos por mes, selección abreviada



## Comparativo anual de la pluralidad de oferentes en selección abreviada

Año	Promedio de proponentes
2022	4
2021	4
2020*	3
2019	2
2018	2
2017	3

\*Año de pandemia.

# Concurso de méritos

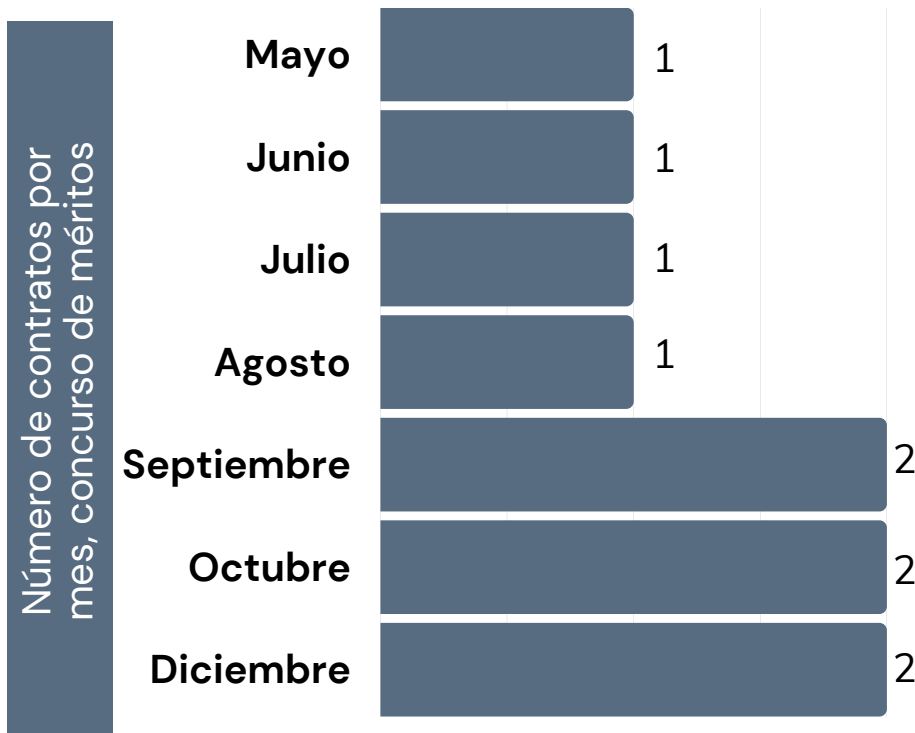
Se celebraron 10 contratos por un valor total de \$6.793.683.120 pesos.

A pesar de existir un aumento con respecto al año 2021, la cuantía contratada aún es inferior a las presentadas en 2018 y 2019.

Comparativo concurso de méritos 2017-2022					Contratación por objeto contractual	
Año	Cuantía	N° de contratos	SMLV	N° de SMLV	Objeto contractual	N° de contratos
2022	\$6.793.683.120	10	\$1.000.000	6.794	Interventoría	7
2021	\$3.508.545.263	4	\$908.526	3.862		
2020*	\$ 0	0	\$877.803	-		
2019	\$10.051.253.496	14	\$828.116	12.173	Consultoría	3
2018	\$8.194.798.640	6	\$781.242	10.489		
2017	\$2.605.836.598	4	\$737.717	3.532		

\*Año de pandemia.

Promedio de proponentes	Mínimo	Máximo
8	2	26



Comparativo anual de la pluralidad de oferentes en concurso de méritos	
Año	Promedio de proponentes
2022	8
2021	2
2020*	-
2019	4
2018	1,3
2017	5

# Mínima cuantía

En 2022 la cuantía total contratada creció en comparación con 2021; se celebraron 120 contratos de mínimas cuantías por un valor total de \$6.081.332.432.

El indicador de número de salarios mínimos fue muy similar al 2021.

## Comparativa mínima cuantía 2017-2022

Año	Cuantía	N° de contratos	SMLV	N° de SMLV
2022	\$6.081.332.432	120	\$1.000.000	6.081
2021	\$5.568.840.052	124	\$908.526	6.130
2020*	\$3.340.790.949	70	\$877.803	3.806
2019	\$8.659.667.100	145	\$828.116	10.457
2018	\$18.618.454.193	332	\$781.242	23.832
2017	\$13.895.405.035	261	\$737.717	18.836

\*Año de pandemia.

## Contratación por objeto contractual

Objeto contractual	N° de contratos
Prestación de servicios	66
Compraventa	20
Suministros	18
Obra	5
Interventoría	3
Consultoría	5
Seguros	2
Servicios financieros	1

## Promedio de proponentes en mínimas cuantías

Mínimo

Máximo

5

1

27

Febrero

5

Marzo

10

Abril

15

Mayo

8

Junio

5

Julio

7

Agosto

10

Septiembre

14

Octubre

11

Noviembre

24

Diciembre

11

N° de contratos por mes, mínimas cuantías

## Comparativo anual de la pluralidad de oferentes en mínimas cuantías

Año	Promedio de proponentes
2022	5
2021	5
2020*	4
2019	3
2018	2
2017	2

Las mínimas cuantías tienen dos etapas en las que se debe manejar un tiempo mínimo de publicidad, la primera para la limitación del proceso a MIPYMES, y la segunda, para presentar ofertas. Se analizó el cumplimiento de la norma.

Se observa que en la mayoría de los contratos se cumplió el día hábil tanto para la manifestación de restricción de contratación a solo MIPYMES como para la presentación de ofertas posterior al aviso de restricción de contratación a solo MIPYMES.

<b>Publicidad de la contratación de mínimas cuantías para la manifestación de restricción de contratación a solo MIPYMES</b>		
<b>¿Se cumplió el día hábil?</b>	<b>Nº de contratos</b>	<b>% de contratos</b>
Si	85	71%
No	8	7%
No se evidenció la fecha para manifestación de interés de restricción a MIPYMES en SECOP	27	23%
<b>Total</b>	<b>120</b>	<b>100%</b>

<b>Publicidad de la contratación de mínimas cuantías para presentación de ofertas posterior al aviso de restricción de contratación a solo MIPYMES</b>		
<b>¿Se cumplió el día hábil?</b>	<b>Nº de contratos</b>	<b>% de contratos</b>
Si	73	61%
No	25	21%
No se evidenció la fecha publicación de restricción de oferta a MIPYMES en SECOP	22	18%
<b>Total</b>	<b>120</b>	<b>100%</b>

La manera en cómo se calculan los días hábiles en el presente informe difiere a la de años anteriores. La última publicación de Colombia Compra Eficiente del Manual de Modalidad de Selección de Mínima Cuantía establece que el tiempo mínimo de publicidad para la mínima cuantía se comienza a contar a partir de la publicación del proceso de contratación.

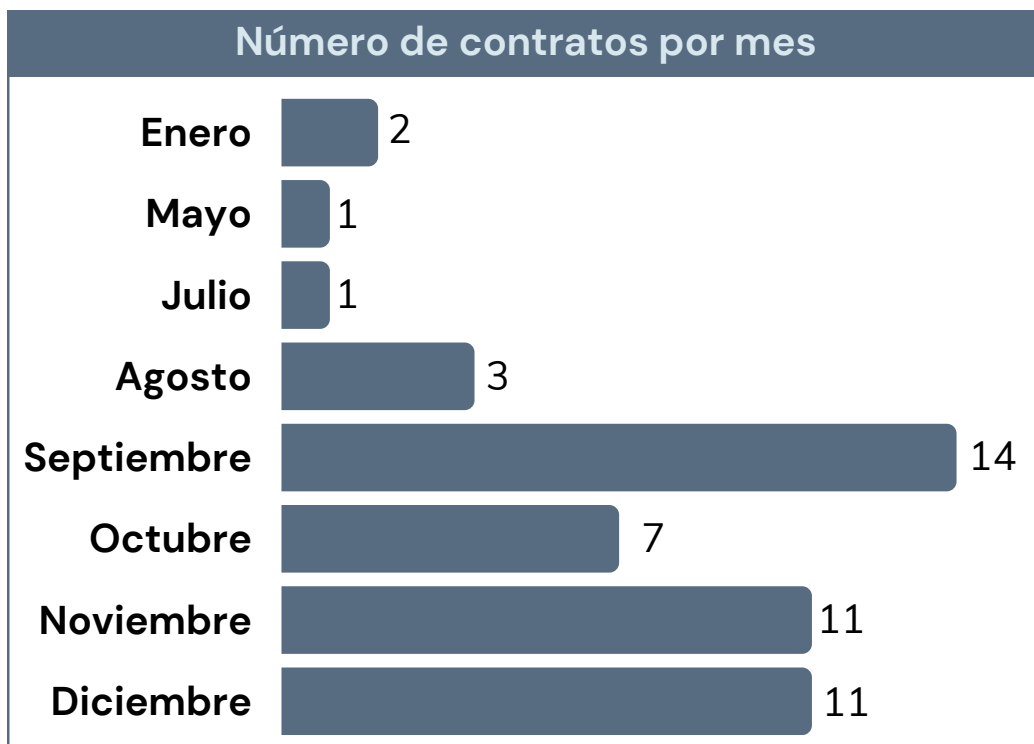
# Régimen Especial

Se celebraron 50 contratos de régimen especial por un valor total de \$24.215.010.501 pesos. La cuantía total de contratación a través de esta modalidad tuvo un crecimiento significativo con respecto a 2021. Teniendo en cuenta los resultados de los últimos seis años, se observa que los valores obtenidos en 2022 solo son equiparables con los obtenidos en 2019.

Comparativa modalidad régimen especial 2017-2022				
Año	Cuantía	Nº de contratos	SMLV	Nº de SMLV
2022	\$24.215.010.501	50	\$1.000.000	24.215
2021	\$7.521.736.550	27	\$908.526	8.279
2020*	\$5.309.604.135	17	\$877.803	6.049
2019	\$25.228.391.665	56	\$828.116	30.465
2018	\$7.423.150.145	14	\$781.242	9.502
2017	\$4.740.860.723	18	\$737.717	6.426

Contratación por objeto contractual	
Objeto contractual	Nº de contratos
Convenio de asociación	36
Otro	10
Prestación de servicios	3
Servicios financieros	1

\*Año de pandemia.



Un punto a resaltar es que la Alcaldía no tiene criterio o requisitos únicos que puedan seguir todas las dependencias, lo cual abre la puerta a que cada una imponga sus propios requisitos y no exista homogeneidad en los requisitos de participación y criterios ponderables en esta modalidad.

A través de esta modalidad se desarrollaron 4 contratos por un valor total de \$361.629.823, los cuales no se tuvieron en cuenta en el ejercicio estadístico de este apartado. Dichos contratos tuvieron como objetivo visibilizar el pago de servicios en procesos de compra en Bolsa Mercantil, la cual cuenta con su propio apartado en el presente documento.



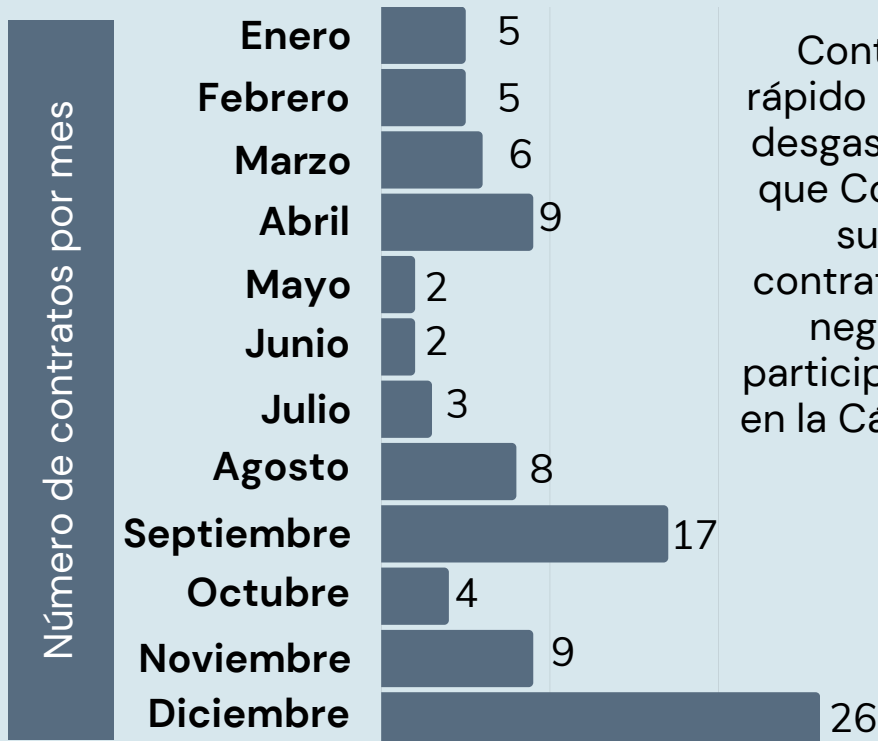
La Tienda Virtual del Estado Colombiano, TVEC, es una herramienta en línea del Sistema de Compras Públicas, que permite a las entidades estatales adquirir bienes y servicios de forma rápida, práctica y con precios estándares.

A través de la TVEC, la Alcaldía de Cartagena contrató 96 procesos por valor de \$40 mil millones de pesos. Las compras más cuantiosas fueron para transporte, vehículos, aseo para instituciones educativas, entre otros. Es importante resaltar que la contratación a través de esta plataforma ha venido creciendo ininterrumpidamente desde 2017, logrando en el 2022 el mayor gasto expresado tanto en moneda corriente (pesos) como en número de SMLV.

## Comparativa modalidad régimen especial 2017-2022

Año	Cuantía	Nº de contratos	SMLV	Nº de SMLV
2022	\$40.154.355.478	96	\$1.000.000	40.154
2021	\$32.111.877.432	97	\$908.526	35.345
2020*	\$13.233.936.906	62	\$877.803	15.076
2019	\$5.844.853.076	52	\$828.116	7.058
2018	\$5.196.429.048	36	\$781.242	6.651
2017	\$1.037.262.468	6	\$737.717	1.406

\*Año de pandemia.



Contratar vía Tienda Virtual es más rápido para las entidades y disminuye el desgaste administrativo. Esto se debe a que Colombia Compra Eficiente facilita sustancialmente el proceso de contratación. En contraste, como punto negativo, en estas plataformas no participan muchas empresas registradas en la Cámara de Comercio de Cartagena.

Gasto por objeto de compra en TVEC		
¿Qué se adquirió?	Cuantía	Nº de contratos
Aseo y Cafetería III	\$17.179.033.737	3
IAD Transporte	\$10.727.049.463	4
Vehículos III	\$2.657.149.037	6
Dotación Escolar II	\$2.487.098.500	4
Grandes Superficies	\$2.021.418.966	44
Motocicletas, Cuatrimotos y Motocarros II	\$1.165.683.132	4
Ayudas Humanitarias	\$1.023.498.573	2
Materiales de Construcción y Ferretería	\$702.000.000	1
Combustible Nacional	\$551.690.452	3
Consumibles de Impresión	\$354.072.470	1
Servicios de Impresión II	\$320.704.191	3
Consumibles de Impresión II	\$319.996.435	7
Combustible (Nacional) II	\$178.969.885	2
Equipos Tecnológicos y Periféricos - ETP III	\$133.721.490	1
Material de Intendencia y Materia Prima	\$117.817.607	1
SOAT III	\$95.837.996	1
Atención a Emergencias	\$60.318.597	4
Dotaciones de Vestuario III	\$38.294.927	4
Alquiler de ETP II	\$20.000.019	1
<b>Total</b>	<b>\$40.154.355.478</b>	<b>96</b>

En Bolsa Mercantil se contratan procesos por la causal de selección abreviada en bolsa de productos, para adquirir bienes y servicios de condiciones técnicas uniformes. Esta entidad ofrece apoyo a las entidades públicas en la formulación de la ficha técnica que contiene las características de los productos a adquirir, además de contar con un sistema para solucionar conflictos rápidamente. Pese a los beneficios mencionados, el uso de esta plataforma genera un costo adicional que es superior al generado por las modalidades ordinarias de contratación.

Comparativa modalidad régimen especial 2017-2022				
Año	Cuantía	Nº de contratos	SMLV	Nº de SMLV
2022	\$92.358.156.766	4	\$1.000.000	92.358
2021	\$62.467.926.369	6	\$908.526	68.757
2020*	\$44.896.125.973	3	\$877.803	51.146
2019	\$16.763.734.416	1	\$828.116	20.243
2018	\$18.691.595.952	1	\$781.242	23.925

A través de esta plataforma se contrataron 4 productos por un valor total de \$92.358.156.766. Este valor incluye el pago a la Bolsa, comisionistas, operación e IVA.

\*Año de pandemia.

Gasto por objeto de compra Bolsa Mercantil		
¿Qué se adquirió?	Cuantía	Nº de contratos
Vigilancia y seguridad privada para instituciones educativas y áreas administrativas.	\$53.060.498.761	1
Alimentación escolar para niños, niñas y adolescentes.	\$35.143.796.666	2
Paquetes alimentarios con destino a los adultos mayores.	\$4.153.861.339	1
<b>Total</b>	<b>\$92.358.156.766</b>	<b>4</b>

## Número de contratos por mes

<b>Enero</b>		1
<b>Abril</b>		1
<b>Junio</b>		1
<b>Agosto</b>		1

En su ejercicio de observación, Funcicar ha identificado que la Bolsa Mercantil no maneja información pública sobre todo el proceso de contratación ni su ejecución, por lo que se dificulta el control social.

# Ordenes de prestación de servicios

#Vigila  
Cartagena



En el 2022 la Alcaldía de Cartagena contrató 3.554 personas naturales y 58 personas jurídicas a través de 4852 y 62 contratos de OPS, respectivamente. El promedio de duración de OPS para personas naturales fue de 7 meses y el 36% de los contratistas tuvo más de un contrato.

Pese a que ha disminuido el número de contratos por OPS, en 2022 la cantidad de recursos contratados es la mayor de los últimos 6 años.

Comparativo OPS personas naturales 2017 - 2022				
Año	Cuantía	Nº de personas contratadas*	SMLV	Nº de SMLV
2022	\$107.445.004.155	3.554	\$1.000.000	107.445
2021	\$77.277.015.620	3.189	\$908.526	85.058
2020**	\$55.415.013.411	4.235	\$877.803	63.129
2019	\$82.774.070.787	6.666	\$828.116	99.955
2018	\$78.995.204.221	4.678	\$781.242	101.115
2017	\$61.067.125.728	3.657	\$737.717	82.779

\*\*Año de pandemia.

\*Personas naturales

La información entregada por la **Oficina de Talento Humano de la Alcaldía** vía derecho de Petición es la siguiente:

Nº de personas contratadas: 3.552

Costo Total: \$94.044.374.235

Una persona puede tener dos o más contratos, por tal razón el número de personas contratadas es diferente al número de contratos OPS para personas naturales.

## Indicadores de contratación de OPS

Indicadores	P. Natural	P. Jurídica	Total
% de personas contratadas más de una vez	36%	3%	<b>36%</b>
Promedio de duración en meses	7	9	<b>7</b>
Promedio de días adicionados	20	2	<b>15</b>
Promedio de valor de contrato mensual	\$3.323.070	\$146.579.868	<b>\$5.130.911</b>

## Número de contratos celebrados 2019-2022

Tipo de contratista / Año	2022	2021	2020	2019
P. Natural	4.852	4.149	5.639	7.194
P. Jurídica	62	124	156	85
<b>Total</b>	<b>4.914</b>	<b>4.273</b>	<b>5.793</b>	<b>7.279</b>

Funcicar también solicitó a la Alcaldía información sobre la planta de personal, pero estos datos no fueron incluidos en la respuesta recibida. Se recomienda revisar que estas respuestas se den de forma completa y con calidad.

# Análisis de contratos competitivos

A lo largo del presente informe se han respondido dos preguntas importantes, a saber, cuánto se gastó y cómo se gastó el dinero público. En el presente apartado desarrollamos otra pregunta: ¿es eficiente el gasto público?

Para responder a esta última pregunta utilizamos un concepto llamado **ahorro debido a la competencia**, el cual hace referencia al ahorro logrado mediante el uso de modalidades competitivas. Se debe recordar que el uso de este tipo de modalidades busca, por una parte, la democratización de la contratación públicas y, por otra, condiciones económicas favorables para el distrito mediante el uso de la competencia como método de asignación de recursos escasos (eficiencia en el gasto).

De manera resumida, la selección de proveedores a través de modalidades competitivas presenta tres fases importantes, que son: 1) **exposición de necesidad de contratación por parte del distrito** (a través de canales de contratación como es SECOP), 2) **presentación de ofertas** y 3) **selección de proveedor**.

En la primera fase se elabora un presupuesto de gasto apoyado en bases técnicas y se establecen los criterios de selección. De esta fase se desprende un precio o valor inicial del contrato. En la segunda fase se reciben las propuestas de los oferentes, las cuales son evaluadas de acuerdo a los criterios establecidos previamente. Por último, se elige un proveedor que cumpla con todos los requisitos establecidos y se adjudica un contrato. De esta última fase se desprende un valor de adjudicación del contrato o valor del contrato adjudicado. **El ahorro debido a la competencia** es la diferencia entre el valor inicial del contrato y el valor de adjudicación del contrato.

El ahorro debido a la competencia nos dice cuánto dinero adicional se hubiese gastado si no hubiese existido competencia. Se podría suponer que, de no existir la competencia, el distrito hubiese asignado la cantidad inicialmente presupuestada. Pero debido a la pluralidad de oferentes y a la competencia es posible conseguir ofertas que otorgan los mismos resultados a un precio más bajo.

# Análisis de contratos competitivos

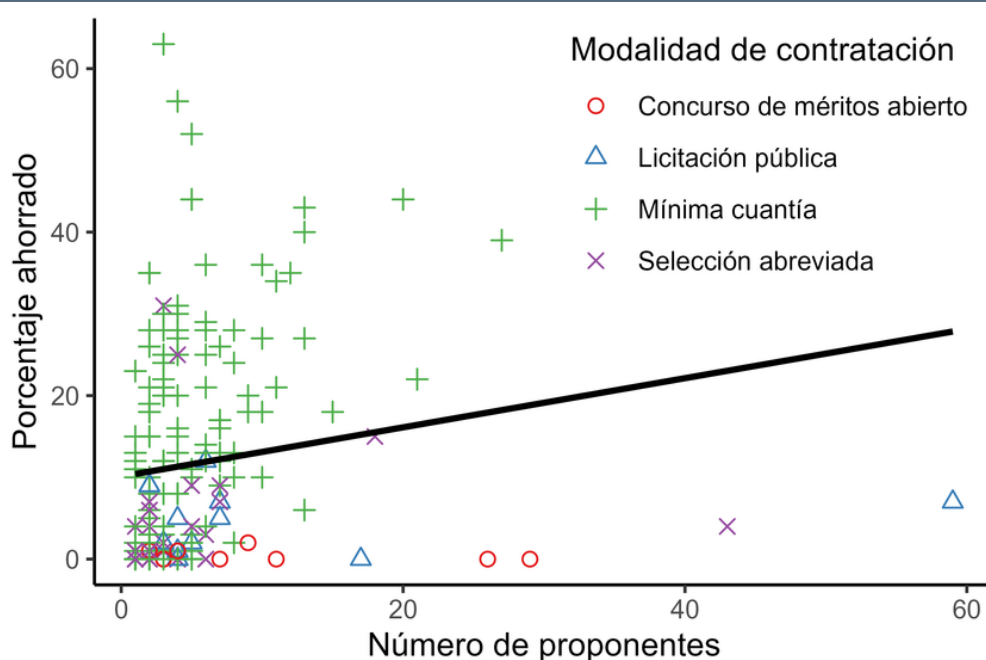
El **porcentaje de ahorro promedio** tiene en cuenta tanto el ahorro debido a la competencia, logrado en la adjudicación del contrato como el precio inicial otorgado por el distrito. Por otra parte, el porcentaje de contratos con ahorro competitivo muestra la fracción contratos en donde existió ahorro debido a la competencia.

La modalidad de **mínimas cuantías** presenta el porcentaje más alto de contratos con ahorro competitivo y de ahorro promedio. Los valores para esta modalidad son de 91% y 16%, respectivamente. El segundo y tercer lugar los ocupan la licitación pública y la selección abreviadas, con porcentajes de ahorro promedio del 4,5% y 3,8%. En total existió un ahorro de \$3.694.097.534, el cual representa un 1.4% del total contratado a través de contratos competitivos.

**Ahorro competitivo por modalidad**

Modalidad de contratación	N° de contratos	% de contratos con ahorro competitivo	% de ahorro promedio
Mínima cuantía	120	91%	15,8%
Licitación pública	13	77%	4,5%
Selección abreviada	36	78%	3,8%
Concurso de méritos abierto	10	70%	0,4%
Contratación régimen especial (con ofertas)	23	17%	0,1%
Contratación directa (con ofertas)	7	0%	0,0%

**Relación entre porcentaje de ahorro debido a la competencia y pluralidad de oferente**



En el gráfico se observa una relación positiva entre la **eficiencia en contratación** (medida como el ahorro debido a la competencia) y la **pluralidad de oferentes** (medida como el número de oferentes en un proceso de contratación). Esta se hace mucho más evidente en la modalidad de mínimas cuantías y muy ligeramente en las modalidades de licitación pública y selección abreviada.



# Contratación de Alcaldías Locales 2022

#Vigila  
Cartagena



## CONTENIDO

1. Contratación 2022 de las tres Alcaldías Locales.
2. Contratación con Entidades Sin Ánimo de Lucro, ESAL.
3. Alcaldía Local 1 Histórica y del Caribe Norte.
4. Alcaldía Local 2 de la Virgen y Turística.
5. Alcaldía Local 3 Industrial y de la Bahía.

## ALCALDES LOCALES 2022

### Localidad 1: Histórica y del Caribe Norte

**Alcalde local:** Luis Negrete

**\*No hubo cambios de alcalde local.**

### Localidad 2: De la Virgen y Turística

**Alcaldes locales:** Andy Reales y Édgar Arrieta

#### Cambios de alcaldes locales en la Localidad 2:

- Andy Reales (Suspendido en Dic. 2021)
- Edgar Arrieta (Asume encargo en Dic. 2021)
- Andy Reales (Regresa al cargo en Abr. 2022)
- Edgar Arrieta (Asume encargo en Jul. 2022)
- Andy Reales (Regresa al cargo en Oct. 2022)
- Edgar Arrieta (Asume encargo en Oct. 2022)

Las localidades 2 y 3 tuvieron más de un alcalde local durante el periodo analizado. Ha habido inestabilidad administrativa en estas localidades desde el año 2020.

### Localidad 3: Industrial y de la Bahía

**Alcaldes locales:** Aroldo Coneo, Diana Martínez, Camilo Blanco y Miguel Salgado

#### Cambios de alcaldes locales en la Localidad 3:

- Aroldo Coneo (Renunció en Sep. 2022)
- Diana Martínez (Asume encargo en Sep. 2022)
- Camilo Blanco (Asume encargo en Oct. 2022)
- Miguel Salgado (Asume encargo en Nov. 2022)

**En el 2022, las 3 Alcaldías Locales de Cartagena contrataron por un monto total de \$26.261.647.702 por medio de 173 contratos celebrados y/o adjudicados.**

El 84% de los contratos celebrados/adjudicados fueron por contratación directa (145), la mayoría, destinados a contratación de personal. Bajo esta modalidad se celebraron 4 convenios interadministrativos y 3 contratos de urgencia manifiesta que en total sumaron \$8.161.029.053. Los demás contratos (138) fueron OPS que en total sumaron \$2.267.133.332.

Contratación por cada una de las localidades		
Alcaldía local	N° de contratos celebrados y/o adjudicados	Cuantía
1 Histórica y del Caribe Norte	65	\$13.390.124.616
2 de la Virgen y Turística	47	\$4.326.174.552
3 Industrial y de la Bahía	61	\$8.545.348.534

Históricamente, la localidad de la Virgen y Turística ha sido la que más recursos ejecuta en cada vigencia, sin embargo, para el 2022, fue la que menos contratos y recursos ejecutó.

Histórico: contratación anual de las localidades				
Año	N° de contratos	Cuantía(A)	SMLV(B)	N° de SMLV(A) / (B)
2022	173	26.261.647.702	\$1.000.000	\$26.262
2021	245	39.200.068.334	\$908.526	\$43.147
2020*	177	21.887.551.889	\$877.803	\$24.934
2019	297	41.884.817.486	\$828.116	\$50.578
2018	156	24.754.308.991	\$781.242	\$31.686

\*Año de pandemia.

# Contratación de Alcaldías Locales con Entidades Sin Ánimo de Lucro, ESAL

#Vigila  
Cartagena

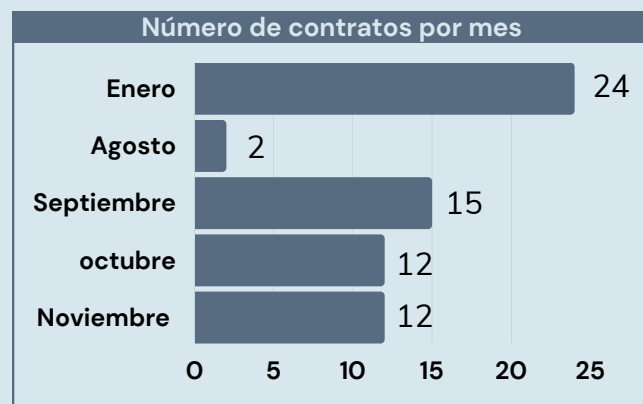
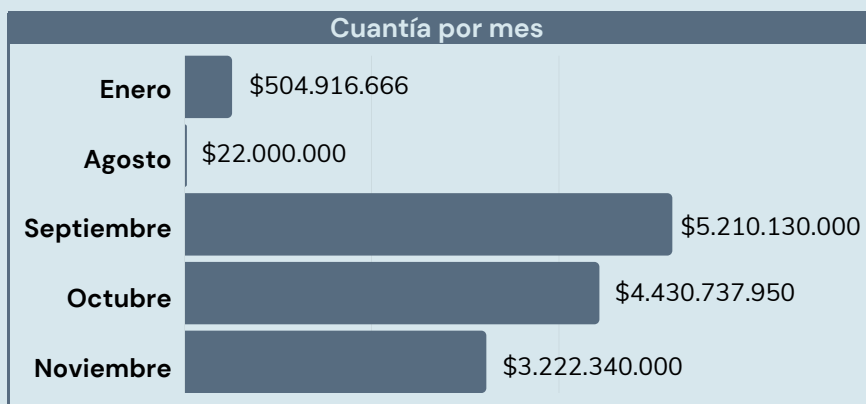


Como se ha manifestado en anteriores informes, la ciudadanía expresa continuamente su preferencia por obras y servicios que mejoren su calidad de vida, sin embargo, esta no ha sido la destinación común del gasto de las localidades, puesto que no se ha logrado que en los momentos de incidencia, se den espacios para que la ciudadanía pueda participar activamente. A continuación, se muestran los 10 contratos más cuantiosos celebrados por las localidades con entidades sin ánimo de lucro.

Los 10 contratos más cuantiosos celebrados por las localidades con entidades sin ánimo de lucro			
Alcaldía Local	ESAL	¿Qué se contrató?	Cuantía
Localidad Histórica y del Caribe Norte	Fundación ENCAUSA	Inversión para el emprendimiento y gestión de la empleabilidad	\$1.700.000.000
Localidad Histórica y del Caribe Norte	Consortio Comunidades Seguras	Fortalecimiento y capacitación a frentes de seguridad	\$1.200.000.000
Localidad Histórica y del Caribe Norte	Fundación GEPS - Grupo de Estudiantes para la Promoción en Salud	Capacitación en emprendimiento	\$930.000.000
Localidad Histórica y del Caribe Norte	Corporación para Concertar el Desarrollo Social y Ambiental del Caribe	Mejorar la calidad de vida de la población con discapacidad y sus cuidadores	\$788.940.116
Localidad Histórica y del Caribe Norte	Fundación Imaginario Colectivo Caribe	Capacitación en deporte y recreación social	\$700.000.000
Localidad Histórica y del Caribe Norte	Corporación de Atención Integral Pasos Firmes	Capacitación en sexualidad y derechos reproductivos	\$500.000.000
Localidad Histórica y del Caribe Norte	Corporación Gestar Geosocial Gestionamos el Desarrollo Social y Ambiental del Territorio	Apoyo a grupos culturales	\$500.000.000
Localidad Histórica y del Caribe Norte	Corporación YENSHA	Capacitación en emprendimiento	\$496.990.000
Localidad Industrial y de la Bahía	Corporación para el Consenso, la Participación y el Desarrollo Concertar - COM	Fortalecimiento a la atención inclusiva de las personas con discapacidad	\$487.875.697
Localidad Histórica y del Caribe Norte	Fundación Productiva por Colombia	Implementación proyecto crear y fortalecer unidades productivas con capital semilla	\$429.740.000

Cuantía contratada: \$13.390.124.616 por medio de 65 contratos.

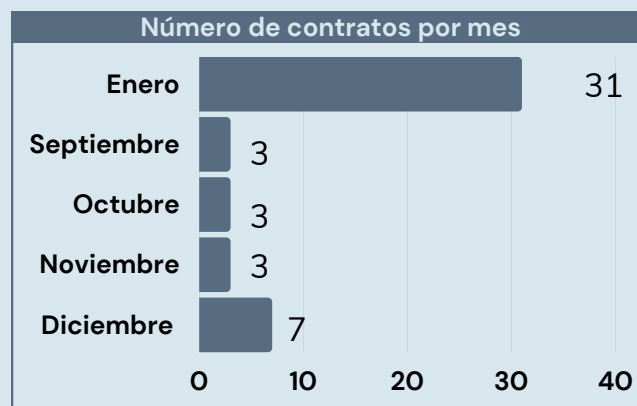
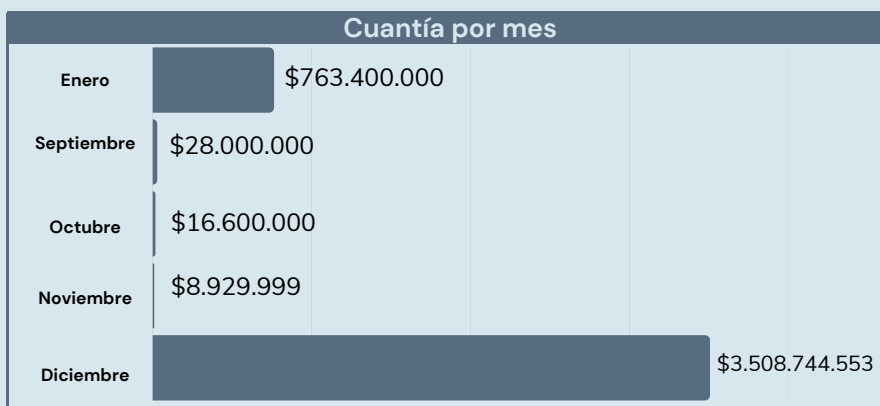
Histórico: contratación anual de la localidad Histórica y del Caribe Norte				
Año	N° de contratos	Cuantía(A)	SMLV(B)	N° de SMLV(A) / (B)
2022	65	\$13.390.124.616	\$1.000.000	13.390
2021	65	\$11.246.636.613	\$908.526	12.379
2020	59	\$7.560.630.662	\$877.803	8.613
2019	107	\$14.880.587.632	\$828.116	17.969
2018	88	\$7.617.482.157	\$781.242	9.750



Número de contratos por modalidad de contratación	
Modalidad de contratación	N° de contratos
Contratación régimen especial	11
Contratación directa	54

Cuantía contratada: \$4.326.174.552 por medio de 47 contratos.

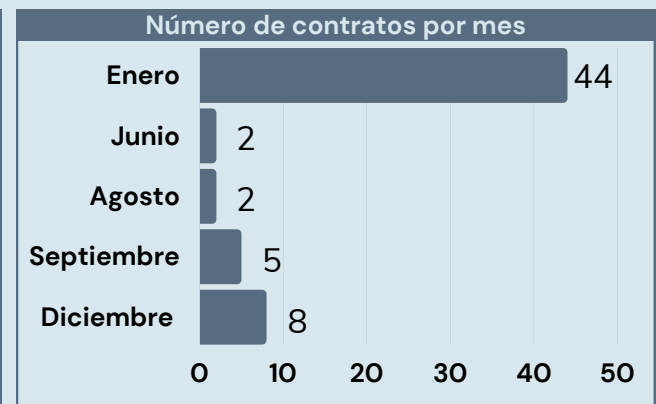
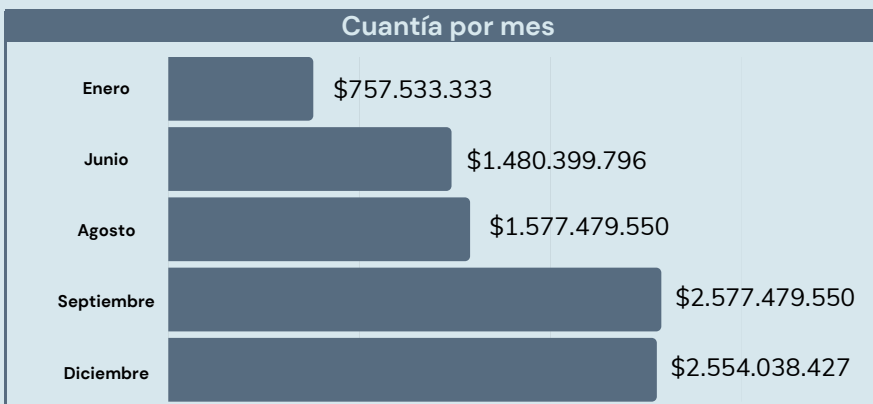
Histórico: contratación anual de la localidad de la Virgen y Turística				
Año	N° de contratos	Cuantía(A)	SMLV(B)	N° de SMLV(A) / (B)
2022	47	\$4.326.174.552	\$1.000.000	4.326
2021	77	\$14.880.587.632	\$908.526	16.379
2020	52	\$7.197.667.467	\$877.803	8.200
2019	95	\$10.013.299.767	\$828.116	12.092
2018	37	\$5.457.465.222	\$781.242	6.986



Número de contratos por modalidad de contratación	
Modalidad de contratación	N° de contratos
Contratación directa	47

Cuantía contratada: \$8.545.348.534 por medio de 61 contratos.

Histórico: contratación anual de la localidad Industrial y de la Bahía				
Año	N° de contratos	Cuantía(A)	SMLV(B)	N° de SMLV(A) / (B)
2022	61	\$8.545.348.534	\$1.000.000	8.545
2021	103	\$13.408.935.027	\$908.526	14.759
2020	66	\$7.129.253.760	\$877.803	8.122
2019	95	\$16.990.930.087	\$828.116	20.518
2018	31	\$11.679.361.612	\$781.242	14.950



Número de contratos por modalidad de contratación	
Modalidad de contratación	N° de contratos
Selección abreviada	9
Contratación régimen especial	8
Contratación directa	44



# Conclusiones y recomendaciones

#Vigila  
Cartagena



## Conclusiones generales

1. El gasto en contratación aumentó entre los años 2021 y 2022. Sin embargo, a excepción de 2018, el valor de contratación de 2022 sigue siendo inferior a los valores de años anteriores a 2020.
2. No se registraron contratos a través de SECOP I. Esta plataforma ha quedado obsoleta debido a cambios de normativas y ha sido enteramente remplazada por SECOP II.
3. La fuente principal son los Recursos Propios. Esta incluye rubros como son, por ejemplo, los impuestos locales.
4. El mes con mayor actividad contractual fue enero. Esto se explica debido a la Ley de Garantías impuesta por ser año electoral.
5. La contratación a través de plataformas alternativas, como son TVEC y Bolsa Mercantil, han seguido creciendo desde su implementación.
6. La eficiencia en el gasto público va de la mano con la pluralidad de oferentes. En el análisis de contratos competitivos se observa que una mayor pluralidad de oferentes está potencialmente asociada con ahorros en el monto de adjudicación de contratos, lo cual implica una mayor eficiencia en el gasto público.