



Plan de Desarrollo 2024-2027

*Bolívar
me enamora*

Yamil Arana Padauí

Gobernador



CONTENIDO

- 1. Estructura y Funciones de la Secretaría de Desarrollo Económico**
Decreto 297 del 2024
- 2. Plan Departamental de Desarrollo**
Líneas estratégicas por componentes
- 3. Diagnóstico**
De los sectores que son atendidos por la Secretaría de Desarrollo Económico
- 4. Indicadores de Producto**
Respecto de las líneas estratégicas
- 5. Proyección Financiera**
Plan Plurianual de Inversiones PPI 2024-2027

1.

Estructura y Funciones de la Secretaría de Desarrollo Económico

Decreto 297 del 2024



Estructura y Funciones de la Secretaría de Desarrollo Económico

Decreto 297 del 2024

Artículo 261. Misión del Sector de Desarrollo Económico. El Sector Desarrollo Económico tiene la misión de formular, liderar, dirigir e implementar las políticas de desarrollo económico, de las actividades comerciales, empresariales y de impulsar el desarrollo de los sectores productivos de bienes y servicios en un marco de competitividad y de integración de la actividad económica, para lograr un crecimiento sostenible del departamento.

Artículo 264. Estructura interna de la Secretaría de Desarrollo Económico. La estructura interna de la Secretaría de Desarrollo Económico, es la siguiente:

1. SECRETARÍA DE DESARROLLO ECONÓMICO
 - 1.1. Despacho Secretario
 - 1.2. Dirección de Cooperación Internacional
 - 1.3. Dirección de Competitividad
 - 1.4. Dirección de Ambiente y Desarrollo Sostenible
 - 1.5. Dirección de Vivienda

2.

Plan Departamental de Desarrollo

Líneas Estratégicas por Componentes





Línea Estratégica



Componentes

Bolívar me Enamora con Crecimiento Económico

Y oportunidades de empleo para todos.

Bolívar Me Enamora en desarrollo Económico

Bolívar Me Enamora en Innovación y generación de nuevas empresas

Bolívar Me Enamora con Inserción Laboral

Bolívar Me Enamora en Productividad

Bolívar me Enamora con Justicia Social

Cierre de Brechas y Calidad de Vida para todos.

Bolívar Me Enamora con instrumentos de cooperación internacional a nivel regional



Línea Estratégica



Componentes

Bolívar me Enamora Verde y Sostenible

Transición energética y gestión ambiental de excelencia.

Bolívar Me Enamora en la protección y la restauración de sistemas ambientales

Bolívar Me Enamora alrededor del agua

Bolívar Me Enamora en la protección y el bienestar animal

Bolívar me Enamora con Justicia Social

Cierre de Brechas y Calidad de Vida para todos.

Bolívar Me Enamora en Hábitat, vivienda y servicios públicos

3.

Diagnóstico

De los sectores que son atendidos por la
Secretaría de Desarrollo Económico



Diagnóstico Sectorial: Competitividad, productividad, empleo y emprendimiento

Bolívar Competitivo

Índice Departamental de Competitividad 2023				Posición 11 (entre 33)	
Condiciones Habilitantes	Instituciones	11	Eficiencia de los Mercados	Entorno para los negocios	13
	Infraestructura	16		Mercado laboral	31
	Adopción TIC	16		Sistema financiero	18
	Sostenibilidad Ambiental	29		Tamaño del mercado	3
Capital Humano	Salud	14	Ecosistema Innovador	Sofisticación y diversificación	5
	Educación básica y media	18		Innovación	12
	Educación superior y formación para el trabajo	12			

(Posiciones entre 33)

Desafíos

Mercado Laboral: Reducción de desempleo, informalidad, brecha de género y empleo vulnerable.

Educación: Mejorar calidad resultados académicos (Pruebas Saber 11°) y reducir la deserción escolar.

Salud: Necesidad de aumentar inversión pública para mejorar acceso y resultados en salud, mortalidad materno – infantil

Gestión Ambiental: Fomentar negocios verdes y aumentar inversión en servicios ambientales y declarar áreas protegidas.

Infraestructura TIC: Mejorar penetración de internet, hogares con computadores y programas Tics

Sistema Financiero: Cobertura e inclusión financiera.

Diagnóstico Sectorial: Competitividad, productividad, empleo y emprendimiento

Bolívar Competitivo

El **77,5% del tejido empresarial** se encuentra ubicado en Cartagena, distrito capital del departamento de Bolívar; seguido de un 1,7% en el municipio aledaño de Turbaco, donde genera una zona de conurbación y donde se extiende gran parte de la zona industrial. También se destaca El Carmen de Bolívar hacia el norte del departamento con un 1,6% y Magangué y San Pablo, hacia el centro y sur de Bolívar, con más de 600 empresas cada uno. A cierre del año 2022, se encontraban activas 39.635 empresas en Bolívar que aportan 217.579 empleos y generaban \$59,7 billones en ventas. Por tamaños según activos, el **91% son microempresas**, cerca del **9% son Pymes** y **menos de 1% son empresas grandes**. **Cabe resaltar que aproximadamente la mitad del empleo total en Bolívar es generado por las Pymes.**

Diagnóstico Sectorial: Competitividad, productividad, empleo y emprendimiento

Bolívar Competitivo

Durante 2022, el mercado laboral de Bolívar mostró una mejora notable al evidenciar tasas de desempleo constantemente por debajo de la nacional y la de la región Caribe. **En 2022 las personas desocupadas de Bolívar se redujeron 15,4% y las ocupadas crecieron un 3%.** En medio de una reducción en la presión por la búsqueda de empleo y una mejora de la ocupación, el mercado laboral de Bolívar registró el aumento más alto entre los principales departamentos de la tasa de subempleo. El nivel de **desempleo de las mujeres en Bolívar es 38% más alto que el de los hombres.** Los buenos resultados de **Cartagena** se ven opacados porque la mayor parte del empleo generado es informal, de hecho, **en 2022 se ubicó como la novena ciudad con más informalidad con 59,5%**, pero en lo corrido de 2023 ha mostrado un descenso importante cerrando agosto por debajo del promedio nacional con 53,7%

Diagnóstico Sectorial: Competitividad, productividad, empleo y emprendimiento

Bolívar Competitivo

La incidencia de pobreza monetaria en Bolívar en 2021 fue del 48,5%, superior a la registrada a nivel nacional (39,3%). En 2021, en el departamento de Bolívar había 1.088.000 personas en condición de pobreza monetaria. Aún no se han recuperado los niveles de pobreza que existían antes de la pandemia. La incidencia de la pobreza multidimensional en el departamento de Bolívar, en 2022, fue del 19,4%, muy superior a la registrada a nivel nacional (12,9%). En general con la información de 2022, se tiene una reducción generalizada de los niveles de desigualdad en el país. Sin embargo, Cartagena se ubica como la tercera ciudad más desigual y muestra incrementos en el coeficiente de GINI frente a 2021. **En promedio las mujeres exhiben niveles de pobreza y pobreza extrema superiores al de los hombres, y esto es especialmente importante en la región caribe donde la diferencia es más marcada.**

Diagnóstico Ambiente y Desarrollo Sostenible

Situaciones Negativas:

- POT Departamental desactualizado lo que no permite la verificación de la vocación de la tierra y el SIDAP Bolívar no se está articulando con el SIRAP Caribe.
- Altos índices de deforestación y tala ilegal indiscriminada, con baja presencia de actividad policiva para vigilancia y control.
- Deterioro de áreas protegidas por explotación ilegal de recursos naturales.
- Bajo nivel de escolaridad, falta de apropiación de conocimientos y falta de interés en buenas prácticas ambientales, falta de herramientas ciudadanas para lograr una participación ciudadana efectiva.
- Deterioro de áreas por actividades económicas sin licenciamiento ni permisos ambientales.
- Escasos estudios de focalización de áreas y ecosistemas y priorización de predios para la implementación del esquema de Incentivos y pagos por servicios ambientales.
- Falta de inversión presupuestal para pequeños negocios verdes, inviabilidad financiera para mantenimiento de negocios verdes que requieren de industrialización, falta de convenios para insumos de aprovechables.

Diagnóstico Ambiente y Desarrollo Sostenible

Situaciones Negativas:

- Falta de presupuesto para inversión en proyectos de aprovechamiento, falta de formalización de recicladores de oficio, bajo nivel de aprovechamiento de residuos en la fuente.
- Poca efectividad de instrumentos de aplicación de la norma, baja instrumentación de la política, baja destinación de recursos por parte de entidades territoriales.
- Alta contaminación de cuerpos hídricos, falta de conciencia en cuidado de cuerpos naturales de agua, captación ilegal de agua, falta de cobertura de servicios públicos domiciliarios y saneamiento básico.
- Bajos índices de aplicación de la política nacional, falta de herramientas para la instrumentación de economía circular, bajo índice de aprovechamiento de residuos y mala disposición de aprovechables.
- El centro de bienestar animal debe mejorar su capacidad instalada y ampliar cobertura a otros municipios de Bolívar.
- Débil sistema de sostenibilidad económica del centro de bienestar animal.
- No se están implementando las acciones educativas, preventivas y correctivas relacionadas a la protección animal en el Departamento de Bolívar.

Diagnóstico Ambiente y Desarrollo Sostenible

Situaciones Positivas:

- Documentos actualizados de ordenamiento ambiental y programas enfocados en la protección de la biodiversidad en el último cuatreno.
- Antecedentes de acciones de intervención en áreas de importancia estratégica.
- Existencia de estímulos a la reforestación con arboles nativos,.
- Línea base sobre acciones tendientes a la protección de áreas protegidas con las áreas declaradas por las CAR.
- Existencia de una política integral nacional que demarcará los lineamientos de la formación informal en protección de la biodiversidad.
- Capacidad instalada y red de articulación ambiental para la identificación de actores a formar.
- Disponibilidad de recursos a nivel nacional destinación específica del sector ambiental.
- Existencia de Clusters consolidados y fuerte inversión sectorial como línea gruesa del PND.
- Existencia de Plan de Gestión Integral de Cambio Climático departamental en formulación y una Política Nacional de Cambio Climático adoptada.

Diagnóstico Ambiente y Desarrollo Sostenible

Situaciones Positivas:

- Existencia de modelos efectivos aplicables al territorio con Mesa Técnica del Comité Departamental de Cambio Climático de Bolívar.
- POMCAS actualizados, con un Plan Nacional de Desarrollo focalizado alrededor del agua.
- Grandes apuestas del Gobierno Nacional en términos de transformación y aprovechamiento de residuos, existencia de Estrategia Nacional de Economía Circular.
- Existencia y operación de primer Centro de Atención y Protección de Animales Domésticos.
- Existen lineamientos nacionales y una política nacional de protección y bienestar animal, que permitirá construir estrategias para la educación y protección de los animales en el departamento de Bolívar.

Diagnóstico Vivienda

Según datos del **Departamento nacional de Estadísticas, DANE (CNPV) – 2018**, el Departamento de Bolívar presenta un déficit habitacional de 65,78 %, distribuido así: un Déficit Cuantitativo de vivienda del 18,23 % y un Cualitativo por el orden de 47,55%, cifras que se encuentran rezagadas de la media nacional las cuales se establecen en el mismo estudio en el orden del 9,81% y 26,78% respectivamente. Nuestra deficiencia cualitativa de vivienda nos sitúa a nivel regional muy cerca de la Guajira (17,77%) y casi doblamos la media nacional en este indicador (9,81).

En **Bolívar** los Zodes Montes de María (77,50) y Zodes Dique (80,91) los que presentan indicadores más altos en materia de Déficit cualitativo de vivienda.

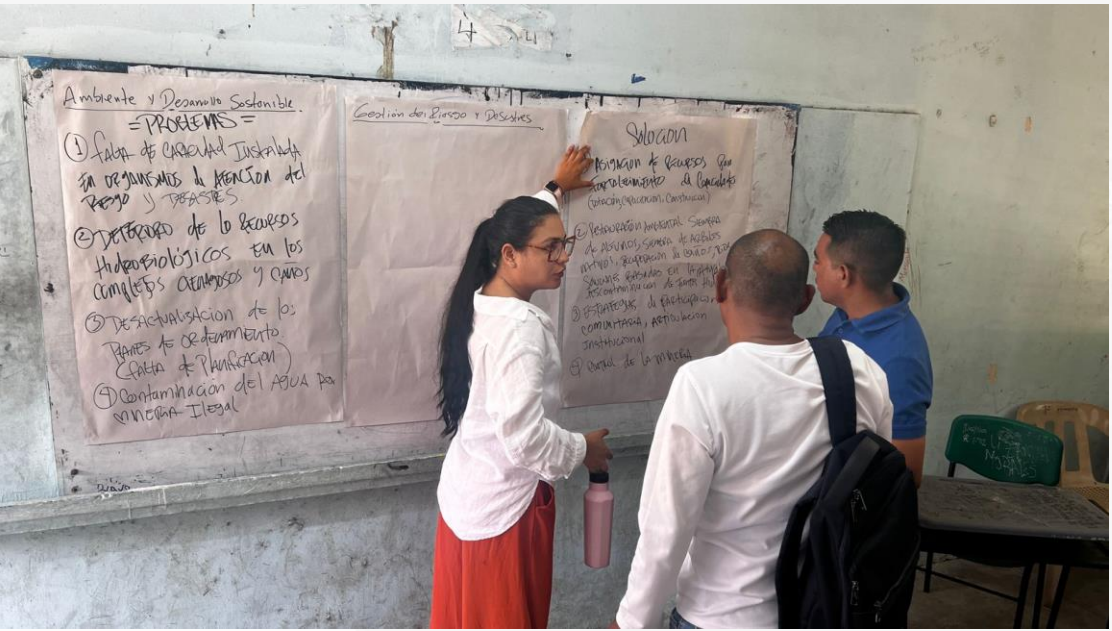
Las mayores necesidades en mejoramiento de vivienda o ampliación de las ya existentes (déficit cuantitativo) se presentan en los Zodes Mojana (53,46), Loba (45,06) y Magdalena medio (40,89). no obstante, existen municipios en otras sub regiones con elevado déficit cuantitativo, como Clemencia (norte), Santa Rosa (dique) y María la Baja (montes de maría), es decir, **requiere el departamento de una política e intervenciones con equidad** para lograr las mitigaciones en procura de mejorar objetivamente sus indicadores y la calidad de vida de los Bolivarenses.

Diagnóstico - Cooperación Internacional

Se ha podido determinar que la **Gobernación de Bolívar** no cuenta a la fecha con una dependencia, dirección, entidad, oficina o secretaría, cuya misionalidad permita alinear y articular la oferta de cooperación internacional en el Departamento.

La ausencia de este actor ha dificultado la relación entre el ecosistema de cooperación internacional, conformado por agencias de cooperación, organizaciones no gubernamentales y Gobiernos extranjeros con presencia en el país, entre otros y la entidad departamental, generando una desarticulación evidente entre las necesidades identificadas por la Gobernación de Bolívar y los proyectos que se implementan en el territorio con recursos de cooperación internacional, incrementando los riesgos asociados a sobre-atención de poblaciones, duplicidad de esfuerzos, acción con daño y nula sostenibilidad de procesos.

Así mismo se evidencia que no existe un trazabilidad sobre los proyectos y recursos técnicos o financieros de cooperación internacional que se implementan en el Departamento, como tampoco se registra una evaluación del impacto de estos en la mejora de la calidad de vida de los Bolivarenses.



4.







Indicadores de Producto

Respecto de las líneas estratégicas





Ambiente y Desarrollo Sostenible

Producto	Indicador de Producto	Meta Producto Cuatrienio
 Servicio de recuperación de cuerpos de agua lénticos y lóticos	Cuerpos de agua recuperados	4
 Servicio de reforestación de ecosistemas	Plantaciones forestales realizadas	225000
 Servicio de educación informal en el marco de la conservación de la biodiversidad y los Servicio ecostémicos	Talleres realizados	18
 Servicio apoyo financiero para la implementación de esquemas de pago por Servicio ambientales	Áreas con esquemas de Pago por Servicios Ambientales implementados	1
 Servicio de asistencia técnica para la consolidación de negocios verdes	Negocios verdes consolidados	44
 Servicio de seguimiento y evaluación de los programas de recolección de residuos posconsumo	Programas de recolección de residuos posconsumo con seguimiento	4



Ambiente y Desarrollo Sostenible

Producto	Indicador de Producto	Meta Producto Cuatrienio
 Servicio de apoyo técnico para la implementación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático	Pilotos con acciones de mitigación y adaptación al cambio climático desarrollados	2
 Servicio de divulgación de la información en gestión del cambio climático para un desarrollo bajo en carbono y resiliente al clima	Campañas de información en gestión de cambio climático realizadas	2
 Servicio de asistencia técnica para la promoción del uso eficiente y ahorro del agua	Proyectos para la promoción del uso eficiente y ahorro del agua formulado	2
 Servicios de apoyo para el fomento de capacidades en economía circular y sostenibilidad	Funcionarios capacitados en cultura organizacional para promover sostenibilidad.	500
 Servicio de atención integral a la fauna	Animales atendidos en servicios médicos veterinarios	12.000
 Servicio de divulgación de la información de la política nacional de educación ambiental y participación	Campañas de educación ambiental y participación implementadas	1



Competitividad

Producto	Indicador de Producto	Meta Producto Cuatrienio
✔ Documentos de política	Documentos de política elaborados	2
✔ Servicio de apoyo financiero para el mejoramiento de productos o procesos	Empresas beneficiadas por el fondo de financiación y de emprendimiento	200
✔ Documentos de planeación	Documentos de planeación elaborados	1
✔ Servicios de información implementados	Sistemas de información implementados	1
✔ Servicio de apoyo a la comercialización	Eventos comerciales apoyados	6
✔ Servicio de articulación entre la educación superior y el sector productivo	Programas y Proyectos de educación superior articulados con el sector productivo	5





Competitividad

Producto	Indicador de Producto	Meta Producto Cuatrienio
✓ Servicio para la formalización empresarial y de productos y/o servicios	Empresas asistidas técnicamente en temas de legalidad y/o formalización	100
✓ Servicio de formación para el trabajo en competencias para la inserción laboral	Personas formadas	400
✓ Servicio de apoyo para el desarrollo tecnológico y la innovación	Proyectos financiados para el desarrollo tecnológico e innovación	20
✓ Servicio de apoyo para el desarrollo tecnológico y la innovación	Regulaciones, normas, reglamentos o legislaciones reconocidos como producto de innovación	1
✓ Servicio de gestión para el emprendimiento	Proyectos productivos con acompañamiento atendidos	100
✓ Servicio de apoyo al diseño e implementación de políticas de protección al cesante	Estrategias de protección al cesante realizadas	1



Cooperación Internacional

Producto	Indicador de Producto	Meta Producto Cuatrienio
 Servicio de cooperación internacional para la CTel	Propuestas de Cooperación internacional Cofinanciados	12
 Servicio de asistencia técnica	Instancias territoriales de coordinación institucional asistidas y apoyadas	1



Vivienda

Producto	Indicador de Producto	Meta Producto Cuatrienio
✓ Vivienda de Interés Social construidas en sitio propio	Vivienda construida en sitio propio	100
✓ Servicio de apoyo financiero en Operaciones urbanas especiales	Proyectos apoyados financieramente en operaciones urbanas especiales	4
✓ Servicio de asistencia técnica para la formulación e implementación de la política de vivienda	Asistencias técnicas realizadas	60
✓ Servicio de apoyo financiero para mejoramiento de vivienda.	Hogares beneficiados con mejoramiento de una vivienda	5000
✓ Servicio de apoyo financiero para mejoramiento de vivienda.	Subsidios para mejoramiento de vivienda asignados a población	500
✓ Servicio de asistencia técnica y jurídica en saneamiento y titulación de predios	Entidades territoriales asistidas técnica y jurídicamente ON/	15

5.

Proyección financiera

Plan Plurianual de Inversiones PPI 2024-2027





Proyección financiera



Direcciones de la Secretaría de Desarrollo Económico



Proyección 2024-2027

Ambiente y Desarrollo Sostenible	\$ 36.743.780.000
Competitividad	\$ 18.700.000.000
Cooperación Internacional	\$ 100.000.000
Vivienda	\$ 51.100.000.000



GOBERNACIÓN
de BOLÍVAR