

Informe de Gestión de la Secretaría de Planeación Distrital.

Camilo Rey Sabogal
Secretario de Planeación

Corte de Mayo 15 de 2024



Alcaldía Mayor de
Cartagena de Indias

Proceso construcción colectiva Plan de Desarrollo 20224-2027 “Cartagena, Ciudad de Derechos”.

Alistamiento institucional: reunión y taller con el equipo de gobierno

- Diagnóstico de ciudad
- Análisis del programa de Gobierno



Alcaldía Mayor de
Cartagena de Indias

Líneas del programa de Gobierno

Proceso construcción colectiva Plan de Desarrollo 20224-2027 “Cartagena, Ciudad de Derechos”.

Línea estratégica PDD	Seguridad humana	Vida digna	Desarrollo económico equitativo	Ciudad conectada y sostenible	Innovación pública y participación ciudadana
Programa de gobierno	<ul style="list-style-type: none"> • Seguridad Ya • Vida Digna/Salud 	<ul style="list-style-type: none"> • Vida Digna/ Educación • Vida digna/ Cultura • Vida Digna/ Deporte y Recreación • Movilidad e Infraestructura (Acceso a servicios públicos) 	<ul style="list-style-type: none"> • Generación de empleo, lucha contra el hambre, pobreza y desigualdad. • Cartagena Ciudad turística 	<ul style="list-style-type: none"> • Movilidad e Infraestructura • Cartagena verde y amigable con el medio • ambiente- justicia ambiental • Cartagena Ciudad Histórica (Centro Histórico) • Cartagena Ciudad turística • Cartagena ciudad ordenada 	<ul style="list-style-type: none"> • Participación ciudadana y comunitaria (gobernanza, gobierno y ciudadanía digital, y presupuestos participativos).

Cartagena plural y diversa (mujeres, jóvenes, negritudes, LGTBIQ+, adulto mayor y personas con diversidad, funcional).



Alcaldía Mayor de
Cartagena de indias

Proceso construcción colectiva Plan de Desarrollo 20224-2027 “Cartagena, Ciudad de Derechos”.

Mesas Técnicas Institucionales



Enfoque metodológico

- **Marco Lógico: Un enfoque estructurado para la Planificación Estratégica**

Estrategia metodológica de mesas de participación ciudadana



Alcaldía Mayor de
Cartagena de Indias

Documento Bases del Plan (versión preliminar Febrero 2024)

- Convocatoria a conformación del Consejo Territorial de Planeación -CTP
- Instalación del nuevo CTP
- Documento preliminar construido con las dependencias
- Se entrega a CTP
- Se entrega a autoridades ambientales (Cardique y EPA)



Alcaldía Mayor de
Cartagena de Indias

Proceso construcción colectiva Plan de Desarrollo 2022-2027 “Cartagena, Ciudad de Derechos”.

Tipos de mesas y/o espacios de participación ciudadana

Mesa con enfoque Sectorial



Tuvieron como principal objetivo la identificación de problemáticas específicas relacionadas con diferentes sectores o temáticas de interés para la ciudad, planteando en ello diversas causas, consecuencias y alternativas de solución para dichos problemas.

La metodología abordada en este enfoque de mesas fue el grupo de discusión y los paneles temáticos, dónde se recopilaban las principales vivencias y percepciones de los ciudadanos, permitiendo enriquecer el diagnóstico situacional y la propuesta estratégica en el modelo de desarrollo territorial.

El enfoque sectorial buscaba abarcar no solo los sectores tradicionales en la planeación del desarrollo, tales como educación, salud, deporte, vivienda, entre otros, si no también, la inclusión de otras temáticas/áreas tales como el sector de las comunicaciones, derechos humanos, primer empleo, rediseño institucional e innovación administrativa, autoridades marino costeras, economía popular, integración regional, sistema de mercados públicos, empleo, trabajo decente y digno, entre otros aspectos que, marcaron un paso significativo hacia un enfoque más integral y diversificado en la gestión del desarrollo urbano y social.



Mesa con enfoque territorial



Las Mesas con enfoque territorial desempeñaron un papel fundamental por su capacidad de movilización ciudadana en torno a la comprensión de las dinámicas específicas de cada territorio, abordando directamente las problemáticas que enfrentan los barrios, Unidades Comuner de Gobierno (UCG) y localidades del Distrito de Cartagena tanto urbanas como rurales.

La metodología abordada en estas mesas fue la cartografía social como método que permitió el reconocimiento de las distintas dinámicas de los territorios y su relación con la planificación del desarrollo.

Se contó con la participación de líderes comunitarios, ciudadanía organizada y no organizada, grupos de interés específicos de las UCG, así como representantes de entidades e instituciones activas en los barrios, promoviendo así que las mesas fueran inclusivas y representativas de la población en torno a un diálogo constructivo entre diferentes sectores de la comunidad.



Mesa con enfoque poblacional



Teniendo en cuenta que existen grupos que requieren protección especial constitucional o necesidad de atención diferenciada, estas mesas estuvieron diseñadas con el objetivo de reconocer las diversas particularidades de los grupos poblacionales, diferenciales y diversos de la ciudad de Cartagena.

La metodología abordada para este enfoque de mesas estuvo guiada a través de los grupos de discusión y los paneles temáticos, enfocados a identificar, causas y consecuencias y alternativas de solución.

Estas mesas se destacaron por su inclusividad, atrayendo a una amplia gama de participantes, incluidos líderes y representantes de movimientos de mujeres, diversidades sexuales y de género, personas mayores, jóvenes, niños, niñas y adolescentes, migrantes, víctimas del conflicto armado, excombatientes o reincorporados, habitantes de calle, pescadores, actores sociales de playas y personas con discapacidad, lo que permitió a las dependencias construir productos (bienes o servicios) para el desarrollo de la ciudad a partir de la comprensión diferencial de las situaciones presentadas por la ciudadanía.



Construcción del capítulo étnico



Las mesas se desarrollaron por medio de espacios (i) autónomos (ii) mesas en territorio y (iii) mesas con instituciones las cuales contaron con la participación activa de líderes y personas que se autorreconocen como parte de un grupo étnico, representando diversas zonas del distrito como la zona norte, la zona industrial, la zona insular y la zona urbana, lo que garantizó que las voces de las comunidades étnicas fueran escuchadas y tomadas en cuenta en la formulación de estrategias que afectan directamente sus vidas y su entorno.

La metodología de trabajo abordada fue las cartografías sociales, paneles temáticos y grupos de discusión, permitiendo un diálogo abierto y constructivo, donde los participantes pudieron expresar sus preocupaciones, compartir sus experiencias y proponer soluciones específicas.

El resultado de estas mesas fue la creación de un capítulo étnico en el Plan de Desarrollo Distrital, que no solo reconoce la diversidad cultural y étnica de Cartagena, sino que también establece compromisos concretos por parte del Gobierno Distrital para mejorar las condiciones de vida de estas comunidades, promoviendo políticas que fomentan su desarrollo integral y respetan sus derechos y tradiciones.



Proceso construcción colectiva Plan de Desarrollo 2022-2027 “Cartagena, Ciudad de Derechos”.

Estrategia metodológica de mesas de participación ciudadana

Roles en las mesas de participación



- *Grupos de discusión: árbol de problemas y matrices colectivas*



Proceso construcción colectiva Plan de Desarrollo 20224-2027 “Cartagena, Ciudad de Derechos”.

Estrategia metodológica de mesas de participación ciudadana

- *Cartografías sociales*

Figura. Proceso metodológico de la cartografía social



Figura. Organización de grupos e Instrumento de recolección de datos

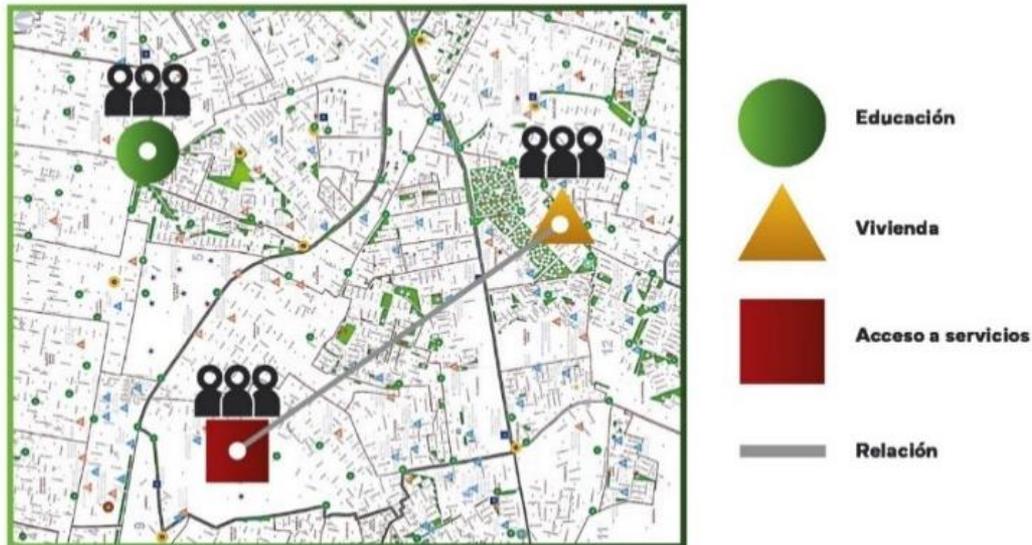


Proceso construcción colectiva Plan de Desarrollo 20224-2027 “Cartagena, Ciudad de Derechos”.

Estrategia metodológica de mesas de participación ciudadana

- *Cartografías sociales*

Ilustración. Ejercicio de Cartografía social



Proceso construcción colectiva Plan de Desarrollo 20224-2027 “Cartagena, Ciudad de Derechos”.

Estrategia metodológica de mesas de participación ciudadana



Paneles temáticos



Alcaldía Mayor de
Cartagena de indias

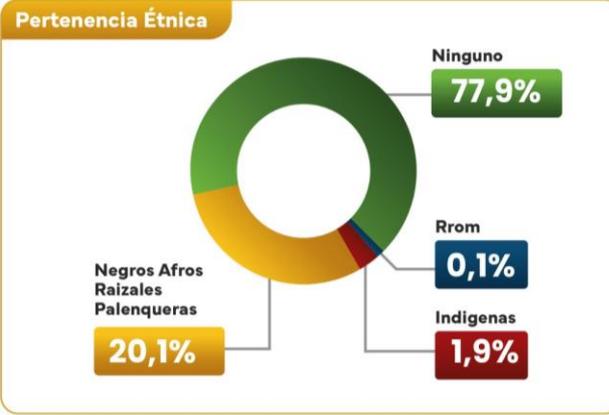
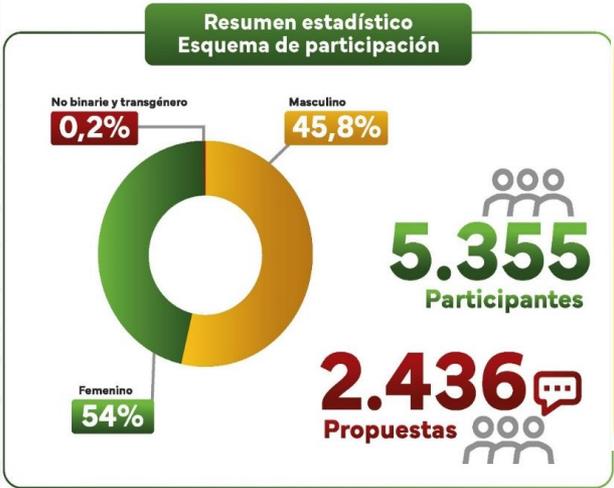
Revisión de conceptos, recomendaciones y solicitudes

- Consejo Territorial de Planeación
- Cardique
- ONU Mujeres
- USAID
- Organizaciones Sociales y comunitarias
- Gremios económicos



Alcaldía Mayor de
Cartagena de Indias

Proceso construcción colectiva Plan de Desarrollo 2024-2027 “Cartagena, Ciudad de Derechos”.

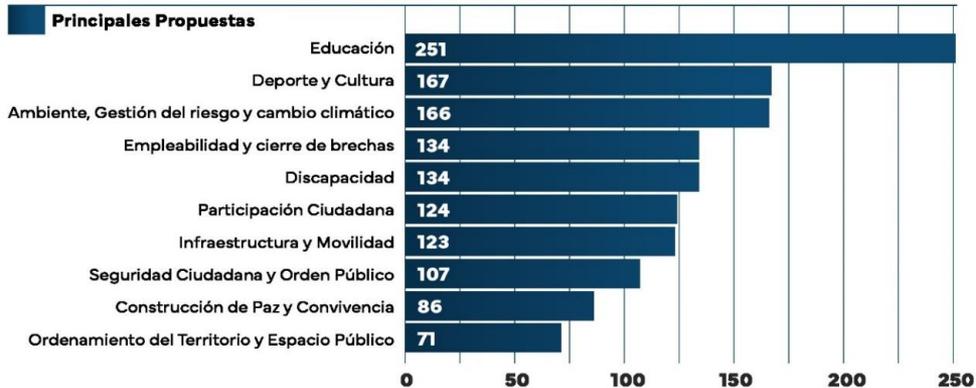


Alcaldía Mayor de
Cartagena de Indias

Proceso construcción colectiva Plan de Desarrollo 20224-2027 “Cartagena, Ciudad de Derechos”.

Propuestas por línea estratégica

Líneas Estratégicas	Mesas	Consulta Virtual	Total
● Seguridad Humana	486	328	814
● Vida Digna	238	282	520
● Desarrollo Económico Equitativo	195	190	385
● Ciudad Conectada y Sostenible	247	169	416
● Innovación Pública y Participación Ciudadana	185	116	301
Total general	1351	1085	2436



Proceso construcción colectiva Plan de Desarrollo 20224-2027 “Cartagena, Ciudad de Derechos”.

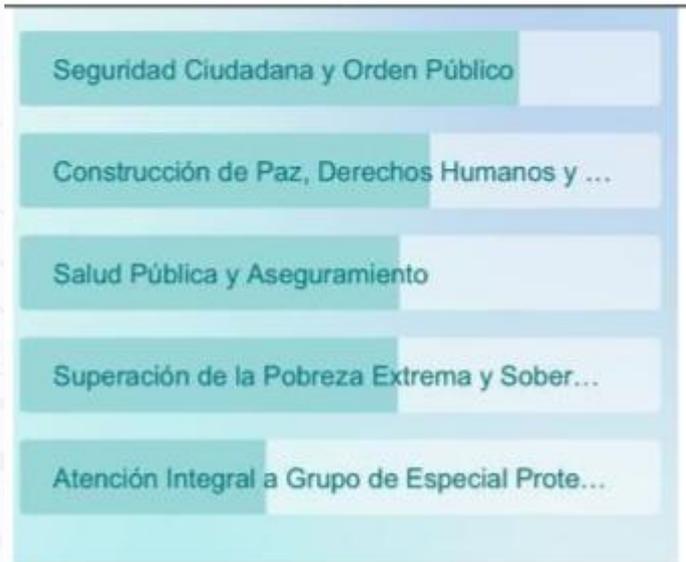
Criterios para la priorización de propuestas de participación



Alcaldía Mayor de
Cartagena de indias

Audiencias Públicas de Socialización del Plan Plurianual de Inversiones

- Audiencia en cada localidad (cerca de 400 personas entre las 3)



Culminación y entrega de Proyecto Plan de Desarrollo

- El 30 de abril se entrega al Concejo Distrital:
 - Diagnóstico (versión final abril 2024)
 - Documento técnico Bases del Plan (versión final abril 2024)
 - Proyecto de Acuerdo del Plan
 - Plan Plurianual de Inversiones 2024-2027
 - Planes sectoriales (turismo y salud)
 - Concepto CTP y Cardique
 - Informe Audiencias Públicas Plan Plurianual de Inversiones
- Discusión y aprobación del Plan en el Concejo
 - Audiencias Públicas y debates
 - Reuniones de trabajo técnicas y de ajustes
 - Trabajo con organizaciones sociales
 - Análisis y respuesta a observaciones de honorables concejales



Nuevo Capítulo de Inversiones con cargo al SGR



Participantes en los
ejercicios de socialización de
iniciativas

➤ 294

Nº de iniciativas presentadas en la
mesa de priorización

➤ 35

Mesa de Priorización contó con la
participación de:

➤ Concejo Distrital
JAL
JAC
Organizaciones Sociales
Gremios
IES
Representante a la cámara
Organizaciones étnicas



Nuevo Capítulo de Inversiones con cargo al SGR



Inversión

Proyectos priorizados
asignaciones directas

21

\$ 218.690.297.000

Proyectos priorizados
asignaciones directas
educación superior

4

\$ 9.167.091.971,13

Proyectos priorizados con
enfoque diferencial

43

\$ 5.100.626.701,95



Proyectos territoriales

Nº de proyectos registrados y actualizados en el Banco de Programas y Proyectos territoriales

➤ 301



Nº de participantes en formaciones en formulación, ajuste y seguimiento a proyectos de inversión

➤ 261

Indicadores de
implementación del
BPP en Cartagena



Medición DNP – Abril 2024

Indicador de configuración ➤ 100%

Indicador de viabilidad ➤ 100%

Indicador de Programación presupuestal ➤ 100%

Indicador de Seguimiento ➤ 71%

Indicador Sintético de Implementación ➤ 93%



Desarrollo Urbano y Ordenamiento Territorial



Alcaldía Mayor de
Cartagena de Indias

FORTALECIMIENTO A LA REGLAMENTACIÓN URBANÍSTICA DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL



Virtualización:
Certificados de Uso de
Suelo



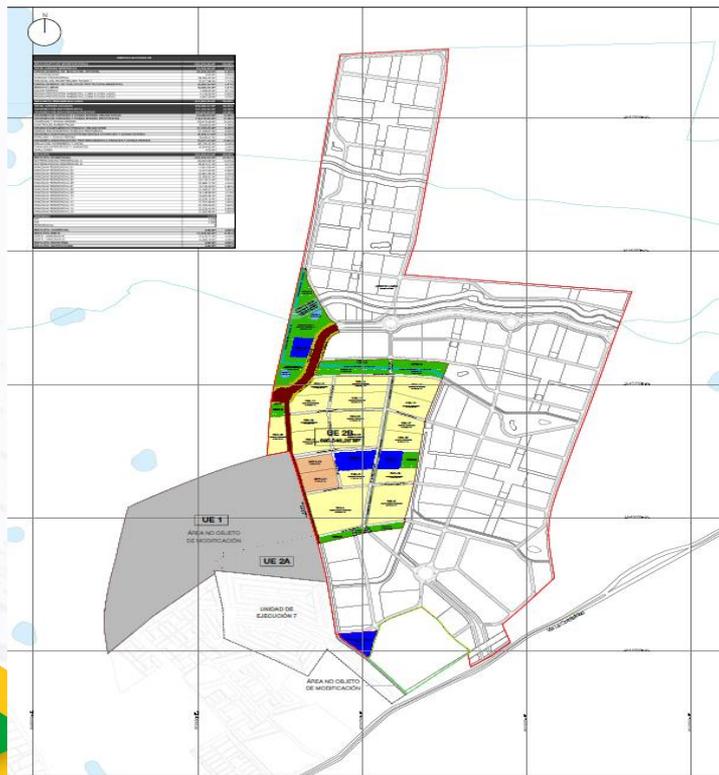
Solicitudes de Licencia
De intervención y
ocupacion de EP



Legalización Urbanística
Arroz Barato



REGLAMENTACIÓN URBANÍSTICA PARA HABILITACIÓN DE SUELO



- ✓ Pronunciamiento frente a la propuesta de modificación al macroproyecto Ciudad Bicentenario, identificando la solución al desarrollo urbano ordenado sostenible, redistribución de cargas y beneficios para generar equilibrio y viabilidad al desarrollo de las siguientes etapas del macroproyecto.
- ✓ Beneficio en el desarrollo efectivo del macroproyecto, que presenta una oferta de 40.070 viviendas en total, de las cuales 8.865 corresponden a viviendas de interés prioritario, 25.153 viviendas de interés social y 5.764 no VIS.
- ✓ Revisión del proyecto de revisión de decreto que define los lineamientos y competencias para la determinación, la liquidación, el cobro y el recaudo de la participación del efecto Plusvalía en el Distrito de Cartagena, el cual se concertará mesas de trabajo para actualizar el proyecto decreto con la normatividad vigente del estatuto tributario adoptado mediante acuerdo 107 del año 2022.

	<p>PROYECTO: MACROPROYECTO CIUDAD DEL BICENTENARIO CONVENIO DE COLABORACIÓN DE CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDAS</p>	<p>INDICADOR: Fundación Punto de Entrega</p>	<p>CONVENCIONES: Línea roja: Límite del área objeto de modificación Línea verde: Límite del área de desarrollo urbano ordenado sostenible Línea azul: Límite del área de desarrollo urbano ordenado sostenible Línea amarilla: Límite del área de desarrollo urbano ordenado sostenible Línea naranja: Límite del área de desarrollo urbano ordenado sostenible Línea gris: Límite del área de desarrollo urbano ordenado sostenible</p>	<p>CONTIENE: UNIDADES DE EJECUCIÓN DEL ÁREA OBJETO DE MODIFICACIÓN</p>	<p>ESCALA: 1:1000 FECHA: 10/14</p>
--	--	--	--	--	--

CONSTRUCCIÓN DE LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN

AVANCES PLAN ESPECIAL DE MANEJO Y PROTECCIÓN PEMP DEL CENTRO HISTÓRICO

1. Reunión con nuevo equipo de División de Patrimonio del Ministerio de las Culturas las artes y los saberes: 25 de abril 2024, seguimiento de compromisos el 5 de mayo de 2025. Establecimiento de nuevo cronograma de actividades para aprobación en esta vigencia.
2. Mesas de trabajo: Secretaría de Turismo 27 de mayo de 2024. Empresas prestadoras de servicios públicos 30 de mayo de 2024, Dirección de Control Urbano 10 de mayo de 2024. Articulación con manifestaciones culturales incluidas en la lista indicativa de patrimonio cultural inmaterial con el PES Vida de Barrio Getsemaní, 28 de mayo de 2024.





CONSTRUCCIÓN DE LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN (PEMP Y POT)

AVANCES REVISIÓN Y ACTUALIZACIÓN PROPUESTA PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

1. Proceso de Revisión del Proyecto Existente.

La división de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Territorial realizó consulta jurídica sobre el reglamento aprobado el 4 de mayo de 2023 sobre la vigencia y funcionamiento del Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial, para su reactivación y provisión de la vacancia del sector ambiental. También se consultó sobre las etapas del proceso para que la nueva administración retome el ejercicio.

2. Revisión documental y de la cartografía de la propuesta existente del Plan de Ordenamiento Territorial

Este proceso se desarrolla en las siguientes fases: Alistamiento del Equipo; Revisión Documental y Cartográfica; Análisis de observaciones y conceptos, Diseño y aplicación de estrategia de Participación Ciudadana, Exposición y Validación ante mesas de expertos, dirigencia local y ciudadanía de los Resultados encontrados; Proceso de ajuste del Proyecto POT y entrega de Proyecto de Acuerdo.

Estamos trabajando en el proceso de actualización del Comité Consultivo de Ordenamiento Territorial



SISTEMA DE INFORMACION GEOGRÁFICA

- ❑ Solicitud, coordinación e integración de información generadas por dependencias Distritales y otras entidades para mantener actualizado el sistema y el mapa interactivo de asuntos del suelo MIDAS:
 - ✓ Educación
 - ✓ Distriseguridad
 - ✓ DADIS
 - ✓ Participación Ciudadana
 - ✓ DATT
 - ✓ Transcaribe
 - ✓ IPCC
- ❑ Expedición de 630 certificados de nomenclatura de acuerdo a la base de datos para atención a peticionarios.
- ❑ Estructuración de cartografía y salidas graficas para atención de requerimientos y apoyos solicitados
 - ✓ 82 salidas graficas



SISTEMA DE INFORMACION GEOGRÁFICA

- Publicación en MIDAS de nuevas capas e información de fuentes generadoras.
 - ✓ Cardique
 - ✓ Curaduría Urbana
 - ✓ Educación
- Análisis y enlaces de cartografía y datos estadísticos DANE – POT y publicación en MIDAS.
- Apoyo en análisis cartográfico a través de la plataforma SOL para el trámite de certificados de usos del suelo.
- Revisión y análisis de propuestas para nuevas funcionalidades y mejoras en el mapa interactivo Digital de asuntos del suelo MIDAS.
- Participación mesas de trabajo con GO Catastral para obtención de información de interés y revisión de información espacial generada (identificación de omisiones)
- Capacitaciones para manejo del MIDAS en diferentes dependencias



Estratificación

Certificados de estrato emitidos en el periodo comprendido entre el 1 de enero de 2024 y el 15 de mayo de 2024

Proceso	Respuestas emitidas
Certificados emitidos por solicitud de certificación de estrato	503
Predios actualizados en actas de primera instancia	473
Certificados emitidos por visita de inspección en primera instancia	76
Certificados emitidos por visita de inspección en segunda instancia	21
Oficios informativos y/o explicativos a los usuarios	74



Alcaldía Mayor de
Cartagena de Indias

* Decreto de liquidación de presupuesto No. 1702 de 18 de diciembre 2023

** Acuerdo No. 138 del 8 de marzo 2024.

Sistema de Identificación y Clasificación de Potenciales Beneficiarios para Programas Sociales (SISBÉN)



En 2024 se han aplicado más 8 mil encuestas a la fecha.



Sistema de Identificación y Clasificación de Potenciales Beneficiarios para Programas Sociales (SISBÉN)

Se han realizado más de 20 jornadas de atención móviles del SISBEN, en las siguientes comunidades:

Barú, Santa Ana, Henequén, Nelson Mandela, San Jose de los Campanos, Cartagenita, Arroz Barato, Punta arena, Caño del Oro, Bocachica, Tierra Bomba e Isla del Rosario, Isla Fuerte, El Islote, Isla Mucura, Arroyo Grande, Bayunca, Chiquinquirá, Barrios Unidos, Blas de Lezo, Nuevo Bosque, Ceballos.



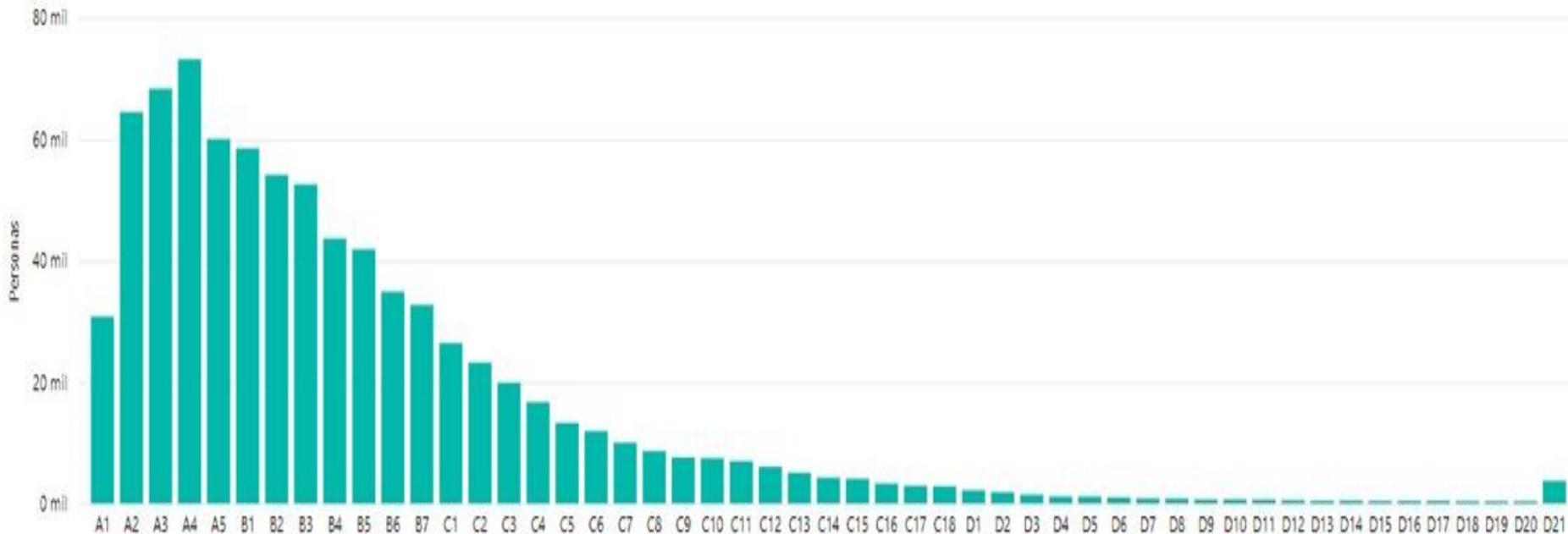
Alcaldía Mayor de
Cartagena de Indias

Sistema de Identificación y Clasificación de Potenciales Beneficiarios para Programas Sociales (SISBÉN)



Alcaldía Mayor de
Cartagena de Indias

Sistema de Identificación y Clasificación de Potenciales Beneficiarios para Programas Sociales (SISBÉN)



Alcaldía Mayor de
Cartagena de Indias

Políticas Públicas Distritales

Política Pública de la Mujer y Género

De acuerdo con el ciclo de Formulación de Políticas Públicas Distritales:

1

Se creó **ruta metodológica articulada** entre la **Secretaría de Participación y Desarrollo Social** y la **Secretaría de Planeación** para la finalización del proceso de formulación de la Política Pública de la Mujer y Género

2

Se realizaron **4 asistencias técnicas** al equipo formulador para la construcción del **Plan de Acción** y las **Hojas de Vida de los Resultados** y Productos de la Política Pública



Mayor de
Cartagena de Indias

Políticas Públicas Distritales

Política Pública de Discapacidad e inclusión Social

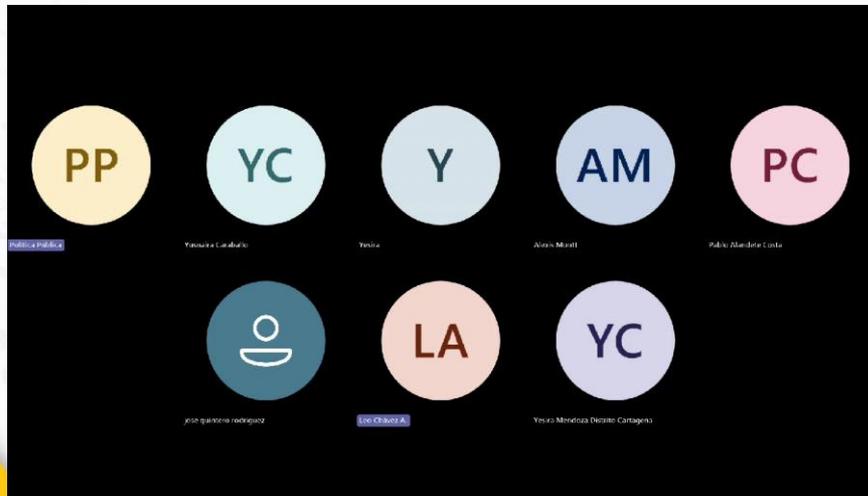
De acuerdo con el ciclo de Formulación de Políticas Públicas Distritales:

1

Se realizaron **2 asistencias técnicas virtuales** al equipo formulador de la Política, para la culminación de la fase de Agenda Pública de la Política

2

Dado lo anterior, se logró la radicación final del Documento Diagnóstico de la Política Pública de Discapacidad e Inclusión Social



Análisis de Datos para el Desarrollo Territorial



Alcaldía Mayor de
Cartagena de Indias

Análisis de Datos para el Desarrollo Territorial

Secretaría de Planeación Distrital

¿SABES CÓMO FUE EL COMPORTAMIENTO FISCAL DE CARTAGENA EN 2023?

El Observatorio de Dinámicas Urbanas y Sociales de la Secretaría de Planeación te muestra los aspectos importantes relacionados a la administración de los recursos públicos distritales durante 2023.

ODUS

Principales fuentes de ingreso tributario del Distrito:

- 1 Impuestos locales como el Impuesto Predial Unificado (IPU)
- 2 Impuesto de Industria y Comercio (ICA)

Por cada **1.000 pesos** recaudados (durante 2023)

- 460 pesos** corresponden a los aportes de establecimientos comerciales e industriales.
- 260 pesos** corresponden al impuesto predial.
- 280 pesos** corresponden a tributos como el alumbrado público, la sobretasa de la gasolina y delimitación urbana.

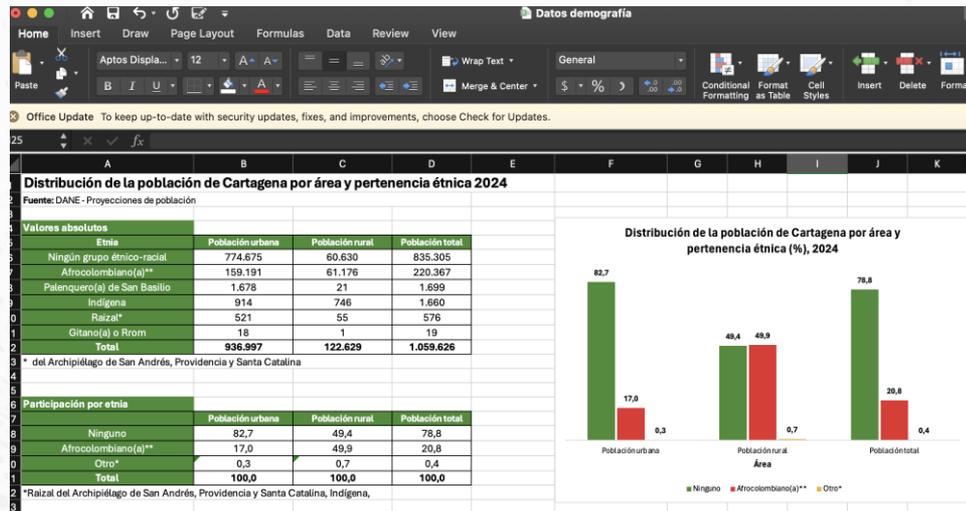
Fuente: CUIPO - Contaduría General de la Nación (CGN)

Secretaría de Planeación Distrital **ODUS**



Alcaldía Mayor de
Cartagena de Indias

Análisis de Datos para el Desarrollo Territorial



Nota #4 – proyecciones demográficas Cartagena

Identificar los fenómenos demográficos del territorio permite tomar decisiones informadas sobre la provisión de servicios como educación, salud, vivienda, empleo e infraestructura.

El ODUS comparte datos clave sobre la situación actual y futura de la población de Cartagena, utilizando las proyecciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

- Proyección de Población:** Según el Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) de 2018, se proyectó que en 2024 Cartagena albergaría aproximadamente 1.06 millones de habitantes. Para 2034, se espera que la población aumente en 38 mil personas, alcanzando los 1.1 millones. Sin embargo, la tasa de crecimiento anual promedio entre estos años será menor (0.5%), reflejando una disminución en las tasas de natalidad a nivel local.
- Distribución por Género:** La mayoría de la población en Cartagena está compuesta por mujeres. En 2024, el 52% de la población total corresponde a mujeres, mientras que el 48% son hombres.
- Fuerza Laboral:** Cartagena cuenta con una fuerza laboral robusta. En 2024, el 68% de los habitantes tienen entre 15 y 64 años, y se espera que este porcentaje crezca un punto porcentual para 2034.

Sin embargo, se observan cambios demográficos significativos en la población joven y la población adulta mayor:

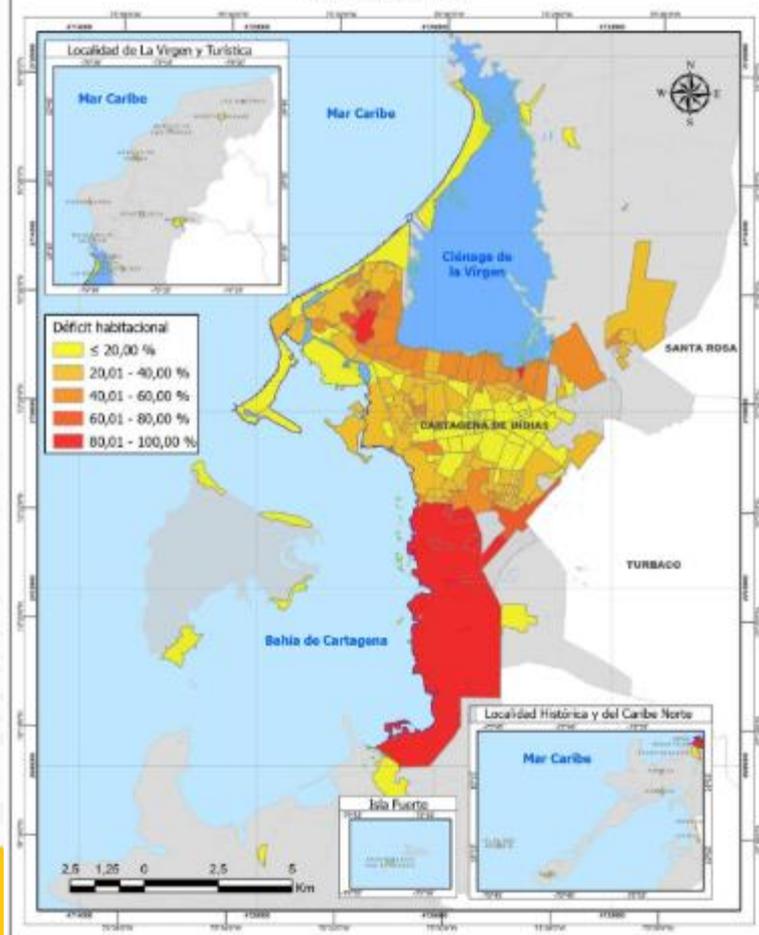
- En 2024, el 23% de la población son menores de 15 años, pero para 2034, este grupo se reducirá al 19%.



Alcaldía Mayor de
Cartagena de Indias

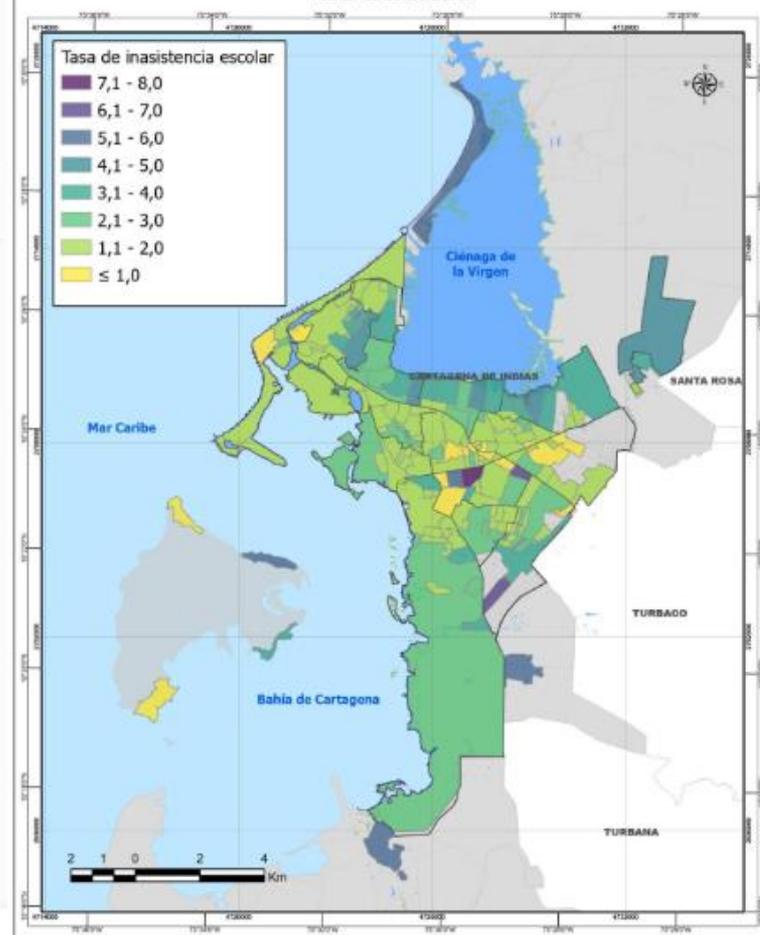
DISTRIBUCIÓN DEL DÉFICIT HABITACIONAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA DE INDIAS

Fuente: Censo DANE 2018



TASA DE INASISTENCIA ESCOLAR SOBRE EL TOTAL DE LA POBLACIÓN ENTRE 5 A 15 AÑOS

Fuente: Censo DANE 2018



Alcaldía Mayor de
Cartagena de Indias

3. Gestión Contractual

Ejecución de los contratos asociados a los gastos de funcionamiento e inversión

Contratos					
Gasto	Valor	Ejecución	Terminado	Liquidación	Total
Funcionamiento	\$ 1.322.635.636	23	1	1	25
Inversión	\$ 5.601.340.000	250	23	1	274
Total	\$ 6.923.975.636	273	24	2	299



Alcaldía Mayor de
Cartagena de Indias

4. Ejecución Presupuestal

Ejecución de los compromisos adquiridos

Secretaria de Planeación	Ppto Vigente	Compromisos
Funcionamiento	\$ 2.981.651.513,00	\$ 1.322.635.636,00
Inversión	\$ 33.023.473.657,37	\$ 5.601.340.000,00
Total Secretaria De Planeación	\$ 36.005.125.170,37	\$ 6.923.975.636,00

Figura

Ejecución presupuestal
Enero-mayo 2024



Alcaldía Mayor de
Cartagena de Indias

Fuente: Elaboración propia - SPD