



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

Cartagena de Indias D. T. y C., abril 26 de 2025

Doctor:

RAFAEL MEZA PÉREZ

Presidente Concejo Distrital de Cartagena de Indias

ASUNTO: PROYECTO DE ACUERDO NO. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

El señor alcalde distrital Dr. Dumek Turbay Paz, en uso de sus atribuciones constitucionales y legales, presentó a consideración del Honorable Concejo Distrital de Cartagena de Indias el proyecto de acuerdo relacionado en el asunto, cuyos fundamentos legales, de justificación y destinación se señalan a continuación.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. Fundamentos normativos de la iniciativa

El artículo 2 de la Constitución Política consagra como fines esenciales del Estado: “servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo”.

Por su parte, en el artículo 209 del mismo texto, se señala que “la función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones, encontrando adicionalmente en el artículo 210 que las entidades del orden nacional descentralizadas por servicios sólo pueden ser creadas por ley o por autorización de ésta, con fundamento en los principios que orientan la actividad administrativa”.

1.1. En cuanto a la competencia del Alcalde Mayor para presentar proyectos de acuerdos

El artículo 315 de la Constitución Política contempla entre las funciones del Alcalde Mayor:

“(...) 5. Presentar oportunamente al Concejo los proyectos de acuerdo sobre planes y programas de desarrollo económico y social, obras públicas, presupuesto anual de rentas y gastos y los demás que estime convenientes para la buena marcha del municipio (...)”.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

En el mismo sentido, la Ley 1551 de 2012, “Por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios”

*“(…) **ARTÍCULO 91. FUNCIONES.** Los alcaldes ejercerán las funciones que les asigna la Constitución, la ley, las ordenanzas, los acuerdos y las que le fueren delegadas por el presidente de la República o gobernador respectivo.*

Además de las funciones anteriores, los alcaldes tendrán las siguientes:

A) En relación con el Concejo:

1. Presentar los proyectos de acuerdo que juzgue convenientes para la buena marcha del municipio (...).”

1.2. En lo que respecta a la competencia de los Concejos:

En cuanto a las competencias constitucionales del Honorable Concejo Distrital, el artículo 313, señala como facultades de dicha corporación, las siguientes:

“1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio (...)

9. Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio”.

1.3. Normatividad aplicable asuntos de publicidad exterior visual

La Constitución Política de Colombia contiene varias normas que plantean una forma unitaria y nacional de regulación del medio ambiente, entre las que podemos señalar los artículos 2°, 79 inciso 2°, 80, 333, 334, 366, 268 y 277.

Con fundamento en la Carta Política, y priorizando la preservación del medio ambiente, el legislador expidió la Ley 140 de 1994, por la cual se reglamentó la exhibición de la publicidad exterior visual en el territorio nacional, con el propósito de mejorar la calidad de vida de los habitantes del país, mediante la descontaminación visual y del paisaje, la protección del espacio público y de la integridad del medio ambiente, la seguridad vial y la simplificación de la actuación administrativa en relación con la Publicidad Exterior Visual.

La Ley 140 de 1994, regula la publicidad exterior visual en predios privados, prohibiendo en su artículo 3 la exhibición en espacio público, entre otros e igualmente por el Acuerdo 041 de 2007.

“(…) Artículo 3. Lugares de ubicación. Podrá colocarse Publicidad Exterior Visual en todos los lugares del territorio nacional, salvo en los siguientes:

En las áreas que constituyen espacio público de conformidad con las normas municipales, distritales y de las entidades territoriales indígenas que se expidan con fundamento en la Ley 9 de 1989 o de las normas que la modifiquen o sustituyan. Sin embargo, podrá colocarse Publicidad Exterior Visual en los recintos destinados a la presentación de espectáculos públicos, en los paraderos de los vehículos de transporte público y demás elementos de



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

amoblamiento urbano, en las condiciones que determinen las autoridades que ejerzan el control y la vigilancia de estas actividades (...).”

Actualmente la publicidad exterior visual que se encuentra regulada en el Distrito de Cartagena solo es contemplada en suelos privados y esta se sustenta en el Acuerdo 041 de 2007.

Cumpliendo con lo ordenado por la Ley 140 de 1994, y atendiendo las competencias delegadas a los Concejos en el artículo 313 de la Carta Política, el Distrito de Cartagena expidió el Acuerdo 041 de 2007, con fin de regular lo relacionado con la publicidad exterior visual en su territorio, posteriormente modificado parcialmente en sus artículos 3 y 23, por el Acuerdo 024 de 2015.

No obstante, para el centro histórico, su área de influencia como también en las edificaciones catalogadas y áreas de influencia en la Periferia Histórica rigen las normas sobre avisos permanentes y transitorios señaladas en el Decreto 0977 de 2001 y demás normas concordantes del Plan de Ordenamiento Territorial.

En lo que respecta a la regulación del impuesto de publicidad exterior visual, el Concejo Distrital de Cartagena, con fundamento en el artículo 14 de la Ley 140 de 1994, inicialmente adoptó el Acuerdo 041 de 2006, posteriormente fue expedido el Acuerdo 107 de 2022 y finalmente se emite el Decreto compilatorio No. 810 de 2023, en los que se regula lo relacionado con el impuesto de publicidad exterior visual, referente la base gravable, hecho generador y sanciones por no declarar o por extemporaneidad en la inscripción en el registro.

2. JUSTIFICACIÓN

La Dirección de Control Urbano ha encontrado varios aspectos que motivan a la modificación y mejora de la normativa vigente entre los que se encuentran:

- Cifras básicas en el registro y recaudo del impuesto.
- Poco conocimiento por parte de la ciudadanía respecto al tema y sus obligaciones referente a este.
- Publicidad exhibida en zonas prohibidas.
- Necesidad de intervenir el Centro Histórico.
- Necesidad de generar una mayor articulación entre las dependencias a nivel Distrital que tienen injerencia con relación con la publicidad exterior visual.

Como mecanismo para aumentar el recaudo y los registros, como también garantizar el cumplimiento de la normativa vigente que regula el tema en el Distrito, se han implementado las siguientes estrategias:



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"



Recorridos:

Visitamos de forma presencial los establecimientos comerciales para orientar e impulsar el cumplimiento frente al registro de publicidad exterior visual, recalcando que es carácter obligatorio y en ese sentido socializamos el paso a paso que deben seguir los establecimientos para lograr el registro de la publicidad exhibida compartiendo los canales de enlace con la Dirección de Control Urbano para la oportuna información y resolución de inquietudes.



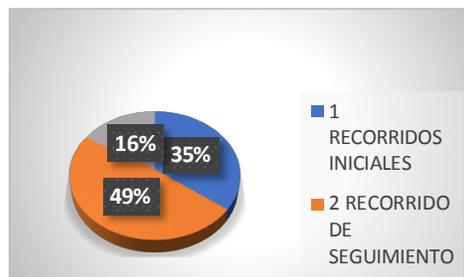
Se han realizado un total treinta y siete (37) recorridos a las tres localidades del Distrito, dentro de los cuales se han visitado 637 establecimientos y predios donde se identificó la exhibición de publicidad exterior visual, tal y como se relaciona en el siguiente cuadro:

TOTAL, RECORRIDOS:



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

	DESCRIPCIÓN	CANT. RECOR.	ESTABLEC.
1	RECORRIDOS INICIALES	13	334
2	RECORRIDO DE SEGUIMIENTO	18	195
3	RECORRIDO VALLAS	6	108
	TOTAL	37	637



En los recorridos iniciales, se visitan por primera vez los establecimientos comerciales, que se destacan por su enfoque pedagógico y de sensibilización hacia quienes reciben las visitas. Durante estas visitas, se llevan a cabo los siguientes pasos:

- Visita a cada establecimiento del tramo programado.
- Entrega de información de manera pedagógica respecto a competencias y objetivo de la visita, solicitando la atención del competente (Administrador).
- Descripción del proceso de registro de la publicidad (Normativa, documentación y radicación).
- Entrega de información de los canales de acceso a la información y seguimiento del micrositio y redes de la Dirección para ampliación de información que pueda requerir.
- Diligenciamiento de formato de actas por establecimiento incluyendo toma de dimensiones, así como el formato con la información del establecimiento comercial y de quien recibe la visita.
- Notificación del seguimiento de la visita posteriormente y aviso de las sanciones que podrían proceder al no iniciar el proceso de registro según lo indicado (30 días).
- Registro fotográfico.

Sumado a lo anterior atendiendo la directriz del Director Administrativo de Control Urbano, estamos regresando de forma presencial a los establecimientos de comercio que fueron visitados por primera vez en la Avenida Pedro de Heredia, barrio Getsemaní y Transversal 54, con la finalidad de verificar cuales establecimientos comerciales han iniciado el respectivo trámite para el registro de publicidad exterior visual o determinar aquellos que han omitido nuestro llamado a fin de evaluar las posibles sanciones previstas en el Decreto 107 de 2022 e requerir bajo un informe detallado a los Inspectores de Policía para que actúen según las competencias consagrada en la Ley 1801 de 2016.

Atendiendo lo consagrado en el Decreto 0977 de 2001, también venimos ejerciendo el control sobre toda la publicidad exterior visual conforme que se encuentre exhibida en el Centro Histórico.

Bajo esta iniciativa adicionalmente nos hemos tomado el Centro Histórico, para hacer un control en sitio y concientizar a las personas que nos atienden en los establecimientos de que para dicha zona la normativa de publicidad que rige es el POT y debe cumplirse a cabalidad ya que esta es una zona de tratamiento especial en cuanto a su conservación y cuidado.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Divulgación de la información:

La Dirección de Control Urbano pensando en la ciudadanía en general, ha venido divulgando por los distintos medios de información todo lo relacionado con el trámite de registro de publicidad exterior visual, implementando el acercamiento presencial mediante los recorridos a cargo de funcionarios expertos en el área. Esto ha generado un impacto positivo reflejado en el incremento de solicitudes radicas en comparación a los años anteriores. nuestra intención es hacer más amigable nuestros tramites y brindar alternativas que permitan el acceso a toda la ciudadanía, por es hemos compartido nuestro enlace de micrositio el cual contempla todas nuestras líneas estratégicas y entre ellas lo correspondiente a publicidad exterior visual

-Micrositio: difusión a través de nuestro micrositio <https://www.cartagena.gov.co/direccion-administrativa-control-urbano/publicidad-exterior-visual>, por el cual se busca hacer más amigable nuestros tramites y brindar alternativas que permitan el acceso a toda la ciudadanía. En este se contemplan todas nuestras líneas estratégicas y entre ellas lo correspondiente a publicidad exterior visual.





Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Desde la Dirección de Control Urbano, apoyamos a la Secretaria General con el propósito de suministrar un informe sobre las vallas que se encuentran instaladas y forman parte del mobiliario urbano relacionadas con el vinculadas a contrato MUPE-001-2002 (OPE).

Acorde a lo expuesto, y considerando las iniciativas y esfuerzos de la actual Dirección de Control Urbano, es importante señalar que se han visitado más de 600 inmuebles donde se exhibe publicidad, los cuales en su mayoría no cumplen con la normativa vigente. Esta situación puede atribuirse al desconocimiento de la norma, a la falta de claridad en su aplicación, a la deficiente vigencia de los permisos y a la carga que representa el trámite de prórroga cada 3 meses. Todo esto genera desinterés en el inicio del proceso y un aumento en la instalación de publicidad sin la debida autorización, lo que impacta negativamente al Distrito, provocando un mal desarrollo urbanístico por contaminación visual y un detrimento en los ingresos por concepto de impuesto de publicidad exterior visual.

2.1. Sobre la necesidad de la Iniciativa

Durante los últimos años, la publicidad exterior visual en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias se ha expandido significativamente, lo cual ha generado un alto nivel de contaminación visual en la ciudad. Desafortunadamente, la normatividad vigente no ha sido suficiente para controlar la dinámica actual de la publicidad exterior visual en el Distrito.

Al estudiar el Acuerdo 041 de 2007, se pueden identificar algunos vacíos y lagunas que conducen a la necesidad de reglamentar algunos aspectos y situaciones de manera más amplia y clara, como aquellos relacionados con: (i) clasificación de la publicidad según su tipología o instalación,

(ii) características particulares y condiciones para la fijación de avisos publicitarios, (iii) características particulares y condiciones para la fijación de vallas publicitarias, (iv) características particulares y condiciones para la publicidad móvil, (v) características particulares y condiciones para la publicidad electrónica y/o digital, (vi) características particulares y condiciones para la fijación de pasacalles o pasa vías y pendones, (vii) características particulares y condiciones para la cerramientos de obras, (viii) otras formas de publicidad exterior visual, (vi) los documentos o requisitos necesarios para el registro de la publicidad exterior visual y el trámite ante la Dirección de Control Urbano.

Por esa razón, consideramos necesario actualizar la normatividad que reglamenta la publicidad exterior visual en el ámbito distrital. En cuanto que el Acuerdo 041 de 2007 requiere de mejoras considerables en materia de requisitos, trámites, vigencia del registro, y la determinación de las nuevas modalidades y sus elementos publicitarios, que permitan una mayor cobertura, control e ingresos por recaudo de impuestos, resulta imperioso que se expida una nueva reglamentación acorde con las necesidades actuales de la ciudad sobre la materia.

La modernización en los elementos de publicidad requiere de una norma con mayor alcance que permita mejorar la eficiencia en el control de la publicidad que se pretenda exhibir en el Distrito y del proceso de obtención del registro, estipulando en lenguaje claro a los anunciantes las condiciones que se requieren para dicho trámite en aras de fomentar una cultura de legalidad.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

En ese sentido, el presente proyecto de acuerdo busca fortalecer el control ante la actual dinámica y la significativa expansión de la publicidad exterior visual en el Distrito de Cartagena, el cual permitirá posteriormente disminuir de manera ostensible la contaminación que afecta la ciudad.

Por lo anterior, y en atención a las atribuciones legales contenidas en la Ley 140 de 1994, conforme a la cual le corresponde al Alcalde Mayor reglamentar lo correspondiente a la publicidad exterior visual en su territorio para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del Distrito, se justifica la necesidad, viabilidad y conveniencia de la presente iniciativa.

2.2. Sobre la Conveniencia de la Iniciativa

Para lograr un eficiente control y seguimiento de la publicidad exterior visual en el Distrito de Cartagena, es necesario contar con una norma que se ajuste a las actuales necesidades, dinámica de desarrollo y expansión de la ciudad, siendo conveniente la expedición de un nuevo acuerdo. Así, entre las razones que justifican la conveniencia de la presente iniciativa se encuentran las siguientes:

- Adaptación a las innovaciones tecnológicas (Publicidad digital).
- Implementación de herramientas tecnológicas (Mapa georreferenciación, que será creado por el equipo técnico de la Dirección de Control Urbano, permitiendo la localización y control de la publicidad exhibida que esté cumpliendo o no con el respectivo registro).
- Regular las condiciones en las que se puede exhibir cada tipo de publicidad, con el fin salvaguardar el medio ambiente o impacto del entorno, esto pensando en un ambiente sostenible, como acontece cuando se pretende instalar un elemento publicitario luminoso.
- Resulta conveniente ampliar la vigencia del registro de publicidad exterior visual que actualmente es de 3 meses (prorrogables), siendo un término muy corto y suele generar cierto inconformismo por parte del usuario al encontrarse frente a un trámite tedioso, impactando negativamente en el pago del impuesto y en ese sentido resulta más conveniente tener un término más amplio que sería hasta por 12 meses, garantizando un mayor dinamismo en el tiempo y recaudo en el Distrito de Cartagena.
- Con las características y condiciones establecidas en el nuevo acuerdo, se pretende una ciudad menos saturada, un adecuado ambiente desde lo visual y estético.
- Determinar que el competente para el registro y liquidación del impuesto de la publicidad exterior visual estaría en cabeza de la Dirección de Control Urbano, lo cual es importante ya que la norma se refiere a la Secretaría de Planeación Distrital y esto genera importante reproceso, tanto en los registros como en las liquidaciones
- Conviene aclarar que a la luz de la Ley 1801 de 2016, las medidas correctivas frente a la infracción por instalación publicidad exterior visual, es competencia de Policía, comandantes y subcomandantes de policía.

La Dirección de Control Urbano, asumió el compromiso de ser actuante y ejecutora para la resolución de los problemas urbanísticos que se presenten en la ciudad, razón por la cual presentó dos (2) programas fundamentales que fueron adoptados a través del Acuerdo No.139



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

del 29 de mayo del 2024 "Por el cual se adopta el Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027, Cartagena Ciudad de Derechos", entre estos el correspondiente al denominado programa "Recuperando la Gobernanza Urbanística Cartagena Vuelve a Brillar", en el que se encuentran relacionados los procesos de expedición del (i) registro de Publicidad Exterior Visual y (ii) liquidación del Impuesto de Publicidad Exterior Visual-liquidación por incumplimiento en el deber de registro de la Publicidad Exterior Visual.

Dentro del Plan de Desarrollo se estableció en la Sección IV, artículo 12, la Línea Estratégica 4: Ciudad conectada y sostenible, dentro de la cual se encuentra el componente impulsor de avance denominado: CONTROL URBANÍSTICO Y TERRITORIAL.

El mencionado componente impulsor vincula el programa Recuperando la Gobernanza Urbanística Cartagena Vuelve a Brillar: Se enfoca en mejorar la regulación del control urbano, proponiendo herramientas y estrategias para sanear asentamientos irregulares y promover la construcción legal. Se busca la colaboración activa entre las autoridades del Distrito, la ciudadanía y otros actores clave para garantizar un crecimiento urbanístico ordenado y conforme a la ley.

El Gobierno Distrital, a través de este programa, redirigirá y orientará la estrategia y los lineamientos para el ejercicio óptimo del Control Urbano en la ciudad de Cartagena. Esto se logrará mediante la formulación e implementación de instrumentos que procuren el saneamiento urbanístico de los asentamientos humanos irregulares. Además, se buscará incentivar estrategias que fortalezcan el sector de la construcción con el fin de contrarrestar la construcción ilegal y promover el crecimiento ordenado de la ciudad.

La línea estratégica y el programa en mención persiguen el adecuado control urbanístico de la ciudad y el saneamiento urbanístico para generar un desarrollo territorial ordenado, lo cual guarda una relación directa con el proceso del registro de publicidad exterior visual y la necesidad de contar con una norma que permita promover la adecuada exhibición de elementos publicitarios en el Distrito de Cartagena.

DUMEK JOSÉ TURBAY PAZ
Alcalde Mayor de Cartagena de Indias D. T. y C.

RESPONSABLES	NOMBRES Y APELLIDOS	CARGO	FIRMA
Revisó	Emilio Rafael Molina Barboza	Director Administrativo de Control Urbano	



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Aprobó	Milton José Pereira Blanco	Jefe Oficina Asesora Jurídica	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas vigentes y por lo tanto bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma del remitente.			



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

PROYECTO DE ACUERDO No.
"Por medio del cual se reglamenta la publicidad exterior visual en el Distrito de
Cartagena, y se dictan otras disposiciones"

EL CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS

En uso de sus atribuciones legales, en especial las contenidas en el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia, Ley 136 de 1994, Ley 1551 de 2012, en especial la Ley 140 de 1994,

ACUERDA

TÍTULO I
NORMAS GENERALES

CAPITULO UNICO

ARTÍCULO 1.- Objeto. El presente Acuerdo tiene por objeto, reglamentar la publicidad exterior visual en el Distrito de Cartagena, indicando las áreas o espacios donde está permitida la publicidad, así como las responsabilidades del propietario y de los anunciantes.

El presente acuerdo establece las condiciones en que puede realizarse Publicidad Exterior Visual en el Territorio del Distrito de Cartagena.

Se entiende por publicidad exterior visual el medio masivo de comunicación, permanente o temporal, fijo o móvil, que se destine a llamar la atención del público a través de leyendas o elementos visuales en general, tales como dibujos, fotografías, letreros o cualquier otra forma de imagen que se haga visible desde las vías de uso público, bien sean peatonales, vehiculares, aéreas, terrestres o acuáticas, y cuyo fin sea comercial, cívico, cultural, político, institucional o informativo. Tales medios pueden ser vallas, avisos, tableros electrónicos, pasacalles, pendones, colombinas, carteleras, mogadores, globos, y otros similares.

Aun conservando las características atrás anotadas, no se entenderá como publicidad exterior visual las señales viales, la nomenclatura y la información sobre sitios de interés histórico, turístico, cultural o institucional de la ciudad, siempre que tales señales sean puestas con la autorización de la Administración Distrital, y demás sitios señalados en el artículo 2 de la ley 140 de 1994.

ARTÍCULO 2.- Campo de aplicación. El presente acuerdo se aplicará en todos los lugares del territorio del Distrito de Cartagena.

ARTÍCULO 3.- Prohibiciones. No podrá colocarse publicidad exterior visual, además de los sitios señalados en la Ley 140 de 1994, en los siguientes:

3.1. En las áreas que constituyan espacio público de conformidad con las normas Distritales y la Ley 9º de 1989, o sus reglamentos que las modifiquen, adicionen o sustituyan, así



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

como el Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.

- 3.2. En los sitios previstos en el artículo 469 del Decreto 0977 de 2001 o en la norma que lo sustituya, complemente o modifique.
- 3.3. En las zonas declaradas como reservas naturales, hídricas y las zonas declaradas de manejo y preservación ambiental, excepto las vallas de tipo institucional que informen sobre el cuidado de estas zonas.
- 3.4. En lugares en los que su colocación obstaculice el tránsito peatonal o en donde interfiera con la visibilidad de la señalización vial, informativa y de la nomenclatura urbana, aun cuando sean removibles.
- 3.5. En los sitios que determine el reglamento del presente acuerdo, que para tal efecto expida el Alcalde.
- 3.6. Aquella que sea adherida con pegamento, compuestos químicos o elementos de difícil remoción en luminarias, postes de alumbrado público, postes para distribución de energía, mástiles, torres para iluminación de parqueaderos y escenarios deportivos, sobre luminarias de parques, plazoletas, vías peatonales, zonas verdes, elementos del sistema de hídrico orográfico y similares, barandas o estructuras de puentes vehiculares o peatonales; postes para semaforización, sobre vías o zonas de carácter paisajístico sobre los elementos naturales como árboles, rocas y similares.

Parágrafo Primero.- De conformidad con la Ley 140 de 1994, no se entenderá como publicidad exterior visual las señales viales, la nomenclatura y la información sobre sitios de interés histórico, turístico, cultural o institucional de la ciudad, siempre que tales señales sean instaladas con la autorización de la Administración Distrital e igualmente las expresiones artísticas como pinturas o murales siempre que no contengan mensajes comerciales y las señales turísticas peatonales conforme a la reglamentación que para el efecto emita el Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes.

Parágrafo Segundo. - No se permitirá el registro de ningún tipo de publicidad exterior visual cuyo objeto o contenido anunciado sea ilegal.

TÍTULO II
CARACTERÍSTICAS PARTICULARES Y CONDICIONES PARA LA FIJACION DE LA
PUBLICIDAD VISUAL EXTERIOR

CAPITULO I
SOBRE LA CLASIFICACION DE LA PUBLICIDAD VISUAL EXTERIOR

ARTÍCULO 4.- Clasificación. La publicidad exterior visual se determinará según su tipología, y en consecuencia será: a) avisos y pendones comerciales, b) vallas publicitarias, c) publicidad



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

móvil, d) publicidad marítima y fluvial, e) pantallas de publicidad electrónica y/o digital, f) pasacalles o pasivas, g) publicidad en cerramiento de obra, y h) murales comerciales

La publicidad visual exterior según su instalación será fija o móvil.

CAPITULO II
DE LOS AVISOS Y PENDONES COMERCIALES
CARACTERÍSTICAS Y CONDICIONES.

ARTÍCULO 5.- Definición. Para efectos del presente acuerdo, se entiende por aviso el conjunto de elementos distintos de los que adornan la fachada, compuesto por logos y letras o una combinación de ellos que se utilizan como anuncio, señal, advertencia o propaganda que con fines profesionales, culturales, comerciales, turísticos o informativos y que se instalan adosados a las fachadas de las edificaciones.

Se entiende por pendones comerciales aquel conjunto de elementos de publicidad removible elaborado en tela vinílica o similares, que cuentan con piezas de soporte, que se utiliza como anuncio, señal, advertencia o propaganda con fines comerciales y que únicamente podrán estar adosados a la fachada de un inmueble.

Parágrafo. - De conformidad con la Ley 140 de 1994, no serán considerados como avisos y pendones comerciales aquellos elementos destinados a señalar el ingreso y salida de los establecimientos, ni los horarios de atención al público, así como las tarifas o valores de productos o servicios, siempre y cuando no contengan ningún elemento de publicidad exterior visual.

ARTÍCULO 6.- Ubicación: Los avisos y pendones comerciales deberán reunir las siguientes características:

- 6.1. Sólo podrá existir un aviso o pendón comercial por fachada de establecimiento, salvo que la edificación contenga dos (2) o más fachadas, en cuyo caso se autorizará uno por cada una de ellas. Lo anterior sin perjuicio de que el establecimiento pueda dividir su aviso o pendón comercial sin exceder el área máxima señalada en el literal siguiente y sin que el aviso o pendón comercial pierda la continuidad del diseño.
- 6.2. Los avisos o pendones comerciales no podrán exceder el treinta por ciento (30%) del área de la fachada del respectivo establecimiento.
- 6.3. Cuando una misma edificación presente diferentes establecimientos de comercio y que desde cuyos locales se pueda acceder desde la vía pública de forma individual, cada uno de ellos podrá exhibir su publicidad en su respectiva área sin exceder el treinta por ciento



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

(30%) del área de su fachada correspondiente.

- 6.4. Los establecimientos de comercio localizados en el primer y segundo piso deberán optar por exhibir su aviso en la fachada del primer piso o en el antepecho del segundo piso, sin superar el área del antepecho.
- 6.5. Cuando la edificación presente establecimientos de comercio en pisos superiores al segundo deberá destinarse un espacio específico en la fachada del primer piso en el que se exhiba la publicidad de todos estos establecimientos. Dicho espacio no podrá exceder del diez por ciento (10%) del área total de la fachada.
- 6.6. Si el establecimiento se encuentra ubicado en el segundo piso, la publicidad solo puede ser exhibida en el antepecho de dicho piso.
- 6.7. Si el establecimiento de comercio funciona como un hotel, hostel, hospital, institucional o similares, el aviso se podrá ubicar en los niveles superiores del inmueble sin excederse de los límites establecidos en el literal b del presente artículo.
- 6.8. Las estaciones para el expendio de combustibles y los establecimientos comerciales con área de parqueo superior a dos mil quinientos metros cuadrados (2.500 m²), además de la publicidad en fachada, podrán colocar una valla publicitaria separada de esta, dentro del perímetro del predio, siempre y cuando no anuncie en un mismo sentido visual del que se encuentre en la fachada del establecimiento comercial, ni se ubique en zonas de protección ambiental, zonas de cesión tipo A, andenes, calzadas de vías y donde este acuerdo lo prohíbe. En este caso, la altura máxima permitida será de quince metros (15m) contados desde el nivel del piso hasta el punto más alto y la superficie no podrá ser superior a quince metros cuadrados (15m²).
- 6.9. En los inmuebles donde operen redes de cajeros automáticos se permitirá que éstos cuenten con sus respectivos avisos, los cuales se considerarán para todos los efectos avisos distintos de aquellos que corresponden a los establecimientos de comercio ubicados en el inmueble. En todo caso estos avisos no podrán ocupar más del treinta por ciento (30%) del área del frente del cajero.

Parágrafo Primero. - Todo aviso o pendón comercial separado de la fachada será considerado como valla, en consecuencia, se sujetará a dicho régimen.

Parágrafo Segundo. - Para la publicidad visual exterior en el Centro Histórico de Cartagena se atenderá lo dispuesto sobre avisos permanentes y transitorios señaladas en el artículo 467, 468 y demás normas concordantes del Decreto 0977 de 2001, Plan de Ordenamiento Territorial o la norma que lo modifique, adicione o sustituya sin perjuicio de las normas complementarias que se adopten mediante el presente acuerdo.

Parágrafo Tercero. - Sólo se permitirán los avisos comerciales luminosos en los establecimientos que se encuentren ubicados en zonas comerciales, vías arteriales, en áreas de actividad mixta. Se prohíbe la instalación de estos avisos en zonas residenciales.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Artículo 7.- Avisos y pendones comerciales en áreas de uso residencial. Los avisos y pendones comerciales de identificación que se instalen en locales comerciales autorizados, situados en zonas residenciales tendrán un tamaño máximo de un metro cuadrado (1m²), excepto en los casos de locales con una fachada que supere los cincuenta metros cuadrados (50m²) de ancho, donde se permite un aviso o pendón comercial de identificación de hasta ocho metros cuadrados (8m²). Estos avisos no podrán ser luminosos.

ARTÍCULO 8.- Prohibiciones. Se prohíbe la colocación de avisos o pendones comerciales de las siguientes características:

- 8.1. Los avisos o pendones comerciales que sobresalgan de la fachada.
- 8.2. Los elaborados con pintura o materiales reflectivos;
- 8.3. Los elementos pintados o integrados de cualquier manera en las ventanas o puertas de la edificación.
- 8.4. Los adosados o suspendidos en antepechos que superan el segundo piso.

CAPITULO III
DE LAS VALLAS PUBLICITARIAS

ARTÍCULO 9.- Definición. Entiéndase por valla todo anuncio permanente o temporal utilizado como medio masivo de comunicación, que permite difundir mensajes publicitarios, cívicos, comerciales, turísticos, culturales, políticos, institucionales, artísticos, informativos o similares; que se instala, para su apreciación visual en lugares exteriores y que se encuentra montado sobre una estructura metálica u otro material estable con sistemas fijos, el cual se integra física, visual, arquitectónica y estructuralmente al elemento que lo soporta y al entorno.

ARTÍCULO 10.- Condiciones. Las vallas deberán cumplir las siguientes condiciones:

- a. Distancia: En suelo urbano, podrán colocarse hasta dos (2) vallas contiguas con la publicidad exterior visual. La distancia mínima con la más próxima no puede ser inferior a ochenta metros (80m). En suelo rural, con categoría de protección podrá instalarse una valla cada doscientos metros (200m) dentro de los dos kilómetros (2km) de carretera siguientes al límite del suelo urbano, después de este kilometraje se podrá colocar una Valla cada doscientos cincuenta metros (250m).
- b. Distancia de la vía: las vallas en suelo rural con categoría de protección deberán estar a una distancia mínima de quince metros lineales (15 Mts/L) a partir del borde de la calzada.
- c. Ubicación: Las vallas en suelo urbano deberán localizarse conforme a lo señalado en el artículo 18 del presente Acuerdo.
- d. Se podrá colocar vallas en las culatas de inmuebles construidos, siempre y cuando



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

su tamaño no supere los costados laterales de dichos inmuebles.

- e. La dimensión de las vallas en lotes construidos y/o sin construir no podrá ser superior a cuarenta y ocho metros cuadrados (48 Mt²).
- f. Dimensiones vallas de estructura tubular: La altura máxima será de veinticuatro metros (24m), el área de la valla no podrá tener más de cuarenta y ocho metros cuadrados (48 Mt²) y no podrá sobresalir del límite del inmueble.

ARTÍCULO 11.- Vallas para promoción de proyectos en construcción. Este tipo de elemento publicitario es utilizado para promocionar las edificaciones y proyectos en proceso de construcción y/o venta, cuyo objetivo es proporcionar información relevante sobre el proyecto, las cuales deben cumplir con las siguientes condiciones:

- a) La valla de obra no puede exceder de los cuarenta y ocho metros cuadrados (48 m²).
- b) Es obligatorio que en la valla de proyectos destinados a vivienda aparezca, al menos en una superficie de mínimo dos metros (2m) cuadrados de la pieza publicitaria se añada la información requerida por la Superintendencia de Industria y Comercio relacionada con nombre y ubicación del proyecto, la empresa constructora, precio de referencia y detalles de contacto.
- c) Las obras en construcción solo pueden tener una valla por cada lado de la vía y en un solo sentido de exhibición.

Parágrafo. - Las vallas de proyectos inmobiliarios destinados a vivienda, podrán instalarse una vez que el constructor enajenador cuente con el registro de enajenación y desde la fecha en que el proyecto se encuentre radicado ante la Alcaldía Mayor de Cartagena. De lo contrario se impondrán las sanciones correspondientes.

ARTÍCULO 12.- Vallas Institucionales. Las vallas institucionales tienen por objeto comunicar actividades de los organismos del Estado. Estas vallas son temporales y contienen información institucional, preventiva, reglamentaria o direccional sobre servicios, medidas o sistemas de seguridad, transporte, construcción y reparación de obras y vías, programas de recreación, medio ambiente, salud e higiene o comportamientos cívicos. El área máxima será de cuarenta y ocho metros (48 M²). Se podrá utilizar pintura o materiales reflectivos.

Estas vallas deberán cumplir con las especificaciones técnicas como distribución, diseño y parámetros establecidas por la normativa que regule las obras y proyectos de infraestructura según corresponda.

Las vallas institucionales para su instalación no están sujetas al pago del Impuesto de publicidad exterior visual, pero deberán registrarse previamente ante la Alcaldía de Cartagena de Indias.

Las vallas institucionales instaladas para la ejecución de obras deberán ser retiradas



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

dentro de los quince (15) días siguientes a la finalización de esta.

ARTICULO 13.- Valla de proximidad. Salvo en los lugares que prohíben los literales a) y c) del artículo 3 de la Ley 140 de 1997, en zonas de suelo rural en la categoría de protección podrán colocarse vallas para advertir sobre la proximidad de un lugar o establecimiento.

Dicha Publicidad sólo podrá colocarse al lado derecho de la vía, según el sentido de circulación del tránsito, en dos (2) lugares diferentes dentro del kilómetro anterior al establecimiento. Las vallas deberán tener un tamaño máximo de cuatro metros cuadrados (4Mts²) y no podrán ubicarse a una distancia inferior a quince metros (15Mts/L), contados a partir del borde de la calzada más cercana a la valla.

No podrá colocarse Publicidad indicativa de proximidad de lugares o establecimientos obstaculizando la visibilidad de señalización vial y de nomenclatura o informativa.

ARTÍCULO 14.- Orden de prelación de las solicitudes de registro. Acorde a la distancia entre vallas, tendrá prioridad la solicitud de registro que haya sido presentada primero, a través de la ventanilla única de atención al ciudadano.

ARTÍCULO 15.- Georreferenciación. La Alcaldía de Cartagena de Indias dispondrá de un plano digital actualizado del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias que mostrará la ubicación de las vallas legalmente registradas, así como un archivo de la publicidad exterior visual desde la expedición del presente Acuerdo.

ARTÍCULO 16.- Ubicación de los predios. Además de los requisitos establecidos en el artículo 4° de la Ley 140 de 1994, las vallas, vallas electrónicas y/o digitales, así como los elementos estructurales que contienen publicidad exterior visual en la zona urbana del Distrito de Cartagena, se ubicaran dentro de los inmuebles a partir de la línea de construcción o paramento. En todo caso, no pueden sobresalir sobre los costados de los inmuebles construidos ni de los predios colindantes, tampoco ocupar áreas pertenecientes al espacio público.

Así mismo, no se permitirá la instalación de este tipo de elementos en azoteas de conformidad a las disposiciones establecidas en el artículo 231 del Plan de Ordenamiento Territorial y demás normas que lo adicione, modifique o sustituya.

Parágrafo. - Lo anterior además aplica a los elementos de iluminación artificial. En ningún caso, ningún tipo de valla publicitaria puede atravesar la cubierta del inmueble ni las placas que separan sus pisos.

ARTÍCULO 17.- Altura de las vallas publicitarias o elementos estructurales. La distancia máxima entre el límite superior del tablero y el límite inferior de su estructura tubular no podrá exceder los 25 metros. En caso de que supere este límite establecido en el presente Acuerdo, se deberá adjuntar un plano constructivo que asegure la estabilidad en altura y la correcta instalación en la cimentación. Este plano deberá ser presentado acompañado de la solicitud respectiva ante la Alcaldía de Cartagena quien deberá revisarlo de acuerdo con el reglamento de sismo resistencia NSR-10 o cualquier norma que la modifique, adicione o sustituya.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

ARTÍCULO 18.- Iluminación. Las vallas podrán ser iluminadas interior o exteriormente, siempre y cuando no genere un impacto ambiental negativo según lo dispuesto en el presente artículo, o lo que determine el reglamento.

En todo caso el propietario de la valla deberá observar y cumplir los requisitos establecidos en las Leyes 142 y 143 de 1994 o aquellas que reglamenten, modifiquen o sustituyan.

Parágrafo Primero. - Cuando las vallas o cualquiera de los elementos publicitarios contemplados en este Acuerdo cuenten con iluminación artificial, esta no deberá causar impacto ambiental por luminosidad ni provocar molestias a los residentes vecinos. El incumplimiento de este artículo conllevará las sanciones correspondientes.

Parágrafo Segundo. - En el marco de la actuación adelantada por la Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias, la autoridad ambiental correspondiente, evaluará si la valla, el elemento estructural y la publicidad generan un impacto ambiental negativo debido a la luminosidad. En caso de que no exista impacto negativo, esto debe quedar registrado en el concepto o visto bueno emitido.

Para evitar impactos negativos por luminosidad, se disponen obligaciones para la instalación y uso de elementos publicitarios con iluminación, así:

- a) La bombilla o sistema de iluminación deberá estar instalado de manera horizontal y paralelo al suelo, dirigiendo el flujo luminoso únicamente hacia arriba. Además, se debe evitar sobredimensionar las instalaciones y asegurarse de que la luz no se proyecte más allá de la zona de interés para evitar molestias a los vecinos.
- b) Se debe ajustar la iluminación a los niveles recomendados y adaptados, según lo definido por el Ministerio del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible.

CAPITULO IV
DE LA PÚBLICIDAD MÓVIL

ARTÍCULO 19.- Definición. Se entiende por publicidad móvil aquella que está fijada o adherida en vehículos automotores autorizados para este propósito. Estos vehículos pueden ser automotores que tengan la capacidad de moverse, siempre y cuando cumplan con las normas de tránsito de igual o superior jerarquía.

Parágrafo. – Se permite la instalación de publicidad móvil a través de vehículos en las modalidades establecidas por la normativa de tránsito vigente.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

ARTÍCULO 20.- Condiciones. Las condiciones para todo elemento de publicidad móvil son las siguientes:

- a) En ningún caso puede modificar o añadir al ancho y/o longitud original del vehículo portador, ni sobresalir de los límites laterales, frontales y posteriores del mismo.
- b) No debe obstaculizar la visibilidad de las placas de identificación del vehículo ni inducir a errores en su lectura.
- c) En los costados laterales, debajo de los vidrios, se puede colocar publicidad exterior visual en un máximo del setenta por ciento (70%) de la superficie de cada costado. Esta publicidad deberá estar instalada en materiales resistentes a la intemperie y no puede sobrepasar en más de un centímetro (1cm) el espesor de la carrocería del vehículo. Además, en la parte posterior de los vehículos automotores, la publicidad exterior visual debe permitir identificar claramente los colores originales del vehículo registrados en la tarjeta de propiedad.
- d) Se permite fijar, pintar o adherir publicidad exterior visual en vehículos que anuncien productos o servicios en desarrollo del objeto social de la empresa que utiliza el vehículo para el transporte o locomoción de los productos o la prestación de servicios. Lo anterior no aplica para vehículo de transporte público que utilice combustibles exceptuados del control de emisiones contaminantes o de una edad inferior a cinco (5) años con referencia al año modelo, siempre y cuando no contravenga las normas de tránsito de igual o superior jerarquía.
- e) En las capotas de los vehículos se autoriza la colocación de publicidad exterior visual, siempre y cuando se instale sobre un aditamento resistente a los fenómenos naturales, de forma tal que se integre visualmente al elemento portante, en forma paralela y que su tamaño no supere el cincuenta por ciento (50%) del área de la capota ni tenga una altura superior a sesenta centímetros (60 cm).

ARTICULO 21. - Vehículos de carga. Se autorizará la publicidad móvil en los vehículos de carga de servicio particular o público únicamente cuando el anuncio publicitario sea relativo a la empresa a la cual está vinculado el automotor. Se podrán colocar anuncios en los laterales de la cabina y debajo de los vidrios, ocupando como máximo el ochenta por ciento (80%) de estas superficies. En los costados del furgón, se permitirá la instalación de publicidad en una proporción máxima del ochenta por ciento (80%) de cada superficie lateral, y en la parte posterior se podrá instalar en un tamaño que no exceda el ochenta por ciento (80%) de dicha área.

ARTICULO 22. - Vehículos con plataforma exclusiva para el porte de publicidad. Los vehículos exclusivos para el transporte de elementos publicitarios tipo valla deberán estar registrados como carrocería planchón o plataforma. Estos elementos de publicidad móvil deberán ajustarse a los siguientes parámetros:



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

- a) Podrán existir dos (2) caras laterales con publicidad, con un área total inferior a ocho (8) metros cuadrados, medidos desde el chasis, las cuales pueden estar iluminadas y una cara trasera de máximo dos metros (2m) de área, la cual, no debe tener iluminación.
- b) La capacidad de carga permitida será inferior a tres (3) toneladas.
- c) No podrán portar pasajeros en la plataforma cuando el vehículo esté en movimiento.
- d) No podrán portar sonido, salvo cuando estén estáticos en un evento con previa autorización de la autoridad competente y en cuyo caso deberán cumplir con las directrices y lineamientos que para el efecto emita la autoridad del tránsito Distrital
- e) En la noche los móviles deberán mantener las luces de parqueo encendidas.

Parágrafo primero.- Este tipo de publicidad se permitirá únicamente en los horarios establecidos por las autoridades de tránsito. Además, no podrá ocupar los antejardines, andenes, zonas verdes públicas ni áreas de protección ambiental o paisajística.

Parágrafo Segundo.- En todos los casos para el registro de publicidad exterior en vehículo automotriz, es necesario aportar dentro de la documentación requerida la copia de los documentos del vehículo referente a la Tarjeta de propiedad del vehículo y SOAT vigente.

ARTÍCULO 23.- Disponibilidad del registro por parte de la autoridad de tránsito y transporte. El Departamento Administrativo de Tránsito y Transporte o quien haga sus veces tendrá acceso a la base de datos de publicidad exterior visual, donde podrá consultar los registros expedidos para elementos de publicidad móvil. La Alcaldía a través de la dependencia que defina el reglamento enviará mensualmente un reporte a la autoridad distrital de tránsito y transporte, detallando los elementos de publicidad móvil autorizados, los cuales deberán estar completamente identificados.

ARTÍCULO 24.- Embarcaciones marítimas y fluviales. Se autorizará la publicidad móvil para aquellas embarcaciones marítimas y fluviales que cuenten con el debido registro ante la autoridad competente, atendiendo las siguientes condiciones:

- a) En ningún caso puede modificar o añadir al ancho y/o longitud original del vehículo portador, ni sobresalir de los límites laterales, frontales y posteriores del mismo.
- b) No debe obstaculizar la visibilidad de la matrícula de identificación de la embarcación ni inducir a errores en su lectura.
- c) En los costados laterales, se puede colocar publicidad exterior visual en un máximo del cincuenta por ciento (50%) de la superficie de cada costado. Esta publicidad deberá estar instalada en materiales resistentes, que se encuentre fijada, pintada o adherida a la embarcación o en todo caso que no sobrepase en más de un centímetro (1cm) de su

espesor. Además, la publicidad exterior visual debe permitir identificar claramente los colores originales de la embarcación registrados ante la autoridad competente.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

- d) También se permitirá colocar publicidad exterior visual sobre la cubierta, mástiles y velas, en un máximo del cincuenta por ciento (50%) del elemento en el que sea exhiba.
- e) Solo se permitirá fijar, pintar o adherir publicidad exterior visual en las embarcaciones que anuncian productos o servicios en desarrollo del objeto social de la empresa a la que pertenece.

CAPITULO V
DE LA PUBLICIDAD ELECTRÓNICA Y/O DIGITAL

ARTÍCULO 25.- Medios Informativos Electrónicos. En los tableros, pantallas LED o vallas electrónicas se podrá anunciar publicidad con fines comerciales, información ambiental, servicios públicos, medidas o sistemas de seguridad o transporte, prevención de riesgos, así como campañas culturales, cívicas, de recreación y salud pública. Podrán instalarse excepcionalmente sobre espacio público de acuerdo con el reglamento que el Alcalde Mayor de Cartagena de Indias expida para el caso. EL área expuesta del elemento no debe superar los cuarenta y ocho metros cuadrados (48 Mt²).

Parágrafo. - Sólo se permitirán medios informativos electrónicos en los establecimientos que se encuentren ubicados en zonas comerciales, vías arteriales, en áreas de actividad mixta, y en todo caso se prohíben en zonas residenciales.

ARTICULO 26.- Sitios donde no se permite la publicidad electrónica. No se podrán instalar pantallas de publicidad electrónica en los siguientes lugares:

- a) A menos, de doscientos metros (200m) radiales de glorietas o cruces no semaforizado entre vías arteriales o colectoras.
- b) En bienes de interés cultural del grupo urbano y del grupo arquitectónico donde la publicidad podría afectar el valor histórico, arquitectónico o paisajístico; para lo cual, dado el caso, se requerirá previamente de la autorización del Alcalde Mayor de Cartagena de Indias como la autoridad cultural distrital competente.
- c) En espacios públicos y áreas naturales protegidas donde se busca mantener la estética y la integridad del entorno, sin perjuicio de lo señalado en el presente Acuerdo.
- d) En áreas predominantemente residenciales para evitar la contaminación visual y la afectación por servidumbre de luz.
- e) En zonas ecológicas y áreas designadas para la conservación del medio ambiente, donde la publicidad puede tener un impacto negativo.

ARTÍCULO 27. – Distancia. Determinase como distancia mínima entre medios informativos electrónicos, las siguientes:



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

- a. **En suelo urbano**, aquellas áreas que no sean predominantemente comerciales, la distancia mínima entre dos medios informativos electrónicos será de doscientos (200m) metros radiales.
- b. **En suelo rural** en la categoría de protección la distancia mínima entre dos pantallas digitales será de trescientos metros lineales (300Mts/L).

Parágrafo. - Entre una valla publicitaria y una valla electrónica y/o digital, deberá existir distancia mínima de ciento sesenta metros (160 m) medidos de forma lineal y en el mismo costado de la vía.

ARTICULO 28. - Vallas de publicidad electrónica y/o digital. Las vallas de publicidad electrónica son aquellas que operan bajo sistemas electrónicos o digitales, utilizados para la exposición de anuncios publicitarios y con la implementación de tecnología PLASMA, LED, y/o cualquier otro dispositivo de innovación tecnológica.

Parágrafo. Las vallas electrónicas y/o digitales con estructura tubular tendrán una altura máxima de veinticuatro metros (24 m).

ARTÍCULO 29 - Mensaje Institucional. Toda valla de publicidad electrónica y/o digital deberá incluir un veinte por ciento (20%) del tiempo de cada anuncio para transmitir mensajes institucionales, conforme a la aprobación de la Dirección Administrativa de Control Urbano.

ARTICULO 30. - Requisitos técnicos. La publicidad de que trata el presente capítulo deberá cumplir con los siguientes requisitos técnicos:

- a. La proyección de la publicidad incluye imágenes, ilustraciones, tonos de color de fondo, logotipos, letras, símbolos o cualquier otro elemento gráfico, los cuales no podrán parpadear, titilar, girar o moverse en intervalos inferiores a diez (10) segundos.
- b. Los signos de mensajería electrónica tendrán una luminosidad máxima de 5000 NITS (candelas por metro cuadrado) durante el día, y 500 NITS (candelas por metro cuadrado) desde las dieciocho (18) horas hasta finalizada la noche. No está permitido mantener activada la publicidad fuera del horario estimado y su densidad será calculada desde la cara frontal del elemento publicitario.
- c. No está permitida la implementación de altavoces.
- d. Garantizar la implementación de un mecanismo que permita contrarrestar algún mal funcionamiento en la programación electrónica, permitiendo detener o congelar la publicidad exhibida.

Parágrafo. - Para la instalación de vallas y/o pantallas digitales se deberá contar con el registro, previo cumplimiento de los requisitos técnicos y documentales previstos en el presente Acuerdo y deberá contar con la respectiva liquidación del impuesto que establezca la normativa tributaria Distrital que se encuentre vigente y/o las normas que lo adicionen, modifiquen o sustituyan.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

ARTÍCULO 31. - Iluminación. En materia de luminosidad se prohíbe la implementación de pantallas de publicidad electrónica y/o digitales, cuando la proyección del haz o rayos de luz sean emitidos con un nivel de intensidad o brillo que ponga en riesgo la visión del conductor de cualquier vehículo automotor o a las personas que transiten por la zona vial. El alcalde reglamentará la materia.

CAPITULO VI
DE LA PUBLICIDAD A TRAVES DE PASACALLES O PASAVIAS

ARTÍCULO 32. – Se prohíbe la instalación de publicidad exterior visual a través de pasacalles o pasa vías comerciales en el Distrito de Cartagena. La Alcaldía de Cartagena podrá registrar este tipo de publicidad cuando sean de carácter institucional. El alcalde reglamentará la materia.

CAPITULO VII
DE LA PUBLICIDAD EN CERRAMIENTOS

ARTÍCULO 33.- Para efecto del presente Acuerdo, los cerramientos temporales son aquellos autorizados por las curadurías urbanas durante la ejecución de una obra, solo estará permitida la publicidad exterior visual a través de ellos mientras se encuentre vigente la licencia urbanística a través de la cual fue aprobado dicho cerramiento.

Los cerramientos permanentes, son aquellos que delimitan el perímetro de un predio, solo se permitirá la publicidad a través de estos cuando se trate de cerramientos de predios urbanizables no urbanizados al cual se le haya asignado el tratamiento urbanístico de desarrollo de acuerdo con lo establecido en el Plan de Ordenamiento Territorial vigente.

La Alcaldía de Cartagena podrá exhibir publicidad exterior visual en cerramientos temporales o permanentes.

ARTÍCULO 34.- La publicidad exterior visual en cerramientos temporales de propiedad privada deberá cumplir con las siguientes condiciones:

La publicidad exterior visual en cerramientos temporales deberá cumplir con las siguientes condiciones:

- a. Las estructuras deberán ser fijas, fabricadas mediante bastidores tubulares, los cuales deben ser de material galvanizado o de algún otro material de superior calidad garantizando la seguridad de los residentes y transeúntes. Dicha estructura deberá contar con una altura máxima determinada en consonancia a lo establecido en el Plan de Ordenamiento Territorial para los cerramientos permanentes.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

- b. Las estructuras en caso de contar con un sistema de iluminación, deberá estar colocado a una altura mínima de dos puntos cincuenta metros (2.50m) sobre el nivel del andén con la posibilidad de proyectarse hasta 90 centímetros sobre la parte superior de los paneles.
- c. Las estructuras deberán mantenerse en excelente estado de aseo y libres de residuos, a fin de garantizar la seguridad y movilidad del transeúnte.
- d. La publicidad debe estar dentro de los límites de la propiedad privada o en todo caso adosada al elemento que la conforme.
- e. La publicidad exterior visual colocada en la estructura deberá dividirse en paneles y esta no deberá ser continua, por lo que se entenderá que cada panel exhibe una publicidad independiente. Cada panel no podrá exceder un área de quince metros cuadrados (15.00 m²) y la publicidad que se exhiba en este deberá ocupar hasta el ochenta por ciento 80% de su área.

Parágrafo Primero. En el caso de los cerramientos permanentes la estructura a través de la cual se exhiba la publicidad exterior visual también podrá ser en muros en mampostería y similares.

Parágrafo Segundo. Por cada cinco (5) espacios (paneles) instalados con publicidad exterior visual se cederá gratuitamente uno (1) para uso de mensajes alusivos a campañas Distritales o institucionales.

ARTÍCULO 35. - Además de las prohibiciones especiales contenidas en la Ley 140 de 1994, se prohíbe la publicidad exterior visual en cerramientos teniendo en cuenta los siguientes:

- a) Si el predio donde se instala el cerramiento temporal está ubicado en el Centro Histórico, a menos que la publicidad exhibida corresponda al mismo proyecto que se adelanta en el predio.
- b) Si existe una valla con publicidad exterior visual dentro del predio donde se pretende instalar.

CAPITULO VIII
DE LOS MURALES COMERCIALES

ARTÍCULO 36.- Murales Comerciales. Para los efectos del presente acuerdo se entiende por murales comerciales, los que con carácter decorativo también persiguen un fin comercial y se pintan directamente sobre los muros de las culatas o fachadas de las edificaciones. Podrán incluir la referencia a una marca, en un área no mayor al diez por ciento (10%) sobre el mural, y en todo caso no mayor de dos metros cuadrados (2m²).

Parágrafo primero. - Para el registro de murales comerciales sobre los muros de las culatas o fachadas en bienes de interés cultural, será necesaria previa autorización del mural correspondiente emitida por la autoridad cultural distrital.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Parágrafo segundo. Solo se permitirán murales comerciales en uno de los muros de las culatas o fachada que hacen parte de la edificación correspondiente, sin importar si el inmueble es esquinero.

TITULO III
REGISTRO, MECANISMOS DE CONTROL, SANCIONES Y OTRAS DISPOSICIONES

ARTÍCULO 37.- Responsables y sanciones. Son responsables del cumplimiento de lo establecido en el presente acuerdo y su reglamento, la persona natural o jurídica que elabora, el anunciante y/o el propietario del establecimiento o predio en el que se exhiba dicha publicidad.

El incumplimiento a lo dispuesto en el presente acuerdo dará lugar a la imposición de las medidas correctivas de que trata la ley 1801 de 2016 o la norma que la modifique, sustituya o derogue, el reglamento y los acuerdos distritales, en especial el Acuerdo No. No. 024. de 2004, modificado por el Acuerdo No.05 de 2006. Para los efectos del presente acuerdo, la autoridad de control urbano se entiende como autoridad administrativa especial de policía, en los términos del artículo 198 de la ley 1801 de 2016.

El incumplimiento a lo dispuesto en el presente acuerdo se le impondrán las sanciones establecidas en la normatividad vigente, en especial las sanciones de que trata el Estatuto Tributario del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.

ARTÍCULO 38.- Registro. El responsable de la publicidad de que trata el presente acuerdo, deberá registrarla con anterioridad a su colocación, ante la autoridad distrital que defina el reglamento. El alcalde reglamentará la materia y Dirección Administrativa de Control Urbano supervisará el cumplimiento de los requisitos y condiciones pertinentes.

El registro de que trata el presente artículo será público y el responsable deberá aportar los requisitos que defina el reglamento.

Parágrafo Primero. Cualquier cambio de la información de los literales a) b) y c) deberá ser avisado dentro de los tres (3) días siguientes a la entidad responsable de llevar el registro, quien es responsable de su actualización.

Parágrafo Segundo. En el caso de negarse el registro de Publicidad Exterior Visual, por no cumplir con los requisitos para su otorgamiento, no se podrá exhibir ningún tipo de publicidad visual exterior de que trata el presente acuerdo.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Para el trámite de registro de la publicidad exterior visual solo se tendrá en cuenta los requisitos que defina el reglamento. En todo caso, ninguna autoridad podrá exigir aprobaciones o vistos buenos adicionales a los establecidos en el presente Acuerdo o su reglamento para el registro de la publicidad.

ARTÍCULO 39.- Cuando se hubiese colocado publicidad exterior visual, en sitio prohibido o en condiciones no autorizadas, cualquier persona podrá solicitar su remoción a los comandantes de estación, subestación, centros de atención inmediata de la Policía Nacional, conforme a lo señalado en el artículo 209 de la Ley 1801 de 2016 e igualmente poner en conocimiento la presunta infracción a la Inspección de Policía competente.

De igual manera, la Alcaldía de Cartagena, podrá remover dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su instalación, la publicidad exterior visual no registrada en debida forma, a costa del infractor. Una vez superado el termino anterior podrá conminar a la autoridad competente para que se adopten las medidas a que haya lugar.

ARTÍCULO 40.- El impuesto de Publicidad Exterior Visual, regulado en el Acuerdo 107 de 2022, será liquidado por la Alcaldía de Cartagena, en los términos definidos por el reglamento del presente acuerdo. El responsable del impuesto deberá consignar el pago de este dentro de los cinco (5) días siguientes a la liquidación en la correspondiente cuenta que para el efecto determine la Secretaría de Hacienda Distrital.

Parágrafo. En caso de no realizarse el pago de la liquidación del impuesto de publicidad exterior visual, dentro del término antes señalado se impondrá la sanción por extemporaneidad en la inscripción en el registro dispuesta en el Acuerdo 107 de 2022 e igualmente por no declarar, conforme a lo regulado en la normativa tributaria Distrital que se encuentre vigente.

TITULO X

DISPOSICIONES FINALES

ARTÍCULO 41.- Contenido de los mensajes. No estarán permitidas prácticas atentatorias contra la ley, la moral y las buenas costumbres o que induzcan a confusión con la señalización vial e informativa.

ARTÍCULO 42.- Régimen de transición. La publicidad exterior visual que a fecha de expedición del presente Acuerdo no se encuentre debidamente registrada ante la Dirección Administrativa de Control Urbano, deberá presentar la solicitud de registro correspondiente dentro de un plazo no mayor a tres (3) meses. Las solicitudes del registro se evaluarán teniendo en cuenta lo estipulado en este Acuerdo, vencido este plazo la publicidad exterior visual que no esté registrada se le aplicará las sanciones pertinentes.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

ARTÍCULO 43.- Vigencia y derogatorias. El presente Acuerdo rige a partir de su sanción y publicación, y deroga el Acuerdo 041 de 2007 y demás disposiciones que le sean contrarias.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Cartagena de Indias, D. T. y C. a los

RAFAEL ENRIQUE MEZA PEREZ
PRESIDENTE

JORGE MARIO BRAVO ECHEVERRI
SECRETARIO GENERAL

3.- DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

https://www.youtube.com/live/E0n2d6MYv8s?si=zcHfM3xu8_K6o-J8

3.2.- MESA DE TRABAJO No. 1

El día 26 de marzo del año 2025, se realizó en la sala de juntas de las instalaciones del Concejo Distrital de Cartagena de Indias, una mesa de trabajo convocada por la H.C. Luz María Parias Cespedes, quien es la coordinadora ponente del P.A. No. 061/2025, con el propósito de aclarar algunas dudas que inquietaban no solo a los ponentes, sino a otros H.C.

A dicha primera mesa de trabajo, asistieron entre otros, como representante de TransCaribe S.A., la Dra. Marcel Chedraui, un representante de la oficina jurídica del Distrito de Cartagena, el jefe de la oficina de Control Urbano con varios miembros de su equipo, H.C. miembros de la Comisión Primera o del Plan, H.C. miembros de la Comisión Tercera o de Asuntos Generales, los H.C. ponentes y la Asesora de Comisiones de la corporación.

Se revisaron varios temas relacionados con el contenido de proyecto, tales como: Si contempla algún aspecto sobre Avisos y Tableros, la Ley del Plan (Ley 2294 de 2023) que en su art. 182 regula algunos aspectos sobre la publicidad visual exterior de los distintos SITM y STM, con la redacción de algunos artículos del proyecto, la vigencia o derogación del acuerdo anterior que regula aspectos técnicos en la materia, entre otros temas. Los representantes de la Administración Distrital se comprometieron a radicar las respectivas modificaciones.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

3.3.- MESA DETRABAJO No. 2

Muy a pesar de la mesa de trabajo anterior, persistieron inquietudes por arte de los H.C., en especial de los ponentes y sus asesores, razón por la cual se llevó a cabo otra mesa trabajo en la que participaron varios de los asistentes anteriores y otros que llegaron en representación de la oficina de control urbano, para debatir y aclarar las dudas que persistían; así las cosas, se manifestó que aun no llegaban las modificaciones de la mesa anterior esperando realizar esta segunda mesa y hacer una sola. El tema puntual de esta segunda mesa fue la disposición legal que trae la Ley del Plan (Ley 2294 de 2023), en su art 182 relacionado con la publicidad visual exterior e interior de las STM y de los SITM, entre otros.

La posición de los representantes de las oficina jurídica y de control urbano del Distrito de Cartagena es que el P.A. 061/2025 aplica en todas sus partes al SITM de la ciudad Transcaribe; sin embargo, por parte de los H.C. se insiste en que se haga claridad en el contenido y redacción del proyecto de acuerdo que las disposiciones contenidas en el acuerdo, en materia pecuniaria y de lineamientos técnicos se atenderán a lo dispuesto en dicha Ley 2294/2023, art. 182 y regularan los aspectos que la misma delega a los entes territoriales, respetando las disposiciones que esta contiene sobre la materia, en razón a la jerarquía de las normas y a las competencias que la Constitución y la ley otorga a los Concejos Municipales y Distritales.

Así las cosas, se radicaron 3 enmiendas al proyecto, las cuales se incorporan a continuación para que hagan parte de la presente ponencia.

3.3.1.- MODIFICACIÓN O ENMIENDA No. 1



1. Modificación P.A.
publicidad exterior[:

DESPACHO DEL ALCALDE

Cartagena de Indias D. T. y C., 7 de abril de 2025

Doctor
RAFAEL ENRIQUE MEZA PÉREZ
Presidente
Concejo Distrital de Cartagena

Asunto: Enmienda al proyecto de acuerdo No 061 de 2025: «**Por medio del cual se reglamenta la publicidad exterior visual en el Distrito de Cartagena, y se dictan otras disposiciones**».



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

Cordial saludo,

Conforme a las resultados de la reunión llevada a cabo con los concejales ponentes de la iniciativa, y conforme a las concertaciones allegadas en la mesa de trabajo realizada el 26 de marzo de 2025, se presenta a consideración de la Honorable Concejo Distrital de Cartagena, las modificaciones al proyecto de acuerdo de la referencia, así:

A. Modificaciones Concertaciones

1. Modificación del artículo 1º:

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 1º	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
<p>ARTÍCULO 1.- Objeto. El presente Acuerdo tiene por objeto, reglamentar la publicidad exterior visual en el Distrito de Cartagena, indicando las áreas o espacios donde está permitida la publicidad, así como las responsabilidades del propietario y de los anunciantes. El presente acuerdo establece las condiciones en que puede realizarse Publicidad Exterior Visual en el Territorio del Distrito de Cartagena. Se entiende por publicidad exterior visual el medio masivo de comunicación, permanente o temporal, fijo o móvil, que se destine a llamar la atención</p>	<p>ARTÍCULO 1.- Objeto. El presente Acuerdo tiene por objeto, reglamentar la publicidad exterior visual en el Distrito de Cartagena, indicando las áreas o espacios donde está permitida la publicidad, así como las responsabilidades del propietario y de los anunciantes.</p> <p>El presente acuerdo establece las condiciones en que puede realizarse publicidad exterior visual en el Territorio del Distrito de Cartagena.</p> <p>Se entiende por publicidad exterior visual el medio masivo de</p>	<p>Se adiciona el párrafo, mediante el cual se complementa el objeto del presente Proyecto de Acuerdo, señalando que el mismo no regula lo relacionado con el impuesto complementario de avisos y tableros, siendo este reglamentado en el Capítulo II del Estatuto Tributario del Acuerdo 107 de 2022.</p>



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

DESPACHO DEL ALCALDE

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 1º	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
<p>del público a través de leyendas o elementos visuales en general, tales como dibujos, fotografías, letreros o cualquier otra forma de imagen que se haga visible desde las vías de uso público, bien sean peatonales, vehiculares, aéreas, terrestres o acuáticas, y cuyo fin sea comercial, cívico, cultural, político, institucional o informativo. Tales medios pueden ser vallas, avisos, tableros electrónicos, pasacalles, pendones, colombinas, carteleras, mogadores, globos, y otros similares. Aun conservando las características atrás anotadas, no se entenderá como publicidad exterior visual las señales viales, la nomenclatura y la información sobre sitios de interés histórico, turístico, cultural o institucional de la ciudad, siempre que tales señales sean puestas con la autorización de la Administración Distrital, y demás sitios señalados en el artículo 2 de la ley 140 de 1994.</p>	<p>comunicación, permanente o temporal, fijo o móvil, que se destine a llamar la atención del público a través de leyendas o elementos visuales en general, tales como dibujos, fotografías, letreros o cualquier otra forma de imagen que se haga visible desde las vías de uso público, bien sean peatonales, vehiculares, aéreas, terrestres o acuáticas, y cuyo fin sea comercial, cívico, cultural, político, institucional o informativo. Tales medios pueden ser vallas, avisos, tableros electrónicos, pendones, y otros similares.</p> <p>Aun conservando las características atrás anotadas, no se entenderá como publicidad exterior visual las señales viales, la nomenclatura y la información sobre sitios de interés histórico, turístico, cultural o institucional de la ciudad, siempre que tales señales sean puestas con la autorización de la Administración Distrital, y demás sitios señalados en el artículo 2 de la ley 140 de 1994.</p> <p>Parágrafo. - El presente Acuerdo no reglamenta lo relacionado con el impuesto complementario de avisos y tableros, siendo este reglamentado en el Capítulo II del Estatuto Tributario del Acuerdo 107 de 2022.</p>	

DESPACHO DEL ALCALDE

1. Supresión del contenido del artículo 15 del proyecto de acuerdo:

Se suprime el contenido actual del artículo 15º del Proyecto de Acuerdo,



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

“Georreferenciación. La Alcaldía de Cartagena de Indias dispondrá de un plano digital actualizado del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias que mostrará la ubicación de las vallas legalmente registradas, así como un archivo de la publicidad exterior visual desde la expedición del presente Acuerdo”.

En efecto se suceden los contenidos de los artículos siguientes, hasta el artículo 30 “iluminación”.

2. Cambio del artículo 32 del proyecto de acuerdo:

Por unidad normativa el contenido actual del artículo 32 del Proyecto de Acuerdo, pasa a ser el párrafo del artículo 37.

3. Modificación del artículo 38 del proyecto de acuerdo:

El contenido del artículo 38 del actual Proyecto de Acuerdo, pasa a ser el artículo 36, con la siguiente modificación.

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 39 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
<p>ARTÍCULO 38.- Registro. El responsable de la publicidad de que trata el presente acuerdo, deberá registrarla con anterioridad a su colocación, ante la autoridad distrital que defina el reglamento. El alcalde reglamentará la materia y Dirección Administrativa de Control Urbano supervisará el cumplimiento de los requisitos y condiciones pertinentes.</p> <p><i>El registro de que trata el presente artículo será público y el responsable deberá aportar los requisitos que defina el reglamento.</i></p> <p>Parágrafo Primero. Cualquier cambio de la información de los literales a) b) y c) deberá ser avisado dentro de los tres (3) días siguientes a la entidad responsable de llevar el registro, quien es responsable de su</p>	<p>ARTÍCULO 36.- Registro. El responsable de la publicidad de que trata el presente acuerdo, deberá registrarla con anterioridad a su colocación, ante la autoridad distrital que defina el reglamento. El alcalde reglamentará la materia y la Dirección de Control Urbano supervisará el cumplimiento de los requisitos y condiciones pertinentes.</p> <p><i>El registro de que trata el presente artículo será público y el responsable deberá aportar los requisitos que defina el</i></p>	<p>Se corrige un error de transcripción del párrafo primero, añadiéndose el plazo máximo de la vigencia del registro de la publicidad exterior visual.</p>

DESPACHO DEL ALCALDE

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 39 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de 2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

<p>actualización.</p> <p>Parágrafo Segundo. En el caso de negarse el registro de Publicidad Exterior Visual, por no cumplir con los requisitos para su otorgamiento, no se podrá exhibir ningún tipo de publicidad visual exterior de que trata el presente acuerdo.</p> <p>Para el trámite de registro de la publicidad exterior visual solo se tendrá en cuenta los requisitos que defina el reglamento. En todo caso, ninguna autoridad podrá exigir aprobaciones o vistos buenos adicionales a los establecidos en el presente Acuerdo o su reglamento para el registro de la publicidad.</p>	<p>reglamento.</p> <p>Parágrafo Primero. El registro de publicidad exterior visual, será otorgado hasta por un término máximo de doce (12) meses contados a partir de la fecha de notificación del Acto Administrativo, el cual será prorrogable por un término igual al inicialmente concedido previa solicitud del interesado, para lo cual dicha solicitud deberá ser presentada en un término no inferior a treinta (30) días antes al vencimiento de la vigencia del registro.</p> <p>Parágrafo Segundo. En el caso de negarse el registro de publicidad exterior visual, por no cumplir con los requisitos para su otorgamiento, no se podrá exhibir ningún tipo de publicidad exterior visual de que trata el presente Acuerdo.</p> <p>Para el trámite de registro de la publicidad exterior visual solo se tendrá en cuenta los requisitos que defina el reglamento. En todo caso, para el registro de la publicidad, ninguna autoridad podrá exigir aprobaciones o vistos buenos adicionales a los establecidos en el</p>	
--	--	--

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 39 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de 2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
	<p>presente Acuerdo o su reglamento..</p>	



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

1. Modificación del artículo 39 del proyecto de acuerdo:

El contenido del artículo 39 del actual Proyecto de Acuerdo, pasa a ser el artículo 37, con la siguiente modificación.

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 39 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de 2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
<p>«ARTÍCULO 39.- Cuando se hubiese colocado publicidad exterior visual, en sitio prohibido o en condiciones no autorizadas, cualquier persona podrá solicitar su remoción a los comandantes de estación, subestación, centros de atención inmediata de la Policía Nacional, conforme a lo señalado en el artículo 209 de la Ley 1801 de 2016 e igualmente poner en conocimiento la presunta infracción a la Inspección de Policía competente. De igual manera, la Alcaldía de Cartagena, podrá remover dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su</p>	<p>«ARTÍCULO 37.- Cuando se hubiese colocado publicidad exterior visual, en sitio prohibido o en condiciones no autorizadas, cualquier persona podrá solicitar su remoción a los comandantes de estación, subestación, centros de atención inmediata de la Policía Nacional, conforme a lo señalado en el artículo 209 de la Ley 1801 de 2016 e igualmente poner en conocimiento la presunta infracción a la Inspección de Policía competente. De igual manera, la Alcaldía de Cartagena a</p>	<p>Se amplía el término a setenta y dos (72) horas, para que la Alcaldía pueda remover la publicidad exterior visual no registrada en debida forma.</p>

DESPACHO DEL ALCALDE



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 39 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de 2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
<p>instalación, la publicidad exterior visual no registrada en debida forma, a costa del infractor. Una vez superado el termino anterior podrá conminar a la autoridad competente para que se adopten las medidas a que haya lugar.</p>	<p><i>través de la Dirección de Control Urbano, podrá remover dentro de las setenta y dos (72) horas siguientes a su instalación, la publicidad exterior visual no registrada en debida forma, a costa del infractor, incluida la publicidad exterior visual exhibida de forma indebida en el Centro Histórico, su área de influencia y en la periferia histórica. Una vez superado el termino anterior podrá conminar a la autoridad competente para que se adopten las medidas a que haya lugar.</i></p>	

1. Modificación del artículo 42 del proyecto de acuerdo:

Se mantiene la nomenclatura y el contenido del artículo 42, con la siguiente modificación:

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 39 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de 2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
<p>ARTÍCULO 42.- Régimen de transición. <i>La publicidad exterior visual que a fecha de expedición del presente Acuerdo no se encuentre debidamente registrada ante la Dirección Administrativa de Control Urbano, deberá presentar la solicitud de</i></p>	<p>ARTÍCULO 42.- Régimen de transición. <i>La publicidad exterior visual que a fecha de expedición del presente Acuerdo no se encuentre debidamente registrada ante la Dirección de Control Urbano, deberá presentar la solicitud de registro correspondiente</i></p>	<p>Se amplía el régimen de transición a seis (6) meses</p>



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

DESPACHO DEL ALCALDE

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 39 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de 2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
<i>registro correspondiente dentro de un plazo no mayor a tres (3) meses. Las solicitudes del registro se evaluarán teniendo en cuenta lo estipulado en este Acuerdo, vencido este plazo la publicidad exterior visual que no esté registrada se le aplicará las sanciones pertinentes.</i>	<i>dentro de un plazo no mayor a seis (6) meses. Las solicitudes del registro se evaluarán teniendo en cuenta lo estipulado en este Acuerdo, vencido este plazo la publicidad exterior visual que no esté registrada se le aplicará las sanciones pertinentes.</i>	

1. Modificación del artículo 43 del proyecto de acuerdo:

Se incluye en la redacción como parte de las normas derogadas del Acuerdo 024 de 2015, por medio del cual se modificó parcialmente el Acuerdo 041 de 2007, quedando la siguiente modificación:

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 43 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de 2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
ARTÍCULO 43.- Vigencia y derogatorias. <i>El presente Acuerdo rige a partir de su sanción y publicación, y deroga el Acuerdo 041 de 2007 y demás disposiciones que le sean contrarias.</i>	ARTÍCULO 43.- Vigencia y derogatorias. <i>El presente Acuerdo rige a partir de su sanción y publicación, y deroga el Acuerdo 041 de 2007, Acuerdo 024 de 2015 y demás disposiciones que le sean contrarias.</i>	Se incluye en la cláusula de vigencia y derogación el Acuerdo 024 de 2015

B. Modificaciones Disertadas

En la mesa de trabajo realizada el jueves 3 de abril de 2025 el distrito se comprometió al estudio de la modificación propuesta por parte de los Honorables Concejales del Distrito consistente en señalar expresamente que la publicidad utilizada por la sociedad TRANSCARIBE S.A. no es objeto de regulación del presente Decreto. Al respecto nos permitimos manifestar que la solicitud no se acoge conforme las siguientes razones:



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

DESPACHO DEL ALCALDE

Si bien es cierto que el artículo 182 de la ley 2294 de 2023, por medio del cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”, otorgó a los Sistemas de Transporte Público Masivos (SITM) la facultad para explotar comercialmente las áreas adyacentes al sistema de transporte público, es la misma norma quien dispone que dicho aprovechamiento se sujetará a lo dispuesto en los respectivos instrumentos de ordenamiento territorial de las entidades territoriales, textualmente el numeral segundo del mencionado artículo señala:

2. Los entes gestores de los sistemas -SITM-, -SETP-, -SITP- y -SITR explotarán comercialmente, conforme a las normas de contratación que les sean aplicables según su régimen jurídico, las áreas adyacentes al sistema de transporte público que se hayan generado o se vayan a generar según los estudios y diseños definitivos, con ocasión de la construcción de su infraestructura de transporte e independientemente de su naturaleza jurídica. El ente gestor deberá definir y delimitar las áreas de su interés y garantizar que los recursos que se generen contribuyan a la financiación del respectivo sistema o su ente gestor. Las administraciones municipales o distritales actualizarán si es necesario la reglamentación concerniente al aprovechamiento económico del espacio público y para los bienes fiscales, su aprovechamiento se sujetará a lo dispuesto en los respectivos instrumentos de ordenamiento territorial de las entidades territoriales.

Es decir, bajo cualquier supuesto, la explotación comercial de los sistemas SITM-, -SETP-, -SITP- y -SITR, se sujetará a las normas de ordenamiento de las entidades territoriales.

*Ahora bien, de manera específica el numeral 3º del artículo 182 de manera expresa señala que, Los entes gestores de los sistemas -SITM-, -SETP-, -SITP- y -SITR- cofinanciados por el Gobierno Nacional, podrán habilitar publicidad visual al interior y el exterior de su infraestructura en construcción u operación incluyendo cerramientos de obra, así como en su material rodante y/o vehículos, siempre y cuando los recursos contribuyan a la financiación del respectivo sistema o su ente gestor. **La explotación podrá ser realizada por los entes gestores directa o indirectamente, conforme a las normas de contratación que les sean aplicables según su régimen jurídico. Por su parte, las entidades territoriales podrán habilitar publicidad visual exterior en su sistema de movilidad.***

Los apartes señalados en negrillas permiten inferir lógicamente, que la ejecución de actividades como la de publicidad visual interior y exterior por parte como la publicidad los entes gestores de los sistemas -SITM-, -SETP-, -SITP- y -SITR-, no los excluye de las reglas de libre mercado que regulan este tipo de actividades, tanto que la misma norma permite que dicha explotación pueda ser directamente o, a través de un particular, lo cual la hace deudora del cumplimiento de reglas de libre competencia.

Por otro lado de manera puntual se advierte que, la norma quiso diferenciar entre la publicidad comercial de libre mercado y aquellos casos en los que la publicidad sea de carácter institucional, señalando expresamente la posibilidad de que las entidades territoriales puedan habilitar la publicidad visual exterior en su sistema de movilidad, estableciendo un concepto diferenciador de carácter subjetivo en calidad de quien habilita la publicidad,



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

de tal suerte que en ninguno de los apartes de la norma se advierta otro tratamiento diferenciador entre los sistemas de transporte masivo y el resto de sistemas de transporte público colectivo, tal como se señaló en la sentencia C-032 de 2017, referente a la libre competencia en Colombia.

DESPACHO DEL ALCALDE

En efecto, contrastando las normas inmediatamente citadas con las disposiciones que pretende regular el proyecto de acuerdo bajo estudio, es válido inferir, sin asomo de duda que, no son excluyentes en cuanto a su aplicación, pues, en ningún momento se pretende con el presente acuerdo mermar la facultad de explotación comercial de la sociedad TRANSCARIBE S.A. o gravar los resultados financieros de dicha explotación comercial, lo cual es evidente dentro de la modificación del artículo 1º señalada en esta enmienda, se señala expresamente que el mismo no regula lo relacionado con el impuesto complementario de avisos y tableros, siendo este reglamentado en el Capítulo II del Estatuto Tributario del Acuerdo 107 de 2022.

Siendo así, las normas contenidas en el presente acuerdo le son totalmente aplicable a la sociedad TRANSCARIBE S.A, como a cualquier otro de los destinatarios, debiendo realizar el respectivo registro de su publicidad visual exterior ante la Dirección de Control Urbano del Distrito de Cartagena, así como cumplir con las reglas técnicas y operativas expuestas en el presente proyecto de acuerdo.

c. Sobre la conveniencia de la iniciativa

Para lograr un eficiente control y seguimiento de la publicidad exterior visual en el Distrito de Cartagena, es necesario contar con una norma que se ajuste a las actuales necesidades, dinámica de desarrollo y expansión de la ciudad, siendo conveniente la expedición de un nuevo acuerdo. Así, entre las razones que justifican la conveniencia de la presente iniciativa se encuentran las siguientes:

- A) *Adaptación a las innovaciones tecnológicas (Publicidad digital).*
- B) *Implementación de herramientas tecnológicas (Mapa georreferenciación, que será creado por el equipo técnico de la Dirección de Control Urbano, permitiendo la localización y control de la publicidad exhibida que esté cumpliendo o no con el respectivo registro).*
- C) *Regular las condiciones en las que se puede exhibir cada tipo de publicidad, con el fin salvaguardar el medio ambiente o impacto del entorno, esto pensando en un ambiente sostenible, como acontece cuando se pretende instalar un elemento publicitario luminoso.*
- D) *Resulta conveniente ampliar la vigencia del registro de publicidad exterior visual que actualmente es de 3 meses (prorrogables), siendo un término muy corto y suele generar cierto inconformismo por parte del usuario al encontrarse frente a un trámite tedioso, impactando negativamente en el pago del impuesto y en ese sentido resulta más conveniente tener un término más amplio que sería hasta por 12 meses, garantizando un mayor dinamismo en el tiempo y recaudo en el Distrito de Cartagena.*
- E) *Con las características y condiciones establecidas en el nuevo acuerdo, se pretende una ciudad menos saturada, un adecuado ambiente desde lo visual y estético.*



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

- F) *Determinar que el competente para el registro y liquidación del impuesto de la publicidad exterior visual estaría en cabeza de la Dirección de Control Urbano, lo cual es importante ya que la norma se refiere a la Secretaría de Planeación Distrital y esto genera importante reproceso, tanto en los registros como en las liquidaciones.*
- G) *Conviene aclarar que a la luz de la Ley 1801 de 2016, las medidas correctivas frente a la infracción por instalación publicidad exterior visual, es competencia de Policía, comandantes y subcomandantes de policía.*

La Dirección de Control Urbano, asumió el compromiso de ser actuante y ejecutora para la resolución de los problemas urbanísticos que se presenten en la ciudad, razón por la cual presentó dos (2) programas fundamentales que fueron adoptados a través del Acuerdo No.139 del 29 de mayo del 2024 "Por el cual se adopta el Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027, Cartagena Ciudad

DESPACHO DEL ALCALDE

de Derechos", entre estos el correspondiente al denominado programa "Recuperando la Gobernanza Urbanística Cartagena Vuelve a Brillar", en el que se encuentran relacionados los procesos de expedición del (i) registro de Publicidad Exterior Visual y (ii) liquidación del Impuesto de Publicidad Exterior Visual-liquidación por incumplimiento en el deber de registro de la Publicidad Exterior Visual.

Dentro del Plan de Desarrollo se estableció en la Sección IV, artículo 12, la Línea Estratégica 4: Ciudad conectada y sostenible, dentro de la cual se encuentra el componente impulsor de avance denominado: CONTROL URBANÍSTICO Y TERRITORIAL.

El mencionado componente impulsor vincula el programa Recuperando la Gobernanza Urbanística Cartagena Vuelve a Brillar: Se enfoca en mejorar la regulación del control urbano, proponiendo herramientas y estrategias para sanear asentamientos irregulares y promover la construcción legal. Se busca la colaboración activa entre las autoridades del Distrito, la ciudadanía y otros actores clave para garantizar un crecimiento urbanístico ordenado y conforme a la ley.

El Gobierno Distrital, a través de este programa, redirigirá y orientará la estrategia y los lineamientos para el ejercicio óptimo del Control Urbano en la ciudad de Cartagena. Esto se logrará mediante la formulación e implementación de instrumentos que procuren el saneamiento urbanístico de los asentamientos humanos irregulares. Además, se buscará incentivar estrategias que fortalezcan el sector de la construcción con el fin de contrarrestar la construcción ilegal y promover el crecimiento ordenado de la ciudad. La línea estratégica y el programa en mención persiguen el adecuado control urbanístico de la ciudad y el saneamiento urbanístico para generar un desarrollo territorial ordenado, lo cual guarda una relación directa con el proceso del registro de publicidad exterior visual y la



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

necesidad de contar con una norma que permita promover la adecuada exhibición de elementos publicitarios en el Distrito de Cartagena.

DUMEK JOSÉ TURBAY PAZ

Alcalde

Distrito Turístico y Cultural de Cartagena

RESPONSABLES	NOMBRES Y APELLIDOS	CARGO	FIRMA
Proyectó:	Luis Eduardo Corrales Tordecilla	Asesor Código 105 Grado 47	
Revisó:	Emilio Rafael Molina Barboza	Director Administrativo de Control Urbano	
Aprobó:	Milton José Pereira Blanco	Jefe Oficina Asesora Jurídica	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas vigentes y por lo tanto bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma del remitente.			



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

3.3.2.- MODIFICACIÓN O ENMIENDA No. 2



2.- Modificación
P.A. publicidad exteri

DESPACHO DEL ALCALDE

Cartagena de Indias D. T. y C., 7 de abril de 2025

Doctor
RAFAEL ENRIQUE MEZA PÉREZ
Presidente
Concejo Distrital de Cartagena

Asunto: Enmienda al proyecto de acuerdo No 061 de 2025: «**Por medio del cual se reglamenta la publicidad exterior visual en el Distrito de Cartagena, y se dictan otras disposiciones**».

Cordial saludo,

Conforme a las resultas de la reunión llevada a cabo con los concejales ponentes de la iniciativa, y conforme a las concertaciones allegadas en la mesa de trabajo realizada el 26 de marzo de 2025, se presenta a consideración de la Honorable Concejo Distrital de Cartagena, las modificaciones al proyecto de acuerdo de la referencia, así:

A. Modificaciones Concertaciones

1. Modificación del artículo 1º:

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 1º	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
ARTÍCULO 1.- Objeto. <i>El presente Acuerdo tiene por objeto, reglamentar la publicidad exterior visual en el Distrito de Cartagena, indicando las áreas o espacios donde está permitida la publicidad, así como las responsabilidades del propietario y de los anunciantes. El presente acuerdo establece las condiciones en que puede realizarse Publicidad Exterior Visual en el Territorio del Distrito de Cartagena. Se entiende por publicidad exterior visual el medio masivo de comunicación, permanente o temporal, fijo o móvil, que se destine a llamar la atención</i>	ARTÍCULO 1.- Objeto. <i>El presente Acuerdo tiene por objeto, reglamentar la publicidad exterior visual en el Distrito de Cartagena, indicando las áreas o espacios donde está permitida la publicidad, así como las responsabilidades del propietario y de los anunciantes.</i> <i>El presente acuerdo establece las condiciones en que puede realizarse publicidad exterior visual en el Territorio del Distrito de Cartagena.</i> <i>Se entiende por publicidad exterior visual el medio masivo de</i>	Se adiciona el párrafo, mediante el cual se complementa el objeto del presente Proyecto de Acuerdo, señalando que el mismo no regula lo relacionado con el impuesto complementario de avisos y tableros, siendo este reglamentado en el Capítulo II del Estatuto Tributario del Acuerdo 107 de 2022.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

DESPACHO DEL ALCALDE

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 1º	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
<p>del público a través de leyendas o elementos visuales en general, tales como dibujos, fotografías, letreros o cualquier otra forma de imagen que se haga visible desde las vías de uso público, bien sean peatonales, vehiculares, aéreas, terrestres o acuáticas, y cuyo fin sea comercial, cívico, cultural, político, institucional o informativo. Tales medios pueden ser vallas, avisos, tableros electrónicos, pasacalles, pendones, colombinas, carteleras, mogadores, globos, y otros similares. Aun conservando las características atrás anotadas, no se entenderá como publicidad exterior visual las señales viales, la nomenclatura y la información sobre sitios de interés histórico, turístico, cultural o institucional de la ciudad, siempre que tales señales sean puestas con la autorización de la Administración Distrital, y demás sitios señalados en el artículo 2 de la ley 140 de 1994.</p>	<p>comunicación, permanente o temporal, fijo o móvil, que se destine a llamar la atención del público a través de leyendas o elementos visuales en general, tales como dibujos, fotografías, letreros o cualquier otra forma de imagen que se haga visible desde las vías de uso público, bien sean peatonales, vehiculares, aéreas, terrestres o acuáticas, y cuyo fin sea comercial, cívico, cultural, político, institucional o informativo. Tales medios pueden ser vallas, avisos, tableros electrónicos, pendones, y otros similares.</p> <p>Aun conservando las características atrás anotadas, no se entenderá como publicidad exterior visual las señales viales, la nomenclatura y la información sobre sitios de interés histórico, turístico, cultural o institucional de la ciudad, siempre que tales señales sean puestas con la autorización de la Administración Distrital, y demás sitios señalados en el artículo 2 de la ley 140 de 1994.</p> <p>Parágrafo. - El presente Acuerdo no reglamenta lo relacionado con el impuesto complementario de avisos y tableros, siendo este reglamentado en el Capítulo II del Estatuto Tributario del Acuerdo 107 de 2022.</p>	

1. Supresión del contenido del artículo 15 del proyecto de acuerdo:

Se suprime el contenido actual del artículo 15º del Proyecto de Acuerdo, “Georreferenciación. La Alcaldía de Cartagena de Indias dispondrá de un plano digital actualizado del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias que



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

mostrará la ubicación de las vallas legalmente registradas, así como un archivo de la publicidad exterior visual desde la expedición del presente Acuerdo”.

En efecto se suceden los contenidos de los artículos siguientes, hasta el artículo 30 “iluminación”.

2. Cambio del artículo 32 del proyecto de acuerdo:

Por unidad normativa el contenido actual del artículo 32 del Proyecto de Acuerdo, pasa a ser el parágrafo del artículo 37.

3. Modificación del artículo 38 del proyecto de acuerdo:

El contenido del artículo 38 del actual Proyecto de Acuerdo, pasa a ser el artículo 36, con la siguiente modificación.

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 39 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de 2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
<p>ARTÍCULO 38.- Registro. <i>El responsable de la publicidad de que trata el presente acuerdo, deberá registrarla con anterioridad a su colocación, ante la autoridad distrital que defina el reglamento. El alcalde reglamentará la materia y Dirección Administrativa de Control Urbano supervisará el cumplimiento de los requisitos y condiciones pertinentes.</i></p> <p><i>El registro de que trata el presente artículo será público y el responsable deberá aportar los requisitos que defina el reglamento.</i></p> <p>Parágrafo Primero. <i>Cualquier cambio de la información de los literales a) b) y c) deberá ser avisado dentro de los tres (3) días siguientes a la entidad responsable de llevar el registro, quien es responsable de su</i></p>	<p>ARTÍCULO 36.- Registro. <i>El responsable de la publicidad de que trata el presente acuerdo, deberá registrarla con anterioridad a su colocación, ante la autoridad distrital que defina el reglamento. El alcalde reglamentará la materia y la Dirección de Control Urbano supervisará el cumplimiento de los requisitos y condiciones pertinentes.</i></p> <p><i>El registro de que trata el presente artículo será público y el responsable deberá aportar los requisitos que defina el</i></p>	<p>Se corrige un error de transcripción del parágrafo primero, añadiéndose el plazo máximo de la vigencia del registro de la publicidad exterior visual.</p>



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 39 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de 2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
<p>actualización.</p> <p>Parágrafo Segundo. En el caso de negarse el registro de Publicidad Exterior Visual, por no cumplir con los requisitos para su otorgamiento, no se podrá exhibir ningún tipo de publicidad visual exterior de que trata el presente acuerdo.</p> <p>Para el trámite de registro de la publicidad exterior visual solo se tendrá en cuenta los requisitos que defina el reglamento. En todo caso, ninguna autoridad podrá exigir aprobaciones o vistos buenos adicionales a los establecidos en el presente Acuerdo o su reglamento para el registro de la publicidad.</p>	<p>reglamento.</p> <p>Parágrafo Primero. El registro de publicidad exterior visual, será otorgado hasta por un término máximo de doce (12) meses contados a partir de la fecha de notificación del Acto Administrativo, el cual será prorrogable por un término igual al inicialmente concedido previa solicitud del interesado, para lo cual dicha solicitud deberá ser presentada en un término no inferior a treinta (30) días antes al vencimiento de la vigencia del registro.</p> <p>Parágrafo Segundo. En el caso de negarse el registro de publicidad exterior visual, por no cumplir con los requisitos para su otorgamiento, no se podrá exhibir ningún tipo de publicidad exterior visual de que trata el presente Acuerdo.</p> <p>Para el trámite de registro de la publicidad exterior visual solo se tendrá en cuenta los requisitos que defina el reglamento. En todo caso, para el registro de la publicidad, ninguna autoridad podrá exigir aprobaciones o vistos buenos adicionales a los establecidos en el</p>	



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 39 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de 2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
	<i>presente Acuerdo o su reglamento..</i>	

1. Modificación del artículo 39 del proyecto de acuerdo:

El contenido del artículo 39 del actual Proyecto de Acuerdo, pasa a ser el artículo 37, con la siguiente modificación.

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 39 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de 2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
<p>«ARTÍCULO 39.- Cuando se hubiese colocado publicidad exterior visual, en sitio prohibido o en condiciones no autorizadas, cualquier persona podrá solicitar su remoción a los comandantes de estación, subestación, centros de atención inmediata de la Policía Nacional, conforme a lo señalado en el artículo 209 de la Ley 1801 de 2016 e igualmente poner en conocimiento la presunta infracción a la Inspección de Policía competente. De igual manera, la Alcaldía de Cartagena, podrá remover dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su</p>	<p>«ARTÍCULO 37.- Cuando se hubiese colocado publicidad exterior visual, en sitio prohibido o en condiciones no autorizadas, cualquier persona podrá solicitar su remoción a los comandantes de estación, subestación, centros de atención inmediata de la Policía Nacional, conforme a lo señalado en el artículo 209 de la Ley 1801 de 2016 e igualmente poner en conocimiento la presunta infracción a la Inspección de Policía competente. De igual manera, la Alcaldía de Cartagena a</p>	<p>Se amplía el término a setenta y dos (72) horas, para que la Alcaldía pueda remover la publicidad exterior visual no registrada en debida forma.</p>



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 39 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de 2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
<p>instalación, la publicidad exterior visual no registrada en debida forma, a costa del infractor. Una vez superado el termino anterior podrá conminar a la autoridad competente para que se adopten las medidas a que haya lugar.</p>	<p><i>través de la Dirección de Control Urbano, podrá remover dentro de las setenta y dos (72) horas siguientes a su instalación, la publicidad exterior visual no registrada en debida forma, a costa del infractor, incluida la publicidad exterior visual exhibida de forma indebida en el Centro Histórico, su área de influencia y en la periferia histórica. Una vez superado el termino anterior podrá conminar a la autoridad competente para que se adopten las medidas a que haya lugar.</i></p>	

1. Modificación del artículo 42 del proyecto de acuerdo:

Se mantiene la nomenclatura y el contenido del artículo 42, con la siguiente modificación:

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 39 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de 2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
<p>ARTÍCULO 42.- Régimen de transición. <i>La publicidad exterior visual que a fecha de expedición del presente Acuerdo no se encuentre debidamente registrada ante la Dirección Administrativa de Control Urbano, deberá presentar la solicitud de</i></p>	<p>ARTÍCULO 42.- Régimen de transición. <i>La publicidad exterior visual que a fecha de expedición del presente Acuerdo no se encuentre debidamente registrada ante la Dirección de Control Urbano, deberá presentar la solicitud de registro correspondiente</i></p>	<p>Se amplía el régimen de transición a seis (6) Meses</p>



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 39 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de 2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
registro correspondiente dentro de un plazo no mayor a tres (3) meses. Las solicitudes del registro se evaluarán teniendo en cuenta lo estipulado en este Acuerdo, vencido este plazo la publicidad exterior visual que no esté registrada se le aplicará las sanciones pertinentes.	dentro de un plazo no mayor a seis (6) meses. Las solicitudes del registro se evaluarán teniendo en cuenta lo estipulado en este Acuerdo, vencido este plazo la publicidad exterior visual que no esté registrada se le aplicará las sanciones pertinentes.	

1. Modificación del artículo 43 del proyecto de acuerdo:

Se incluye en la redacción como parte de las normas derogadas del Acuerdo 024 de 2015, por medio del cual se modificó parcialmente el Acuerdo 041 de 2007, quedando la siguiente modificación:

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 43 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de 2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
ARTÍCULO 43.- Vigencia y derogatorias. El presente Acuerdo rige a partir de su sanción y publicación, y deroga el Acuerdo 041 de 2007 y demás disposiciones que le sean contrarias.	ARTÍCULO 43.- Vigencia y derogatorias. El presente Acuerdo rige a partir de su sanción y publicación, y deroga el Acuerdo 041 de 2007, Acuerdo 024 de 2015 y demás disposiciones que le sean contrarias.	Se incluye en la cláusula de vigencia y derogación el Acuerdo 024 de 2015

B. Modificaciones Disertadas

En la mesa de trabajo realizada el jueves 3 de abril de 2025 el distrito se comprometió al estudio de la modificación propuesta por parte de los Honorables Concejales del Distrito consistente en señalar expresamente que la publicidad utilizada por la sociedad TRANSCARIBE S.A. no es objeto de regulación del presente Decreto. Al respecto nos permitimos manifestar que la solicitud no se acoge conforme las siguientes razones:

Si bien es cierto que el artículo 182 de la ley 2294 de 2023, por medio del cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”, otorgó a los Sistemas de Transporte Público Masivos



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

(SITM) la facultad para explotar comercialmente las áreas adyacentes al sistema de transporte público, es la misma norma quien dispone que dicho aprovechamiento se sujetará a lo dispuesto en los respectivos instrumentos de ordenamiento territorial de las entidades territoriales, textualmente el numeral segundo del mencionado artículo señala:

2. Los entes gestores de los sistemas -SITM-, -SETP-, -SITP- y -SITR explotarán comercialmente, conforme a las normas de contratación que les sean aplicables según su régimen jurídico, las áreas adyacentes al sistema de transporte público que se hayan generado o se vayan a generar según los estudios y diseños definitivos, con ocasión de la construcción de su infraestructura de transporte e independientemente de su naturaleza jurídica. El ente gestor deberá definir y delimitar las áreas de su interés y garantizar que los recursos que se generen contribuyan a la financiación del respectivo sistema o su ente gestor. Las administraciones municipales o distritales actualizarán si es necesario la reglamentación concerniente al aprovechamiento económico del espacio público y para los bienes fiscales, su aprovechamiento se sujetará a lo dispuesto en los respectivos instrumentos de ordenamiento territorial de las entidades territoriales.

Es decir, bajo cualquier supuesto, la explotación comercial de los sistemas SITM-, -SETP-, -SITP- y -SITR, se sujetará a las normas de ordenamiento de las entidades territoriales.

*Ahora bien, de manera específica el numeral 3º del artículo 182 de manera expresa señala que, Los entes gestores de los sistemas -SITM-, -SETP-, -SITP- y -SITR- cofinanciados por el Gobierno Nacional, podrán habilitar publicidad visual al interior y el exterior de su infraestructura en construcción u operación incluyendo cerramientos de obra, así como en su material rodante y/o vehículos, siempre y cuando los recursos contribuyan a la financiación del respectivo sistema o su ente gestor. **La explotación podrá ser realizada por los entes gestores directa o indirectamente, conforme a las normas de contratación que les sean aplicables según su régimen jurídico. Por su parte, las entidades territoriales podrán habilitar publicidad visual exterior en su sistema de movilidad.***

Los apartes señalados en negrillas permiten inferir lógicamente, que la ejecución de actividades como la de publicidad visual interior y exterior por parte como la publicidad los entes gestores de los sistemas -SITM-, -SETP-, -SITP- y -SITR-, no los excluye de las reglas de libre mercado que regulan este tipo de actividades, tanto que la misma norma permite que dicha explotación pueda ser directamente o, a través de un particular, lo cual la hace deudora del cumplimiento de reglas de libre competencia.

Por otro lado de manera puntual se advierte que, la norma quiso diferenciar entre la publicidad comercial de libre mercado y aquellos casos en los que la publicidad sea de carácter institucional, señalando expresamente la posibilidad de que las entidades territoriales puedan habilitar la publicidad visual exterior en su sistema de movilidad, estableciendo un concepto diferenciador de carácter subjetivo en calidad de quien habilita la publicidad, de tal suerte que en ninguno de los apartes de la norma se advierta otro tratamiento diferenciador entre los sistemas de transporte masivo y el resto de sistemas de transporte público colectivo, tal como se señaló en la sentencia C-032 de 2017, referente a la libre competencia en Colombia.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

En efecto, contrastando las normas inmediatamente citadas con las disposiciones que pretende regular el proyecto de acuerdo bajo estudio, es válido inferir, sin asomo de duda que, no son excluyentes en cuanto a su aplicación, pues, en ningún momento se pretende con el presente acuerdo mermar la facultad de explotación comercial de la sociedad TRANSCARIBE S.A. o gravar los resultados financieros de dicha explotación comercial, lo cual es evidente dentro de la modificación del artículo 1º señalada en esta enmienda, se señala expresamente que el mismo no regula lo relacionado con el impuesto complementario de avisos y tableros, siendo este reglamentado en el Capítulo II del Estatuto Tributario del Acuerdo 107 de 2022.

Siendo así, las normas contenidas en el presente acuerdo le son totalmente aplicable a la sociedad TRANSCARIBE S.A, como a cualquier otro de los destinatarios, debiendo realizar el respectivo registro de su publicidad visual exterior ante la Dirección de Control Urbano del Distrito de Cartagena, así como cumplir con las reglas técnicas y operativas expuestas en el presente proyecto de acuerdo.

c. Sobre la conveniencia de la iniciativa

Para lograr un eficiente control y seguimiento de la publicidad exterior visual en el Distrito de Cartagena, es necesario contar con una norma que se ajuste a las actuales necesidades, dinámica de desarrollo y expansión de la ciudad, siendo conveniente la expedición de un nuevo acuerdo. Así, entre las razones que justifican la conveniencia de la presente iniciativa se encuentran las siguientes:

- A) *Adaptación a las innovaciones tecnológicas (Publicidad digital).*
- B) *Implementación de herramientas tecnológicas (Mapa georreferenciación, que será creado por el equipo técnico de la Dirección de Control Urbano, permitiendo la localización y control de la publicidad exhibida que esté cumpliendo o no con el respectivo registro).*
- C) *Regular las condiciones en las que se puede exhibir cada tipo de publicidad, con el fin salvaguardar el medio ambiente o impacto del entorno, esto pensando en un ambiente sostenible, como acontece cuando se pretende instalar un elemento publicitario luminoso.*
- D) *Resulta conveniente ampliar la vigencia del registro de publicidad exterior visual que actualmente es de 3 meses (prorrogables), siendo un término muy corto y suele generar cierto inconformismo por parte del usuario al encontrarse frente a un trámite tedioso, impactando negativamente en el pago del impuesto y en ese sentido resulta más conveniente tener un término más amplio que sería hasta por 12 meses, garantizando un mayor dinamismo en el tiempo y recaudo en el Distrito de Cartagena.*
- E) *Con las características y condiciones establecidas en el nuevo acuerdo, se pretende una ciudad menos saturada, un adecuado ambiente desde lo visual y estético.*
- F) *Determinar que el competente para el registro y liquidación del impuesto de la publicidad exterior visual estaría en cabeza de la Dirección de Control Urbano, lo cual es importante ya que la norma se refiere a la Secretaría de Planeación Distrital y esto genera importante reproceso, tanto en los registros como en las liquidaciones.*
- G) *Conviene aclarar que a la luz de la Ley 1801 de 2016, las medidas correctivas frente a la infracción por instalación publicidad exterior visual, es competencia de Policía, comandantes y subcomandantes de policía.*



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

La Dirección de Control Urbano, asumió el compromiso de ser actuante y ejecutora para la resolución de los problemas urbanísticos que se presenten en la ciudad, razón por la cual presentó dos (2) programas fundamentales que fueron adoptados a través del Acuerdo No.139 del 29 de mayo del 2024 "Por el cual se adopta el Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027, Cartagena Ciudad DESPACHO DEL ALCALDE

de Derechos", entre estos el correspondiente al denominado programa "Recuperando la Gobernanza Urbanística Cartagena Vuelve a Brillar", en el que se encuentran relacionados los procesos de expedición del (i) registro de Publicidad Exterior Visual y (ii) liquidación del Impuesto de Publicidad Exterior Visual-liquidación por incumplimiento en el deber de registro de la Publicidad Exterior Visual.

Dentro del Plan de Desarrollo se estableció en la Sección IV, artículo 12, la Línea Estratégica 4: Ciudad conectada y sostenible, dentro de la cual se encuentra el componente impulsor de avance denominado: CONTROL URBANÍSTICO Y TERRITORIAL.

El mencionado componente impulsor vincula el programa Recuperando la Gobernanza Urbanística Cartagena Vuelve a Brillar: Se enfoca en mejorar la regulación del control urbano, proponiendo herramientas y estrategias para sanear asentamientos irregulares y promover la construcción legal. Se busca la colaboración activa entre las autoridades del Distrito, la ciudadanía y otros actores clave para garantizar un crecimiento urbanístico ordenado y conforme a la ley.

El Gobierno Distrital, a través de este programa, redirigirá y orientará la estrategia y los lineamientos para el ejercicio óptimo del Control Urbano en la ciudad de Cartagena. Esto se logrará mediante la formulación e implementación de instrumentos que procuren el saneamiento urbanístico de los asentamientos humanos irregulares. Además, se buscará incentivar estrategias que fortalezcan el sector de la construcción con el fin de contrarrestar la construcción ilegal y promover el crecimiento ordenado de la ciudad. La línea estratégica y el programa en mención persiguen el adecuado control urbanístico de la ciudad y el saneamiento urbanístico para generar un desarrollo territorial ordenado, lo cual guarda una relación directa con el proceso del registro de publicidad exterior visual y la necesidad de contar con una norma que permita promover la adecuada exhibición de elementos publicitarios en el Distrito de Cartagena.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

DUMEK JOSÉ TURBAY PAZ

Alcalde

Distrito Turístico y Cultural de Cartagena

RESPONSABLES	NOMBRES Y APELLIDOS	CARGO	FIRMA
Proyectó:	Luis Eduardo Corrales Tordecilla	Asesor Código 105 Grado 47	
Revisó:	Emilio Rafael Molina Barboza	Director Administrativo de Control Urbano	
Aprobó:	Milton José Pereira Blanco	Jefe Oficina Asesora Jurídica	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el presente documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales y/o técnicas vigentes y por lo tanto bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma del remitente.			

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2025

"Por medio del cual se reglamenta la publicidad exterior visual en el Distrito de Cartagena, y se dictan otras disposiciones"

EL HONORABLE CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS, D. T. y C.

En ejercicio de sus atribuciones Constitucionales y Legales, en especial las conferidas por el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia, la Ley 136 de 1994, la Ley 1551 de 2012, las Leyes 9 de 1989, 388 de 1997 y 1682 de 2012 y,

ACUERDA
TÍTULO I
NORMAS GENERALES

CAPITULO UNICO

ARTÍCULO 1.- Objeto. El presente Acuerdo tiene por objeto, reglamentar la publicidad exterior visual en el Distrito de Cartagena, indicando las áreas o espacios donde está permitida la publicidad, así como las responsabilidades del propietario y de los anunciantes.

El presente acuerdo establece las condiciones en que puede realizarse publicidad exterior visual en el Territorio del Distrito de Cartagena.

Se entiende por publicidad exterior visual el medio masivo de comunicación, permanente o temporal, fijo o móvil, que se destine a llamar la atención del público a través de leyendas o elementos visuales en general, tales como



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

dibujos, fotografías, letreros o cualquier otra forma de imagen que se haga visible desde las vías de uso público, bien sean peatonales, vehiculares, aéreas, terrestres o acuáticas, y cuyo fin sea comercial, cívico, cultural, político, institucional o informativo. Tales medios pueden ser vallas, avisos, tableros electrónicos, pendones, y otros similares.

Aun conservando las características atrás anotadas, no se entenderá como publicidad exterior visual las señales viales, la nomenclatura y la información sobre sitios de interés histórico, turístico, cultural o institucional de la ciudad, siempre que tales señales sean puestas con la autorización de la Administración Distrital, y demás sitios señalados en el artículo 2 de la ley 140 de 1994.

Parágrafo. - El presente Acuerdo no reglamenta lo relacionado con el impuesto complementario de avisos y tableros, siendo este reglamentado en el Capítulo II del Estatuto Tributario del Acuerdo 107 de 2022.

ARTÍCULO 2.- Campo de aplicación. *El presente Acuerdo se aplicará en todos los lugares del territorio del Distrito de Cartagena.*

ARTÍCULO 3.- Prohibiciones. No podrá colocarse publicidad exterior visual, además de los sitios señalados en la Ley 140 de 1994, en los siguientes:

- 3.1. En las áreas que constituyan espacio público de conformidad con las normas Distritales y la Ley 9ª de 1989, o sus reglamentos que las modifiquen, adicionen o sustituyan, así como el Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.*
 - 3.2. En los sitios previstos en el artículo 469 del Decreto 0977 de 2001 o en la norma que lo sustituya, complemente o modifique.*
 - 3.3. En las zonas declaradas como reservas naturales, hídricas y las zonas declaradas de manejo y preservación ambiental, excepto las vallas de tipo institucional que informen sobre el cuidado de estas zonas*
- 3.1. En lugares en los que su colocación obstaculice el tránsito peatonal o en donde interfiera con la visibilidad de la señalización vial, informativa y de la nomenclatura urbana, aun cuando sean removibles.*
 - 3.2. En los sitios que determine el reglamento del presente acuerdo, que para tal efecto expida el Alcalde.*
 - 3.3. Aquella que sea adherida con pegamento, compuestos químicos o elementos de difícil remoción en luminarias, postes de alumbrado público, postes para distribución de energía, mástiles, torres para iluminación de parqueaderos y escenarios deportivos, sobre luminarias de parques, plazoletas, vías peatonales, zonas verdes, elementos del sistema de hídrico orográfico y similares, barandas o estructuras de puentes vehiculares o peatonales; postes para semaforización, sobre vías o zonas de carácter paisajístico sobre los elementos naturales como árboles, rocas y similares.*

Parágrafo Primero.- De conformidad con la Ley 140 de 1994, no se entenderá como publicidad exterior visual las señales viales, la nomenclatura y la información sobre sitios de interés histórico, turístico, cultural o institucional de la ciudad, siempre que tales señales sean instaladas con la autorización de la Administración Distrital e igualmente las expresiones artísticas como pinturas o murales siempre que no contengan mensajes comerciales y las señales turísticas peatonales conforme a la reglamentación que para el efecto emita el Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Parágrafo Segundo. - No se permitirá el registro de ningún tipo de publicidad exterior visual cuyo objeto o contenido anunciado sea ilegal.

Parágrafo Tercero. - Para la publicidad exterior visual en el Centro Histórico de Cartagena se atenderá lo dispuesto en el Decreto 0977 de 2001, Plan de Ordenamiento Territorial o la norma que lo modifique, adicione o sustituya. En todo caso, la publicidad exterior visual exhibida en Centro Histórico deberá registrarse ante la Dirección de Control Urbano y le serán aplicables las normas complementarias que se adopten mediante el presente Acuerdo; so pena, de incurrir en las sanciones previstas para el efecto.

TÍTULO II
CARACTERISTICAS PARTICULARES Y CONDICIONES PARA LA FIJACION DE LA PUBLICIDAD
EXTERIOR VISUAL

CAPITULO I
SOBRE LA CLASIFICACION DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL

ARTÍCULO 4.- Clasificación. La publicidad exterior visual se determinará según su tipología, y en consecuencia será: a) avisos y pendones comerciales, b) vallas publicitarias, c) publicidad móvil, d) publicidad marítima y fluvial, e) pantallas de publicidad electrónica y/o digital, f) publicidad en cerramiento de obra, y g) murales comerciales. La publicidad exterior visual según su instalación será fija o móvil.

CAPITULO II
DE LOS AVISOS Y PENDONES COMERCIALES CARACTERÍSTICAS Y CONDICIONES.

ARTÍCULO 5.- Definición. *Para efectos del presente acuerdo, se entiende por aviso el conjunto de elementos distintos de los que adornan la fachada, compuesto por logos y letras o una combinación de ellos que se utilizan como anuncio, señal, advertencia o propaganda que con fines profesionales, culturales, comerciales, turísticos o informativos y que se instalan adosados a las fachadas de las edificaciones.*

Se entiende por pendones comerciales aquel conjunto de elementos de publicidad removible elaborado en tela vinílica o similares, que cuentan con piezas de soporte, que se utiliza como anuncio, señal, advertencia o propaganda con fines comerciales y que únicamente podrán estar adosados a la fachada de un inmueble.

Parágrafo. - De conformidad con la Ley 140 de 1994, no serán considerados como avisos y pendones comerciales aquellos elementos destinados a señalar el ingreso y salida de los establecimientos, ni los horarios de atención al público, así como las tarifas o valores de productos o servicios, siempre y cuando no contengan ningún elemento de publicidad exterior visual.

ARTÍCULO 6.- Ubicación. *Los avisos y pendones comerciales deberán reunir las siguientes características:*



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

- 6.1.** Sólo podrá existir un aviso o pendón comercial por fachada de establecimiento, salvo que la edificación contenga dos (2) o más fachadas, en cuyo caso se autorizará uno por cada una de ellas. Lo anterior sin perjuicio de que el establecimiento pueda dividir su aviso o pendón comercial sin exceder el área máxima señalada en el literal siguiente y sin que el aviso o pendón comercial pierda la continuidad del diseño.
- 6.2.** Los avisos o pendones comerciales no podrán exceder el treinta por ciento (30%) del área de la fachada del respectivo establecimiento.
- 6.3.** Cuando una misma edificación presente diferentes establecimientos de comercio y que desde cuyos locales se pueda acceder desde la vía pública de forma individual, cada uno de ellos podrá exhibir su publicidad en su respectiva área sin exceder el treinta por ciento (30%) del área de su fachada correspondiente.
- 6.4.** Los establecimientos de comercio localizados en el primer y segundo piso deberán optar por exhibir su aviso en la fachada del primer piso o en el antepecho del segundo piso, sin superar el área del antepecho.
- 6.5.** Cuando la edificación presente establecimientos de comercio en pisos superiores al segundo deberá destinarse un espacio específico en la fachada del primer piso en el que se exhiba la publicidad de todos estos establecimientos. Dicho espacio no podrá exceder del diez por ciento (10%) del área total de la fachada.
- 6.6.** Si el establecimiento se encuentra ubicado en el segundo piso, la publicidad solo puede ser exhibida en el antepecho de dicho piso.
- 6.7.** Si el establecimiento de comercio funciona como un hotel, hostel, hospital, institucional o similares, el aviso se podrá ubicar en los niveles superiores del inmueble sin excederse de los límites establecidos en el numeral 6.2 del presente artículo.
- 6.8.** Las estaciones de servicio para el expendio de combustibles y los establecimientos comerciales con área de parqueo superior a dos mil quinientos metros cuadrados (2.500 m²), además de la publicidad en fachada, podrán colocar una valla publicitaria separada de esta, dentro del perímetro del predio, siempre y cuando no anuncie en un mismo sentido visual del que se encuentre en la fachada del establecimiento comercial, ni se ubique en zonas de protección ambiental, zonas de cesión tipo A, andenes, calzadas de vías y donde este acuerdo lo prohíbe. En este caso, la altura máxima permitida será de quince metros (15m) contados desde el nivel del piso hasta el punto más alto y la superficie no podrá ser superior a quince metros cuadrados (15m²).
- 6.9.** En los inmuebles donde operen redes de cajeros automáticos se permitirá que éstos cuenten con sus respectivos avisos, los cuales se considerarán para todos los efectos avisos distintos de aquellos que corresponden a los establecimientos de comercio ubicados en el inmueble. En todo caso estos avisos no podrán ocupar más del treinta por ciento (30%) del área del frente del cajero

Parágrafo Primero. - Todo aviso o pendón comercial separado de la fachada será considerado como valla, en consecuencia, se sujetará a dicho régimen.

Parágrafo Segundo. - Sólo se permitirán los avisos comerciales luminosos en los establecimientos que se encuentren ubicados en zonas comerciales, vías arteriales, en áreas de actividad mixta. Se prohíbe la instalación de estos avisos en zonas residenciales.

Artículo 7.- Avisos y pendones comerciales en áreas de uso residencial. Los avisos y pendones comerciales de identificación que se instalen en locales comerciales autorizados, situados en zonas residenciales tendrán un tamaño máximo de un metro cuadrado (1m²), excepto en los casos de locales con una fachada que supere los cincuenta metros cuadrados (50m²) de ancho, donde se permite un aviso o pendón comercial de identificación de hasta ocho metros cuadrados (8m²). Estos avisos no podrán ser luminosos.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

ARTÍCULO 8.- Prohibiciones. *Se prohíbe la colocación de avisos o pendones comerciales de las siguientes características:*

- 8.1. *Los avisos o pendones comerciales que sobresalgan de la fachada.*
- 8.2. *Los elaborados con pintura o materiales reflectivos.*
- 8.3. *Los elementos pintados o integrados de cualquier manera en las ventanas o puertas de la edificación.*
- 8.4. *Los adosados o suspendidos en antepechos que superan el segundo piso.*

CAPITULO III
DE LAS VALLAS PUBLICITARIAS

ARTÍCULO 9.- Definición. *Entiéndase por valla todo anuncio permanente o temporal utilizado como medio masivo de comunicación, que permite difundir mensajes publicitarios, cívicos, comerciales, turísticos, culturales, políticos, institucionales, artísticos, informativos o similares; que se instala, para su apreciación visual en lugares exteriores y que se encuentra montado sobre una estructura metálica u otro material estable con sistemas fijos, el cual se integra física, visual, arquitectónica y estructuralmente al elemento que lo soporta y al entorno.*

ARTÍCULO 10.- Condiciones. *Las vallas deberán cumplir las siguientes condiciones:*

- a. *Distancia: En suelo urbano y en suelo rural con categoría de desarrollo restringido, podrán colocarse hasta dos (2) vallas contiguas con la publicidad exterior visual. La distancia mínima con la más próxima no puede ser inferior a ochenta metros (80m).*

En suelo rural, con categoría de protección y en suelo de expansión urbana, podrá instalarse una valla cada doscientos metros (200m) dentro de los dos kilómetros (2km) de carretera siguientes al límite del suelo urbano, después de este kilometraje se podrá colocar una valla cada doscientos cincuenta metros (250m).

- b. *Distancia de la vía: las vallas en suelo rural con categoría de protección deberán estar a una distancia mínima de quince metros lineales (15 Mts/L) a partir del borde de la calzada.*
- c. *Ubicación: Las vallas en suelo urbano deberán localizarse conforme a lo señalado en el artículo 15 del presente Acuerdo.*
- d. *Se podrá colocar vallas en las culatas de inmuebles construidos, siempre y cuando su tamaño no supere los costados laterales de dichos inmuebles.*
- e. *La dimensión de las vallas en ningún caso podrá ser superior a cuarenta y ocho metros cuadrados (48 Mt²).*
- f. *Dimensiones vallas de estructura tubular: La altura máxima será de veinticuatro metros (24Mt), el área de la valla no podrá tener más de cuarenta y ocho metros cuadrados (48 Mt²) y no podrá sobresalir del límite del inmueble.*
- g. *La publicidad exhibida por cada una de las caras de una misma valla deberá registrarse de forma independiente.*



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

- h. *Toda valla publicitaria deberá indicar de forma clara y legible en su parte inferior derecha la persona jurídica o natural que figure como propietario del elemento publicitario y número de registro otorgado por la Dirección de Control Urbano*

ARTÍCULO 11.- Vallas para promoción de proyectos en construcción. Este tipo de elemento publicitario es utilizado para promocionar las edificaciones y proyectos en proceso de construcción y/o venta, cuyo objetivo es proporcionar información relevante sobre el proyecto, las cuales deben cumplir con las siguientes condiciones:

- a. *La valla de obra no puede exceder de los cuarenta y ocho metros cuadrados (48 Mt²).*
- b. *Es obligatorio que en la valla de proyectos destinados a vivienda aparezca, al menos en una superficie de mínimo dos metros (2Mt) cuadrados de la pieza publicitaria se añada la información requerida por la Superintendencia de Industria y Comercio relacionada con nombre y ubicación del proyecto, la empresa constructora, precio de referencia y detalles de contacto.*
- c. *Las obras en construcción solo pueden tener una valla por cada lado de la vía y en un solo sentido de exhibición.*

Parágrafo. – Las vallas de proyectos inmobiliarios destinados a vivienda, podrán instalarse una vez que el constructor enajenador cuente con el registro de enajenación y desde la fecha en que el proyecto se encuentre radicado ante la Alcaldía Mayor de Cartagena. De lo contrario se impondrán las sanciones correspondientes.

ARTÍCULO 12.- Vallas Institucionales. Las vallas institucionales tienen por objeto comunicar actividades de los organismos del Estado. Estas vallas son temporales y contienen información institucional, preventiva, reglamentaria o direccional sobre servicios, medidas o sistemas de seguridad, transporte, construcción y reparación de obras y vías, programas de recreación, medio ambiente, salud e higiene o comportamientos cívicos. El área máxima será de cuarenta y ocho metros cuadrados (48 Mts²). Se podrá utilizar pintura o materiales reflectivos. Estas vallas deberán cumplir con las especificaciones técnicas como distribución, diseño y parámetros establecidas por la normativa que regule las obras y proyectos de infraestructura según corresponda.

Las vallas institucionales para su instalación no están sujetas al pago del Impuesto de publicidad exterior visual, pero deberán registrarse previamente ante la Alcaldía de Cartagena de Indias.

Las vallas institucionales instaladas para la ejecución de obras deberán ser retiradas dentro de los quince (15) días siguientes a la finalización de esta.

ARTICULO 13.- Valla de proximidad. Salvo en los lugares que prohíben los literales a) y c) del artículo 3 de la Ley 140 de 1997, en zonas de suelo rural y en suelo de expansión urbana podrán colocarse vallas para advertir sobre la proximidad de un lugar o establecimiento.

Dicha Publicidad sólo podrá colocarse al lado derecho de la vía, según el sentido de circulación del tránsito, en dos (2) lugares diferentes dentro del kilómetro



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

anterior al establecimiento. Las vallas deberán tener un tamaño máximo de cuatro metros cuadrados (4Mts²) y no podrán ubicarse a una distancia inferior a quince metros (15Mts/L), contados a partir del borde de la calzada más cercana a la valla. No podrá colocarse publicidad indicativa de proximidad de lugares o establecimientos obstaculizando la visibilidad de señalización vial y de nomenclatura o informativa.

ARTÍCULO 14.- Orden de prelación de las solicitudes de registro. *Acorde a la distancia entre vallas, tendrá prioridad la solicitud de registro que haya sido presentada primero, a través de la ventanilla única de atención al ciudadano.*

ARTÍCULO 15.- Ubicación de los predios. Además de los requisitos establecidos en el artículo 4° de la Ley 140 de 1994, las vallas, vallas electrónicas y/o digitales, así como los elementos estructurales que contienen publicidad exterior visual en la zona urbana del Distrito de Cartagena, se ubicaran dentro de los inmuebles a partir de la línea de construcción o paramento. En todo caso, no pueden sobresalir sobre los costados de los inmuebles construidos ni de los predios colindantes, tampoco ocupar áreas pertenecientes al espacio público. Así mismo, no se permitirá la instalación de este tipo de elementos en azoteas de conformidad a las disposiciones establecidas en el artículo 231 del Plan de Ordenamiento Territorial y demás normas que lo adicione, modifique o sustituya.

Parágrafo. - Lo anterior además aplica a los elementos de iluminación artificial. En ningún caso, ningún tipo de valla publicitaria puede atravesar la cubierta del inmueble ni las placas que separan sus pisos.

ARTÍCULO 16.- Altura de las vallas publicitarias o elementos estructurales. La distancia máxima entre el límite superior del tablero y el límite inferior de su estructura tubular no podrá exceder los 25 metros. En caso de que supere este límite establecido en el presente Acuerdo, se deberá adjuntar un plano constructivo que asegure la estabilidad en altura y la correcta instalación en la cimentación. Este plano deberá ser presentado acompañado de la solicitud respectiva ante la Alcaldía de Cartagena quien deberá revisarlo de acuerdo con el reglamento de sismo resistencia NSR-10 o cualquier norma que la modifique, adicione o sustituya.

ARTÍCULO 17.- Iluminación. Las vallas podrán ser iluminadas interior o exteriormente, siempre y cuando no genere un impacto ambiental negativo según el Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas-RETIE, que para el efecto expida la autoridad competente.

En todo caso el propietario de la valla deberá observar y cumplir los requisitos establecidos en las Leyes 142 y 143 de 1994 o aquellas que reglamenten, modifiquen o sustituyan.

Parágrafo Primero. - Cuando las vallas o cualquiera de los elementos publicitarios contemplados en este Acuerdo cuenten con iluminación artificial, esta no deberá causar impacto ambiental por luminosidad ni provocar molestias a los residentes vecinos. El incumplimiento de este artículo conllevará las sanciones



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

correspondientes.

Parágrafo Segundo. - La autoridad ambiental correspondiente, ejercerá la vigilancia y control sobre el impacto ambiental debido a la luminosidad de las vallas.

Para evitar impactos negativos por luminosidad, se disponen obligaciones para la instalación y uso de elementos publicitarios con iluminación, así:

- a. *La bombilla o sistema de iluminación deberá estar instalado de manera horizontal y paralelo al suelo, dirigiendo el flujo luminoso únicamente hacia arriba. Además, se debe evitar sobredimensionar las instalaciones y asegurarse de que la luz no se proyecte más allá de la zona de interés para evitar molestias a los vecinos.*
- b. *Se debe ajustar la iluminación a los niveles recomendados y adaptados, según lo definido por el Ministerio del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible.*

CAPITULO IV
DE LA PÚBLICIDAD MÓVIL

ARTÍCULO 18.- Definición. Se entiende por publicidad móvil aquella que está fijada o adherida en vehículos automotores autorizados para este propósito. Estos vehículos pueden ser automotores que tengan la capacidad de moverse, siempre y cuando cumplan con las normas de tránsito de igual o superior jerarquía.

Parágrafo. – Se permite la instalación de publicidad móvil a través de vehículos en las modalidades establecidas por la normativa de tránsito vigente.

ARTÍCULO 19.- Condiciones. *Las condiciones para todo elemento de publicidad móvil son las siguientes:*

- a. *En ningún caso puede modificar o añadir al ancho y/o longitud original del vehículo portador, ni sobresalir de los límites laterales, frontales y posteriores del mismo.*
- b. *No debe obstaculizar la visibilidad de las placas de identificación del vehículo ni inducir a errores en su lectura.*
- c. *En los costados laterales, debajo de los vidrios, se puede colocar publicidad exterior visual en un máximo del setenta por ciento (70%) de la superficie de cada costado. Esta publicidad deberá estar instalada en materiales resistentes a la intemperie y no puede sobrepasar en más de un centímetro (1cm) el espesor de la carrocería del vehículo. Además, en la parte posterior de los vehículos automotores, la publicidad exterior visual debe permitir identificar claramente los colores originales del vehículo registrados en la tarjeta de propiedad.*
- d. *Se permite fijar o adherir publicidad exterior visual en vehículos que anuncien productos o servicios en desarrollo del objeto social de la empresa que utiliza el vehículo para el transporte o locomoción de los productos o la prestación de servicios. Lo anterior no aplica para vehículo de transporte público que utilice combustibles exceptuados del control de emisiones contaminantes o de una edad inferior a cinco (5) años con referencia al año modelo, siempre y cuando no contravenga las normas de tránsito.*



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

- e. *En las capotas de los vehículos se autoriza la colocación de publicidad exterior visual, siempre y cuando se instale sobre un aditamento resistente a los fenómenos naturales, de forma tal que se integre visualmente al elemento portante, en forma paralela y que su tamaño no supere el cincuenta por ciento (50%) del área de la capota ni tenga una altura superior a sesenta centímetros (60 cm).*

ARTICULO 20. - Vehículos de carga. Se autorizará la publicidad móvil en los vehículos de carga de servicio particular o público únicamente cuando el anuncio publicitario sea relativo a la empresa a la cual está vinculado el automotor. Se podrán colocar anuncios en los laterales de la cabina y debajo de los vidrios, ocupando como máximo el ochenta por ciento (80%) de estas superficies. En los costados del furgón, se permitirá la instalación de publicidad en una proporción máxima del ochenta por ciento (80%) de cada superficie lateral, y en la parte posterior se podrá instalar en un tamaño que no exceda el ochenta por ciento (80%) de dicha área.

ARTICULO 21. - Vehículos con plataforma exclusiva para el porte de publicidad. Los vehículos exclusivos para el transporte de elementos publicitarios tipo valla deberán estar registrados como carrocería planchón o plataforma. Estos elementos de publicidad móvil deberán ajustarse a los siguientes parámetros:

- a. *Podrán existir dos (2) caras laterales con publicidad, con un área total inferior a ocho (8) metros cuadrados, medidos desde el chasis, las cuales pueden estar iluminadas y una cara trasera de máximo dos metros (2m) de área, la cual, no debe tener iluminación.*
- b. *La capacidad de carga permitida será inferior a tres (3) toneladas.*
- c. *No podrán portar pasajeros en la plataforma cuando el vehículo esté en movimiento.*
- d. *No podrán portar sonido, salvo cuando estén estáticos en un evento con previa autorización de la autoridad competente y en cuyo caso deberán cumplir con las directrices y lineamientos que para el efecto emita la autoridad del tránsito Distrital*
- e. *En la noche los móviles deberán mantener las luces de parqueo encendidas.*

Parágrafo primero.- Este tipo de publicidad se permitirá únicamente en los horarios establecidos por las autoridades de tránsito. Además, no podrá ocupar los antejardines, andenes, zonas verdes públicas ni áreas de protección ambiental o paisajística.

Parágrafo Segundo.- En todos los casos para el registro de publicidad exterior en vehículo automotriz, es necesario aportar dentro de la documentación requerida la copia de los documentos del vehículo referente a la Tarjeta de propiedad del vehículo y SOAT vigente.

ARTÍCULO 22.- Disponibilidad del registro por parte de la autoridad de tránsito y transporte. El Departamento Administrativo de Tránsito y Transporte o quien haga sus veces tendrá acceso a la base de datos de publicidad exterior visual, donde podrá consultar los registros expedidos para elementos de publicidad móvil. La Alcaldía a través de la dependencia que defina el reglamento enviará mensualmente un reporte a la autoridad distrital de tránsito y transporte, detallando los elementos de publicidad móvil autorizados, los cuales deberán estar completamente identificados.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

ARTÍCULO 23.- Embarcaciones marítimas y fluviales. Se autorizará la publicidad móvil para aquellas embarcaciones marítimas y fluviales que cuenten con el debido registro ante la autoridad competente, atendiendo las siguientes condiciones:

- a. En ningún caso puede modificar o añadir al ancho y/o longitud original del vehículo portador, ni sobresalir de los límites laterales, frontales y posteriores del mismo.
- b. No debe obstaculizar la visibilidad de la matrícula de identificación de la embarcación ni inducir a errores en su lectura.
- c. En los costados laterales, se puede colocar publicidad exterior visual en un máximo del cincuenta por ciento (50%) de la superficie de cada costado. Esta publicidad deberá estar instalada en materiales resistentes, que se encuentre fijada, pintada o adherida a la embarcación o en todo caso que no sobrepase en más de un centímetro (1cm) de su espesor. Además, la publicidad exterior visual debe permitir identificar claramente los colores originales de la embarcación registrados ante la autoridad competente.
- d. También se permitirá colocar publicidad exterior visual sobre la cubierta, mástiles y velas, en un máximo del cincuenta por ciento (50%) del elemento en el que sea exhiba.
- e. Solo se permitirá fijar, pintar o adherir publicidad exterior visual en las embarcaciones que anuncian productos o servicios en desarrollo del objeto social de la empresa a la que pertenece.

CAPITULO V DE LA PUBLICIDAD ELECTRÓNICA Y/O DIGITAL

ARTÍCULO 24.- Medios Informativos Electrónicos. En los tableros, pantallas LED o vallas electrónicas se podrá anunciar publicidad con fines comerciales, información ambiental, servicios públicos, medidas o sistemas de seguridad o transporte, prevención de riesgos, así como campañas culturales, cívicas, de recreación y salud pública. Podrán instalarse excepcionalmente sobre espacio público de acuerdo con el reglamento que el Alcalde Mayor de Cartagena de Indias expida para el caso. EL área expuesta del elemento no debe superar los cuarenta y ocho metros cuadrados (48 Mt²).

Parágrafo. - Sólo se permitirán medios informativos electrónicos en los establecimientos que se encuentren ubicados en zonas comerciales, vías arteriales, en áreas de actividad mixta, y en todo caso se prohíben en zonas residenciales.

ARTICULO 25.- Sitios donde no se permite la publicidad electrónica. No se podrán instalar pantallas de publicidad electrónica en los siguientes lugares:

- a. A menos, de doscientos metros (200Mts) radiales de glorietas o cruces no semaforizado entre vías arterias o colectoras.
- b. En bienes de interés cultural del grupo urbano y del grupo arquitectónico donde la publicidad podría afectar el valor histórico, arquitectónico o paisajístico; para lo cual, dado el caso, se requerirá previamente de la autorización del Alcalde Mayor de Cartagena de Indias como la autoridad cultural distrital competente.
- c. En espacios públicos y áreas naturales protegidas donde se busca mantener la estética y la integridad del entorno, sin perjuicio de lo señalado en el presente Acuerdo.
- d. En áreas predominantemente residenciales para evitar la contaminación visual y la afectación por servidumbre de luz.
- e. En zonas ecológicas y áreas designadas para la conservación del medio ambiente, donde la publicidad puede tener un impacto negativo.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

ARTÍCULO 26. – Distancia. *Determinase como distancia mínima entre medios informativos electrónicos, las siguientes:*

- a. *En suelo urbano, aquellas áreas que no sean predominantemente comerciales, la distancia mínima entre dos medios informativos electrónicos será de doscientos (200m) metros radiales.*
- b. *En suelo rural en la categoría de protección la distancia mínima entre dos pantallas digitales será de trescientos metros lineales (300 Mts/L).*

Parágrafo. - Entre una valla publicitaria y una valla electrónica y/o digital, deberá existir distancia mínima de cientos sesenta metros (160 Mts) medidos de forma lineal y en el mismo costado de la vía.

ARTICULO 27. - Vallas de publicidad electrónica y/o digital. Las vallas de publicidad electrónica son aquellas que operan bajo sistemas electrónicos o digitales, utilizados para la exposición de anuncios publicitarios y con la implementación de tecnología PLASMA, LED, y/o cualquier otro dispositivo de innovación tecnológica.

Parágrafo. Las vallas electrónicas y/o digitales con estructura tubular tendrán una altura máxima de veinticuatro metros (24 Mts).

ARTÍCULO 28 - Mensaje Institucional. Toda valla de publicidad electrónica y/o digital deberá incluir un veinte por ciento (20%) del tiempo de cada anuncio para transmitir mensajes institucionales, conforme a la aprobación de la Dirección de Control Urbano.

ARTICULO 29. - Requisitos técnicos. *La publicidad de que trata el presente capítulo deberá cumplir con los siguientes requisitos técnicos:*

- a. *La proyección de la publicidad incluye imágenes, ilustraciones, tonos de color de fondo, logotipos, letras, símbolos o cualquier otro elemento gráfico, los cuales no podrán parpadear, titilar, girar o moverse en intervalos inferiores a diez (10) segundos.*
- b. *Los signos de mensajería electrónica tendrán una luminosidad máxima de 5000 NITS (candelas por metro cuadrado) durante el día, y 500 NITS (candelas por metro cuadrado) desde las dieciocho (18) horas hasta finalizada la noche. No está permitido mantener activada la publicidad fuera del horario estimado y su densidad será calculada desde la cara frontal del elemento publicitario.*
- c. *No está permitida la implementación de altavoces.*
- d. *Garantizar la implementación de un mecanismo que permita contrarrestar algún mal funcionamiento en la programación electrónica, permitiendo detener o congelar la publicidad exhibida.*

Parágrafo. - Para la instalación de vallas y/o pantallas digitales se deberá contar con el registro, previo cumplimiento de los requisitos técnicos y documentales previstos en el presente Acuerdo y deberá contar con la respectiva liquidación del impuesto que establezca la normativa tributaria Distrital que se encuentre vigente y/o las normas que lo adicionen, modifiquen o sustituyan.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

ARTÍCULO 30. – Iluminación de la publicidad electrónica y/o móvil. En materia de luminosidad se prohíbe la implementación de pantallas de publicidad electrónica y/o digitales, cuando la proyección del haz o rayos de luz sean emitidos con un nivel de intensidad o brillo que ponga en riesgo la visión del conductor de cualquier vehículo automotor o a las personas que transiten por la zona vial. El alcalde reglamentará la materia.

CAPITULO VI
DE LA PUBLICIDAD EN CERRAMIENTOS

ARTÍCULO 31. - Para efecto del presente Acuerdo, los cerramientos temporales son aquellos autorizados por las curadurías urbanas durante la ejecución de una obra, solo estará permitida la publicidad exterior visual a través de ellos mientras se encuentre vigente la licencia urbanística a través de la cual fue aprobado dicho cerramiento.

Los cerramientos permanentes, son aquellos que delimitan el perímetro de un predio, solo se permitirá la publicidad a través de estos cuando se trate de cerramientos de predios urbanizables no urbanizados al cual se le haya asignado el tratamiento urbanístico de desarrollo de acuerdo con lo establecido en el Plan de Ordenamiento Territorial vigente.

La Alcaldía de Cartagena podrá exhibir publicidad exterior visual en cerramientos temporales o permanentes

ARTÍCULO 32.- La publicidad exterior visual en cerramientos temporales de propiedad privada deberá cumplir con las siguientes condiciones:

- a. *Las estructuras deberán ser fijas, fabricadas mediante bastidores tubulares, los cuales deben ser de material galvanizado o de algún otro material de superior calidad garantizando la seguridad de los residentes y transeúntes. Dicha estructura deberá contar con una altura máxima determinada en consonancia a lo establecido en el Plan de Ordenamiento Territorial para los cerramientos permanentes.*
- b. *Las estructuras en caso de contar con un sistema de iluminación, deberá estar colocado a una altura mínima de dos puntos cincuenta metros (2.50Mts) sobre el nivel del andén con la posibilidad de proyectarse hasta noventa centímetros (9cm) sobre la parte superior de los paneles.*
- c. *Las estructuras deberán mantenerse en excelente estado de aseo y libres de residuos, a fin de garantizar la seguridad y movilidad del transeúnte.*
- d. *La publicidad debe estar dentro de los límites de la propiedad privada o en todo caso adosada al elemento que la conforme.*
- e. *La publicidad exterior visual colocada en la estructura deberá dividirse en paneles y esta no deberá ser continua, por lo que se entenderá que cada panel exhibe una publicidad independiente. Cada panel no podrá exceder un área de quince metros cuadrados (15.00 Mts²) y la publicidad que se exhiba en este deberá ocupar hasta el ochenta por ciento (80%) de su área.*

Parágrafo Primero. En el caso de los cerramientos permanentes la estructura a través de la cual se exhiba la publicidad exterior visual también podrá ser en muros en mampostería y similares.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Parágrafo Segundo. Por cada cinco (5) espacios (paneles) instalados con publicidad exterior visual se cederá gratuitamente uno (1) para uso de mensajes alusivos a campañas Distritales o institucionales.

ARTÍCULO 33. - Además de las prohibiciones especiales contenidas en la Ley 140 de 1994, se prohíbe la publicidad exterior visual en cerramientos teniendo en cuenta los siguientes:

- a. Si el predio donde se instala el cerramiento temporal está ubicado en el Centro Histórico, a menos que la publicidad exhibida corresponda al mismo proyecto que se adelanta en el predio.
- b. Si existe una valla con publicidad exterior visual dentro del predio donde se pretende instalar.

CAPITULO VIII
DE LOS MURALES COMERCIALES

ARTÍCULO 34.- Murales Comerciales. Para los efectos del presente acuerdo se entiende por murales comerciales, los que con carácter decorativo también persiguen un fin comercial y se pintan directamente sobre los muros de las culatas o fachadas de las edificaciones. Podrán incluir la referencia a una marca, en un área no mayor al diez por ciento (10%) sobre el mural, y en todo caso no mayor de dos metros cuadrados (2Mts²). **Parágrafo primero.** - Para el registro de murales comerciales sobre los muros de las culatas o fachadas en bienes de interés cultural, será necesaria previa autorización del mural correspondiente emitida por la autoridad cultural distrital.

Parágrafo segundo. Solo se permitirán murales comerciales en uno de los muros de las culatas o fachada que hacen parte de la edificación correspondiente, sin importar si el inmueble es esquinero.

TITULO III
REGISTRO, MECANISMOS DE CONTROL, SANCIONES Y OTRAS DISPOSICIONES

ARTÍCULO 35.- Responsables y sanciones. Son responsables del cumplimiento de lo establecido en el presente acuerdo y su reglamento, la persona natural o jurídica que elabora, el anunciante y/o el propietario del establecimiento o predio en el que se exhiba dicha publicidad.

El incumplimiento a lo dispuesto en el presente acuerdo dará lugar a la imposición de las medidas correctivas de que trata la ley 1801 de 2016 o la norma que la modifique, sustituya o derogue, el reglamento y los acuerdos

distritales, en especial el Acuerdo No. No. 024. de 2004, modificado por el Acuerdo No.05 de 2006. Para los efectos del presente acuerdo, la autoridad de control urbano se entiende como autoridad administrativa especial de policía, en los términos del artículo 198 de la ley 1801 de 2016.

El incumplimiento a lo dispuesto en el presente acuerdo se le impondrán las sanciones establecidas en la normatividad vigente, en especial las sanciones de que trata el Estatuto Tributario del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

ARTÍCULO 36.- Registro. El responsable de la publicidad de que trata el presente acuerdo, deberá registrarla con anterioridad a su colocación, ante la autoridad distrital que defina el reglamento. El alcalde reglamentará la materia y la Dirección de Control Urbano supervisará el cumplimiento de los requisitos y condiciones pertinentes.

El registro de que trata el presente artículo será público y el responsable deberá aportar los requisitos que defina el reglamento.

Parágrafo Primero. El registro de publicidad exterior visual, será otorgado hasta por un término máximo de doce (12) meses contados a partir de la fecha de notificación del Acto Administrativo, el cual será prorrogable por un término igual al inicialmente concedido previa solicitud del interesado, para lo cual dicha solicitud deberá ser presentada en un término no inferior a treinta (30) días antes al vencimiento de la vigencia del registro.

Parágrafo Segundo. En el caso de negarse el registro de publicidad exterior visual, por no cumplir con los requisitos para su otorgamiento, no se podrá exhibir ningún tipo de publicidad exterior visual de que trata el presente Acuerdo.

Para el trámite de registro de la publicidad exterior visual solo se tendrá en cuenta los requisitos que defina el reglamento. En todo caso, para el registro de la publicidad, ninguna autoridad podrá exigir aprobaciones o vistos buenos adicionales a los establecidos en el presente Acuerdo o su reglamento.

ARTÍCULO 37.- Cuando se hubiese colocado publicidad exterior visual, en sitio prohibido o en condiciones no autorizadas, cualquier persona podrá solicitar su remoción a los comandantes de estación, subestación, centros de atención inmediata de la Policía Nacional, conforme a lo señalado en el artículo 209 de la Ley 1801 de 2016 e igualmente poner en conocimiento la presunta infracción a la Inspección de Policía competente.

De igual manera, la Alcaldía de Cartagena a través de la Dirección de Control Urbano, podrá remover dentro de las setenta y dos (72) horas siguientes a su instalación, la publicidad exterior visual no registrada en debida forma, a costa del infractor, incluida la publicidad exterior visual exhibida de forma indebida en el Centro Histórico, su área de influencia y en la periferia histórica. Una vez superado el termino anterior podrá conminar a la autoridad competente para que se adopten las medidas a que haya lugar.

Parágrafo. – Se prohíbe la instalación de publicidad exterior visual a través de pasacalles o pasa vías comerciales en el Distrito de Cartagena. La Alcaldía de Cartagena podrá registrar este tipo de publicidad cuando sean de carácter institucional. El alcalde reglamentará la materia.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

ARTÍCULO 38.- La Alcaldía de Cartagena deberá implementar campañas pedagógicas para la apropiación de las normas previstas en el presente Acuerdo sobre publicidad exterior visual, con el propósito de promover un adecuado ambiente desde lo visual y estético, procurándose controlar la contaminación visual.

ARTÍCULO 39.- El impuesto de Publicidad Exterior Visual, regulado en el Acuerdo 107 de 2022, será liquidado por la Alcaldía de Cartagena, en los términos definidos por el reglamento del presente acuerdo. El responsable del impuesto deberá consignar el pago de este dentro de los cinco (5) días siguientes a la liquidación en la correspondiente cuenta que para el efecto determine la Secretaría de Hacienda Distrital.

Parágrafo. En caso de no realizarse el pago de la liquidación del impuesto de publicidad exterior visual, dentro del término antes señalado se impondrá la sanción por extemporaneidad en la inscripción en el registro dispuesto en el Acuerdo 107 de 2022 e igualmente por no declarar, conforme a lo regulado en la normativa tributaria Distrital que se encuentre vigente.

TITULO X
DISPOSICIONES
FINALES

ARTÍCULO 40.- Contenido de los mensajes. No estarán permitidas prácticas atentatorias contra la ley, la moral y las buenas costumbres o que induzcan a confusión con la señalización vial e informativa.

ARTÍCULO 41- Herramientas tecnológicas de control y vigilancia. La Alcaldía de Cartagena de Indias deberá implementar una herramienta tecnológica que permita la identificación, el control y vigilancia de la publicidad exterior visual que se exhiba en el Distrito de Cartagena a partir de la expedición del presente Acuerdo.

ARTÍCULO 42.- Régimen de transición. La publicidad exterior visual que a fecha de expedición del presente Acuerdo no se encuentre debidamente registrada ante la Dirección de Control Urbano, deberá presentar la solicitud de registro correspondiente dentro de un plazo no mayor a seis (6) meses. Las solicitudes del registro se evaluarán teniendo en cuenta lo estipulado en este Acuerdo, vencido este plazo la publicidad exterior visual que no esté registrada se le aplicará las sanciones pertinentes.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

ARTÍCULO 43.- Vigencia y derogatorias. *El presente Acuerdo rige a partir de su sanción y publicación, y deroga el Acuerdo 041 de 2007 y demás disposiciones que le sean contrarias.*

Dado en Cartagena de Indias a los

RAFAEL ENRIQUE MEZA PÉREZ
PRESIDENTE

JORGE MARIO BRAVO ECHEVERRI
SECRETARIO

3.3.3.- MODIFICACIÓN O ENMIENDA No. 3



3.- Modificación PA
publicidad exterior

DESPACHO DEL ALCALDE

Cartagena de Indias D. T. y C., 7 de abril de 2025

Doctor
RAFAEL ENRIQUE MEZA PÉREZ
Presidente
Concejo Distrital de Cartagena

Asunto: Enmienda al proyecto de acuerdo No 061 de 2025: «**Por medio del cual se reglamenta la publicidad exterior visual en el Distrito de Cartagena, y se dictan otras disposiciones**».

Cordial saludo,

Conforme a las resultas de la reunión llevada a cabo con los concejales ponentes de la iniciativa, y conforme a las concertaciones allegadas en la mesa de trabajo realizada el 26 de marzo de 2025, se presenta a consideración de la Honorable Concejo Distrital de Cartagena, las modificaciones al proyecto de acuerdo de la referencia, así:



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

A. Modificaciones Concertaciones

1. Modificación del artículo 1º:

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 1º	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
<p>ARTÍCULO 1.- Objeto. El presente Acuerdo tiene por objeto, reglamentar la publicidad exterior visual en el Distrito de Cartagena, indicando las áreas o espacios donde está permitida la publicidad, así como las responsabilidades del propietario y de los anunciantes. El presente acuerdo establece las condiciones en que puede realizarse Publicidad Exterior Visual en el Territorio del Distrito de Cartagena. Se entiende por publicidad exterior visual el medio masivo de comunicación, permanente o temporal, fijo o móvil, que se destine a llamar la atención</p>	<p>ARTÍCULO 1.- Objeto. El presente Acuerdo tiene por objeto, reglamentar la publicidad exterior visual en el Distrito de Cartagena, indicando las áreas o espacios donde está permitida la publicidad, así como las responsabilidades del propietario y de los anunciantes.</p> <p>El presente acuerdo establece las condiciones en que puede realizarse publicidad exterior visual en el Territorio del Distrito de Cartagena.</p> <p>Se entiende por publicidad exterior visual el medio masivo de</p>	<p>Se adiciona el párrafo, mediante el cual se complementa el objeto del presente Proyecto de Acuerdo, señalando que el mismo no regula lo relacionado con el impuesto complementario de avisos y tableros, siendo este reglamentado en el Capítulo II del Estatuto Tributario del Acuerdo 107 de 2022.</p>



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

DESPACHO DEL ALCALDE

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 1º	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
<p><i>del público a través de leyendas o elementos visuales en general, tales como dibujos, fotografías, letreros o cualquier otra forma de imagen que se haga visible desde las vías de uso público, bien sean peatonales, vehiculares, aéreas, terrestres o acuáticas, y cuyo fin sea comercial, cívico, cultural, político, institucional o informativo. Tales medios pueden ser vallas, avisos, tableros electrónicos, pasacalles, pendones, colombinas, carteleras, mogadores, globos, y otros similares. Aun conservando las características atrás anotadas, no se entenderá como publicidad exterior visual las señales viales, la nomenclatura y la información sobre sitios de interés histórico, turístico, cultural o institucional de la ciudad, siempre que tales señales sean puestas con la autorización de la Administración Distrital, y demás sitios señalados en el artículo 2 de la ley 140 de 1994.</i></p>	<p><i>comunicación, permanente o temporal, fijo o móvil, que se destine a llamar la atención del público a través de leyendas o elementos visuales en general, tales como dibujos, fotografías, letreros o cualquier otra forma de imagen que se haga visible desde las vías de uso público, bien sean peatonales, vehiculares, aéreas, terrestres o acuáticas, y cuyo fin sea comercial, cívico, cultural, político, institucional o informativo. Tales medios pueden ser vallas, avisos, tableros electrónicos, pendones, y otros similares.</i></p> <p><i>Aun conservando las características atrás anotadas, no se entenderá como publicidad exterior visual las señales viales, la nomenclatura y la información sobre sitios de interés histórico, turístico, cultural o institucional de la ciudad, siempre que tales señales sean puestas con la autorización de la Administración Distrital, y demás sitios señalados en el artículo 2 de la ley 140 de 1994.</i></p> <p>Parágrafo. - <i>El presente Acuerdo no reeglamenta lo relacionado con el impuesto complementario de avisos y tableros, siendo este reglamentado en el Capítulo II del Estatuto Tributario del Acuerdo 107 de 2022.</i></p>	

DESPACHO DEL ALCALDE



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

1. Supresión del contenido del artículo 15 del proyecto de acuerdo:

Se suprime el contenido actual del artículo 15° del Proyecto de Acuerdo, “Georreferenciación. La Alcaldía de Cartagena de Indias dispondrá de un plano digital actualizado del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias que mostrará la ubicación de las vallas legalmente registradas, así como un archivo de la publicidad exterior visual desde la expedición del presente Acuerdo”.

En efecto se suceden los contenidos de los artículos siguientes, hasta el artículo 30 “iluminación”.

2. Cambio del artículo 32 del proyecto de acuerdo:

Por unidad normativa el contenido actual del artículo 32 del Proyecto de Acuerdo, pasa a ser el párrafo del artículo 37.

3. Modificación del artículo 38 del proyecto de acuerdo:

El contenido del artículo 38 del actual Proyecto de Acuerdo, pasa a ser el artículo 36, con la siguiente modificación.

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 39 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de 2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
<p>ARTÍCULO 38.- Registro. <i>El responsable de la publicidad de que trata el presente acuerdo, deberá registrarla con anterioridad a su colocación, ante la autoridad distrital que defina el reglamento. El alcalde reglamentará la materia y Dirección Administrativa de Control Urbano supervisará el cumplimiento de los requisitos y condiciones pertinentes.</i></p> <p><i>El registro de que trata el presente artículo será público y el responsable deberá aportar los requisitos que defina el reglamento.</i></p> <p>Parágrafo Primero. <i>Cualquier cambio de la información de los literales a) b) y c) deberá ser avisado dentro de los tres (3) días siguientes a la entidad responsable de llevar el registro, quien es responsable de su</i></p>	<p>ARTÍCULO 36.- Registro. <i>El responsable de la publicidad de que trata el presente acuerdo, deberá registrarla con anterioridad a su colocación, ante la autoridad distrital que defina el reglamento. El alcalde reglamentará la materia y la Dirección de Control Urbano supervisará el cumplimiento de los requisitos y condiciones pertinentes.</i></p> <p><i>El registro de que trata el presente artículo será público y el responsable deberá aportar los requisitos que defina el</i></p>	<p>Se corrige un error de transcripción del párrafo primero, añadiéndose el plazo máximo de la vigencia del registro de la publicidad exterior visual.</p>



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 39 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de 2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
<p>actualización.</p> <p>Parágrafo Segundo. En el caso de negarse el registro de Publicidad Exterior Visual, por no cumplir con los requisitos para su otorgamiento, no se podrá exhibir ningún tipo de publicidad visual exterior de que trata el presente acuerdo.</p> <p>Para el trámite de registro de la publicidad exterior visual solo se tendrá en cuenta los requisitos que defina el reglamento. En todo caso, ninguna autoridad podrá exigir aprobaciones o vistos buenos adicionales a los establecidos en el presente Acuerdo o su reglamento para el registro de la publicidad.</p>	<p>reglamento.</p> <p>Parágrafo Primero. El registro de publicidad exterior visual, será otorgado hasta por un término máximo de doce (12) meses contados a partir de la fecha de notificación del Acto Administrativo, el cual será prorrogable por un término igual al inicialmente concedido previa solicitud del interesado, para lo cual dicha solicitud deberá ser presentada en un término no inferior a treinta (30) días antes al vencimiento de la vigencia del registro.</p> <p>Parágrafo Segundo. En el caso de negarse el registro de publicidad exterior visual, por no cumplir con los requisitos para su otorgamiento, no se podrá exhibir ningún tipo de publicidad exterior visual de que trata el presente Acuerdo.</p> <p>Para el trámite de registro de la publicidad exterior visual solo se tendrá en cuenta los requisitos que defina el reglamento. En todo caso, para el registro de la publicidad, ninguna autoridad podrá exigir aprobaciones o vistos buenos adicionales a los establecidos en el</p>	



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 39 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de 2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
	<i>presente Acuerdo o su reglamento..</i>	

1. Modificación del artículo 39 del proyecto de acuerdo:

El contenido del artículo 39 del actual Proyecto de Acuerdo, pasa a ser el artículo 37, con la siguiente modificación.

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 39 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de 2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
<p>«ARTÍCULO 39.- Cuando se hubiese colocado publicidad exterior visual, en sitio prohibido o en condiciones no autorizadas, cualquier persona podrá solicitar su remoción a los comandantes de estación, subestación, centros de atención inmediata de la Policía Nacional, conforme a lo señalado en el artículo 209 de la Ley 1801 de 2016 e igualmente poner en conocimiento la presunta infracción a la Inspección de Policía competente. De igual manera, la Alcaldía de Cartagena, podrá remover dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su</p>	<p>«ARTÍCULO 37.- Cuando se hubiese colocado publicidad exterior visual, en sitio prohibido o en condiciones no autorizadas, cualquier persona podrá solicitar su remoción a los comandantes de estación, subestación, centros de atención inmediata de la Policía Nacional, conforme a lo señalado en el artículo 209 de la Ley 1801 de 2016 e igualmente poner en conocimiento la presunta infracción a la Inspección de Policía competente. De igual manera, la Alcaldía de Cartagena a</p>	<p>Se amplía el término a setenta y dos (72) horas, para que la Alcaldía pueda remover la publicidad exterior visual no registrada en debida forma.</p>



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 39 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de 2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
<p>instalación, la publicidad exterior visual no registrada en debida forma, a costa del infractor. Una vez superado el termino anterior podrá conminar a la autoridad competente para que se adopten las medidas a que haya lugar.</p>	<p><i>través de la Dirección de Control Urbano, podrá remover dentro de las setenta y dos (72) horas siguientes a su instalación, la publicidad exterior visual no registrada en debida forma, a costa del infractor, incluida la publicidad exterior visual exhibida de forma indebida en el Centro Histórico, su área de influencia y en la periferia histórica. Una vez superado el termino anterior podrá conminar a la autoridad competente para que se adopten las medidas a que haya lugar.</i></p>	

1. Modificación del artículo 42 del proyecto de acuerdo:

Se mantiene la nomenclatura y el contenido del artículo 42, con la siguiente modificación:

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 39 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de 2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
<p>ARTÍCULO 42.- Régimen de transición. <i>La publicidad exterior visual que a fecha de expedición del presente Acuerdo no se encuentre debidamente registrada ante la Dirección Administrativa de Control Urbano, deberá presentar la solicitud de</i></p>	<p>ARTÍCULO 42.- Régimen de transición. <i>La publicidad exterior visual que a fecha de expedición del presente Acuerdo no se encuentre debidamente registrada ante la Dirección de Control Urbano, deberá presentar la solicitud de registro correspondiente</i></p>	<p>Se amplía el régimen de transición a seis (6) meses</p>



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 39 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de 2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
<i>registro correspondiente dentro de un plazo no mayor a tres (3) meses. Las solicitudes del registro se evaluarán teniendo en cuenta lo estipulado en este Acuerdo, vencido este plazo la publicidad exterior visual que no esté registrada se le aplicará las sanciones pertinentes.</i>	<i>dentro de un plazo no mayor a seis (6) meses. Las solicitudes del registro se evaluarán teniendo en cuenta lo estipulado en este Acuerdo, vencido este plazo la publicidad exterior visual que no esté registrada se le aplicará las sanciones pertinentes.</i>	

1. Modificación del artículo 43 del proyecto de acuerdo:

Se incluye en la redacción como parte de las normas derogadas del Acuerdo 024 de 2015, por medio del cual se modificó parcialmente el Acuerdo 041 de 2007, quedando la siguiente modificación:

TEXTO ACTUAL DEL ARTÍCULO 43 DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 de 2025	TEXTO PROPUESTO	OBSERVACIONES
ARTÍCULO 43.- Vigencia y derogatorias. <i>El presente Acuerdo rige a partir de su sanción y publicación, y deroga el Acuerdo 041 de 2007 y demás disposiciones que le sean contrarias.</i>	ARTÍCULO 43.- Vigencia y derogatorias. <i>El presente Acuerdo rige a partir de su sanción y publicación, y deroga el Acuerdo 041 de 2007, Acuerdo 024 de 2015 y demás disposiciones que le sean contrarias.</i>	Se incluye en la cláusula de vigencia y derogación el Acuerdo 024 de 2015

B. Modificaciones Disertadas

En la mesa de trabajo realizada el jueves 3 de abril de 2025 el distrito se comprometió al estudio de la modificación propuesta por parte de los Honorables Concejales del Distrito consistente en señalar expresamente que la publicidad utilizada por la sociedad TRANSCARIBE S.A. no es objeto



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

de regulación del presente Decreto. Al respecto nos permitimos manifestar que la solicitud no se acoge conforme las siguientes razones:

Si bien es cierto que el artículo 182 de la ley 2294 de 2023, por medio del cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”, otorgó a los Sistemas de Transporte Público Masivos (SITM) la facultad para explotar comercialmente las áreas adyacentes al sistema de transporte público, es la misma norma quien dispone que dicho aprovechamiento se sujetará a lo dispuesto en los respectivos instrumentos de ordenamiento territorial de las entidades territoriales, textualmente el numeral segundo del mencionado artículo señala:

2. Los entes gestores de los sistemas -SITM-, -SETP-, -SITP- y -SITR explotarán comercialmente, conforme a las normas de contratación que les sean aplicables según su régimen jurídico, las áreas adyacentes al sistema de transporte público que se hayan generado o se vayan a generar según los estudios y diseños definitivos, con ocasión de la construcción de su infraestructura de transporte e independientemente de su naturaleza jurídica. El ente gestor deberá definir y delimitar las áreas de su interés y garantizar que los recursos que se generen contribuyan a la financiación del respectivo sistema o su ente gestor. Las administraciones municipales o distritales actualizarán si es necesario la reglamentación concerniente al aprovechamiento económico del espacio público y para los bienes fiscales, su aprovechamiento se sujetará a lo dispuesto en los respectivos instrumentos de ordenamiento territorial de las entidades territoriales.

Es decir, bajo cualquier supuesto, la explotación comercial de los sistemas SITM-, -SETP-, -SITP- y -SITR, se sujetará a las normas de ordenamiento de las entidades territoriales.

*Ahora bien, de manera específica el numeral 3º del artículo 182 de manera expresa señala que, Los entes gestores de los sistemas -SITM-, -SETP-, -SITP- y -SITR- cofinanciados por el Gobierno Nacional, podrán habilitar publicidad visual al interior y el exterior de su infraestructura en construcción u operación incluyendo cerramientos de obra, así como en su material rodante y/o vehículos, siempre y cuando los recursos contribuyan a la financiación del respectivo sistema o su ente gestor. **La explotación podrá ser realizada por los entes gestores directa o indirectamente, conforme a las normas de contratación que les sean aplicables según su régimen jurídico. Por su parte, las entidades territoriales podrán habilitar publicidad visual exterior en su sistema de movilidad.***

Los apartes señalados en negrillas permiten inferir lógicamente, que la ejecución de actividades como la de publicidad visual interior y exterior por parte como la publicidad los entes gestores de los sistemas -SITM-, -SETP-, -SITP- y -SITR-, no los excluye de las reglas de libre mercado que regulan este tipo de actividades, tanto que la misma norma permite que dicha explotación pueda ser directamente o, a través de un particular, lo cual la hace deudora del cumplimiento de reglas de libre competencia.

Por otro lado de manera puntual se advierte que, la norma quiso diferenciar entre la publicidad comercial de libre mercado y aquellos casos en los que la publicidad sea de carácter institucional, señalando expresamente la posibilidad de que las entidades territoriales puedan habilitar la publicidad visual exterior en su sistema de movilidad, estableciendo un concepto



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

diferenciador de carácter subjetivo en calidad de quien habilita la publicidad, de tal suerte que en ninguno de los apartes de la norma se advierta otro tratamiento diferenciador entre los sistemas de transporte masivo y el resto de sistemas de transporte público colectivo, tal como se señaló en la sentencia C-032 de 2017, referente a la libre competencia en Colombia.

En efecto, contrastando las normas inmediatamente citadas con las disposiciones que pretende regular el proyecto de acuerdo bajo estudio, es válido inferir, sin asomo de duda que, no son excluyentes en cuanto a su aplicación, pues, en ningún momento se pretende con el presente acuerdo mermar la facultad de explotación comercial de la sociedad TRANSCARIBE S.A. o gravar los resultados financieros de dicha explotación comercial, lo cual es evidente dentro de la modificación del artículo 1º señalada en esta enmienda, se señala expresamente que el mismo no regula lo relacionado con el impuesto complementario de avisos y tableros, siendo este reglamentado en el Capítulo II del Estatuto Tributario del Acuerdo 107 de 2022.

Siendo así, las normas contenidas en el presente acuerdo le son totalmente aplicable a la sociedad TRANSCARIBE S.A, como a cualquier otro de los destinatarios, debiendo realizar el respectivo registro de su publicidad visual exterior ante la Dirección de Control Urbano del Distrito de Cartagena, así como cumplir con las reglas técnicas y operativas expuestas en el presente proyecto de acuerdo.

c. Sobre la conveniencia de la iniciativa

Para lograr un eficiente control y seguimiento de la publicidad exterior visual en el Distrito de Cartagena, es necesario contar con una norma que se ajuste a las actuales necesidades, dinámica de desarrollo y expansión de la ciudad, siendo conveniente la expedición de un nuevo acuerdo. Así, entre las razones que justifican la conveniencia de la presente iniciativa se encuentran las siguientes:

- A) *Adaptación a las innovaciones tecnológicas (Publicidad digital).*
- B) *Implementación de herramientas tecnológicas (Mapa georreferenciación, que será creado por el equipo técnico de la Dirección de Control Urbano, permitiendo la localización y control de la publicidad exhibida que esté cumpliendo o no con el respectivo registro).*
- C) *Regular las condiciones en las que se puede exhibir cada tipo de publicidad, con el fin salvaguardar el medio ambiente o impacto del entorno, esto pensando en un ambiente sostenible, como acontece cuando se pretende instalar un elemento publicitario luminoso.*
- D) *Resulta conveniente ampliar la vigencia del registro de publicidad exterior visual que actualmente es de 3 meses (prorrogables), siendo un término muy corto y suele generar cierto inconformismo por parte del usuario al encontrarse frente a un trámite tedioso, impactando negativamente en el pago del impuesto y en ese sentido resulta más conveniente tener un término más amplio que sería hasta por 12 meses, garantizando un mayor dinamismo en el tiempo y recaudo en el Distrito de Cartagena.*



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

- E) *Con las características y condiciones establecidas en el nuevo acuerdo, se pretende una ciudad menos saturada, un adecuado ambiente desde lo visual y estético.*
- F) *Determinar que el competente para el registro y liquidación del impuesto de la publicidad exterior visual estaría en cabeza de la Dirección de Control Urbano, lo cual es importante ya que la norma se refiere a la Secretaría de Planeación Distrital y esto genera importante reproceso, tanto en los registros como en las liquidaciones.*
- G) *Conviene aclarar que a la luz de la Ley 1801 de 2016, las medidas correctivas frente a la infracción por instalación publicidad exterior visual, es competencia de Policía, comandantes y subcomandantes de policía.*

La Dirección de Control Urbano, asumió el compromiso de ser actuante y ejecutora para la resolución de los problemas urbanísticos que se presenten en la ciudad, razón por la cual presentó dos (2) programas fundamentales que fueron adoptados a través del Acuerdo No.139 del 29 de mayo del 2024 “Por el cual se adopta el Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027, Cartagena Ciudad

de Derechos”, entre estos el correspondiente al denominado programa “Recuperando la Gobernanza Urbanística Cartagena Vuelve a Brillar”, en el que se encuentran relacionados los procesos de expedición del (i) registro de Publicidad Exterior Visual y (ii) liquidación del Impuesto de Publicidad Exterior Visual-liquidación por incumplimiento en el deber de registro de la Publicidad Exterior Visual.

Dentro del Plan de Desarrollo se estableció en la Sección IV, artículo 12, la Línea Estratégica 4: Ciudad conectada y sostenible, dentro de la cual se encuentra el componente impulsor de avance denominado: CONTROL URBANÍSTICO Y TERRITORIAL.

El mencionado componente impulsor vincula el programa Recuperando la Gobernanza Urbanística Cartagena Vuelve a Brillar: Se enfoca en mejorar la regulación del control urbano, proponiendo herramientas y estrategias para sanear asentamientos irregulares y promover la construcción legal. Se busca la colaboración activa entre las autoridades del Distrito, la ciudadanía y otros actores clave para garantizar un crecimiento urbanístico ordenado y conforme a la ley.

El Gobierno Distrital, a través de este programa, redirigirá y orientará la estrategia y los lineamientos para el ejercicio óptimo del Control Urbano en la ciudad de Cartagena. Esto se logrará mediante la formulación e implementación de instrumentos que procuren el saneamiento urbanístico de los asentamientos humanos irregulares. Además, se buscará incentivar estrategias que fortalezcan el sector de la construcción con el fin de contrarrestar la construcción ilegal y promover el crecimiento ordenado de la ciudad.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

La línea estratégica y el programa en mención persiguen el adecuado control urbanístico de la ciudad y el saneamiento urbanístico para generar un desarrollo territorial ordenado, lo cual guarda una relación directa con el proceso del registro de publicidad exterior visual y la necesidad de contar con una norma que permita promover la adecuada exhibición de elementos publicitarios en el Distrito de Cartagena.

DUMEK JOSÉ TURBAY PAZ
Alcalde
Distrito Turístico y Cultural de Cartagena



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

DESPACHO DEL ALCALDE

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2025

"Por medio del cual se reglamenta la publicidad exterior visual en el Distrito de Cartagena, y se dictan otras disposiciones"

EL HONORABLE CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS, D. T. y C.

En ejercicio de sus atribuciones Constitucionales y Legales, en especial las conferidas por el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia, la Ley 136 de 1994, la Ley 1551 de 2012, las Leyes 9 de 1989, 388 de 1997 y 1682 de 2012 y,

ACUERDA
TÍTULO I
NORMAS GENERALES

CAPITULO UNICO

ARTÍCULO 1.- Objeto. El presente Acuerdo tiene por objeto, reglamentar la publicidad exterior visual en el Distrito de Cartagena, indicando las áreas o espacios donde está permitida la publicidad, así como las responsabilidades del propietario y de los anunciantes.

El presente acuerdo establece las condiciones en que puede realizarse publicidad exterior visual en el Territorio del Distrito de Cartagena.

Se entiende por publicidad exterior visual el medio masivo de comunicación, permanente o temporal, fijo o móvil, que se destine a llamar la atención del público a través de leyendas o elementos visuales en general, tales como dibujos, fotografías, letreros o cualquier otra forma de imagen que se haga visible desde las vías de uso público, bien sean peatonales, vehiculares, aéreas, terrestres o acuáticas, y cuyo fin sea comercial, cívico, cultural, político, institucional o informativo. Tales medios pueden ser vallas, avisos, tableros electrónicos, pendones, y otros similares.

Aun conservando las características atrás anotadas, no se entenderá como publicidad exterior visual las señales viales, la nomenclatura y la información sobre sitios de interés histórico, turístico, cultural o institucional de la ciudad, siempre que tales señales sean puestas con la autorización de la Administración Distrital, y demás sitios señalados en el artículo 2 de la ley 140 de 1994.

Parágrafo. - El presente Acuerdo no reglamenta lo relacionado con el impuesto complementario de avisos y tableros, siendo este reglamentado en el Capítulo II del Estatuto Tributario del Acuerdo 107 de 2022.

ARTÍCULO 2.- Campo de aplicación. El presente Acuerdo se aplicará en todos los lugares del territorio del Distrito de Cartagena.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

ARTÍCULO 3.- Prohibiciones. No podrá colocarse publicidad exterior visual, además de los sitios señalados en la Ley 140 de 1994, en los siguientes:

- 3.1. En las áreas que constituyan espacio público de conformidad con las normas Distritales y la Ley 9º de 1989, o sus reglamentos que las modifiquen, adicionen o sustituyan, así como el Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.*
 - 3.2. En los sitios previstos en el artículo 469 del Decreto 0977 de 2001 o en la norma que lo sustituya, complemente o modifique.*
 - 3.3. En las zonas declaradas como reservas naturales, hídricas y las zonas declaradas de manejo y preservación ambiental, excepto las vallas de tipo institucional que informen sobre el cuidado de estas zonas.*
- 3.1.** *En lugares en los que su colocación obstaculice el tránsito peatonal o en donde interfiera con la visibilidad de la señalización vial, informativa y de la nomenclatura urbana, aun cuando sean removibles.*
- 3.2.** *En los sitios que determine el reglamento del presente acuerdo, que para tal efecto expida el Alcalde.*
- 3.3.** *Aquella que sea adherida con pegamento, compuestos químicos o elementos de difícil remoción en luminarias, postes de alumbrado público, postes para distribución de energía, mástiles, torres para iluminación de parqueaderos y escenarios deportivos, sobre luminarias de parques, plazoletas, vías peatonales, zonas verdes, elementos del sistema de hídrico orográfico y similares, barandas o estructuras de puentes vehiculares o peatonales; postes para semaforización, sobre vías o zonas de carácter paisajístico sobre los elementos naturales como árboles, rocas y similares.*

Parágrafo Primero.- De conformidad con la Ley 140 de 1994, no se entenderá como publicidad exterior visual las señales viales, la nomenclatura y la información sobre sitios de interés histórico, turístico, cultural o institucional de la ciudad, siempre que tales señales sean instaladas con la autorización de la Administración Distrital e igualmente las expresiones artísticas como pinturas o murales siempre que no contengan mensajes comerciales y las señales turísticas peatonales conforme a la reglamentación que para el efecto emita el Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes.

Parágrafo Segundo. - No se permitirá el registro de ningún tipo de publicidad exterior visual cuyo objeto o contenido anunciado sea ilegal.

Parágrafo Tercero. - Para la publicidad exterior visual en el Centro Histórico de Cartagena se atenderá lo dispuesto en el Decreto 0977 de 2001, Plan de Ordenamiento Territorial o la norma que lo modifique, adicione o sustituya. En todo caso, la publicidad exterior visual exhibida en Centro Histórico deberá registrarse ante la Dirección de Control Urbano y le serán aplicables las normas complementarias que se adopten mediante el presente Acuerdo; so pena, de incurrir en las sanciones previstas para el efecto.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

TÍTULO II
CARACTERISTICAS PARTICULARES Y CONDICIONES PARA LA FIJACION DE LA PUBLICIDAD
EXTERIOR VISUAL

CAPITULO I
SOBRE LA CLASIFICACION DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL

ARTÍCULO 4.- Clasificación. La publicidad exterior visual se determinará según su tipología, y en consecuencia será: a) avisos y pendones comerciales, b) vallas publicitarias, c) publicidad móvil, d) publicidad

marítima y fluvial, e) pantallas de publicidad electrónica y/o digital, f) publicidad en cerramiento de obra, y g) murales comerciales.

La publicidad exterior visual según su instalación será fija o móvil.

CAPITULO II
DE LOS AVISOS Y PENDONES COMERCIALES CARACTERÍSTICAS Y CONDICIONES.

ARTÍCULO 5.- Definición. Para efectos del presente acuerdo, se entiende por aviso el conjunto de elementos distintos de los que adornan la fachada, compuesto por logos y letras o una combinación de ellos que se utilizan como anuncio, señal, advertencia o propaganda que con fines profesionales, culturales, comerciales, turísticos o informativos y que se instalan adosados a las fachadas de las edificaciones.

Se entiende por pendones comerciales aquel conjunto de elementos de publicidad removible elaborado en tela vinílica o similares, que cuentan con piezas de soporte, que se utiliza como anuncio, señal, advertencia o propaganda con fines comerciales y que únicamente podrán estar adosados a la fachada de un inmueble.

Parágrafo. - De conformidad con la Ley 140 de 1994, no serán considerados como avisos y pendones comerciales aquellos elementos destinados a señalar el ingreso y salida de los establecimientos, ni los horarios de atención al público, así como las tarifas o valores de productos o servicios, siempre y cuando no contengan ningún elemento de publicidad exterior visual.

ARTÍCULO 6.- Ubicación. Los avisos y pendones comerciales deberán reunir las siguientes características:

6.1. Sólo podrá existir un aviso o pendón comercial por fachada de establecimiento, salvo que la edificación contenga dos (2) o más fachadas, en cuyo caso se autorizará uno por cada una de ellas. Lo anterior sin perjuicio de que el establecimiento pueda dividir su aviso o pendón comercial sin exceder el área máxima señalada en el literal siguiente y sin que el aviso o pendón comercial pierda la continuidad del diseño.

6.2. Los avisos o pendones comerciales no podrán exceder el treinta por ciento (30%) del área de la fachada del respectivo establecimiento.

6.3. Cuando una misma edificación presente diferentes establecimientos de comercio y que desde cuyos locales se pueda acceder desde la vía pública de forma individual, cada uno de ellos podrá exhibir su publicidad en su respectiva área sin exceder el treinta por ciento (30%) del área de su



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

fachada correspondiente.

6.4. Los establecimientos de comercio localizados en el primer y segundo piso deberán optar por exhibir su aviso en la fachada del primer piso o en el antepecho del segundo piso, sin superar el área del antepecho.

6.5. Cuando la edificación presente establecimientos de comercio en pisos superiores al segundo deberá destinarse un espacio específico en la fachada del primer piso en el que se exhiba la publicidad de todos estos establecimientos. Dicho espacio no podrá exceder del diez por ciento (10%) del área total de la fachada.

6.6. Si el establecimiento se encuentra ubicado en el segundo piso, la publicidad solo puede ser exhibida en el antepecho de dicho piso.

6.7. Si el establecimiento de comercio funciona como un hotel, hostel, hospital, institucional o similares, el aviso se podrá ubicar en los niveles superiores del inmueble sin excederse de los límites establecidos en el numeral 6.2 del presente artículo.

6.8. Las estaciones de servicio para el expendio de combustibles y los establecimientos comerciales con área de parqueo superior a dos mil quinientos metros cuadrados (2.500 m²), además de la publicidad en fachada, podrán colocar una valla publicitaria separada de esta, dentro del perímetro del predio, siempre y cuando no anuncie en un mismo sentido visual del que se encuentre en la fachada del establecimiento comercial, ni se ubique en zonas de protección ambiental, zonas de cesión tipo A, andenes, calzadas de vías y donde este acuerdo lo prohíbe. En este caso, la altura máxima permitida será de quince metros (15m) contados desde el nivel del piso hasta el punto más alto y la superficie no podrá ser superior a quince metros cuadrados (15m²).

6.9. En los inmuebles donde operen redes de cajeros automáticos se permitirá que éstos cuenten con sus respectivos avisos, los cuales se considerarán para todos los efectos avisos distintos de aquellos que corresponden a los establecimientos de comercio ubicados en el inmueble. En todo caso estos avisos no podrán ocupar más del treinta por ciento (30%) del área del frente del cajero.

DESPACHO DEL ALCALDE

Parágrafo Primero. - Todo aviso o pendón comercial separado de la fachada será considerado como valla, en consecuencia, se sujetará a dicho régimen.

Parágrafo Segundo. - Sólo se permitirán los avisos comerciales luminosos en los establecimientos que se encuentren ubicados en zonas comerciales, vías arteriales, en áreas de actividad mixta. Se prohíbe la instalación de estos avisos en zonas residenciales.

Artículo 7.- Avisos y pendones comerciales en áreas de uso residencial. Los avisos y pendones comerciales de identificación que se instalen en locales comerciales autorizados, situados en zonas residenciales tendrán un tamaño máximo de un metro cuadrado (1m²), excepto en los casos de locales con una fachada que supere los cincuenta metros cuadrados (50m²) de ancho, donde se permite un aviso o pendón comercial de identificación de hasta ocho metros cuadrados (8m²). Estos avisos no podrán ser luminosos.

ARTÍCULO 8.- Prohibiciones. Se prohíbe la colocación de avisos o pendones comerciales de las siguientes características:

8.1. Los avisos o pendones comerciales que sobresalgan de la fachada.

8.2. Los elaborados con pintura o materiales reflectivos.

8.3. Los elementos pintados o integrados de cualquier manera en las ventanas o puertas de la edificación.

8.4. Los adosados o suspendidos en antepechos que superan el segundo piso.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

CAPITULO III
DE LAS VALLAS PUBLICITARIAS

ARTÍCULO 9.- Definición. Entiéndase por valla todo anuncio permanente o temporal utilizado como medio masivo de comunicación, que permite difundir mensajes publicitarios, cívicos, comerciales, turísticos, culturales, políticos, institucionales, artísticos, informativos o similares; que se instala, para su apreciación visual en lugares exteriores y que se encuentra montado sobre una estructura metálica u otro material estable con sistemas fijos, el cual se integra física, visual, arquitectónica y estructuralmente al elemento que lo soporta y al entorno.

ARTÍCULO 10.- Condiciones. Las vallas deberán cumplir las siguientes condiciones:

- a. *Distancia:* En suelo urbano y en suelo rural con categoría de desarrollo restringido, podrán colocarse hasta dos (2) vallas contiguas con la publicidad exterior visual. La distancia mínima con la más próxima no puede ser inferior a ochenta metros (80m).

En suelo rural, con categoría de protección y en suelo de expansión urbana, podrá instalarse una valla cada doscientos metros (200m) dentro de los dos kilómetros (2km) de carretera siguientes al límite del suelo urbano, después de este kilometraje se podrá colocar una valla cada doscientos cincuenta metros (250m).

- b. *Distancia de la vía:* las vallas en suelo rural con categoría de protección deberán estar a una distancia mínima de quince metros lineales (15 Mts/L) a partir del borde de la calzada.
- c. *Ubicación:* Las vallas en suelo urbano deberán localizarse conforme a lo señalado en el artículo 15 del presente Acuerdo.
- d. *Se podrá colocar vallas en las culatas de inmuebles construidos, siempre y cuando su tamaño no supere los costados laterales de dichos inmuebles.*
- e. *La dimensión de las vallas en ningún caso podrá ser superior a cuarenta y ocho metros cuadrados (48 Mt²).*
- f. *Dimensiones vallas de estructura tubular:* La altura máxima será de veinticuatro metros (24Mt), el área de la valla no podrá tener más de cuarenta y ocho metros cuadrados (48 Mt²) y no podrá sobresalir del límite del inmueble.
- g. *La publicidad exhibida por cada una de las caras de una misma valla deberá registrarse de forma independiente.*
- h. *Toda valla publicitaria deberá indicar de forma clara y legible en su parte inferior derecha la persona jurídica o natural que figure como propietario del elemento publicitario y número de registro otorgado por la Dirección de Control Urbano*

ARTÍCULO 11.- Vallas para promoción de proyectos en construcción. Este tipo de elemento publicitario es utilizado para promocionar las edificaciones y proyectos en proceso de construcción y/o venta, cuyo objetivo es proporcionar información relevante sobre el proyecto, las cuales deben cumplir con las siguientes condiciones:

- a. *La valla de obra no puede exceder de los cuarenta y ocho metros cuadrados (48 Mt²).*



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

- b. *Es obligatorio que en la valla de proyectos destinados a vivienda aparezca, al menos en una superficie de mínimo dos metros (2Mt) cuadrados de la pieza publicitaria se añada la información requerida por la Superintendencia de Industria y Comercio relacionada con nombre y ubicación del proyecto, la empresa constructora, precio de referencia y detalles de contacto.*
- c. *Las obras en construcción solo pueden tener una valla por cada lado de la vía y en un solo sentido de exhibición.*

Parágrafo. – Las vallas de proyectos inmobiliarios destinados a vivienda, podrán instalarse una vez que el constructor enajenador cuente con el registro de enajenación y desde la fecha en que el proyecto se encuentre radicado ante la Alcaldía Mayor de Cartagena. De lo contrario se impondrán las sanciones correspondientes.

ARTÍCULO 12.- Vallas Institucionales. Las vallas institucionales tienen por objeto comunicar actividades de los organismos del Estado. Estas vallas son temporales y contienen información institucional, preventiva, reglamentaria o direccional sobre servicios, medidas o sistemas de seguridad, transporte, construcción y reparación de obras y vías, programas de recreación, medio ambiente, salud e higiene o comportamientos cívicos. El área máxima será de cuarenta y ocho metros cuadrados (48 Mts²). Se podrá utilizar pintura o materiales reflectivos. Estas vallas deberán cumplir con las especificaciones técnicas como distribución, diseño y parámetros establecidas por la normativa que regule las obras y proyectos de infraestructura según corresponda. Las vallas institucionales para su instalación no están sujetas al pago del Impuesto de publicidad exterior visual, pero deberán registrarse previamente ante la Alcaldía de Cartagena de Indias.

Las vallas institucionales instaladas para la ejecución de obras deberán ser retiradas dentro de los quince (15) días siguientes a la finalización de esta.

ARTICULO 13.- Valla de proximidad. Salvo en los lugares que prohíben los literales a) y c) del artículo 3 de la Ley 140 de 1997, en zonas de suelo rural y en suelo de expansión urbana podrán colocarse vallas para advertir sobre la proximidad de un lugar o establecimiento. Dicha Publicidad sólo podrá colocarse al lado derecho de la vía, según el sentido de circulación del tránsito, en dos (2) lugares diferentes dentro del kilómetro anterior al establecimiento. Las vallas deberán tener un tamaño máximo de cuatro metros cuadrados (4Mts²) y no podrán ubicarse a una distancia inferior a quince metros (15Mts/L), contados a partir del borde de la calzada más cercana a la valla. No podrá colocarse publicidad indicativa de proximidad de lugares o establecimientos obstaculizando la visibilidad de señalización vial y de nomenclatura o informativa.

ARTÍCULO 14.- Orden de prelación de las solicitudes de registro. *Acorde a la distancia entre vallas, tendrá prioridad la solicitud de registro que haya sido presentada primero, a través de la ventanilla única de atención al ciudadano.*



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

ARTÍCULO 15.- Ubicación de los predios. Además de los requisitos establecidos en el artículo 4° de la Ley 140 de 1994, las vallas, vallas electrónicas y/o digitales, así como los elementos estructurales que contienen publicidad exterior visual en la zona urbana del Distrito de Cartagena, se ubicaran dentro de los inmuebles a partir de la línea de construcción o paramento. En todo caso, no pueden sobresalir sobre los costados de los inmuebles construidos ni de los predios colindantes, tampoco ocupar áreas pertenecientes al espacio público. Así mismo, no se permitirá la instalación de este tipo de elementos en azoteas de conformidad a las disposiciones establecidas en el artículo 231 del Plan de Ordenamiento Territorial y demás normas que lo adicione, modifique o sustituya.

Parágrafo. - Lo anterior además aplica a los elementos de iluminación artificial. En ningún caso, ningún tipo de valla publicitaria puede atravesar la cubierta del inmueble ni las placas que separan sus pisos.

ARTÍCULO 16.- Altura de las vallas publicitarias o elementos estructurales. La distancia máxima entre el límite superior del tablero y el límite inferior de su estructura tubular no podrá exceder los 25 metros. En caso de que supere este límite establecido en el presente Acuerdo, se deberá adjuntar un plano constructivo que asegure la estabilidad en altura y la correcta instalación en la cimentación. Este plano deberá ser presentado acompañado de la solicitud respectiva ante la Alcaldía de Cartagena quien deberá revisarlo de acuerdo con el reglamento de sismo resistencia NSR-10 o cualquier norma que la modifique, adicione o sustituya.

ARTÍCULO 17.- Iluminación. Las vallas podrán ser iluminadas interior o exteriormente, siempre y cuando no genere un impacto ambiental negativo según el Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas-RETIE, que para el efecto expida la autoridad competente.

En todo caso el propietario de la valla deberá observar y cumplir los requisitos establecidos en las Leyes 142 y 143 de 1994 o aquellas que reglamenten, modifiquen o sustituyan.

Parágrafo Primero. - Cuando las vallas o cualquiera de los elementos publicitarios contemplados en este Acuerdo cuenten con iluminación artificial, esta no deberá causar impacto ambiental por luminosidad ni provocar molestias a los residentes vecinos. El incumplimiento de este artículo conllevará las sanciones correspondientes.

Parágrafo Segundo. - La autoridad ambiental correspondiente, ejercerá la vigilancia y control sobre el impacto ambiental debido a la luminosidad de las vallas.

Para evitar impactos negativos por luminosidad, se disponen obligaciones para la instalación y uso de elementos publicitarios con iluminación, así:



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

- a. *La bombilla o sistema de iluminación deberá estar instalado de manera horizontal y paralelo al suelo, dirigiendo el flujo luminoso únicamente hacia arriba. Además, se debe evitar sobredimensionar las instalaciones y asegurarse de que la luz no se proyecte más allá de la zona de interés para evitar molestias a los vecinos.*
- b. *Se debe ajustar la iluminación a los niveles recomendados y adaptados, según lo definido por el Ministerio del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible.*

CAPITULO IV
DE LA PÚBLICIDAD MÓVIL

ARTÍCULO 18.- Definición. Se entiende por publicidad móvil aquella que está fijada o adherida en vehículos automotores autorizados para este propósito. Estos vehículos pueden ser automotores que tengan la capacidad de moverse, siempre y cuando cumplan con las normas de tránsito de igual o superior jerarquía.

Parágrafo. – Se permite la instalación de publicidad móvil a través de vehículos en las modalidades establecidas por la normativa de tránsito vigente.

ARTÍCULO 19.- Condiciones. *Las condiciones para todo elemento de publicidad móvil son las siguientes:*

- a. *En ningún caso puede modificar o añadir al ancho y/o longitud original del vehículo portador, ni sobresalir de los límites laterales, frontales y posteriores del mismo.*
- b. *No debe obstaculizar la visibilidad de las placas de identificación del vehículo ni inducir a errores en su lectura.*
- c. *En los costados laterales, debajo de los vidrios, se puede colocar publicidad exterior visual en un máximo del setenta por ciento (70%) de la superficie de cada costado. Esta publicidad deberá estar instalada en materiales resistentes a la intemperie y no puede sobrepasar en más de un centímetro (1cm) el espesor de la carrocería del vehículo. Además, en la parte posterior de los vehículos automotores, la publicidad exterior visual debe permitir identificar claramente los colores originales del vehículo registrados en la tarjeta de propiedad.*
- d. *Se permite fijar o adherir publicidad exterior visual en vehículos que anuncien productos o servicios en desarrollo del objeto social de la empresa que utiliza el vehículo para el transporte o locomoción de los productos o la prestación de servicios. Lo anterior no aplica para vehículo de transporte público que utilice combustibles exceptuados del control de emisiones contaminantes o de una edad inferior a cinco (5) años con referencia al año modelo, siempre y cuando no contravenga las normas de tránsito.*
- e. *En las capotas de los vehículos se autoriza la colocación de publicidad exterior visual, siempre y cuando se instale sobre un aditamento resistente a los fenómenos naturales, de forma tal que se integre visualmente al elemento portante, en forma paralela y que su tamaño no supere el cincuenta por ciento (50%) del área de la capota ni tenga una altura superior a sesenta centímetros (60 cm).*

ARTICULO 20. - Vehículos de carga. Se autorizará la publicidad móvil en los vehículos de carga de servicio particular o público únicamente cuando el anuncio publicitario sea relativo a la empresa a la cual está vinculado el automotor. Se podrán colocar anuncios en los laterales de la cabina y debajo de los vidrios, ocupando como máximo el ochenta por ciento (80%) de estas superficies. En los costados del furgón, se permitirá la instalación de publicidad en una proporción máxima del ochenta por ciento (80%) de cada superficie lateral, y en la parte



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

posterior se podrá instalar en un tamaño que no exceda el ochenta por ciento (80%) de dicha área.

ARTICULO 21. - Vehículos con plataforma exclusiva para el porte de publicidad. Los vehículos exclusivos para el transporte de elementos publicitarios tipo valla deberán estar registrados como carrocería planchón o plataforma. Estos elementos de publicidad móvil deberán ajustarse a los siguientes parámetros:

- a. Podrán existir dos (2) caras laterales con publicidad, con un área total inferior a ocho (8) metros cuadrados, medidos desde el chasis, las cuales pueden estar iluminadas y una cara trasera de máximo dos metros (2m) de área, la cual, no debe tener iluminación.
- b. La capacidad de carga permitida será inferior a tres (3) toneladas.
- c. No podrán portar pasajeros en la plataforma cuando el vehículo esté en movimiento.
- d. No podrán portar sonido, salvo cuando estén estáticos en un evento con previa autorización de la autoridad competente y en cuyo caso deberán cumplir con las directrices y lineamientos que para el efecto emita la autoridad del tránsito Distrital
- e. En la noche los móviles deberán mantener las luces de parqueo encendidas.

Parágrafo primero.- Este tipo de publicidad se permitirá únicamente en los horarios establecidos por las autoridades de tránsito. Además, no podrá ocupar los antejardines, andenes, zonas verdes públicas ni áreas de protección ambiental o paisajística.

Parágrafo Segundo.- En todos los casos para el registro de publicidad exterior en vehículo automotriz, es necesario aportar dentro de la documentación requerida la copia de los documentos del vehículo referente a la Tarjeta de propiedad del vehículo y SOAT vigente.

ARTÍCULO 22.- Disponibilidad del registro por parte de la autoridad de tránsito y transporte. El Departamento Administrativo de Tránsito y Transporte o quien haga sus veces tendrá acceso a la base de datos de publicidad exterior visual, donde podrá consultar los registros expedidos para elementos de publicidad móvil. La Alcaldía a través de la dependencia que defina el reglamento enviará mensualmente un reporte a la autoridad distrital de tránsito y transporte, detallando los elementos de publicidad móvil autorizados, los cuales deberán estar completamente identificados.

ARTÍCULO 23.- Embarcaciones marítimas y fluviales. Se autorizará la publicidad móvil para aquellas embarcaciones marítimas y fluviales que cuenten con el debido registro ante la autoridad competente, atendiendo las siguientes condiciones:

- a. En ningún caso puede modificar o añadir al ancho y/o longitud original del vehículo portador, ni sobresalir de los límites laterales, frontales y posteriores del mismo.
- b. No debe obstaculizar la visibilidad de la matrícula de identificación de la embarcación ni inducir a errores en su lectura.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

- c. *En los costados laterales, se puede colocar publicidad exterior visual en un máximo del cincuenta por ciento (50%) de la superficie de cada costado. Esta publicidad deberá estar instalada en materiales resistentes, que se encuentre fijada, pintada o adherida a la embarcación o en todo caso que no sobrepase en más de un centímetro (1cm) de su espesor. Además, la publicidad exterior visual debe permitir identificar claramente los colores originales de la embarcación registrados ante la autoridad competente.*
- d. *También se permitirá colocar publicidad exterior visual sobre la cubierta, mástiles y velas, en un máximo del cincuenta por ciento (50%) del elemento en el que sea exhiba.*
- e. *Solo se permitirá fijar, pintar o adherir publicidad exterior visual en las embarcaciones que anuncian productos o servicios en desarrollo del objeto social de la empresa a la que pertenece.*

CAPITULO V
DE LA PUBLICIDAD ELECTRÓNICA Y/O DIGITAL

ARTÍCULO 24.- Medios Informativos Electrónicos. En los tableros, pantallas LED o vallas electrónicas se podrá anunciar publicidad con fines comerciales, información ambiental, servicios públicos, medidas o sistemas de seguridad o transporte, prevención de riesgos, así como campañas culturales, cívicas, de recreación y salud pública. Podrán instalarse excepcionalmente sobre espacio público de acuerdo con el reglamento que el Alcalde Mayor de Cartagena de Indias expida para el caso. EL área expuesta del elemento no debe superar los cuarenta y ocho metros cuadrados (48 Mt²).

Parágrafo. - Sólo se permitirán medios informativos electrónicos en los establecimientos que se encuentren ubicados en zonas comerciales, vías arteriales, en áreas de actividad mixta, y en todo caso se prohíben en zonas residenciales.

ARTICULO 25.- Sitios donde no se permite la publicidad electrónica. No se podrán instalar pantallas de publicidad electrónica en los siguientes lugares:

- a. *A menos, de doscientos metros (200Mts) radiales de glorietas o cruces no semaforizado entre vías arteriales o colectoras.*
- b. *En bienes de interés cultural del grupo urbano y del grupo arquitectónico donde la publicidad podría afectar el valor histórico, arquitectónico o paisajístico; para lo cual, dado el caso, se requerirá previamente de la autorización del Alcalde Mayor de Cartagena de Indias como la autoridad cultural distrital competente.*
- c. *En espacios públicos y áreas naturales protegidas donde se busca mantener la estética y la integridad del entorno, sin perjuicio de lo señalado en el presente Acuerdo.*
- d. *En áreas predominantemente residenciales para evitar la contaminación visual y la afectación por servidumbre de luz.*
- e. *En zonas ecológicas y áreas designadas para la conservación del medio ambiente, donde la publicidad puede tener un impacto negativo.*

ARTÍCULO 26. – Distancia. Determinase como distancia mínima entre medios informativos electrónicos, las siguientes:

- a. *En suelo urbano, aquellas áreas que no sean predominantemente comerciales, la distancia mínima entre dos medios informativos electrónicos será de doscientos (200m) metros radiales.*
- b. *En suelo rural en la categoría de protección la distancia mínima entre dos pantallas digitales será de trescientos metros lineales (300 Mts/L).*



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Parágrafo. - Entre una valla publicitaria y una valla electrónica y/o digital, deberá existir distancia mínima de cientos sesenta metros (160 Mts) medidos de forma lineal y en el mismo costado de la vía.

ARTICULO 27. - Vallas de publicidad electrónica y/o digital. Las vallas de publicidad electrónica son aquellas que operan bajo sistemas electrónicos o digitales, utilizados para la exposición de anuncios publicitarios y con la implementación de tecnología PLASMA, LED, y/o cualquier otro dispositivo de innovación tecnológica.

Parágrafo. Las vallas electrónicas y/o digitales con estructura tubular tendrán una altura máxima de veinticuatro metros (24 Mts).

ARTÍCULO 28 - Mensaje Institucional. Toda valla de publicidad electrónica y/o digital deberá incluir un veinte por ciento (20%) del tiempo de cada anuncio para transmitir mensajes institucionales, conforme a la aprobación de la Dirección de Control Urbano.

ARTICULO 29. - Requisitos técnicos. La publicidad de que trata el presente capítulo deberá cumplir con los siguientes requisitos técnicos:

- a. *La proyección de la publicidad incluye imágenes, ilustraciones, tonos de color de fondo, logotipos, letras, símbolos o cualquier otro elemento gráfico, los cuales no podrán parpadear, titilar, girar o moverse en intervalos inferiores a diez (10) segundos.*
- b. *Los signos de mensajería electrónica tendrán una luminosidad máxima de 5000 NITS (candelas por metro cuadrado) durante el día, y 500 NITS (candelas por metro cuadrado) desde las dieciocho (18) horas hasta finalizada la noche. No está permitido mantener activada la publicidad fuera del horario estimado y su densidad será calculada desde la cara frontal del elemento publicitario.*
- c. *No está permitida la implementación de altavoces.*
- d. *Garantizar la implementación de un mecanismo que permita contrarrestar algún mal funcionamiento en la programación electrónica, permitiendo detener o congelar la publicidad exhibida.*

Parágrafo. - Para la instalación de vallas y/o pantallas digitales se deberá contar con el registro, previo cumplimiento de los requisitos técnicos y documentales previstos en el presente Acuerdo y deberá contar con la respectiva liquidación del impuesto que establezca la normativa tributaria Distrital que se encuentre vigente y/o las normas que lo adicionen, modifiquen o sustituyan.

ARTÍCULO 30. – Iluminación de la publicidad electrónica y/o móvil. En materia de luminosidad se prohíbe la implementación de pantallas de publicidad electrónica y/o digitales, cuando la proyección del haz o rayos de luz sean emitidos con un nivel de intensidad o brillo que ponga en riesgo la visión del conductor de cualquier vehículo automotor o a las personas que transiten por la zona vial. El alcalde reglamentará la materia.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

CAPITULO VI
DE LA PUBLICIDAD EN CERRAMIENTOS

ARTÍCULO 31. - Para efecto del presente Acuerdo, los cerramientos temporales son aquellos autorizados por las curadurías urbanas durante la ejecución de una obra, solo estará permitida la publicidad exterior visual a través de ellos mientras se encuentre vigente la licencia urbanística a través de la cual fue aprobado dicho cerramiento.

Los cerramientos permanentes, son aquellos que delimitan el perímetro de un predio, solo se permitirá la publicidad a través de estos cuando se trate de cerramientos de predios urbanizables no urbanizados al cual se le haya asignado el tratamiento urbanístico de desarrollo de acuerdo con lo establecido en el Plan de Ordenamiento Territorial vigente.

La Alcaldía de Cartagena podrá exhibir publicidad exterior visual en cerramientos temporales o permanentes.

ARTÍCULO 32.- La publicidad exterior visual en cerramientos temporales de propiedad privada deberá cumplir con las siguientes condiciones:

- a. *Las estructuras deberán ser fijas, fabricadas mediante bastidores tubulares, los cuales deben ser de material galvanizado o de algún otro material de superior calidad garantizando la seguridad de los residentes y transeúntes. Dicha estructura deberá contar con una altura máxima determinada en consonancia a lo establecido en el Plan de Ordenamiento Territorial para los cerramientos permanentes.*
- b. *Las estructuras en caso de contar con un sistema de iluminación, deberá estar colocado a una altura mínima de dos puntos cincuenta metros (2.50Mts) sobre el nivel del andén con la posibilidad de proyectarse hasta noventa centímetros (9cm) sobre la parte superior de los paneles.*
- c. *Las estructuras deberán mantenerse en excelente estado de aseo y libres de residuos, a fin de garantizar la seguridad y movilidad del transeúnte.*
- d. *La publicidad debe estar dentro de los límites de la propiedad privada o en todo caso adosada al elemento que la conforme.*
- e. *La publicidad exterior visual colocada en la estructura deberá dividirse en paneles y esta no deberá ser continua, por lo que se entenderá que cada panel exhibe una publicidad independiente. Cada panel no podrá exceder un área de quince metros cuadrados (15.00 Mts²) y la publicidad que se exhiba en este deberá ocupar hasta el ochenta por ciento (80%) de su área.*

Parágrafo Primero. En el caso de los cerramientos permanentes la estructura a través de la cual se exhiba la publicidad exterior visual también podrá ser en muros en mampostería y similares.

Parágrafo Segundo. Por cada cinco (5) espacios (paneles) instalados con publicidad exterior visual se cederá gratuitamente uno (1) para uso de mensajes alusivos a campañas Distritales o institucionales.

ARTÍCULO 33. - Además de las prohibiciones especiales contenidas en la Ley 140 de 1994, se prohíbe la publicidad exterior visual en cerramientos teniendo en cuenta los siguientes:

- a. *Si el predio donde se instala el cerramiento temporal está ubicado en el Centro Histórico, a menos que la publicidad exhibida corresponda al mismo proyecto que se adelanta en el predio.*
- b. *Si existe una valla con publicidad exterior visual dentro del predio donde se pretende instalar.*



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

CAPITULO VIII
DE LOS MURALES COMERCIALES

ARTÍCULO 34.- Murales Comerciales. Para los efectos del presente acuerdo se entiende por murales comerciales, los que con carácter decorativo también persiguen un fin comercial y se pintan directamente sobre los muros de las culatas o fachadas de las edificaciones. Podrán incluir la referencia a una marca, en un área no mayor al diez por ciento (10%) sobre el mural, y en todo caso no mayor de dos metros cuadrados (2Mts²). **Parágrafo primero.** - Para el registro de murales comerciales sobre los muros de las culatas o fachadas en bienes de interés cultural, será necesaria previa autorización del mural correspondiente emitida por la autoridad cultural distrital.

Parágrafo segundo. Solo se permitirán murales comerciales en uno de los muros de las culatas o fachada que hacen parte de la edificación correspondiente, sin importar si el inmueble es esquinero.

TITULO III
REGISTRO, MECANISMOS DE CONTROL, SANCIONES Y OTRAS
DISPOSICIONES

ARTÍCULO 35.- Responsables y sanciones. Son responsables del cumplimiento de lo establecido en el presente acuerdo y su reglamento, la persona natural o jurídica que elabora, el anunciante y/o el propietario del establecimiento o predio en el que se exhiba dicha publicidad.

El incumplimiento a lo dispuesto en el presente acuerdo dará lugar a la imposición de las medidas correctivas de que trata la ley 1801 de 2016 o la norma que la modifique, sustituya o derogue, el reglamento y los acuerdos distritales, en especial el Acuerdo No. No. 024. de 2004, modificado por el Acuerdo No.05 de 2006. Para los efectos del presente acuerdo, la autoridad de control urbano se entiende como autoridad administrativa especial de policía, en los términos del artículo 198 de la ley 1801 de 2016.

El incumplimiento a lo dispuesto en el presente acuerdo se le impondrán las sanciones establecidas en la normatividad vigente, en especial las sanciones de que trata el Estatuto Tributario del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.

ARTÍCULO 36.- Registro. El responsable de la publicidad de que trata el presente acuerdo, deberá registrarla con anterioridad a su colocación, ante la autoridad distrital que defina el reglamento. El alcalde reglamentará la materia y la Dirección de Control Urbano supervisará el cumplimiento de los requisitos y condiciones pertinentes.

El registro de que trata el presente artículo será público y el responsable deberá aportar los requisitos que defina el reglamento.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

Parágrafo Primero. El registro de publicidad exterior visual, será otorgado hasta por un término máximo de doce (12) meses contados a partir de la fecha de notificación del Acto Administrativo, el cual será prorrogable por un término igual al inicialmente concedido previa solicitud del interesado, para lo cual dicha solicitud deberá ser presentada en un término no inferior a treinta (30) días antes al vencimiento de la vigencia del registro.

Parágrafo Segundo. En el caso de negarse el registro de publicidad exterior visual, por no cumplir con los requisitos para su otorgamiento, no se podrá exhibir ningún tipo de publicidad exterior visual de que trata el presente Acuerdo.

Para el trámite de registro de la publicidad exterior visual solo se tendrá en cuenta los requisitos que defina el reglamento. En todo caso, para el registro de la publicidad, ninguna autoridad podrá exigir aprobaciones o vistos buenos adicionales a los establecidos en el presente Acuerdo o su reglamento.

ARTÍCULO 37.- Cuando se hubiese colocado publicidad exterior visual, en sitio prohibido o en condiciones no autorizadas, cualquier persona podrá solicitar su remoción a los comandantes de estación, subestación, centros de atención inmediata de la Policía Nacional, conforme a lo señalado en el artículo 209 de la Ley 1801 de 2016 e igualmente poner en conocimiento la presunta infracción a la Inspección de Policía competente.

De igual manera, la Alcaldía de Cartagena a través de la Dirección de Control Urbano, podrá remover dentro de las setenta y dos (72) horas siguientes a su instalación, la publicidad exterior visual no registrada en debida forma, a costa del infractor, incluida la publicidad exterior visual exhibida de forma indebida en el Centro Histórico, su área de influencia y en la periferia histórica. Una vez superado el termino anterior podrá conminar a la autoridad competente para que se adopten las medidas a que haya lugar.

Parágrafo. – Se prohíbe la instalación de publicidad exterior visual a través de pasacalles o pasa vías comerciales en el Distrito de Cartagena. La Alcaldía de Cartagena podrá registrar este tipo de publicidad cuando sean de carácter institucional. El alcalde reglamentará la materia.

ARTÍCULO 38.- La Alcaldía de Cartagena deberá implementar campañas pedagógicas para la apropiación de las normas previstas en el presente Acuerdo sobre publicidad exterior visual, con el propósito de promover un adecuado ambiente desde lo visual y estético, procurándose controlar la contaminación visual.

ARTÍCULO 39.- El impuesto de Publicidad Exterior Visual, regulado en el Acuerdo 107 de 2022, será liquidado por la Alcaldía de Cartagena, en los términos definidos por el reglamento del presente acuerdo. El responsable del impuesto deberá consignar el pago de este dentro de los cinco (5) días siguientes a la liquidación en la correspondiente cuenta que para el efecto determine la Secretaría de Hacienda Distrital.

Parágrafo. En caso de no realizarse el pago de la liquidación del impuesto de publicidad exterior visual, dentro del término antes señalado se impondrá la sanción



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

por extemporaneidad en la inscripción en el registro dispuesto en el Acuerdo 107 de 2022 e igualmente por no declarar, conforme a lo regulado en la normativa tributaria Distrital que se encuentre vigente.

TITULO X
DISPOSICIONES
FINALES

ARTÍCULO 40.- Contenido de los mensajes. *No estarán permitidas prácticas atentatorias contra la ley, la moral y las buenas costumbres o que induzcan a confusión con la señalización vial e informativa.*

ARTÍCULO 41- Herramientas tecnológicas de control y vigilancia. La Alcaldía de Cartagena de Indias deberá implementar una herramienta tecnológica que permita la identificación, el control y vigilancia de la publicidad exterior visual que se exhiba en el Distrito de Cartagena a partir de la expedición del presente Acuerdo.

ARTÍCULO 42.- Régimen de transición. La publicidad exterior visual que a fecha de expedición del presente Acuerdo no se encuentre debidamente registrada ante la Dirección de Control Urbano, deberá presentar la solicitud de registro correspondiente dentro de un plazo no mayor a seis (6) meses. Las solicitudes del registro se evaluarán teniendo en cuenta lo estipulado en este Acuerdo, vencido este plazo la publicidad exterior visual que no esté registrada se le aplicará las sanciones pertinentes.

ARTÍCULO 43.- Vigencia y derogatorias. *El presente Acuerdo rige a partir de su sanción y publicación, y deroga el Acuerdo 041 de 2007 y demás disposiciones que le sean contrarias.*

Dado en Cartagena de Indias a los _____ del mes de _____ de 2025

RAFAEL ENRIQUE MEZA PÉREZ
PRESIDENTE

JORGE MARIO BRAVO ECHEVERRI
SECRETARIO

6.- IMPACTO FISCAL

El artículo Séptimo de la Ley 819 de 2003 ordenó lo siguiente:

"Artículo 7. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Plazo.

"Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo".

La jefe de la oficina de presupuesto emitió impacto fiscal positivo para el presente proyecto de acuerdo, pues según afirma no afecta el marco fiscal de mediano plazo y *está alineado al plan de desarrollo "CARTAGENA CIUDAD DE DERECHOS"*.



AMC-OFI-0149699-2
024 Respuesta impa

7.- CONCEPTO DE LA OFICINA JURÍDICA DEL CONCEJO

Estamos a la espera de su pronunciamiento.

8.- UNIDAD DE MATERIA

El principio de unidad de materia encuentra su fundamento en el artículo 72 de la Ley 136 de 1994, el cual dispone:

"Todo Proyecto de Acuerdo debe referirse a una misma materia y serán inadmisibles las disposiciones o modificaciones que no se relacionen con ella. La presidencia del Congreso rechazará las iniciativas que no se avengan con este precepto, pero sus decisiones serán apelables ante la Corporación".

Este precepto legal es igualmente retomado en el artículo 110 del Acuerdo No. 014 de 2018 - Reglamento Interno del Concejo Distrital de Cartagena de Indias, en el siguiente sentido:

"Todo Proyecto de Acuerdo debe referirse a una misma materia y serán inadmisibles las disposiciones o modificaciones que no se relacionen con ella" (...)

El presente proyecto de acuerdo se alinea con el principio de unidad de materia, tal como lo establece la **Sentencia C-133 de 2012** de la Corte Constitucional. Dicha sentencia subraya la importancia de mantener coherencia y conexidad temática en los cuerpos normativos, estableciendo dos elementos fundamentales que garantizan la claridad y la precisión en la elaboración de normas

9.- ANEXOS

- Impacto Fiscal
- Constancia de asistencias a las mesas de trabajo
- Las 2 Enmiendas



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

9.- CONCLUSIONES

Efectuado el estudio del proyecto de acuerdo No. 061/2025 ““POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES” se da **PONENCIA POSITIVA CONDICIONADA** al análisis que hagan los H.C. de los ajustes, modificaciones y justificaciones, efectuados al el cuerpo y contenido del proyecto de acuerdo, especialmente en la exposición de motivos y al concepto de la oficina jurídica del H. Concejo Distrital.

LUZ MARINA PARIAS CESPEDES (C)

HERNANDO PIÑA ELLES
Ponente

ARMANDO CÓRDOBA
Ponente

FIRMADO EN ORIGINAL

11.- ENMIENDA NÚMERO 3:

Atendiendo las conclusiones de la última mesa de trabajo, la Administración radicó una tercera enmienda adicionando un párrafo al artículo 1 del P.A. aclarando el alcance del proyecto frente a la reglamentación aplicable a Transcribe S.A. y lo estipulado en el inciso 3 del art. 183 de la Ley 2294 de 2023 así como otras modificaciones y consideraciones efectuadas al texto del proyecto de cuerdo en estudio.



3ra Enmienda P.A.
publicidad exterior1

“Dando alcance a las modificaciones allegadas el 8 de abril de 2025, conforme a las concertaciones de la mesa de trabajo realizada el 26 de marzo de 2025, se presenta a consideración de la Honorable Concejo Distrital de Cartagena, la adición del párrafo 2 del artículo 1º del proyecto de acuerdo de la referencia, así:

Se adiciona un párrafo. El párrafo segundo propuesto, se refiere expresamente al alcance del presente acuerdo frente Sistema Integrado de Transporte Masivo –SITM–.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

Parágrafo 2º La Publicidad Visual Exterior del ente gestor del Sistema de Transporte Público se rige de conformidad con lo dispuesto en el presente Acuerdo y se aplicará sin perjuicio de las facultades otorgadas a los entes gestores del Sistema Integrado de Transporte Masivo –SITM– cofinanciados por el Gobierno Nacional, establecidas en la Ley 2294 de 2023. La implementación y explotación de publicidad visual por parte de dichos entes, directa o indirectamente, deberá efectuarse con sujeción a las disposiciones contenidas en el presente Acuerdo, en lo que resulte compatible, y conforme a lo establecido en los instrumentos del Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito (POT), en cumplimiento a lo dispuesto en el numeral 2º del mismo artículo 182 de la citada Ley.”

12.- CONCEPTO JURÍDICO DE LA OFICINA JURÍDICA DEL CONCEJO DISTRITAL

El concepto jurídico que emita la oficina jurídica del Concejo Distrital, recomienda dar ponencia positiva condicionada al P.A. 061/2025, con base en la redacción del art.35, para lo cual realiza un análisis de todo el articulado y de manera especial el ya citado. Para mayor ilustración se adjunta el correspondiente archivo.



CONCEPTO
JURIDICO P.A 061 DI

13.- ENMIENDA No. 4:



4.- OKModificaciòn
P.A. publicidad exte

Dando alcance a las modificaciones allegadas el 8 de abril de 2025, conforme a las concertaciones de la mesa de trabajo realizada el 26 de marzo de 2025 y a lo conceptuado por la oficina jurídica del Concejo Distrital, la Administración Distrital radicó la Enmienda No. 4 al P.A. 061/2025 **“POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**, poniendo a consideración del Honorable Concejo Distrital de Cartagena, las modificaciones al artículo 35º del proyecto de acuerdo de la referencia, así:

“Se precisa los destinatarios de la sanción por incumplimiento de lo preceptuado en el acuerdo, señalado que serán destinatarios de esta la persona natural o jurídica que contrate al anunciante o la elaboración de la publicidad, y/o el propietario del establecimiento o predio en el que se exhiba dicha publicidad. **ARTÍCULO 35.- Responsables y sanciones.** Son responsables del cumplimiento de lo establecido en el presente acuerdo y su reglamento, la persona natural o jurídica que contrate al anunciante o la elaboración de la publicidad, y/o el propietario del establecimiento o predio en el que se exhiba dicha publicidad.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

El incumplimiento a lo dispuesto en el presente acuerdo dará lugar a la imposición de las medidas correctivas de que trata la ley 1801 de 2016 o la norma que la modifique, sustituya o derogue, el reglamento y los acuerdos distritales, en especial el Acuerdo No. No. 024. de 2004, modificado por el Acuerdo No.05 de 2006. Para los efectos del presente acuerdo, la autoridad de control urbano se entiende como autoridad administrativa especial de policía, en los términos del artículo 198 de la ley 1801 de 2016.

El incumplimiento a lo dispuesto en el presente acuerdo se le impondrán las sanciones establecidas en la normatividad vigente, en especial las sanciones de que trata el Estatuto Tributario del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias."

14.- IMPACTO FIDCAL ACTULIZADO:

Para atender las enmiendas y modificaciones, la Secretaría de Hacienda Distrital actualizó el impacto fiscal del P.A. 061/2025, mediante el oficio AMC-OFI-0042787-2025.



IMPACTO FISCAL PA
PUBLICIDAD EXTERIOR

15.- ANEXOS.

Se anexan como parte de la presente ponencia todos los documentos relacionados con el P.A.061/2025, en especial las 4 Enmiendas radicadas por la Administración Distrital, los oficios cruzados con el H. Concejo distrital, la actualización del Impacto fiscal, entre otros.

16. REVISIÓN Y CONCLUSIONES.

Los H.C. Ponentes realizamos un estudio juicioso y acucioso del P.A.061/2025, sobre cuyo contenido se propuso una Ponencia Positiva Condicionada para Primer debate la cual fue acogida y aprobada por todos los colegas integrantes de las Comisiones Primera y Tercera de la Honorable Corporación. Así mismo, se destaca que la Administración atendió diligentemente todas las sugerencias realizadas en las distintas mesas de trabajo y el concepto emitido por la oficina jurídica del Concejo Distrital, para lo cual radicó las respectivas correcciones.

Se deja manifiesto que en esta ponencia para segundo debate se recoge toda la trazabilidad del proyecto de acuerdo en estudio.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Efectuado el estudio del proyecto de acuerdo No. 061/2025 "“POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES” se da **PONENCIA POSITIVA PARA SEGUNDO DEBATE** por el análisis que hicimos los H.C. Ponentes, de los ajustes, modificaciones y justificaciones, efectuados al cuerpo y contenido del proyecto de acuerdo, especialmente en la exposición de motivos y al concepto de la oficina jurídica del H. Concejo Distrital.

LUZ MARINA PARIAS CESPEDES (C)

HERNANDO PIÑA ELLES
Ponente

ARMANDO CÓRDOBA
Ponente

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2025

“Por medio del cual se reglamenta la publicidad exterior visual en el Distrito de Cartagena, y se dictan otras disposiciones”

EL HONORABLE CONCEJO DISTRITAL DE CARTAGENA DE INDIAS, D. T. y C.

En ejercicio de sus atribuciones Constitucionales y Legales, en especial las conferidas por el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia, la Ley 136 de 1994, la Ley 1551 de 2012, las Leyes 9 de 1989, 388 de 1997 y 1682 de 2012 y,

ACUERDA
TÍTULO I
NORMAS GENERALES

CAPITULO UNICO

ARTÍCULO 1.- Objeto. El presente Acuerdo tiene por objeto, reglamentar la publicidad exterior visual en el Distrito de Cartagena, indicando las áreas o espacios donde está permitida la publicidad, así como las responsabilidades del propietario y de los anunciantes.

El presente acuerdo establece las condiciones en que puede realizarse publicidad exterior visual en el Territorio del Distrito de Cartagena.

Se entiende por publicidad exterior visual el medio masivo de comunicación, permanente o temporal, fijo o móvil, que se destine a llamar la atención del



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

público a través de leyendas o elementos visuales en general, tales como dibujos, fotografías, letreros o cualquier otra forma de imagen que se haga visible desde las vías de uso público, bien sean peatonales, vehiculares, aéreas, terrestres o acuáticas, y cuyo fin sea comercial, cívico, cultural, político, institucional o informativo. Tales medios pueden ser vallas, avisos, tableros electrónicos, pendones, y otros similares.

Aun conservando las características atrás anotadas, no se entenderá como publicidad exterior visual las señales viales, la nomenclatura y la información sobre sitios de interés histórico, turístico, cultural o institucional de la ciudad, siempre que tales señales sean puestas con la autorización de la Administración Distrital, y demás sitios señalados en el artículo 2 de la ley 140 de 1994.

Parágrafo 1º. - El presente Acuerdo no regula lo relacionado con el impuesto complementario de avisos y tableros, siendo este reglamentado en el Capítulo II del Estatuto Tributario del Acuerdo 107 de 2022.

Parágrafo 2º La Publicidad Visual Exterior que ejerza el ente gestor del Sistema de transporte público se atenderá a la reglamentación contenida en el presente Acuerdo y se aplicará sin perjuicio de las facultades otorgadas a los entes gestores del Sistema Integrado de Transporte Masivo – SITM– cofinanciados por el Gobierno Nacional, establecidas en el artículo 182 de la Ley 2294 de 2023.

No obstante, la implementación y explotación de publicidad visual por parte de dichos entes, directa o indirectamente, deberá efectuarse con sujeción a las disposiciones contenidas en el presente Acuerdo, en lo que resulte compatible, y conforme a lo establecido en los instrumentos del Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito (POT), en cumplimiento a lo dispuesto en el numeral 2º del mismo artículo 182 de la citada Ley.

ARTÍCULO 2.- Campo de aplicación. *El presente Acuerdo se aplicará en todos los lugares del territorio del Distrito de Cartagena.*

ARTÍCULO 3.- Prohibiciones. No podrá colocarse publicidad exterior visual, además de los sitios señalados en la Ley 140 de 1994, en los siguientes:

3.1. *En las áreas que constituyan espacio público de conformidad con las normas Distritales y la Ley 9º de 1989, o sus reglamentos que las modifiquen, adicionen o sustituyan, así como el Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.*

3.2. *En los sitios previstos en el artículo 469 del Decreto 0977 de 2001 o en la norma que lo sustituya, complemente o modifique.*

3.3. *En las zonas declaradas como reservas naturales, hídricas y las zonas declaradas de manejo y preservación ambiental, excepto las vallas de tipo institucional que informen sobre el cuidado de estas zonas.*

3.4. *En lugares en los que su colocación obstaculice el tránsito peatonal o en donde interfiera con la visibilidad de la señalización vial, informativa y de la nomenclatura urbana, aun cuando sean removibles.*



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

3.5. En los sitios que determine el reglamento del presente acuerdo, que para tal efecto expida el Alcalde.

3.6. Aquella que sea adherida con pegamento, compuestos químicos o elementos de difícil remoción en luminarias, postes de alumbrado público, postes para distribución de energía, mástiles, torres para iluminación de parqueaderos y escenarios deportivos, sobre luminarias de parques, plazoletas, vías peatonales, zonas verdes, elementos del sistema de hídrico orográfico y similares, barandas o estructuras de puentes vehiculares o peatonales; postes para semaforización, sobre vías o zonas de carácter paisajístico sobre los elementos naturales como árboles, rocas y similares.

Parágrafo Primero.- De conformidad con la Ley 140 de 1994, no se entenderá como publicidad exterior visual las señales viales, la nomenclatura y la información sobre sitios de interés histórico, turístico, cultural o institucional de la ciudad, siempre que tales señales sean instaladas con la autorización de la Administración Distrital e igualmente las expresiones artísticas como pinturas o murales siempre que no contengan mensajes comerciales y las señales turísticas peatonales conforme a la reglamentación que para el efecto emita el Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes.

Parágrafo Segundo. - No se permitirá el registro de ningún tipo de publicidad exterior visual cuyo objeto o contenido anunciado sea ilegal.

Parágrafo Tercero. - Para la publicidad exterior visual en el Centro Histórico de Cartagena se atenderá lo dispuesto en el Decreto 0977 de 2001, Plan de Ordenamiento Territorial o la norma que lo modifique, adicione o sustituya. En todo caso, la publicidad exterior visual exhibida en Centro Histórico deberá registrarse ante la Dirección de Control Urbano y le serán las normas complementarias que se adopten mediante el presente Acuerdo; so pena, de incurrir en las sanciones previstas para el efecto.

TÍTULO II

CARACTERISTICAS PARTICULARES Y CONDICIONES PARA LA FIJACION DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL

CAPITULO I

SOBRE LA CLASIFICACION DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL

ARTÍCULO 4.- Clasificación. La publicidad exterior visual se determinará según su tipología, y en consecuencia será: a) avisos y pendones comerciales, b) vallas publicitarias, c) publicidad móvil, d) publicidad marítima y fluvial, e) pantallas de publicidad electrónica y/o digital, f) publicidad en cerramiento de obra, y g) murales comerciales.

La publicidad exterior visual según su instalación será fija o móvil.

CAPITULO II

DE LOS AVISOS Y PENDONES COMERCIALES CARACTERÍSTICAS Y CONDICIONES.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

ARTÍCULO 5.- Definición. Para efectos del presente acuerdo, se entiende por aviso el conjunto de elementos distintos de los que adornan la fachada, compuesto por logos y letras o una combinación de ellos que se utilizan como anuncio, señal, advertencia o propaganda que con fines profesionales, culturales, comerciales, turísticos o informativos y que se instalan adosados a las fachadas de las edificaciones.

Se entiende por pendones comerciales aquel conjunto de elementos de publicidad removible elaborado en tela vinílica o similares, que cuentan con piezas de soporte, que se utiliza como anuncio, señal, advertencia o propaganda con fines comerciales y que únicamente podrán estar adosados a la fachada de un inmueble.

Parágrafo. - De conformidad con la Ley 140 de 1994, no serán considerados como avisos y pendones comerciales aquellos elementos destinados a señalar el ingreso y salida de los establecimientos, ni los horarios de atención al público, así como las tarifas o valores de productos o servicios, siempre y cuando no contengan ningún elemento de publicidad exterior visual.

ARTÍCULO 6.- Ubicación. Los avisos y pendones comerciales deberán reunir las siguientes características:

6.1. Sólo podrá existir un aviso o pendón comercial por fachada de establecimiento, salvo que la edificación contenga dos (2) o más fachadas, en cuyo caso se autorizará uno por cada una de ellas. Lo anterior sin perjuicio de que el establecimiento pueda dividir su aviso o pendón comercial sin exceder el área máxima señalada en el literal siguiente y sin que el aviso o pendón comercial pierda la continuidad del diseño.

6.2. Los avisos o pendones comerciales no podrán exceder el treinta por ciento (30%) del área de la fachada del respectivo establecimiento.

6.3. Cuando una misma edificación presente diferentes establecimientos de comercio y que desde cuyos locales se pueda acceder desde la vía pública de forma individual, cada uno de ellos podrá exhibir su publicidad en su respectiva área sin exceder el treinta por ciento (30%) del área de su fachada correspondiente.

6.4. Los establecimientos de comercio localizados en el primer y segundo piso deberán optar por exhibir su aviso en la fachada del primer piso o en el antepecho del segundo piso, sin superar el área del antepecho.

6.5. Cuando la edificación presente establecimientos de comercio en pisos superiores al segundo deberá destinarse un espacio específico en la fachada del primer piso en el que se exhiba la publicidad de todos estos establecimientos. Dicho espacio no podrá exceder del diez por ciento (10%) del área total de la fachada.

6.6. Si el establecimiento se encuentra ubicado en el segundo piso, la publicidad solo puede ser exhibida en el antepecho de dicho piso.

6.7. Si el establecimiento de comercio funciona como un hotel, hostel, hospital, institucional o similares, el aviso se podrá ubicar en los niveles superiores del inmueble sin excederse de los límites establecidos en el numeral 6.2 del presente artículo.

6.8. Las estaciones de servicio para el expendio de combustibles y los establecimientos comerciales con área de parqueo superior a dos mil quinientos metros cuadrados (2.500 m²), además de la publicidad en fachada, podrán colocar una valla publicitaria separada de esta, dentro del perímetro del predio, siempre y cuando no anuncie en un mismo sentido visual del que se encuentre en la fachada del establecimiento comercial, ni se ubique en zonas de protección ambiental, zonas de cesión tipo A, andenes, calzadas de vías y donde este acuerdo lo prohíbe. En este caso, la altura



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

máxima permitida será de quince metros (15m) contados desde el nivel del piso hasta el punto más alto y la superficie no podrá ser superior a quince metros cuadrados (15m²).

6.9. En los inmuebles donde operen redes de cajeros automáticos se permitirá que éstos cuenten con sus respectivos avisos, los cuales se considerarán para todos los efectos avisos distintos de aquellos que corresponden a los establecimientos de comercio ubicados en el inmueble. En todo caso estos avisos no podrán ocupar más del treinta por ciento (30%) del área del frente del cajero.

Parágrafo Primero. - Todo aviso o pendón comercial separado de la fachada será considerado como valla, en consecuencia, se sujetará a dicho régimen.

Parágrafo Segundo. - Sólo se permitirán los avisos comerciales luminosos en los establecimientos que se encuentren ubicados en zonas comerciales, vías arteriales, en áreas de actividad mixta. Se prohíbe la instalación de estos avisos en zonas residenciales.

Artículo 7.- Avisos y pendones comerciales en áreas de uso residencial. Los avisos y pendones comerciales de identificación que se instalen en locales comerciales autorizados, situados en zonas residenciales tendrán un tamaño máximo de un metro cuadrado (1m²), excepto en los casos de locales con una fachada que supere los cincuenta metros cuadrados (50m²) de ancho, donde se permite un aviso o pendón comercial de identificación de hasta ocho metros cuadrados (8m²). Estos avisos no podrán ser luminosos.

ARTÍCULO 8.- Prohibiciones. Se prohíbe la colocación de avisos o pendones comerciales de las siguientes características:

- 8.1. Los avisos o pendones comerciales que sobresalgan de la fachada.
- 8.2. Los elaborados con pintura o materiales reflectivos.
- 8.3. Los elementos pintados o integrados de cualquier manera en las ventanas o puertas de la edificación.
- 8.4. Los adosados o suspendidos en antepechos que superan el segundo piso.

CAPITULO III
DE LAS VALLAS PUBLICITARIAS

ARTÍCULO 9.- Definición. Entiéndase por valla todo anuncio permanente o temporal utilizado como medio masivo de comunicación, que permite difundir mensajes publicitarios, cívicos, comerciales, turísticos, culturales, políticos, institucionales, artísticos, informativos o similares; que se instala, para su apreciación visual en lugares exteriores y que se encuentra montado sobre una estructura metálica u otro material estable con sistemas fijos, el cual se integra física, visual, arquitectónica y estructuralmente al elemento que lo soporta y al entorno.

ARTÍCULO 10.- Condiciones. Las vallas deberán cumplir las siguientes condiciones:



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: “POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

- a. *Distancia: En suelo urbano y en suelo rural con categoría de desarrollo restringido, podrán colocarse hasta dos (2) vallas contiguas con la publicidad exterior visual. La distancia mínima con la más próxima no puede ser inferior a ochenta metros (80m).*

En suelo rural, con categoría de protección y en suelo de expansión urbana, podrá instalarse una valla cada doscientos metros (200m) dentro de los dos kilómetros (2km) de carretera siguientes al límite del suelo urbano, después de este kilometraje se podrá colocar una valla cada doscientos cincuenta metros (250m).

- b. *Distancia de la vía: las vallas en suelo rural con categoría de protección deberán estar a una distancia mínima de quince metros lineales (15 Mts/L) a partir del borde de la calzada.*
- c. *Ubicación: Las vallas en suelo urbano deberán localizarse conforme a lo señalado en el artículo 15 del presente Acuerdo.*
- d. *Se podrá colocar vallas en las culatas de inmuebles construidos, siempre y cuando su tamaño no supere los costados laterales de dichos inmuebles.*
- e. *La dimensión de las vallas en ningún caso podrá ser superior a cuarenta y ocho metros cuadrados (48 Mt²).*
- f. *Dimensiones vallas de estructura tubular: La altura máxima será de veinticuatro metros (24Mt), el área de la valla no podrá tener más de cuarenta y ocho metros cuadrados (48 Mt²) y no podrá sobresalir del límite del inmueble.*
- g. *La publicidad exhibida por cada una de las caras de una misma valla deberá registrarse de forma independiente.*
- h. *Toda valla publicitaria deberá indicar de forma clara y legible en su parte inferior derecha la persona jurídica o natural que figure como propietario del elemento publicitario y número de registro otorgado por la Dirección de Control Urbano*

ARTÍCULO 11.- Vallas para promoción de proyectos en construcción. Este tipo de elemento publicitario es utilizado para promocionar las edificaciones y proyectos en proceso de construcción y/o venta, cuyo objetivo es proporcionar información relevante sobre el proyecto, las cuales deben cumplir con las siguientes condiciones:

- a. *La valla de obra no puede exceder de los cuarenta y ocho metros cuadrados (48 Mt²).*
- b. *Es obligatorio que en la valla de proyectos destinados a vivienda aparezca, al menos en una superficie de mínimo dos metros (2Mt) cuadrados de la pieza publicitaria se añada la información requerida por la Superintendencia de Industria y Comercio relacionada con nombre y ubicación del proyecto, la empresa constructora, precio de referencia y detalles de contacto.*
- c. *Las obras en construcción solo pueden tener una valla por cada lado de la vía y en un solo sentido de exhibición.*

Parágrafo. – Las vallas de proyectos inmobiliarios destinados a vivienda, podrán instalarse una vez que el constructor enajenador cuente con el registro de enajenación y desde la fecha en que el proyecto se encuentre radicado ante la Alcaldía Mayor de Cartagena. De lo contrario se impondrán las sanciones correspondientes.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

ARTÍCULO 12.- Vallas Institucionales. Las vallas institucionales tienen por objeto comunicar actividades de los organismos del Estado. Estas vallas son temporales y contienen información institucional, preventiva, reglamentaria o direccional sobre servicios, medidas o sistemas de seguridad, transporte, construcción y reparación de obras y vías, programas de recreación, medio ambiente, salud e higiene o comportamientos cívicos. El área máxima será de cuarenta y ocho metros cuadrados (48 Mts²). Se podrá utilizar pintura o materiales reflectivos.

Estas vallas deberán cumplir con las especificaciones técnicas como distribución, diseño y parámetros establecidas por la normativa que regule las obras y proyectos de infraestructura según corresponda.

Las vallas institucionales para su instalación no están sujetas al pago del Impuesto de publicidad exterior visual, pero deberán registrarse previamente ante la Alcaldía de Cartagena de Indias.

Las vallas institucionales instaladas para la ejecución de obras deberán ser retiradas dentro de los quince (15) días siguientes a la finalización de esta.

ARTICULO 13.- Valla de proximidad. Salvo en los lugares que prohíben los literales a) y c) del artículo 3 de la Ley 140 de 1997, en zonas de suelo rural y en suelo de expansión urbana podrán colocarse vallas para advertir sobre la proximidad de un lugar o establecimiento.

Dicha Publicidad sólo podrá colocarse al lado derecho de la vía, según el sentido de circulación del tránsito, en dos (2) lugares diferentes dentro del kilómetro anterior al establecimiento. Las vallas deberán tener un tamaño máximo de cuatro metros cuadrados (4Mts²) y no podrán ubicarse a una distancia inferior a quince metros (15Mts/L), contados a partir del borde de la calzada más cercana a la valla.

No podrá colocarse publicidad indicativa de proximidad de lugares o establecimientos obstaculizando la visibilidad de señalización vial y de nomenclatura o informativa.

ARTÍCULO 14.- Orden de prelación de las solicitudes de registro. Acorde a la distancia entre vallas, tendrá prioridad la solicitud de registro que haya sido presentada primero, a través de la ventanilla única de atención al ciudadano.

ARTÍCULO 15.- Ubicación de los predios. Además de los requisitos establecidos en el artículo 4° de la Ley 140 de 1994, las vallas, vallas electrónicas y/o digitales, así como los elementos estructurales que contienen publicidad exterior visual en la zona urbana del Distrito de Cartagena, se ubicaran dentro de los inmuebles a partir de la línea de construcción o paramento. En todo caso, no pueden sobresalir sobre los costados de los inmuebles construidos ni de los predios colindantes, tampoco ocupar áreas pertenecientes al espacio público. Así mismo, no se



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

permitirá la instalación de este tipo de elementos en azoteas de conformidad a las disposiciones establecidas en el artículo 231 del Plan de Ordenamiento Territorial y demás normas que lo adicione, modifique o sustituya.

Parágrafo. - Lo anterior además aplica a los elementos de iluminación artificial. En ningún caso, ningún tipo de valla publicitaria puede atravesar la cubierta del inmueble ni las placas que separan sus pisos.

ARTÍCULO 16.- Altura de las vallas publicitarias o elementos estructurales.

La distancia máxima entre el límite superior del tablero y el límite inferior de su estructura tubular no podrá exceder los 25 metros. En caso de que supere este límite establecido en el presente Acuerdo, se deberá adjuntar un plano constructivo que asegure la estabilidad en altura y la correcta instalación en la cimentación. Este plano deberá ser presentado acompañado de la solicitud respectiva ante el Distrito de Cartagena quien deberá revisarlo de acuerdo con el reglamento de sismo resistencia NSR-10 o cualquier norma que la modifique, adicione o sustituya.

ARTÍCULO 17.- Iluminación. Las vallas podrán ser iluminadas interior o exteriormente, siempre y cuando no genere un impacto ambiental negativo según el Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas-RETIE, que para el efecto expida la autoridad competente.

En todo caso el propietario de la valla deberá observar y cumplir los requisitos establecidos en las Leyes 142 y 143 de 1994 o aquellas que reglamenten, modifiquen o sustituyan.

Parágrafo Primero. - Cuando las vallas o cualquiera de los elementos publicitarios contemplados en este Acuerdo cuenten con iluminación artificial, esta no deberá causar impacto ambiental por luminosidad ni provocar molestias a los residentes vecinos. El incumplimiento de este artículo conllevará las sanciones correspondientes.

Parágrafo Segundo. - La autoridad ambiental correspondiente, ejercerá la vigilancia y control sobre el impacto ambiental debido a la luminosidad de las vallas.

Para evitar impactos negativos por luminosidad, se disponen obligaciones para la instalación y uso de elementos publicitarios con iluminación, así:

- a. *La bombilla o sistema de iluminación deberá estar instalado de manera horizontal y paralelo al suelo, dirigiendo el flujo luminoso únicamente hacia arriba. Además, se debe evitar sobredimensionar las instalaciones y asegurarse de que la luz no se proyecte más allá de la zona de interés para evitar molestias a los vecinos.*
- b. *Se debe ajustar la iluminación a los niveles recomendados y adaptados, según lo definido por el Ministerio del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible.*



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

ARTÍCULO 18.- Definición. Se entiende por publicidad móvil aquella que está fijada o adherida en vehículos automotores autorizados para este propósito. Estos vehículos pueden ser automotores que tengan la capacidad de moverse, siempre y cuando cumplan con las normas de tránsito de igual o superior jerarquía.

Parágrafo. – Se permite la instalación de publicidad móvil a través de vehículos en las modalidades establecidas por la normativa de tránsito vigente.

ARTÍCULO 19.- Condiciones. Las condiciones para todo elemento de publicidad móvil son las siguientes:

- a. *En ningún caso puede modificar o añadir al ancho y/o longitud original del vehículo portador, ni sobresalir de los límites laterales, frontales y posteriores del mismo.*
- b. *No debe obstaculizar la visibilidad de las placas de identificación del vehículo ni inducir a errores en su lectura.*
- c. *En los costados laterales, debajo de los vidrios, se puede colocar publicidad exterior visual en un máximo del setenta por ciento (70%) de la superficie de cada costado. Esta publicidad deberá estar instalada en materiales resistentes a la intemperie y no puede sobrepasar en más de un centímetro (1cm) el espesor de la carrocería del vehículo. Además, en la parte posterior de los vehículos automotores, la publicidad exterior visual debe permitir identificar claramente los colores originales del vehículo registrados en la tarjeta de propiedad.*
- d. *Se permite fijar o adherir publicidad exterior visual en vehículos que anuncien productos o servicios en desarrollo del objeto social de la empresa que utiliza el vehículo para el transporte o locomoción de los productos o la prestación de servicios. Lo anterior no aplica para vehículo de transporte público que utilice combustibles exceptuados del control de emisiones contaminantes o de una edad inferior a cinco (5) años con referencia al año modelo, siempre y cuando no contravenga las normas de tránsito.*
- e. *En las capotas de los vehículos se autoriza la colocación de publicidad exterior visual, siempre y cuando se instale sobre un aditamento resistente a los fenómenos naturales, de forma tal que se integre visualmente al elemento portante, en forma paralela y que su tamaño no supere el cincuenta por ciento (50%) del área de la capota ni tenga una altura superior a sesenta centímetros (60 cm).*

ARTICULO 20. - Vehículos de carga. Se autorizará la publicidad móvil en los vehículos de carga de servicio particular o público únicamente cuando el anuncio publicitario sea relativo a la empresa a la cual está vinculado el automotor. Se podrán colocar anuncios en los laterales de la cabina y debajo de los vidrios, ocupando como máximo el ochenta por ciento (80%) de estas superficies. En los costados del furgón, se permitirá la instalación de publicidad en una proporción máxima del ochenta por ciento (80%) de cada superficie lateral, y en la parte posterior se podrá instalar en un tamaño que no exceda el ochenta por ciento (80%) de dicha área.

ARTICULO 21. - Vehículos con plataforma exclusiva para el porte de publicidad. Los vehículos exclusivos para el transporte de elementos publicitarios tipo valla deberán estar registrados como carrocería planchón o plataforma. Estos elementos de publicidad móvil deberán ajustarse a los siguientes parámetros:

- a. *Podrán existir dos (2) caras laterales con publicidad, con un área total inferior a ocho (8) metros cuadrados,*



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

medidos desde el chasis, las cuales pueden estar iluminadas y una cara trasera de máximo dos metros (2m) de área, la cual, no debe tener iluminación.

b. La capacidad de carga permitida será inferior a tres (3) toneladas.

c. No podrán portar pasajeros en la plataforma cuando el vehículo esté en movimiento.

d. No podrán portar sonido, salvo cuando estén estáticos en un evento con previa autorización de la autoridad competente y en cuyo caso deberán cumplir con las directrices y lineamientos que para el efecto emita la autoridad del tránsito Distrital

e. En la noche los móviles deberán mantener las luces de parqueo encendidas.

Parágrafo primero.- Este tipo de publicidad se permitirá únicamente en los horarios establecidos por las autoridades de tránsito. Además, no podrá ocupar los antejardines, andenes, zonas verdes públicas ni áreas de protección ambiental o paisajística.

Parágrafo Segundo.- En todos los casos para el registro de publicidad exterior en vehículo automotriz, es necesario aportar dentro de la documentación requerida la copia de los documentos del vehículo referente a la Tarjeta de propiedad del vehículo y SOAT vigente.

ARTÍCULO 22.- Disponibilidad del registro por parte de la autoridad de tránsito y transporte. El Departamento Administrativo de Tránsito y Transporte o quien haga sus veces tendrá acceso a la base de datos de publicidad exterior visual, donde podrá consultar los registros expedidos para elementos de publicidad móvil. El Alcalde a través de la dependencia que defina el reglamento enviará mensualmente un reporte a la autoridad distrital de tránsito y transporte, detallando los elementos de publicidad móvil autorizados, los cuales deberán estar completamente identificados.

ARTÍCULO 23.- Embarcaciones marítimas y fluviales. Se autorizará la publicidad móvil para aquellas embarcaciones marítimas y fluviales que cuenten con el debido registro ante la autoridad competente, atendiendo las siguientes condiciones:

a. En ningún caso puede modificar o añadir al ancho y/o longitud original del vehículo portador, ni sobresalir de los límites laterales, frontales y posteriores del mismo.

b. No debe obstaculizar la visibilidad de la matrícula de identificación de la embarcación ni inducir a errores en su lectura.

c. En los costados laterales, se puede colocar publicidad exterior visual en un máximo del cincuenta por ciento (50%) de la superficie de cada costado. Esta publicidad deberá estar instalada en materiales resistentes, que se encuentre fijada, pintada o adherida a la embarcación o en todo caso que no sobrepase en más de un centímetro (1cm) de su espesor. Además, la publicidad exterior visual debe permitir identificar claramente los colores originales de la embarcación registrados ante la autoridad competente.

d. También se permitirá colocar publicidad exterior visual sobre la cubierta, mástiles y velas, en un máximo del cincuenta por ciento (50%) del elemento en el que sea exhiba.

e. Solo se permitirá fijar, pintar o adherir publicidad exterior visual en las embarcaciones que anuncian productos o servicios en desarrollo del objeto social de la empresa a la que pertenece.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

CAPITULO V
DE LA PUBLICIDAD ELECTRÓNICA Y/O DIGITAL

ARTÍCULO 24.- Medios Informativos Electrónicos. En los tableros, pantallas LED o vallas electrónicas se podrá anunciar publicidad con fines comerciales, información ambiental, servicios públicos, medidas o sistemas de seguridad o transporte, prevención de riesgos, así como campañas culturales, cívicas, de recreación y salud pública. Podrán instalarse excepcionalmente sobre espacio público de acuerdo con el reglamento que el Alcalde Mayor de Cartagena de Indias expida para el caso. EL área expuesta del elemento no debe superar los cuarenta y ocho metros cuadrados (48 Mt²).

Parágrafo. - Sólo se permitirán medios informativos electrónicos en los establecimientos que se encuentren ubicados en zonas comerciales, vías arteriales, en áreas de actividad mixta, y en todo caso se prohíben en zonas residenciales.

ARTICULO 25.- Sitios donde no se permite la publicidad electrónica. No se podrán instalar pantallas de publicidad electrónica en los siguientes lugares:

- a. A menos, de doscientos metros (200Mts) radiales de glorietas o cruces no semaforizado entre vías arteriales o colectoras.
- b. En bienes de interés cultural del grupo urbano y del grupo arquitectónico donde la publicidad podría afectar el valor histórico, arquitectónico o paisajístico; para lo cual, dado el caso, se requerirá previamente de la autorización del Alcalde Mayor de Cartagena de Indias como la autoridad distrital competente.
- c. En espacios públicos y áreas naturales protegidas donde se busca mantener la estética y la integridad del entorno, sin perjuicio de lo señalado en el presente Acuerdo.
- d. En áreas predominantemente residenciales para evitar la contaminación visual y la afectación por servidumbre de luz.
- e. En zonas ecológicas y áreas designadas para la conservación del medio ambiente, donde la publicidad puede tener un impacto negativo.

ARTÍCULO 26. – Distancia. Determinase como distancia mínima entre medios informativos electrónicos, las siguientes:

- a. En suelo urbano, aquellas áreas que no sean predominantemente comerciales, la distancia mínima entre dos medios informativos electrónicos será de doscientos (200m) metros radiales.
- b. En suelo rural en la categoría de protección la distancia mínima entre dos pantallas digitales será de trescientos metros lineales (300 Mts/L).

Parágrafo. - Entre una valla publicitaria y una valla electrónica y/o digital, deberá existir distancia mínima de cientos sesenta metros (160 Mts) medidos de forma lineal y en el mismo costado de la vía.

ARTICULO 27. - Vallas de publicidad electrónica y/o digital. Las vallas de publicidad electrónica son aquellas que operan bajo sistemas electrónicos o digitales, utilizados para la exposición de anuncios publicitarios y con la implementación de tecnología PLASMA, LED, y/o cualquier otro dispositivo de innovación tecnológica.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Parágrafo. Las vallas electrónicas y/o digitales con estructura tubular tendrán una altura máxima de veinticuatro metros (24 Mts).

ARTÍCULO 28 - Mensaje Institucional. Toda valla de publicidad electrónica y/o digital deberá incluir un veinte por ciento (20%) del tiempo de cada anuncio para transmitir mensajes institucionales, conforme a la aprobación de la Dirección de Control Urbano.

ARTICULO 29. - Requisitos técnicos. La publicidad de que trata el presente capítulo deberá cumplir con los siguientes requisitos técnicos:

- a. *La proyección de la publicidad incluye imágenes, ilustraciones, tonos de color de fondo, logotipos, letras, símbolos o cualquier otro elemento gráfico, los cuales no podrán parpadear, titilar, girar o moverse en intervalos inferiores a diez (10) segundos.*
- b. *Los signos de mensajería electrónica tendrán una luminosidad máxima de 5000 NITS (candelas por metro cuadrado) durante el día, y 500 NITS (candelas por metro cuadrado) desde las dieciocho (18) horas hasta finalizada la noche. No está permitido mantener activada la publicidad fuera del horario estimado y su densidad será calculada desde la cara frontal del elemento publicitario.*
- c. *No está permitida la implementación de altavoces.*
- d. *Garantizar la implementación de un mecanismo que permita contrarrestar algún mal funcionamiento en la programación electrónica, permitiendo detener o congelar la publicidad exhibida.*

Parágrafo. - Para la instalación de vallas y/o pantallas digitales se deberá contar con el registro, previo cumplimiento de los requisitos técnicos y documentales previstos en el presente Acuerdo y deberá contar con la respectiva liquidación del impuesto que establezca la normativa tributaria Distrital que se encuentre vigente y/o las normas que lo adicionen, modifiquen o sustituyan.

ARTÍCULO 30. - Iluminación. En materia de luminosidad se prohíbe la implementación de pantallas de publicidad electrónica y/o digitales, cuando la proyección del haz o rayos de luz sean emitidos con un nivel de intensidad o brillo que ponga en riesgo la visión del conductor de cualquier vehículo automotor o a las personas que transiten por la zona vial. El alcalde reglamentará la materia.

CAPITULO VI
DE LA PUBLICIDAD EN CERRAMIENTOS

ARTÍCULO 31. - Para efecto del presente Acuerdo, los cerramientos temporales son aquellos autorizados por las curadurías urbanas durante la ejecución de una obra, solo estará permitida la publicidad exterior visual a través de ellos mientras se encuentre vigente la licencia urbanística a través de la cual fue aprobado dicho cerramiento.

Los cerramientos permanentes, son aquellos que delimitan el perímetro de un predio, solo se permitirá la publicidad a través de estos cuando se trate de



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

cerramientos de predios urbanizables no urbanizados al cual se le haya asignado el tratamiento urbanístico de desarrollo de acuerdo con lo establecido en el Plan de Ordenamiento Territorial vigente.

El Distrito de Cartagena podrá exhibir publicidad exterior visual en cerramientos temporales o permanentes.

ARTÍCULO 32.- La publicidad exterior visual en cerramientos temporales de propiedad privada deberá cumplir con las siguientes condiciones:

- a. *Las estructuras deberán ser fijas, fabricadas mediante bastidores tubulares, los cuales deben ser de material galvanizado o de algún otro material de superior calidad garantizando la seguridad de los residentes y transeúntes. Dicha estructura deberá contar con una altura máxima determinada en consonancia a lo establecido en el Plan de Ordenamiento Territorial para los cerramientos permanentes.*
- b. *Las estructuras en caso de contar con un sistema de iluminación, deberá estar colocado a una altura mínima de dos puntos cincuenta metros (2.50Mts) sobre el nivel del andén con la posibilidad de proyectarse hasta noventa centímetros (9cm) sobre la parte superior de los paneles.*
- c. *Las estructuras deberán mantenerse en excelente estado de aseo y libres de residuos, a fin de garantizar la seguridad y movilidad del transeúnte.*
- d. *La publicidad debe estar dentro de los límites de la propiedad privada o en todo caso adosada al elemento que la conforme.*
- e. *La publicidad exterior visual colocada en la estructura deberá dividirse en paneles y esta no deberá ser continua, por lo que se entenderá que cada panel exhibe una publicidad independiente. Cada panel no podrá exceder un área de quince metros cuadrados (15.00 Mts²) y la publicidad que se exhiba en este deberá ocupar hasta el ochenta por ciento (80%) de su área.*

Parágrafo Primero. En el caso de los cerramientos permanentes la estructura a través de la cual se exhiba la publicidad exterior visual también podrá ser en muros en mampostería y similares.

Parágrafo Segundo. Por cada cinco (5) espacios (paneles) instalados con publicidad exterior visual se cederá gratuitamente uno (1) para uso de mensajes alusivos a campañas Distritales o institucionales.

ARTÍCULO 33. - Además de las prohibiciones especiales contenidas en la Ley 140 de 1994, se prohíbe la publicidad exterior visual en cerramientos teniendo en cuenta los siguientes:

- a. *Si el predio donde se instala el cerramiento temporal está ubicado en el Centro Histórico, a menos que la publicidad exhibida corresponda al mismo proyecto que se adelanta en el predio.*
- b. *Si existe una valla con publicidad exterior visual dentro del predio donde se pretende instalar.*

CAPITULO VIII
DE LOS MURALES COMERCIALES

ARTÍCULO 34.- Murales Comerciales. Para los efectos del presente acuerdo se entiende por murales comerciales, los que con carácter decorativo también persiguen un fin comercial y se pintan directamente sobre los muros de las culatas o fachadas de las edificaciones. Podrán incluir la referencia a una marca, en un



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

área no mayor al diez por ciento (10%) sobre el mural, y en todo caso no mayor de dos metros cuadrados (2Mts²).

Parágrafo primero. - Para el registro de murales comerciales sobre los muros de las culatas o fachadas en bienes de interés cultural, será necesaria previa autorización del mural correspondiente emitida por la autoridad cultural distrital.

Parágrafo segundo. Solo se permitirán murales comerciales en uno de los muros de las culatas o fachada que hacen parte de la edificación correspondiente, sin importar si el inmueble es esquinero.

TITULO III
REGISTRO, MECANISMOS DE CONTROL, SANCIONES Y OTRAS DISPOSICIONES

ARTÍCULO 35.- Responsables y sanciones. Son responsables del cumplimiento de lo establecido en el presente acuerdo y su reglamento, la persona natural o jurídica que contrate al anunciante o la elaboración de la publicidad, y/o el propietario del establecimiento o predio en el que se exhiba dicha publicidad.

El incumplimiento a lo dispuesto en el presente acuerdo dará lugar a la imposición de las medidas correctivas de que trata la ley 1801 de 2016 o la norma que la modifique, sustituya o derogue, el reglamento y los acuerdos distritales, en especial el Acuerdo No. No. 024. de 2004, modificado por el Acuerdo No.05 de 2006. Para los efectos del presente acuerdo, la autoridad de control urbano se entiende como autoridad administrativa especial de policía, en los términos del artículo 198 de la ley 1801 de 2016.

El incumplimiento a lo dispuesto en el presente acuerdo se le impondrán las sanciones establecidas en la normatividad vigente, en especial las sanciones de que trata el Estatuto Tributario del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.

ARTÍCULO 36.- Registro. El responsable de la publicidad de que trata el presente acuerdo, deberá registrarla con anterioridad a su colocación, ante la autoridad distrital que defina el reglamento. El alcalde reglamentará la materia y la Dirección de Control Urbano supervisará el cumplimiento de los requisitos y condiciones pertinentes.

El registro de que trata el presente artículo será público y el responsable deberá aportar los requisitos que defina el reglamento.

Parágrafo Primero. El registro de publicidad exterior visual, será otorgado hasta por un término máximo de doce (12) meses contados a partir de la fecha de notificación del Acto Administrativo, el cual será prorrogable por un término igual al inicialmente concedido previa solicitud del interesado, para lo cual dicha solicitud deberá ser presentada en un término no inferior a treinta (30) días antes al vencimiento de la vigencia del registro.



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Parágrafo Segundo. En el caso de negarse el registro de publicidad exterior visual, por no cumplir con los requisitos para su otorgamiento, no se podrá exhibir ningún tipo de publicidad exterior visual de que trata el presente Acuerdo.

Para el trámite de registro de la publicidad exterior visual solo se tendrá en cuenta los requisitos que defina el reglamento. En todo caso, para el registro de la publicidad, ninguna autoridad podrá exigir aprobaciones o vistos buenos adicionales a los establecidos en el presente Acuerdo o su reglamento.

ARTÍCULO 37.- Cuando se hubiese colocado publicidad exterior visual, en sitio prohibido o en condiciones no autorizadas, cualquier persona podrá solicitar su remoción a los comandantes de estación, subestación, centros de atención inmediata de la Policía Nacional, conforme a lo señalado en el artículo 209 de la Ley 1801 de 2016 e igualmente poner en conocimiento la presunta infracción a la Inspección de Policía competente.

De igual manera, el Alcalde de Cartagena a través de la Dirección de Control Urbano, podrá remover dentro de las setenta y dos (72) horas siguientes a su instalación, la publicidad exterior visual no registrada en debida forma, a costa del infractor, incluida la publicidad exterior visual exhibida de forma indebida en el Centro Histórico, su área de influencia y en la periferia histórica. Una vez superado el termino anterior podrá conminar a la autoridad competente para que se adopten las medidas a que haya lugar.

Parágrafo. – Se prohíbe la instalación de publicidad exterior visual a través de pasacalles o pasavías comerciales en el Distrito de Cartagena. El Alcalde de Cartagena podrá registrar este tipo de publicidad cuando sean de carácter institucional. El alcalde reglamentará la materia.

ARTÍCULO 38.- El Alcalde de Cartagena deberá implementar campañas pedagógicas para la apropiación de las normas previstas en el presente Acuerdo sobre publicidad exterior visual, con el propósito de promover un adecuado ambiente desde lo visual y estético, procurándose controlar la contaminación visual.

ARTÍCULO 39.- El impuesto de Publicidad Exterior Visual, regulado en el Acuerdo 107 de 2022, será liquidado por el Alcalde de Cartagena, en los términos definidos por el reglamento del presente acuerdo. El responsable del impuesto deberá consignar el pago de este dentro de los cinco (5) días siguientes a la liquidación en la correspondiente cuenta que para el efecto determine la Secretaría de Hacienda Distrital.

Parágrafo. En caso de no realizarse el pago de la liquidación del impuesto de publicidad exterior visual, dentro del término antes señalado se impondrá la sanción por extemporaneidad en la inscripción en el registro dispuesto en el Acuerdo 107 de 2022 e igualmente por no declarar, conforme a lo regulado en la normativa



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

tributaria Distrital que se encuentre vigente.

TITULO X
DISPOSICIONES FINALES

ARTÍCULO 40.- Contenido de los mensajes. No estarán permitidas prácticas atentatorias contra la ley, la moral y las buenas costumbres o que induzcan a confusión con la señalización vial e informativa.

ARTÍCULO 41- Herramientas tecnológicas de control y vigilancia. El Distrito de Cartagena de Indias deberá implementar una herramienta tecnológica que permita la identificación, el control y vigilancia de la publicidad exterior visual que se exhiba en el Distrito de Cartagena a partir de la expedición del presente Acuerdo.

ARTÍCULO 42.- Régimen de transición. La publicidad exterior visual que a fecha de expedición del presente Acuerdo no se encuentre debidamente registrada ante la Dirección de Control Urbano, deberá presentar la solicitud de registro correspondiente dentro de un plazo no mayor a seis (6) meses. Las solicitudes del registro se evaluarán teniendo en cuenta lo estipulado en este Acuerdo, vencido este plazo la publicidad exterior visual que no esté registrada se le aplicará las sanciones pertinentes.

ARTÍCULO 43.- Vigencia y derogatorias. El presente Acuerdo rige a partir de su sanción y publicación, y deroga el Acuerdo 041 de 2007, Acuerdo 024 de 2015 y demás disposiciones que le sean contrarias.

Dado en Cartagena de Indias a los

RAFAEL ENRIQUE MEZA PÉREZ
PRESIDENTE

JORGE MARIO BRAVO ECHEVERRI
SECRETARIO



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.
PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE
ACUERDO No. 061 DE 2025: "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA
LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y
SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"



Concejo Distrital de Cartagena de Indias D. T. y C.

**PONENCIA PARA PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE ACUERDO NO.
061 DE 2025 "POR MEDIO DEL CUAL SE REGLAMENTA LA PUBLICIDAD
EXTERIOR VISUAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA, Y SE DICTAN
OTRAS DISPOSICIONES"**